



BENEMÉRITA UNIVERSIDAD AUTÓNOMA DE PUEBLA

**FACULTAD DE DERECHO Y CIENCIAS SOCIALES
SECRETARÍA DE INVESTIGACIÓN
Y ESTUDIOS DE POSGRADO**

MAESTRÍA EN DERECHO ECONÓMICO.

**PROBLEMAS QUE SE PRESENTAN EN LOS PROGRAMAS DE
DESARROLLO EN MÉXICO DURANTE EL NEOLIBERALISMO Y
ALTERNATIVAS PARA COMBATIR EL HAMBRE HASTA 2014.**

TESIS

**QUE PRESENTA:
LIC. EDWARD ANTONIO SOTO TOLEDO.**

**PARA OBTENER EL GRADO DE MAESTRO EN DERECHO
ECONÓMICO.**

**ASESOR Y DIRECTOR DE TESIS DR. SILVANO VICTORIA
DE LA ROSA.**

H. PUEBLA DE ZARAGOZA, DICIEMBRE DE 2014.



BENEMÉRITA UNIVERSIDAD AUTÓNOMA DE PUEBLA

**FACULTAD DE DERECHO Y CIENCIAS SOCIALES
SECRETARÍA DE INVESTIGACIÓN
Y ESTUDIOS DE POSGRADO**

MAESTRÍA EN DERECHO ECONÓMICO.

**PROBLEMAS QUE SE PRESENTAN EN LOS PROGRAMAS DE
DESARROLLO EN MÉXICO DURANTE EL NEOLIBERALISMO Y
ALTERNATIVAS PARA COMBATIR EL HAMBRE HASTA 2014.**

TESIS

**QUE PRESENTA:
LIC. EDWARD ANTONIO SOTO TOLEDO.**

**PARA OBTENER EL GRADO DE MAESTRO EN DERECHO
ECONÓMICO.**

**ASESOR Y DIRECTOR DE TESIS DR. SILVANO VICTORIA
DE LA ROSA.**

H. PUEBLA DE ZARAGOZA, DICIEMBRE DE 2014.

AGRADECIMIENTOS

Dedico la realización de esta tesis a mi mamá Irasema Toledo Mazariegos, a mi papá Armando Antonio Soto Roveló a mis hermanos Carlos Armando Soto Toledo y Omar Alonso Soto Toledo, a mi novia Jocelyn Iraís Ramírez Arguello y a sus padres Manuel Alberto Ramírez Arenas y a María Esther Arguello Hernández, quienes me han apoyado de manera incondicional durante la realización no solo de esta investigación sino también durante mi estadía en la ciudad de Puebla. Al igual agradezco la realización de esta tesis a mi tutor el Dr. Silvano Victoria de la Rosa quien me guió de la mejor manera posible para poder concluir con éxito esta etapa de mi vida académica.

ÍNDICE

INTRODUCCIÓN

CAPITULO I

HISTORIA, CONCEPTO Y DEFINICIÓN DE LOS PROGRAMAS DE DESARROLLO EN MÉXICO PARA COMBATIR EL HAMBRE

PGS

1.1 Historia de los programas de desarrollo en México para combatir el hambre	1-8
1.2 Concepto de programa de desarrollo para combatir el hambre	8-11
1.3 Definición de programa de desarrollo para combatir el hambre	11-12
1.4 Concepto de neoliberalismo	12-15
1.5 Definición de neoliberalismo	16
1.6 Concepto de hambre	17-18
1.7 Definición de hambre	18

CAPITULO II

PROBLEMAS QUE SE PRESENTAN EN MÉXICO DURANTE EL NEOLIBERALISMO PARA COMBATIR EL HAMBRE

2.1 Programas del Estado mexicano para combatir el hambre	19-20
2.2 Programas del Presidente Miguel de la Madrid	20-27
2.3 Programas del Presidente Carlos Salinas de Gortari	27-31
2.4 Programas del Presidente Ernesto Zedillo Ponce de León	31-36
2.5 Programas del Presidente Vicente Fox Quesada	36-39
2.6 Programas del Presidente Felipe Calderón Hinojosa	40-43
2.7 Programas del Presidente Enrique Peña Nieto	43-47
2.8 México y la aceptación del Programa del Milenio de la ONU para combatir el hambre	47-49
2.9 Convenios de PepsiCo y Nestlé para combatir el hambre	49-55

CAPITULO III

ALTERNATIVAS PARA DARLE RESPUESTA AL PROBLEMA DEL HAMBRE EN MÉXICO

3.1 Posición gubernamental para solucionar el problema del hambre en México	56-58
3.2 Participación de la iniciativa privada para combatir el hambre	58-60
3.3 La doctrina mexicana por la solución de la lucha contra el hambre	60-62
3.4 La sociedad mexicana y su participación por darle solución al problema del hambre en México	62-64

3.5 Participación de Organismos Internacionales por la solución del hambre en México	64-67
3.6 Participación de las ONG'S para la solución del hambre en México	67-68
CONCLUSIONES	69-72
BIBLIOGRAFÍA	73-83

INTRODUCCIÓN

Durante siglos la pobreza y el hambre han sido uno de los enemigos de gran parte de los pueblos. En nuestro problema de investigación se analizarán los problemas que se presentan en los programas de desarrollo en México durante el neoliberalismo y se plantean algunas alternativas para combatir el hambre hasta 2014. La razón de empezar el tema de la investigación a partir de la entrada en marcha del modelo económico neoliberal en México es porque, según los neoliberales este modelo traería una mejora en los niveles de vida de la población en nuestro país y sin embargo muchos problemas son atribuidos justamente por este mismo modelo económico como es el caso del hambre.

A pesar de que el tema del hambre ha sido investigado en todo el mundo por diversas organizaciones e incluso Organismos Internacionales como lo son la FAO, ONU, etc. Esta no ha disminuido y por el contrario aumenta cada año más. Nuestro país no está exento de esta gran problemática. A pesar de que varios autores mencionan que el modelo económico neoliberal sea el causante de graves problemas en la sociedad como lo son la desigualdad social, el hambre, la pobreza, la mala distribución de la renta, bajos salarios, escasos empleos, etc. Los gobiernos siguen teniendo este modelo, específicamente en este caso México. El modelo neoliberal tiene como estandarte el libre mercado, una economía abierta, una liberalización de precios a los productos basado en la oferta y demanda del mercado, es decir, si un producto escasea y es muy solicitado por ende este subirá de precio con el objetivo de tener el máximo ingreso por parte de las empresas; aquí viene la primera incongruencia porque nuestra Constitución Mexicana en su artículo 28 establece que es el propio Estado quien deber fijar los precios a los productos básicos, como olvidar la exorbitante subida de precio que tuvo el kilogramo de limón en meses pasados, o el aumento al precio de la tortilla por mencionar algunos ejemplos. En el modelo neoliberal se pretende actuar libremente a la iniciativa privada, por desgracia este rubro lo dominan pocas empresas denominadas “**transnacionales**” es decir, que traspasan las barreras de sus naciones sede, que tienen filiales en distintas partes del mundo, y, que hoy en día varios autores las denominan como las controladoras de la economía mundial. Son ellas a quienes se les favorece con este modelo dejándolas actuar libremente; como contradicción encontramos que en el artículo 27 de nuestra Constitución se menciona que el Estado velará siempre por el interés público. Estas son algunas incongruencias que encontramos entre el modelo económico neoliberal y nuestra Ley Suprema que es la Constitución. Existen muchas injusticias sociales que podríamos investigar, pero como objetivo de esta investigación tomaremos el hambre, y, el estandarte de este trabajo girará en torno al artículo 4 de la Constitución Mexicana el cual establece que toda persona tiene

derecho a la alimentación nutritiva, suficiente y de calidad. El Estado lo garantizará.

El contenido fundamental de esta investigación consistirá en demostrar los ***problemas que se presentan en los programas de desarrollo en México durante el neoliberalismo y alternativas para combatir el hambre hasta 2014***. Para esto, durante este trabajo se analizará la información investigada desde la entrada del neoliberalismo en México que empieza en 1982 con el Presidente Miguel de la Madrid hasta nuestros días con el Presidente Enrique Peña Nieto.

Uno de los métodos a utilizar para la presente investigación será el método histórico, ya que se pretende analizar la evolución de los diferentes programas de desarrollo social que han tenido lugar en México durante el neoliberalismo. Se aplicará también el método inductivo, porque a partir de la ejecución de los distintos programas de desarrollo en nuestro país implantados durante la entrada del neoliberalismo se demostrará hasta donde estos han logrado su objetivo. Se utilizará el método analítico en la investigación porque se analizarán durante los sexenios en que el neoliberalismo ha estado presente en México y se determinará si ha sido para bien de los mexicanos o para solo unos cuantos. Por último y no por eso menos importante se aplicará el método dialéctico, debido a que el hambre se analizará no solo como el resultado de las malas políticas sociales, se tratará de ver cuál es el papel que ha desempeñado la sociedad, Organismos Internacionales, organismos no gubernamentales y que por lo mismo todos son y somos responsables con nuestra participación en sostener a un sistema enemigo de los pueblos y que según él combate en serio el hambre.

La razón por la cual se investiga el hambre en lo particular, es porque, a partir del Programa denominado ***Cruzada Nacional Contra el Hambre*** implementada por el actual Presidente de México Enrique Peña Nieto (2012-2018), no se mencionaba que en nuestro país hubiera hambre como tal, desde los programas sociales de Miguel de la Madrid (momento en que inicia el neoliberalismo en México 1982) hasta los del Presidente Felipe Calderón Hinojosa (2006-2012), se combatía la pobreza en general, es decir, el hambre entraba como un problema generalizado en dichos programas. No se decía que México tuviera una gran población con graves problemas alimenticios, sin mencionar desnutrición, sobrepeso y otros problemas derivados de una mala alimentación, estamos hablando de personas que no tienen que llevarse a la boca por causas como la de no tener empleo, bajos salarios, precios altos, inaccesibilidad de los productos básicos. Por esta razón se cree conveniente investigar el hambre como un problema serio que existe en nuestro país.

El presente trabajo podrá ser interesante para la Secretaría de Desarrollo Social para futuros programas a implantar en pro de los más necesitados, para

que le sirva como referente de donde se puede estar fallando. También para la Comisión Nacional de Salarios Mínimos que podría estar interesada en este tema porque no está exenta de culpa en este problema, como se mencionara más adelante a través de ejemplos en los que familias enteras no tienen que comer debido a que ganan 12 pesos al día como fruto de su trabajo. Invito a esta Comisión a que regule con fuerza a las empresas que se aprovechan de estas personas. A la Secretaría de Agricultura, Ganadería, Desarrollo Rural, Pesca y Alimentación que ponga énfasis en resolver el problema de la pobre producción de alimentos básicos. Esta investigación también va dirigida a cualquier lector que quiera tomar consciencia de nuestra situación actual, para que no tome a la ligera los discursos de nuestros gobernantes, que piense y actúe más por sí mismo y no se deje llevar por la propaganda de los medios de comunicación, al mismo tiempo que se piense que el problema del hambre no se podrá erradicar a menos que nosotros como población abramos los ojos y pongamos un alto a las injusticias sociales que vengan de donde vengan ya sea el gobierno o la iniciativa privada, que debemos de verlos como un medio para erradicar este problema y no como una única solución, darnos cuenta que unidos podremos resolver todos estos problemas que aquejan al pueblo mexicano.

Capítulo I

Historia, concepto y definición de los programas de desarrollo en México para combatir el hambre

1.1 Historia de los programas de desarrollo en México para combatir el hambre

Toda persona tiene derecho a la alimentación nutritiva, suficiente y de calidad.

El Estado lo garantizará¹.

Constitución de los Estados Unidos Mexicanos

Los programas para el combate al hambre en México no son nuevos, estos se han logrado a través de distintas luchas sociales a lo largo de nuestra historia. Las políticas sociales implementadas en nuestro país desde la época colonial hasta la Reforma fueron fundamentalmente de tipo **caritativo*** o **benefactor****. En un principio, la tradición caritativa estuvo en manos **de la iglesia**, y en menor medida, en instituciones de beneficencia, subsidiadas por **el gobierno**.

A mediados del siglo XIX, el Consejo Superior de Salubridad comenzó a instalar hospitales públicos y como resultado de las **Leyes de Reforma**, en 1861 se creó la **Junta de Beneficencia Pública**, dando inicio así a la secularización de la política social². Pero, ¿Por qué se da este cambio? Debido al triunfo del grupo liberal, en México se daban cambios en relación a la manera de cómo se llevaba el rumbo del país, más específicamente en relación

¹ Carbonell, Miguel. Constitución política de los Estados Unidos Mexicanos. Ed. Porrúa. ed. 168ª. México, 2012. P. 28

* Perteneiente o relativo a la caridad. Caridad: f. En la religión cristiana, una de las tres virtudes teologales, que consiste en amar a Dios sobre todas las cosas, y al prójimo como a nosotros mismos. Diccionario de la lengua española real academia española. Ed. Espasa Calpe. S.A. ed. 22da. tomo I. España, 2001. Pp. 455-456

** Adj. Bienhechor. Bienhechor: adj. Que hace bien a otra persona. Ibidem . Pp. 308, 316

² Informe de evolución histórica de la situación nutricional de la población y los programas de alimentación, nutrición y abasto en México.
http://www.coneval.gob.mx/rw/resource/coneval/eval_mon/Informe_de_evolucion_historica_de_la_situacion_nutricional_de_la_poblacion.pdf, julio 2009. Consultado 28 de enero de 2014

de las personas hacia el Estado. Debido a que los mexicanos habíamos sido sometidos durante mucho tiempo, la educación era un privilegio de muy pocos y muchos de nosotros vivíamos en la pobreza, estos eran un caldo de cultivo para generar un país estancado tanto cultural como económicamente.

Para generar una nación más próspera se tiene que empezar por educar a la población a través de las artes y las ciencias, pero no solo eso, habría que integrar también a los grupos más marginados a los beneficios sociales y a los procesos de producción. Para lograr ese objetivo, la idea de **caridad**, debía ser sustituida por la de **beneficencia**, entendida esta como un servicio público proporcionado por la administración del Estado.

El presidente Benito Juárez decretó el 2 de febrero de 1861 la **secularización*** de **“todos los hospitales y establecimientos de beneficencia que hasta esta fecha han administrado las autoridades o corporaciones eclesiásticas”**, encargándose el Gobierno de la Unión del **“cuidado, dirección y mantenimiento de dichos establecimientos en el Distrito Federal, arreglando su administración como le parezca conveniente”**³.

Todo parecía ver el cambio de un México mejor, uno más próspero se avecinaba, pero la realidad fue otra; ya para la época en que estuvo en el poder el presidente o a veces llamado dictador Porfirio Díaz Mori o también llamado época del Porfiriato por el largo periodo que estuvo en el poder durante 33 años (1877-1910), la situación alimentaria no era más favorable para la mayoría del país, tanto así, que el gobierno atenuó los efectos de las crisis alimentarias recurrentes a través de la importación de granos básicos (maíz,

* f. Acción y efecto de secularizar.// secularizar. tr. Hacer secular lo que era eclesiástico.// secularidad. f. Independencia de los asuntos públicos en relación con los religiosos. Real Academia Española diccionario de la lengua española, Ed. Espasa Calpe, S.A., 22da. ed., tomo II, España, 2001. p. 2037

³ Fondo Beneficencia Pública, <http://www.salud.gob.mx/cdi/benefic.html>. Consultado 9 de enero de 2014

trigo, frijol) que eran vendidos a los sectores de menores ingresos a precios accesibles⁴.

Esto no es de sorprenderse si se recuerda que fue durante esta etapa de la historia precisamente en que se incrementaron los **latifundios*** en México, donde los trabajadores eran tratados como esclavos y obtenían muy poco por sus servicios. Por si fuera poco eran obligados a gastar esos pocos recursos dentro de estas fincas en las famosas tiendas de rayas, los dueños de estas tiendas eran los propios latifundistas donde los precios eran más caros que en una tienda común.

El periodo revolucionario que comprende de 1910 a 1917 se caracterizó por la escasez de recursos públicos y una frágil estabilidad gubernamental lo cual repercutió, entre otras cosas, en una reducción significativa del presupuesto asignado a la beneficencia social⁵. **“La ideología de la revolución económica”** disminuyó los gastos en lo social, en beneficio de los gastos en pro de la economía.

“Bajo la presidencia de Ávila Camacho estas proyecciones se mantuvieron entre el 22 y el 26%, registrándose el punto más alto en 1942. Alemán, por su parte, hizo un recorte en los gastos sociales proyectados, del 21% en 1947 al 17% en 1952. Y Ruiz Cortines invirtió la norma de su mentor, aumentando estos gastos, del 18.5% en 1953 al 23.2% en 1958”⁶.

López Mateos usó el presupuesto proyectado como punto de apoyo de la ideología de la revolución equilibrada, habiendo aumentado los gastos sociales

⁴ Informe de evolución histórica de la situación nutricional de la población y los programas de alimentación, nutrición y abasto en México. op. cit., nota 2

* m. Finca rústica de gran extensión. Real Academia Española diccionario de la lengua española, Ed. Espasa Calpe, S.A., 22da. ed., tomo II, España, 2001. p. 1352

⁵ Informe de evolución histórica de la situación nutricional de la población y los programas de alimentación, nutrición y abasto en México. Op. cit., notas 2 y 4

⁶ W. Wilkie, James. La revolución mexicana gasto federal y cambio social. Ed. Fondo de cultura económica. México, 1978. p. 190

de una cuarta parte a un tercio del presupuesto proyectado⁷. Al término de la Revolución Mexicana, que los historiadores la ponen con la creación de la Constitución Mexicana de 1917, empezó la historia de las políticas y programas públicos para la alimentación de carácter asistencial.

Entre los más importantes se pueden mencionar los **programas de desayunos escolares** que entraron en vigor a partir de 1922, para 1925 empezaron a darse los subsidios a la agricultura con el objetivo de aumentar la producción agrícola. Ya para 1936 se forman los **Almacenes Nacionales de Depósito y el Comité Regulador del Mercado del Trigo** con el objeto de controlar los precios de los granos y tener acceso a los artículos de primera necesidad⁸. En 1942 se da el primer Programa de Yodación de la Sal para disminuir el bocio endémico.

El gobierno aplicó políticas de subsidios a productores y consumidores de alimentos que incluyeron apoyos para el abasto y abaratamiento de precios en el año de 1949⁹. El común denominador de los programas establecidos a la fecha consistía en subsidios a la producción de alimentos y a la estabilidad de precios esto da origen a la creación de la **Compañía Nacional de Subsistencias Populares** (CONASUPO*) para 1964¹⁰ y la **Compañía**

⁷ Idem

⁸ Flores Aldana, Mario, Programas gubernamentales de nutrición infantil, Instituto Nacional de Salud Pública, <http://www.respyn.uanl.mx/especiales/ee-5-2003/conferencias/05.pdf>. Consultado 10 de enero de 2014

⁹ Informe de evolución histórica de la situación nutricional de la población y los programas de alimentación, nutrición y abasto en México. Op. cit., notas 2,4 y 5

* El periodo comprendido entre el año 1938 y principio de la década de los 70's, se caracterizó por la transformación que sufrieron las instancias responsables del abasto institucional, siendo el antecedente más directo la Compañía Distribuidora de Subsistencias Populares (Codisupo), la cual en 1964 se transformó en la Compañía Distribuidora de Subsistencias Conasupo (Codisuco). En agosto de 1972 se creó Diconsa. Más adelante se descentralizaría y se da creación de la Distribuidora e Impulsora Comercial Conasupo S.A de C.V. En 1987 se crearon los Lineamientos Generales para la Descentralización. DICONSA. // <http://www.diconsa.gob.mx/>. Consultado el 30 de junio de 2014

¹⁰ Historia de Diconsa, <http://www.diconsa.gob.mx/index.php/licitaciones/menuopcbase/licita/17-catbaseslicitapub/54-licitacion20150001-005-08.html>. Consultado 10 de enero de 2014

Rehidratadora de Leche (CEIMSA), para el año de 1961 convirtiéndose esta última en LICONSA en 1995¹¹. El Estado creó en 1980 el **Sistema Alimentario Mexicano** (SAM), un programa que tuvo por objeto estimular la producción de alimentos básicos para alcanzar la autosuficiencia y mejorar la distribución de alimentos, sobre todo para los sectores marginales¹².

El 23 de marzo de 1981 México se adhiere al **Pacto Internacional de Derechos Económicos Sociales y Culturales de la Organización de las Naciones Unidas** (ONU)¹³ el cual declara en su artículo 11 lo siguiente:

Los Estados partes en el presente Pacto reconocen el derecho de toda persona a un nivel de vida adecuado para sí y su familia, incluso alimentación, vestido y vivienda adecuados ...¹⁴.

El pacto antes mencionado es importante no solo porque se adhiere un año antes de entrar en vigor una serie de políticas económicas de corte neoliberal, sino porque, la Carta de las Naciones impone a los Estados miembros la obligación de promover el respeto universal y efectivo de los derechos y libertades humanas. En el artículo 11 de este Pacto los Estados reconocen el derecho fundamental de toda persona a estar protegida contra el hambre¹⁵.

México ya sabía que el problema del hambre no era algo sencillo de resolver, se crea el SAM y al siguiente año se adhiere al Pacto Internacional para

¹¹ Liconsa, <http://www.liconsa.gob.mx/>. Consultado 10 de enero de 2014

¹² Barquera, Simón, Dommarco Rivera, Juan. et al., Políticas y programas de alimentación y nutrición en México, http://www.scielo.org.mx/scielo.php?pid=S0036-36342001000500011&script=sci_arttext, México, 2001. Consultado 10 de enero de 2014

¹³ United Nations Treaty Collection. [//treaties.un.org/Pages/ViewDetails.aspx?src=TREATY&mtdsg_no=IV-3&chapter=4&lang=en#EndDec](http://treaties.un.org/Pages/ViewDetails.aspx?src=TREATY&mtdsg_no=IV-3&chapter=4&lang=en#EndDec). Consultado el 19 de junio de 2014

¹⁴ Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales. <http://proteo2.sre.gob.mx/tratados/ARCHIVOS/DERECHOS%20ECONOMICOS,%20SOCIALES%20Y%20CULTURALES.pdf>. Consultado el 19 de junio de 2014

¹⁵ Idem

conseguir un poco de ayuda para atenuar este mal, o tal vez, era una entrada al mundo internacional para que eventualmente se diera a conocer como un país que puede competir a nivel global, con sus reglas sin importar el costo económico y social para nuestro país.

Estos fueron los programas más significativos en relación a la alimentación en México hasta antes de 1982, pero es a partir de esta fecha que nos interesa analizar los cambios que sufrieron los programas de desarrollo relacionados a combatir el hambre, porque es a partir de ahora cuando el **modelo económico denominado neoliberalismo** entra en México y las cosas no vuelven hacer como antes. Durante el mandato del presidente Miguel de la Madrid (1982-1988) se crea el **Programa Nacional de Alimentación**.

En su toma de protesta como presidente de México, Carlos Salinas de Gortari (1988-1994), anuncio la puesta en marcha del **Programa Nacional de Solidaridad** para “revertir la baja en los niveles de vida” de los mexicanos¹⁶. El presidente Ernesto Zedillo (1994-2000) decidió modificar por completo el principal programa social del gobierno federal, por lo que Solidaridad fue sustituido en agosto de 1997 por el **Programa de Educación, Salud y Alimentación** (PROGRESA)¹⁷.

El Presidente Zedillo no solo cambiaria de programa sino que fue más allá, al reformar el artículo 4 de la Constitución Mexicana por séptima vez en su historia, publicado en el Diario Oficial de la Federación (DOF) el 07-04-2000 en el cual se publica lo siguiente:

¹⁶ L. Montalvo, Tania. *De solidaridad a la cruzada contra el hambre*, <http://mexico.cnn.com/nacional/2013/01/22/solidaridad-1988>. 22 de enero de 2013. Consultado el 8 de abril de 2014

¹⁷ Idem

Los niños y las niñas tienen derecho a la satisfacción de sus necesidades de alimentación, salud, educación y sano esparcimiento para su desarrollo integral¹⁸.

Se empieza a cambiar la Constitución para poder tener más fuerza en sus políticas públicas a través de los programas sociales para combatir el hambre. Para el siguiente sexenio se daría lo que muchos habíamos estado esperando, un cambio de partido político en la silla presidencial, esto se lograría con la entrada de Vicente Fox Quesada (2000-2006) cambiando el Programa PROGRESA por el de OPORTUNIDADES y este mismo programa se mantendría con la entrada del siguiente presidente del mismo partido político Felipe Calderón Hinojosa (2006-2012).

El Presidente Calderón hizo el cambio que para el estudio de esta tesis es el más emblemático, porque es la piedra angular del presente programa para combate al hambre (Cruzada Contra el Hambre, 2013) publicado en el DOF el 13-10-11 dice lo siguiente:

Toda persona tiene derecho a la alimentación nutritiva, suficiente y de calidad. El Estado lo garantizará¹⁹.

Se evoluciona al decir que el Estado es responsable de la calidad de alimentación de los ciudadanos y, no solo eso, también garantiza el abasto suficiente. Se vuelve a la idea de que es el Estado el responsable de este problema y no del libre mercado.

Ahora, regresando el PRI al poder le toca el turno a Enrique Peña Nieto (2012-2018) con su polémica Cruzada Nacional Contra el Hambre, mucho se ha dicho de este programa, que es solo de carácter asistencialista o para poder lograr

¹⁸ Cámara de Diputados H. Congreso de la Unión. Reformas Constitucionales por Artículos. 7 de abril dl 2000. // www.diputados.gob.mx/LeyesBiblio/ref/cpeum_art.htm. Consultado el 19 de junio de 2014

¹⁹Idem

simpatizantes para que el PRI se mantenga un rato más en el poder, dicho de otro modo compra de votos como medida de control.

No se puede saber cuáles serán los resultados de esta cruzada contra el hambre, pero sí se puede analizar los medios de actuación de ella y así poder sacar conclusiones esperando siempre, que todo sea por el bien del pueblo mexicano que ya ha sufrido lo suficiente, de lo contrario si el presidente no cumple, que la nación se lo demande.

1.2 Concepto de programa de desarrollo para combatir el hambre

El analizar el concepto de programa de desarrollo involucra varios puntos de vista como por ejemplo, ¿De dónde surgen?, ¿Qué son?, ¿Quién los crea?, ¿A quiénes van dirigidos? Empezaremos por mencionar que los programas emanan de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos en su artículo 26 donde menciona que “El Estado organizará un sistema de planeación democrática del desarrollo nacional que imprima solidez, dinamismo, permanencia y equidad al crecimiento de la economía para la independencia y democratización política, social y cultural de la Nación”²⁰.

De este artículo de la Constitución surge el **Plan Nacional de Desarrollo*** que tuvo su origen en México a partir del Presidente Miguel de la Madrid. De este plan surgen las políticas públicas. Pero ¿Qué se comprende por público?, “lo público comprende aquella dimensión de la actividad humana que se cree que requiere la regulación o intervención gubernamental o social...”²¹, por lo tanto se entenderá política pública a todas aquellas decisiones y acciones

²⁰ Carbonell, Miguel. Op cit. P. 55. Nota 1

* Aquí se traza el objetivo de las políticas públicas y se establece las acciones específicas para alcanzarlos. Se trata de un plan realista, viable y claro para alcanzar un México en paz, un México incluyente, un México Educación de Calidad, un México Prospero y un México con Responsabilidad Global. Plan Nacional de Desarrollo 2013-2018 Gobierno de la República. // <http://pnd.gob.mx/>
.Consultado el 18 de marzo de 2014

²¹ Parson, Wayne. Políticas públicas: una introducción a la teoría y la práctica del análisis de políticas públicas. Trad. Acevedo Aguilar, Atenea. P. 37

implementadas por el gobierno, tanto a nivel municipal, estatal y federal y cuyo objetivo será solucionar un problema social, especialmente a los grupos más vulnerables^{22*}.

Ahora bien, ya una vez explicado de donde surge un programa de desarrollo es necesario saber que se entiende por este concepto. No hay que olvidar que estos se sustentan más específicamente en la **Ley General de Desarrollo Social**. Esta ley hace obligatorio a nivel municipal, estatal y federal, la aplicación de dichos programas, más específicamente en su artículo noveno²³. También hace mención de cuáles son los derechos para el desarrollo social como son: la educación, la salud, **la alimentación**, la vivienda, el disfrute de un medio ambiente sano, el trabajo y la seguridad social.

Ya una vez mencionado que se entiende por “público” o “social”, toca el turno a que se entiende por “desarrollo”, en la década de los 90 la idea de desarrollo se entendía como modernización, especialmente del área industrial y a lo que se refiere a los estándares de vida alcanzados por los países más ricos, de esta manera se entiende que los países más pobres deben alcanzar a los más ricos²⁴.

En cuanto al Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), define “desarrollo como la libertad que gozan los individuos para elegir entre distintas opciones y formas de vida, para alcanzar una vida larga y **saludable**, poder

²² Rossi, Andrea, Zavala, Luis Eduardo. Políticas públicas y derechos humanos en México. Instituto tecnológico y de estudios superiores de Monterrey. ed. Primera. México, 2010. P. 42

* En México el Plan Nacional de Desarrollo (PND) 2007-2012 define la vulnerabilidad como el resultado de la acumulación de desventajas sociales y una mayor posibilidad de presentar un daño en cualquier dimensión, derivado de un conjunto de causas sociales y de algunas características personales y/o culturales. Acevedo Alemán, Jesús. et al. La problemática de los grupos vulnerables: visiones de la realidad. // <http://www.ts.ucr.ac.cr/binarios/libros/libros-000023.pdf>. consultado el 1 de julio de 2014. P. 5

²³ Ley General de Desarrollo Social. 20 de enero de 2014. // www.diputados.gob.mx/LeyesBiblio/pdf/264.pdf. Consultado el 5 de marzo de 2014. p. 4

²⁴ Pérez de Armiño, Karlos. Diccionario de acción humanitaria y cooperación al desarrollo. Ed. Icaria. España, 2001. Pp. 176-177

adquirir conocimientos individual y socialmente valiosos para disfrutar un nivel de vida decoroso”²⁵.

Una gran diferencia entre estos dos conceptos es que en la primera hace referencia a lo que se espera lograr colectivamente, no se preocupa por lo individual, es decir, menciona alcanzar la modernidad industrial, pero acaso ¿todos tendremos las mismas oportunidades de desarrollo?, ¿Qué pasa con aquellas personas que no alcanzan estos objetivos?, este concepto se refiere a un país más fuerte económicamente, un discurso que nos vendieron desde que México firmo el Tratado de libre Comercio con America del Norte (TLCAN), y si, es verdad que México ha obtenido ganancias pero no se ha distribuido por igual, los ricos se hicieron más ricos y los pobres se hicieron más pobres, y sin mencionar que estos últimos aumentan cada día más, pero si seguimos este concepto, México está ahora modernizado y hemos alcanzado la meta o al menos estamos por el camino correcto según el neoliberalismo.

Ahora tomemos el concepto del PNUD, en este se menciona al **individuo** a la capacidad que tiene por sí mismo de alcanzar un nivel de vida decoroso, de seguir sus ideales, de conseguir sus sueños si se quiere ver así, a través de distintas opciones, el es el autor de su fortuna o de su desgracia, el puede tener el nivel de vida que se ponga como meta, siempre que cuente con el apoyo de su gobierno, que existan programas de desarrollo para personas de distintos niveles de vida, que no hayan restricciones, que no hayan obstáculos burocráticos, si no por el contrario que se han ágiles y expeditos, ese justamente es el objetivo del PNUD en México, pero claro este es solo un sueño que esperamos algún día alcanzar.

Mencionando a otros autores, señala Rocío Mejía Flores que “las políticas de desarrollo social propuestas por las diferentes administraciones parten siempre del mismo objetivo: cómo mejorar la calidad de vida de la población, es decir,

²⁵ Desarrollo humano. 2000.//www.undp.org.mx.Consultado el 18 de marzo de 2014

como superar la marginación, la exclusión social, la desigualdad social, etcétera²⁶.

Otro concepto de lo que vendría siendo programa de desarrollo es el que da el gobierno, a través de su programa **OPORTUNIDADES**, en donde nos dice que es y a quienes va dirigido: “El Programa Oportunidades es un instrumento del ejecutivo federal, que desarrolla acciones intersectoriales para la educación, salud, la alimentación, así como aquellas acciones que promueven el bienestar general de las familias que viven en condiciones de pobreza alimentaria o cuyos ingresos son insuficientes para desarrollar capacidades básicas de sus integrantes”²⁷.

Así como dice el artículo noveno de la Ley General de Desarrollo Social, estos programas no van únicamente dirigidos a los que padecen pobreza extrema si no también a aquellos que teniendo recursos estos no les son suficientes para adquirir los recursos básicos para su alimentación, o cubrir otras necesidades como la educación por citar algún ejemplo, debido a que esta ley trata de que la desigualdad social disminuya. Estos criterios de diferentes gobiernos y autores son según sus opiniones los que nos sirven de base para nuestra investigación.

1.3 Definición de programa de desarrollo para combatir el hambre

Una vez checados los diferentes conceptos de programa de desarrollo, podríamos aventurarnos a darle un significado para uso de esta investigación. Llegue a la conclusión de que programa de desarrollo social como el conjunto de acciones que emprende el gobierno encabezado por el Ejecutivo con el objetivo de mejorar las condiciones de vida de la población, ya sean económicas, sociales, educativas, de alimentación, de vivienda, etc.; algo que

²⁶ Borjas Benavente, Adriana, Bucio Escobedo, Mónica. Desarrollo social: balance y desafíos de las políticas gubernamentales. Centro de estudios sociales y de opinión pública Cámara de Diputados /LIX Legislatura. ed. Primera.2006. México. p. 101

²⁷ Información general. 2014.//www.oportunidades.gob.mx/Portal/wb/Web/informacion_general. Consultado el 5 de marzo de 2014

desde que se iniciaron no se han podido cumplir cabalmente en beneficio social.

1.4 Concepto de neoliberalismo

Para entender mejor este concepto, es necesario analizarlo desde el punto de vista de quienes se les á nominado padres del neoliberalismo económico, nos referimos a **Milton Friedman** y **Friedrich A. Hayek**. Ellos no definieron el concepto neoliberalismo como tal, pero sus trabajos en economía sirvieron como la base del mismo. **Hayek** propone que el Estado no puede dirigir la economía del país porque no sabe cómo hacerlo, este solo incrementaría los precios del mercado a través de sus políticas monetarias, el propone dejar a las empresa privadas el manejo de los precios en función de la demanda, también está en contra de los subsidios del gobierno en programas sociales poniéndolo de manifiesto de esta manera:

La tentación constante de solucionar la insatisfacción local o sectorial manipulando la cantidad de dinero, de forma que se pueda gastar más en servicios para aquellos que piden ayuda, será frecuentemente irresistible. Tal gasto no es un remedio adecuado y necesariamente trastorna el correcto funcionamiento del mercado²⁸.

Por tal motivo menciona que el sector privado genera mejor dinero, sabe cómo utilizarlo y mantiene un mejor equilibrio en el sector de precios a diferencia del gobierno. En el caso de **Milton Friedman** hace énfasis en el control de precios, es decir, “si los precios son fijos, por la costumbre o por decreto del gobierno, al intento de gastar más corresponderá un incremento de los bienes y servicios, o bien se producirán “escaseces” y “colas” para comprar mercancías. Estas, a su

²⁸ Hayek, Friedrich A. La desamortización del dinero. trad. de Carmen Liaño. Ed. Orbis. ed. primera España. 1985. P.105

vez, provocaran un alza del precio efectivo y, tarde o temprano, obligaran probablemente a modificar los precios oficiales²⁹.

Menciona que el gobierno a pesar de sus buenos deseos terminara por sucumbir a la iniciativa privada, deberá verla como un soporte necesario porque el método que se sigue **por sí misma no está funcionando** y se requiere la participación del sector privado para mantener los precios a través de una liberalización de precios, porque como él dice: las empresas comerciales no están sujetas a ninguna restricción comparable...³⁰.

Tal fue la importancia de estas palabras que el presidente norteamericano Ronald Reagan las llevo a cabo durante su mandato de 1981-1989, para salir de la fuerte crisis económica que enfrentaba Estados Unidos, Reagan tomo medidas extremas; en su política de gastos se comprometió a reducir el déficit presupuestal disminuyendo lo más posible partidas que ayudaran a los trabajadores o a las masas de población, como ejemplos de estas políticas tenemos las siguientes: redujo los gastos de programas sociales como el **Medicaid***, los cupones de alimentos para desempleados y la ayuda a familias dependientes, entre otras³¹.

El termino neoliberalismo es una política económica en la que se limita la intervención del Estado en la economía del país. La idea de que el mercado se autorregule a si mismo vuelve, es decir, dejan a estos sujetos (empresas) manipular los precios de los alimentos en relación de la oferta y la demanda del mercado (liberalización del mercado).

²⁹ J. Gordon, Robert, El marco monetario de Milton Friedman un debate con sus críticos. trad., de José Mendoza de la Mora. Ed. Premia. México, 1978. P. 15

³⁰ *Ibidem*. P 26

* Medicaid.- el seguro social es un programa que ayuda no solo a las personas que se jubilan, sino también a las personas afectadas por discapacidades o por el fallecimiento de un padre o cónyuge. Seguro social, Medicare y Medicaid. // <http://www.usa.gov/gobiernousa/Beneficios/Seguro-Social.shtml>. consultado el 21 de marzo de 2014

³¹ Pino Santos, Oscar. La crisis económica en Estados Unidos y la política de Reagan. ed. Primera. Ed. Nuestro Tiempo. México. 1982. P.69

También se caracteriza por la venta de empresas públicas al sector privado, al igual que por la aplicación de políticas restrictivas como es el caso mexicano del famoso PIRE (Programa Inmediato de Reordenación Económica) que entro en México con el presidente **Miguel de la Madrid en 1982**, debido a la crisis de la deuda que él país presentaba por malas administraciones pasadas, México se vio obligado a pedir un préstamos al Fondo Monetario Internacional (FMI) y este tuvo serias consecuencias debido a las “**cartas de intención**”^{*} que México tuvo que firmar con este organismo en el cual accede a limitar su gasto público, mediante la venta de empresas que eran propiedad de la nación, disminuir el gasto al sector público, entre otras cosas.

México, al igual que muchos países con otras o semejantes características, fue presa de los ajustes estructurales que le condiciono el FMI; de manera que los cambios exigidos por el Fondo Monetario Internacional y aceptados por el gobierno mexicano desde 1983 en adelante se aplicaron y se han aplicado hasta el extremo³² antes de 1982 México tenía una política económica de Estado o Keynesiana como lo conocen los economistas, el cual se caracteriza por la intervención del Estado en la actividad económica del país, aquí radica el gran cambio que tuvo que hacer México en su política económica, **los términos “laissez-faire, laissez- passere” (dejar hacer, dejar pasar)** y la “mano invisible” de Adam Smith, que tuvieron un gran auge durante el periodo conocido como liberalismo económico regresan.

Arturo Huerta G. menciona, que la política neoliberal trata sobre la disminución de la participación del Estado en la economía, con el consecuente aumento de

* Cartas de intención.- preparado por los respectivos países con el propósito de exponer las intenciones de política en materia de uso de los recursos del Fondo o programas supervisados por el FMI. Intenciones documentos políticos del país. <http://www.imf.org/external/np/cpid/default.aspx>. Consultado 12 de enero de 2014

³² Arellanes Jiménez, Paulino Ernesto. El neoliberalismo y bienestar en México: seguridad alimentaria. Benemérita Universidad Autónoma de Puebla. México, 2013. p. 16

la privatización, así como la mayor presencia de las fuerzas del mercado en la economía³³.

Por otro lado José Luis Calva menciona que “A raíz de la crisis de la deuda mexicana que estallo en agosto de 1982 se pusieron en operación diversas políticas de ajuste económico y estabilización de corte neoliberal, como: apertura comercial unilateral y abrupta, abatimiento a toda costa de la inflación a través de la cuasi fijación del tipo de cambio, abandono de las políticas de fomento productivo y aplicación de medidas contractivas que ahondaron los desequilibrios económicos internos³⁴.”

Estos dos últimos autores hacen énfasis en la limitación del Estado en la actividad productiva del país, que es lo que caracteriza al modelo neoliberal las formas son varias, desde la apertura comercial como lo indica José Luis Calva o la eliminación de políticas proteccionistas emblema del antiguo régimen económico en nuestro país; el concepto de José Luis Calva es un poco más extensa al tomar en cuenta la inversión extranjera, esta es aquella que realizan los no residentes en México, ya sea de directa o de portafolio³⁵.

Actualmente nos regimos por la **Ley de inversión extranjera de 1993** generada durante el gobierno del candidato priista Carlos Salinas de Gortari, un año antes de terminar su mandato y curiosamente un año antes de que el mercado mexicano cambiara para siempre, dando una apertura comercial como nunca antes se había visto, para ponernos a la par de las grandes potencias comerciales como lo son Estados Unidos de América y Canadá o al menos eso era el paradigma económico que nos vendieron, me refiero al TLCAN.

³³ Huerta G., Arturo. La política neoliberal de la estabilización económica en México límites y alternativas. Ed. Diana. ed.2da. México, 1994. P. 30

³⁴ Calva, Jose Luis. El modelo neoliberal mexicano costos vulnerabilidad, alternativas. Ed. Juan Pablos. ed. 3ra. México, 1999. P.21

³⁵ Detalles sobre la ley de inversión extranjera, <http://www.promexico.gob.mx/inversion-extranjera/detalles-sobre-la-ley-de-inversion-extranjera.html>. Consultado 12 de enero de 2014

1.5 Definición de neoliberalismo

Después de saber de lo que se entiende por neoliberalismo por los diferentes autores analizados, debemos definir el término para que al desarrollo de esta investigación no quede ninguna duda respecto al mismo. El diccionario de la Lengua española define al neoliberalismo como una teoría política que tiende a reducir al mínimo la intervención del Estado³⁶.

Una vez que hemos analizado el concepto de lo que se entiende por neoliberalismo, nos podemos dar cuenta que esta definición del diccionario se encuentra muy sobria, carente de muchos conceptos que encierran a esta corriente económica, como por ejemplo en el diccionario dice que solo reduce al mínimo la intervención del Estado, hasta ahí está bien, pero, ¿interviene en qué?, se debería agregar en la actividad económica del país, ó en las etapas de producción del país, que es el eje central del neoliberalismo.

Otra definición es la de la escuela de pensamiento económico liderada por M. Friedman. Defiende la libertad de contratación, la reducción del sector público y la liberalización de los precios³⁷. Milton Friedman, considerado padre del neoliberalismo, como ya se ha mencionado con anterioridad en esta tesis, el no definió al neoliberalismo como tal, sino de sus estudios de economía se sentaron las bases para lo que más adelante se convertiría en una política económica, el defiende la libertad del mercado, la limitación del Estado en la economía, ya más adelante se le agregarían más nuevos pasos como lo son reducir el gasto público, limitando los subsidios, liberalización fiscal, venta de empresas estatales, etc.

³⁶ Diccionario de la lengua española real academia española. Ed. Espasa Calpe. 22da ed. México, 2001, t. II. P. 1575

³⁷ Océano omega diccionario enciclopédico universal. Ed. Océano. España, 2008 t. 4. P. 1430

1.6 Concepto de hambre

Cuando nos referimos al hambre en esta investigación, no nos referimos a la que nos da saliendo de la oficina, o porque no llevamos un lonche a la escuela esta no se puede quitar cuando llegamos a la casa, o cuando compramos algo en la calle, nos referimos a aquella que por falta de recursos las personas no pueden saciar, a aquella en la que el hambre permanece constantemente en sus vidas, por esa razón es importante tener un concepto del hambre que se va a tratar durante el desarrollo de este inciso.

Comenzaremos dividiendo el hambre que nos da a todos por la falta de alimentos por no haberlos consumido en nuestro horario habitual y al hambre crónica, esta última es la que no se puede saciar ya sea por falta de acceso a alimentos o por la incapacidad para adquirirlos³⁸.

En este primer concepto se puede analizar que no solo se toma la falta de alimentos para tener hambre sino también la falta de recursos para obtenerlos ya sean económicos, o porque no hay medios físicos para poder adquirirlos, ya sea un mercado en la localidad, un camino para poder acceder a ellos o también por el grado de conocimiento.

En muchas comunidades no se conoce el concepto de una buena alimentación. Esto trae consigo un déficit de proteínas y vitaminas que el cuerpo necesita para poder funcionar adecuadamente, evitando enfermedades gastrointestinales, también la podemos llamar hambre oculta, en la cual se menciona que por carencia de ciertos y determinados nutritivos..."grupos enteros se dejan morir lentamente de hambre, aunque coman todos los días"³⁹.

Esto refuta lo dicho con anterioridad que aunque las personas coman todos los días no quiere decir que estén nutridos, una falta de conocimiento de una dieta

³⁸ Esquivel, Gerardo. Malcomidos. año 36, vol. XXXV. Num 43. México. 2013. marzo 2013. p. 30

³⁹ de Castro, Josué. Geografía del hambre el dilema brasileño : ¿pan o acero?. Trad. Maniglia, Horacio A. Ed. Solar/Hachete. Argentina, 1969. P. 20

balanceada repercute seriamente en la salud llegando incluso a ocasionar la muerte. Para una alimentación correcta se debe incluir en cada comida alimentos de los tres grupos: verduras y frutas, cereales y tubérculos y leguminosas y alimentos de origen animal⁴⁰.

1.7 Definición de hambre

Una vez que se tiene la idea de lo que es al hambre podemos analizar las distintas definiciones que se le han asignado, como por ejemplo tenemos la del diccionario enciclopédico universal que define al hambre de la siguiente manera: Escasez de alimentos básicos que causan miseria generalizada⁴¹.

Es fácil poder perderse o no estar de acuerdo con esta definición tan corta, menciona miseria generalizada; se puede interpretar como un desbalance del cuerpo por la falta de nutrientes. En cambio el diccionario de acción humanitaria y cooperación al desarrollo lo define como: "Denominación general con la que se hace referencia a una situación de subconsumo alimentario o desnutrición, habitualmente crónica"⁴². La Secretaria de Desarrollo Social (SEDESOL) define al hambre como la situación que enfrenta una persona al encontrarse en pobreza extrema y con carencia alimentaria⁴³.

⁴⁰ Guía de orientación alimentaria. // www.promocion.salud.gob.mx/dgps/descargas1/programas/1-guia_orientacion_alimentaria.pdf. consultado el 2 de julio de 2014. P. 18

⁴¹ Océano omega diccionario enciclopédico universal. España, Océano, 2008. Tomo 3. P.1013

⁴² Pérez de Armiño, Karlos. Op cit. P. 298. Nota 24

⁴³ Definición de hambre en la CNCH. SEDESOL. // www.sedesol.gob.mx/en/SEDESOL/Definicion_de_hambre_en_la_CNCH. consultado el 13 de enero de 2014

Capítulo II

Problemas que se presentan en México durante el neoliberalismo para combatir el hambre

2.1 Programas del Estado mexicano para combatir el hambre

A partir de ahora se analizarán los distintos programas desarrollados para combatir el hambre desde los años de 1982 a 2014 que es lo que dura la presente investigación. Programas ha habido varios pero solo se analizarán los que resultaron más emblemáticos para cada sexenio presidencial.

El primer programa a analizar será el **Programa Nacional de Alimentación** del presidente Miguel de la Madrid, lanzado en 1983. Hay que recordar que este programa empieza ya con la entrada del neoliberalismo. Le seguirá el programa **Solidaridad** del presidente Carlos Salinas de Gortari para el sexenio de 1988-1994.

Para el sexenio del presidente Ernesto Zedillo (1994-2000) habrá un cambio al de **Progresas**. A pesar de que el común denominador de los tres presidentes hasta ahora mencionados son del mismo partido político los programas son diferentes. Del 2000 al 2006 se analizará **Oportunidades**, programa implementado por el presidente Vicente Fox Quesada; este mismo programa permanecerá para el 2006-2012 con el presidente Felipe Calderón Hinojosa, primera vez que un programa permanece más de un sexenio.

Por último está la **Cruzada Nacional Contra el Hambre** impuesta por el actual Presidente de México Enrique Peña Nieto. Lo que se pretende con esta investigación es analizar porque a pesar de todos estos programas en México sigue aumentando el índice de personas que padecen hambre ¿Son acaso estos programas solo clientelares o están destinados al fracaso por estar sumergidos en una política neoliberal?

El CONEVAL menciona que la **Cruzada Nacional Contra el Hambre** fallará si este no va acompañado de un **crecimiento económico y generación de empleos**. Por esto mismo se hará un resumen de los resultados de lo que conllevan los programas para solucionar el hambre y lo que lo rodea.

Así aparece en el Decreto de la Cruzada Nacional Contra el Hambre del Diario Oficial de la Federación (DOF)... Que la estrategia a implementar requiere de acciones transversales, concretas y coordinadas en otros rubros que igualmente inciden en el problema de carencia alimentaria, como son la educación, salud, seguridad social, vivienda e ingreso de las familias, pues en todo caso, el derecho constitucional a una alimentación nutritiva, suficiente y de calidad no se satisface en la distribución de alimentos, sino que requiere de acciones integrales que coadyuven de manera amplia al abatimiento de la pobreza⁴⁴.

2.2 Programas del Presidente Miguel de la Madrid

México crecía a una tasa mayor al 6% anual de 1935 a 1981, pero se desplomó para 1982 con la crisis de la deuda y esto redujo fuertemente la actividad económica y hasta la fecha no hemos sido capaces de alcanzar siquiera ese promedio (2014), como consecuencia no se han generado los empleos suficientes para la población, el nivel de ingreso decayó y la pobreza aumentó. A partir de 1982 el crecimiento económico fue de tan solo 2.2%⁴⁵.

Durante el tiempo en que el Presidente Miguel de la Madrid estuvo en el cargo el gasto público total disminuyó de 26 a 18% del PIB⁴⁶ sus políticas estuvieron

⁴⁴ Secretaría de Desarrollo Social. Decreto por el que se establece el Sistema Nacional para la Cruzada Contra el Hambre. // http://www.sedesol.gob.mx/work/models/SEDESOL/Cruzada/1_DECRETO_POR_EL_QUE_SE_ESTABLECE_EL_SISTEMA_NACIONAL_PARA_LA_CRUZADA_CONTRA_EL_HAMBRE.pdf. 10 de junio de 2013

⁴⁵ Cotler Avalos, Pablo. Políticas públicas para un crecimiento incluyente. Ed. Universidad Iberoamericana, A.C., ed. 1ª. México, 2007. Pp. 21-26

⁴⁶ Ávila, José Luis. Historia económica de México la era neoliberal. Ed. Océano. ed. Primera. México, 2006. P. 97

destinadas a reestructurar la economía, con el objetivo de incentivarla y sacar a México de la crisis ya antes mencionada. Debido a estas medidas para reestructurar al país o también llamadas medidas neoliberales, es que esta investigación tomo como punto de partida esta fecha (1982) porque solo seguimos los consejos del Fondo Monetario Internacional y de nuestro vecino del norte Estados Unidos de América.

El acuerdo con el FMI, implico la puesta en marcha de una política económica de corte neoliberal que se expresó nítidamente en el **Programa Inmediato de Reordenación Económica(PIRE)** y en el Plan Nacional de Desarrollo que dicho sea de paso este ultimo empezó con Miguel de la Madrid y ha seguido hasta nuestro actual Presidente. Los objetivos de esta política eran:

- Reducir el gasto público del Estado
- Ajustes a los precios y tarifas del sector público
- Aumento de impuestos al consumo
- Control a los salarios
- Liberación de precios internos
- Tasa de cambio flexible orientada a impulsar las exportaciones y frenar las importaciones⁴⁷

Esto en un claro ejemplo de que se tomaron medidas neoliberales en México a partir de este sexenio. Siguiendo con esta tendencia de apoyar a la iniciativa privada, el gobierno opto por dar un apoyo a las empresas, debido a que presentaban grandes adeudos con el exterior. Para 1983 se crea el **Fideicomiso para la Cobertura de Riesgos Cambiarios (FICORCA)**. El objetivo de este programa era estimular la producción facilitando créditos y, después, créditos en la deuda privada denominada en moneda extranjera⁴⁸.

⁴⁷ Guillén, Arturo, Correa, Eugenia. et. al. La deuda externa grillete de la nación. Ed. Nuestro Tiempo, S.A. ed. Primera. México, 1989. P. 62

⁴⁸ Miguel de la Madrid Hurtado Cambio de Rumbo. //www.mmh.org.mx/politica_eco.php. Consultado 4 de abril de 2014.

No obstante con estos programas nuestro país no lograba crecer económicamente como se tenía estimado por lo que para junio de 1986 se tuvo que recurrir al **Programa de Aliento y Crecimiento (PAC)**. El objetivo de este programa era hacer crecer la economía, ofreciendo créditos a la iniciativa privada y fomento a las exportaciones no petroleras, acelerar la apertura comercial aprovechando la anexión de México al GATT* (Acuerdo General sobre Comercio y Aranceles por sus siglas en inglés) el organismo comercial más grande del mundo, ahora conocido como OMC (Organización Mundial de Comercio), continuar con la desincorporación de paraestatales e iniciar una reforma tributaria⁴⁹.

Estos y más programas fueron implantados con el objetivo de incrementar la economía, poder pagar la deuda externa que era de más de 87 mil millones de dólares estaba costándole a México una reducción de la intervención del Estado en la economía y por ende una disminución del gasto social⁵⁰.

El común denominador de estos programas es ayudar a la iniciativa privada, porque se piensa que ellos son quienes pueden sacar adelante al país. Se hace una pequeña introducción de estos programas para dar a conocer al lector que la situación que vivía nuestro país permitió la entrada de medidas neoliberales “impuestas” por el FMI, que al fin y al cabo eso eran nada mas, o al menos así lo han querido dar a conocer.

La realidad es que si no se siguen las medidas del FMI que los países se comprometen a realizar en las famosas “cartas de intención”, los préstamos simplemente no llegan. Esto como una medida de seguro de que los países

* México se anexa al GATT el 24 de agosto de 1986. Los 128 países que habían firmado el Acuerdo General antes de finalizar 1994. http://www.wto.org/spanish/thewto_s/gattmem_s.htm. consultado el 4 de abril de 2014

⁴⁹ Miguel de la Madrid Cambio de Rumbo. Op cit. Nota 48

⁵⁰ Cfr. Barquín Álvarez, Manuel. La privatización y el sector paraestatal en México (un enfoque jurídico-institucional). // <http://biblio.juridicas.unam.mx/libros/1/153/11.pdf>. consultado el 20 de junio de 2014. Gutiérrez Garza, Esthela (coord.). testimonios de la crisis 4. Los saldos del sexenio (1982-1988). Ed. Siglo veintiuno editores. ed. Primera. México, 1990. P. 34

deudores pagarán ó dicho de otra manera como un seguro para la entrada de las multinacionales a diferentes países protegidas por las mismas leyes (ley de inversión extranjera, acuerdos comerciales, como los de la Nación más favorecida, Trato igual, etcétera).

La explicación anterior es con el objetivo de dar a conocer al lector sobre las medidas económicas neoliberales impuestas a partir del sexenio de de la Madrid para que de esta forma entrar al tema del hambre. Para 1983 México no podía asegurar el abastecimiento de comida que fue uno de los objetivos del Plan Nacional de Desarrollo propuestas por el Presidente (De la Madrid) por ese motivo se crea el **Programa Nacional de Alimentación (PNA)**.

México había perdido la capacidad de abastecer de los granos básicos a su propia gente como lo hacía cuando estaba en marcha el programa de sustitución de importaciones. Por lo que el gobierno de Miguel de la Madrid se vio obligado a importarlos. Con la creación del PNA se pretendía disminuir el número de toneladas importadas y poder así tener nuestra dependencia alimentaria.

Este programa tiene dos objetivos generales:

- Procurar la soberanía alimentaria
- Alcanzar condiciones de alimentación y nutrición que permitan el pleno desarrollo de las capacidades y potencialidades de cada mexicano⁵¹

Sus metas específicas son la reorganización de la participación del Estado en la industria alimentaria en función de las prioridades sociales; la reorientación e integración nacional de la industria alimentaria, y la reducción de la dependencia externa en tecnología, equipo e insumos⁵². El PNA está pensado para atender a la población de más bajos ingresos, que representa 40% de la población nacional, es decir, 30.5 millones de personas en 1984. Esta

⁵¹ Miguel de la Madrid Hurtado Cambio de Rumbo. Producción agrícola y programa nacional de alimentación. // <http://www.mmh.org.mx/nav/node/129>. Consultado el 8 de abril de 2014

⁵² Idem

población se concentra en los estados de México, Chiapas, Guanajuato, Guerrero, Hidalgo, Jalisco, Michoacán, Morelos, Oaxaca, Puebla, Querétaro, San Luis Potosí, Tabasco, Tlaxcala y Yucatán⁵³.

Miguel de la Madrid es el primero de una serie de presidentes con una visión orientada hacia el mercado, importada desde universidades como Harvard o Yale, partidarias del neoliberalismo, la globalización, la desregulación, el libre comercio, la apertura, la liberalización, la privatización entre otros conceptos⁵⁴. Al desencadenarse la nueva crisis agrícola a partir de 1982, la dependencia alimentaria se ha profundizado a grado tal que en el periodo 1983-1987 la importación anual media de granos alcanzó la cifra de 6.9 millones de toneladas⁵⁵.

Entre marzo y junio de 1983, es decir en el año de más severa contracción de los salarios reales (el mayor deterioro en el poder adquisitivo de los trabajadores ocurrió en 1983, cuando los salarios sufrieron un brusco desplome del 30%), para el final del sexenio sería del 52%⁵⁶ se observó que más de la mitad de las familias disminuyeron su consumo de los alimentos más importantes. El 59.6% de ellas disminuyeron su consumo de carne; de lácteos el 73.5%, de huevo el 74.2%; de pescado el 50.2%; de frijol el 72.7%, de pan el 68.1%, 21.9% el de frutas y 70.2% el de verduras⁵⁷. Se hablaba de 7 millones de desocupados que representa más del 20% de la población económicamente activa⁵⁸. Esto se debió en parte a la venta de empresas públicas al sector

⁵³ Idem

⁵⁴ Granados, Omar. ¿Cómo fue el sexenio de Miguel de la Madrid?. // <http://www.animalpolitico.com/2012/04/como-fue-el-sexenio-de-miguel-de-la-madrid-2/#axzz2zZS96RCI>. Abril 3 de 2012. Consultado el 21 de abril de 2014

⁵⁵ Calva, Jose Luis. Crisis agrícola y alimentaria en México 1982-1988. Ed. Distribuciones Fontamara, S.A. ed. Primera. México, 1988. Pp. 13-14

⁵⁶ Gutiérrez Garza, Esthela (coord.) Op cit. P. 14 Nota 50

⁵⁷ Calva, Jose Luis. Op cit. Pp. 49-52. Nota 55

⁵⁸ Idem

privado, entre las razones de esto era disminuir el número de empleados en el gobierno, otra era de que el gobierno no es un buen administrador, etc.

En 1982 el número de empresas propiedad del Estado eran de 1155 y para finales de 1988 tan solo de 427⁵⁹. Difícilmente se podría conseguir una alimentación adecuada con salarios precarios y una tasa de inflación de 3, 710.07% en el sexenio de 1982-1988, es decir una tasa de inflación mensual de 5.19% según el Índice Nacional de Precios al Consumidor. En cuanto a la canasta básica el incremento en sus precios mensuales de 1982 a 1988 fue de 5.15%⁶⁰.

CUADRO 1

EVOLUCIÓN DEL SALARIO MÍNIMO REAL (ÍNDICES BASE PROMEDIO 1981=100)

MES / AÑO	1982	1983	1984	1985	1986	1987
ENERO	113.8	89.9	78.5	77.1	72.8	66.1
FEBRERO	109.5	85.0	74.7	73.9	69.5	61.9
MARZO	106.4	81.2	72.0	71.3	66.6	58.3
ABRIL	100.9	76.7	69.3	69.3	63.5	64.4
MAYO	95.1	73.7	67.2	67.8	60.2	59.7
JUNIO	90.7	77.2	73.5	76.8	70.9	55.7
JULIO	86.2	78.2	75.5	75.3	67.7	63.3
AGOSTO	78.1	75.6	73.5	72.1	62.2	59.4
SEPTIEMBRE	74.5	73.3	71.4	69.2	58.8	55.7
OCTUBRE	70.8	71.1	69.0	67.0	59.6	65.3e
NOVIEMBRE	88.0	67.1	66.9	64.0	62.8	61.3e
DICIEMBRE	79.7	64.2	64.0	59.9	58.0	57.5e

FUENTE: Salario mínimo diario en el D.F., deflactado con el Índice General de Precios al Consumidor en la ciudad de México, B de M., Indicadores Económicos⁶¹

Con la baja en los salarios reales a partir de la entrada de las medidas neoliberales, “el cambio estructural consiste en cargar sobre las espaldas de

⁵⁹ Gasca Zamora, José. Fuentes para el estudio de las empresas paraestatales de México y su privatización 1983-1988. // <http://revistas.bancomext.gob.mx/rce/magazines/171/7/RCE7.pdf>. comercio exterior, vol. 39, num. 2. México, 1989. P. 152

⁶⁰ Calculadora de inflación. // <http://www.inegi.org.mx/sistemas/indiceprecios/Calculadorainflacion.aspx> .Consultado el 6 de mayo de 2014

⁶¹ Chávez, Fernando, Lechuga, Jesús. et al. Estancamiento económico y crisis social en México 1983-1988. Ed. Universidad Autónoma Metropolitana-Azcapotzalco.ed. primera. México, 1989. P. 503

los trabajadores todo el peso de la crisis al aumentar el desempleo y disminuir los salarios reales, apoyar a las mayores empresas (particularmente a las transnacionales y a las nativas que forman parte de los grandes grupos financieros) y dejar que las ineficientes (generalmente las medianas y pequeñas y también algunas grandes) sucumban ante la apertura comercial”⁶².

La disminución de los salarios ocasionó muertes por deficiencias nutritivas en la población pasando de 1.5 a 5.2% entre 1982 y 1988, especialmente de la zona preescolar de 1.8 a 9.1%⁶³. La producción agrícola de los llamados diez cultivos básicos registró un incremento de 1.8% al año entre 1982 y 1988, tasa, sin embargo, inferior a la de la población (la población se incrementó 2.2% cada año).

En el caso de los granos básicos, la producción de arroz y frijol decreció fuertemente, aunque hubo significativos avances en los casos del maíz y el trigo⁶⁴. Entre 1984 y 1989, la población en pobreza alimentaria aumentó de 16.9 a 19 millones de personas, representando 22.7% del total de habitantes en 1989⁶⁵.

Como puede verse el PNA no obtuvo los resultados que se esperaban. No fuimos dependientes en la producción de alimentos de granos básicos, por el contrario la cifra de pobreza alimentaria creció. No se puede hablar de una victoria contra el hambre si lo que lo rodea para evitarla no se combate. El nuevo experimento llamado políticas neoliberales está comenzando y sus resultados hasta ahora no son nada alentadores.

⁶² Rueda Peiro, Isabel. México: crisis, reestructuración económica, social y política. Ed. Siglo veintiuno editores. ed. Primera. México, 1998. P. 87

⁶³ Ávila, José Luis. Historia económica de México la era neoliberal. Op cit. P. 100. Nota 46

⁶⁴ Vázquez Ramírez, Juan F. La economía mexicana 1982-1988 análisis anual. Centro de información y estudios nacionales, A. C. México. año X. Entrega 226, octubre de 1989. Pp-38-41

⁶⁵ Ávila, José Luis. Historia económica de México la era neoliberal. Op cit. P. 105. Notas 46 y 63

Si en verdad se quiere acabar con el hambre hay que fortalecer la producción, aumentar el número de empleos, mejorar los salarios, no gravar de impuestos a los alimentos ó al menos los de la **canasta básica***.

2.3 Programa del Presidente Carlos Salinas de Gortari

Para la época del Presidente Carlos Salinas de Gortari se crea el **Programa Nacional de Solidaridad (PRONASOL)**. El programa estaba dirigido a pueblos indígenas, campesinos, habitantes de áreas rurales semidesérticas, serranas y zonas marginales de las grandes ciudades⁶⁶. Con el objetivo de combatir las necesidades más apremiantes en alimentación, vivienda, educación y de salud de la población con menos recursos. El programa se exhibió como “el rostro humano” de la política económica neoliberal⁶⁷.

A pesar de que el PRONASOL vio su origen en Valle de Chalco en la ciudad de México en 1988, la situación no ha mejorado para los habitantes de este municipio. Muchos de los partidos opositores mencionan que este programa fue solo de corte electoral, es decir, para poder comprar votos, porque Cuauhtémoc Cárdenas candidato a la presidencia de ese año del Partido Revolucionario Democrático (PRD) tenía más popularidad ahí, y no fue hasta la propuesta de este programa de Carlos Salinas que pudo remontar las elecciones⁶⁸.

* La procuraduría Federal del Consumidor (Profeco) define la canasta básica como “un conjunto de bienes y servicios indispensables y necesarios para que una familia satisfaga sus necesidades básicas de consumo a partir de su ingreso (salario). Evolución de los precios de la canasta básica y su impacto en los salarios y el empleo. <http://www.cefp.gob.mx/intr/edocumentos/pdf/cefp/2009/cefp0422009.pdf>. 2009. Consultado el 30 de junio de 2014

⁶⁶ L. Montalvo, Tania. Op cit. Nota 16

⁶⁷ Lechón Noyola, Celia. Estructura socioeconómica de México. // http://cln4b-2.blogspot.mx/p/programa-nacional-de-solidaridad_09.html. consultado el 29 de abril de 2014

⁶⁸ Enciso L., Angélica. Pronasol “la apuesta” que perdió el gobierno federal. // <http://www.jornada.unam.mx/2011/04/11/politica/003n1pol>. 11 de abril de 2011. P. 3. Consultado el 8 de abril de 2014

Por el momento describiremos en qué consistía este programa.

- Apoyar a la agricultura en zonas de alta siniestralidad y a la diversificación productiva en el campo.
- Impulsar y apoyar la multiplicación de proyectos productivos y la incorporación de la población a los mismos, capacitando a los grupos, individuos o comunidades beneficiarias.
- Promover la construcción, autoconstrucción y mejoramiento de la vivienda, así como la regularización de la propiedad del suelo, ampliación de la infraestructura y del equipamiento urbano en las colonias populares de las grandes aglomeraciones.
- Consolidar, ampliar y mejorar la capacidad de los servicios de educación, salud, de abasto popular y de alimentación en los niveles estatales y municipales⁶⁹.

Para la administración de dicho programa se designo a Ernesto Zedillo Ponce de León, que fungía como secretario de la extinta Secretaria de Planeación y Presupuesto⁷⁰ y que más adelante sería presidente de la Nación, extraña coincidencia si tomamos en cuenta que lo mismo le paso a Salinas de Gortari, pero eso es otro tema.

El PRONASOL se encargaría de mejorar la alimentación a través del mejoramiento en la eficiencia de la producción de alimentos y abasto de productos básicos a precios accesibles. Se lograría mediante estímulos y apoyos al campo, como es el caso de obras de irrigación, comunicaciones y reforestación; también se alentaría el uso de la mano de obra local⁷¹. Pero cae en contradicción debido a que la economía en México era ahora de libre

⁶⁹ Rojas Gutiérrez, Carlos. El programa nacional de solidaridad. // <http://www.juridicas.unam.mx/publica/librev/rev/rap/cont/74/pr/pr7.pdf>. p. 97. Consultado el 8 de abril de 2014

⁷⁰ Canseco Herrera, J.M. Académica comunidad digital de conocimiento. // <http://www.academica.mx/blogs/salinas-gortari-pronasol-progres-a-oportunidades-parta-1-2>. Consultado el 29 de abril de 2014

⁷¹ Decreto por el que se aprueba el Plan Nacional de Desarrollo 1989-1994. //ordenjuridico.gob.mx. P.153. Consultado 29 de junio de 2014

mercado, es decir, una economía abierta. Esto quiere decir que si es más económico comprar (importar) alimentos (granos) que producirlos se hará. Desde que México se incorporó al GATT en 1986 se disminuyeron los aranceles y los permisos a la importación, para 1984, el 80% del valor de las importaciones agrícolas estaba controlado 8,052 fracciones arancelarias estaban sujetas a permisos previos.

Para 1990 únicamente 33 fracciones estaban sujetas a ello, eliminándose en total en 1993, un año antes de firmar el Tratado de Libre Comercio con América del Norte (TLCAN)⁷². Se pensaba eliminar los aranceles debido que para 1990 el 23.3% de la población tenía pobreza alimentaria⁷³.

Esto trae consigo una entrada de alimentos brutal, al no estar gravados (libres de impuestos) existe una práctica desleal de comercio, porque como se menciono antes la importación de alimentos estaba aumentando antes de este tratado, ahora con el (GATT) deja desprovisto al campo mexicano. Ya no se cuenta con subsidios al campo, a diferencia de Estados Unidos de América (EUA) que si lo hace, que es nuestro principal proveedor.

Los números no mienten, para 1993 el costo de las importaciones en la agricultura fue de 129 millones de dólares. Para 1994 las importaciones aumentaron a 693 millones de dólares, lo cual implica un aumento en el déficit en 437.2 puntos porcentuales. En 1993 la importación de arroz fue de 419,380 toneladas, la del frijol 3,362 y la del maíz 190,321; con la entrada en vigor del TLCAN (1994) estos se incrementaron en 431,774 el arroz, 50,725 el frijol y 2,263,253 toneladas de maíz⁷⁴.

⁷² El viraje de la política agrícola y su impacto en la producción nacional de maíz a partir de 1988. // <http://www.economia.unam.mx/secss/docs/tesisfe/FloresFE/tesis.pdf> p.38. consultado el 5 de mayo de 2014

⁷³ Medición de la pobreza. CONEVAL. // www.coneval.gob.mx/Medicion/Paginas/Evolucion-de-las-dimensiones-de-la-pobreza-1990-2010-.aspx. Consultado el 24 de junio de 2014

⁷⁴ Ibidem. Pp. 42-43

En cuanto al desempleo se realizó una encuesta en las principales ciudades productivas de México (Monterrey, Guadalajara y México) y estos aumentaron según datos del INEGI.

CUADRO 2

Tasa de desempleo abierto en áreas urbanas	
Año	Tasa general
1988	3.6
1989	3.0
1990	2.8
1991	2.6
1992	2.6
1993	3.4
1994	3.7

fuentes: INEGI. Encuesta Nacional de Empleo Urbano⁷⁵

Esta encuesta demuestra cómo se desplomó el empleo en los años de 1988 a 1992, remontando para los dos últimos del sexenio. La tasa de crecimiento anual de la población de 1982 a 1994 fue de 2.08%⁷⁶. La tasa de inflación para el periodo de 1989-1994 fue de 99.77% del Índice Nacional de Precios al Consumidor (INPC)^{*77}, mientras que el salario sería de 15.10 pesos diarios⁷⁸. Estos datos solo agravan más la situación para sumergir a un país en la pobreza y por lo tanto en una carencia alimentaria. Haciendo una recapitulación, el PRONASOL surgió con el objetivo de disminuir la pobreza

⁷⁵ Estadísticas históricas de México 2009. //

http://www.inegi.org.mx/prod_serv/contenidos/espanol/bvinegi/productos/integracion/pais/historicas/10/EHM2009.pdf. Aguascalientes, 2010. Consultado el 5 de mayo de 2014

⁷⁶ Vinculación de la población, el crecimiento económico sostenido, la pobreza y el desarrollo sustentable. // www.conapo.gob.mx/work/models/CONAPO/Resource/205/1/images/Cap01.pdf. p.15. Consultado el 5 de mayo de 2014

* El Índice Nacional de Precios al Consumidor (INPC) es un indicador económico que se emplea recurrentemente, cuya finalidad es la de medir a través del tiempo la variación de los precios de una canasta fija de bienes y servicios representativa del consumo de los hogares. Elaboración de INPC y UDIS. Banco de México. // <http://www.banxico.org.mx/politica-monetaria-e-inflacion/material-de-referencia/intermedio/inflacion/elaboracion-inpc-udis.html>. Consultado el 6 de mayo de 2014

⁷⁷ Calculadora de inflación. Op cit . nota 60

⁷⁸ Salarios mínimos 1986-2014. // www.idconline.com.mx/laboral/salarios-minimos/salarios-minimos-1986-2007. 26 de diciembre de 2013. Consultado el 6 de mayo de 2014

extrema mediante la creación de empleos, mejorando la alimentación, a través de una producción agropecuaria eficiente. Los subsidios estuvieron orientados al consumo de alimentos de la población de bajos ingresos⁷⁹ la misma Constitución mexicana establece prioridad a los grupos más desfavorecidos⁸⁰, pero, no se podrá eliminar el hambre si solo se dan migajas al pueblo. Mientras no se combate lo que rodea al hambre (desempleo, estabilización de precios de productos básicos, mejoramiento en los niveles de educación, etc.) esta no disminuirá.

El modelo económico neoliberal está diseñado para generar ganancias, no para repartirlas, esto último le compete al Estado a través de sus políticas públicas. Por lo tanto una relación Estado-iniciativa privada es indispensable e inevitable para una economía sana, solo se necesita regular mejor.

2.4 Programa del Presidente Ernesto Zedillo Ponce de León

Durante el mandato del Presidente Ernesto Zedillo Ponce de León se crearía el **Programa de Educación, Salud y Alimentación (PROGRESA)**, dándolo a conocer el 6 de Agosto de 1997 en el municipio de Cardonal en el Estado de Hidalgo en el pueblo llamado ***La Florida***.

El propósito del programa, ha sido aumentar las capacidades de las familias que viven en extrema pobreza mediante la inversión en capital humano en forma de educación, alimentación y salud. La razón de crearse este programa es para eliminar la pobreza extrema. Para 1994 cerca de 14 millones de mexicanos no podían satisfacer sus necesidades básicas siendo el sector rural el más afectado, datos que dio a conocer el Presidente en su **PND**⁸¹.

⁷⁹ Decreto por el que se aprueba el Plan Nacional de Desarrollo 1989-1994. Op cit. Nota 71

⁸⁰ Idem

⁸¹ Plan Nacional de Desarrollo 1995-2000. // zedillo.presidencia.gob.mx/pages/pnd.pdf. P.68. Consultado el 1 de julio del 2014

PROGRESA tiene cinco objetivos fundamentales:

- Mejorar sustancialmente las condiciones de educación, salud y **alimentación** de las familias pobres, particularmente de la población más vulnerable, como son los niños, niñas y mujeres embarazadas y en periodo de lactancia, mediante servicios suficientes y de calidad en materia educativa y de cuidado de la salud, así como ayudas alimentarias.
- Integrar las acciones de educación y salud para que el aprovechamiento escolar no se vea afectado por enfermedades o desnutrición de los niños y jóvenes, ni porque se vean en la necesidad de realizar labores que dificulten su asistencia escolar.
- Procurar que los hogares dispongan de medios y de recursos suficientes para que sus hijos completen la educación básica.
- Inducir la responsabilidad y la participación activa de los padres y de todos los miembros de las familias a favor del beneficio que significa para los niños y los jóvenes mejorar su educación, salud y alimentación
- Promover la participación y el respaldo comunitario en las acciones de PROGRESA para que los servicios educativos y de salud beneficien al conjunto de las familias de las localidades donde opera, así como para sumar los esfuerzos e iniciativas comunitarias en acciones similares o complementarias al programa⁸².

En palabras del Presidente Zedillo...” en su primera etapa, como decía, se aplicará aquí, en Hidalgo y en nueve Estados que hemos escogido con base en los índices de la pobreza... el programa cubrirá a 170 mil familias... cada familia beneficiada del PROGRESA recibirá becas para la educación básica de sus hijos; recibirá servicios de salud para toda la familia, complementos de nutrición para los niños y niñas de hasta dos años y para sus madres también, y además recibirá cada una de esas familias una ayuda económica que será

⁸² Red de innovaciones educativas para América Latina y el Caribe. // <http://www.redinnovemos.org/content/view/464/103/lang,en/>. Consultado el 8 de abril de 2014

entregada a las madres”⁸³. La ayuda económica se denominará crédito a la mujer que es parecido a la de crédito a la palabra del anterior programa (PRONASOL). Se empieza a tomar a la mujer como eje de la familia y se le da la responsabilidad de manejar el dinero para lo que se necesite en el hogar. Como lo dice PROGRESA es para mejorar la alimentación, la educación y la salud; tal vez sean las mujeres las mejores administradores en el hogar.

No hay que olvidar que el TLCAN había entrada en vigor en 1994 y con Zedillo se cerraría el primer sexenio dando resultados alentadores al menos eso se esperaba de dicho tratado. El comercio México-Estados Unidos represento en 1999 un 81.05 por ciento del comercio total mexicano⁸⁴. Las cifras hablan por sí mismas en el siguiente cuadro.

CUADRO 3

México: balanza comercial agropecuaria y agroalimentaria total (millones de dólares a precios corrientes)

comercio agrícola			
Año	Exportación	Importación	Saldo
1995 a	3 902	2 627	1 275
1996	3 385	4 654	-1269
1997	3 656	4 146	-490
1998	3 690	4 735	-1045
1999b	3 926	4 480	-554
2000c	4 217	4 754	-537

a. año con devaluaciones importantes. b.Preliminar c. estimación con datos hasta noviembre

Fuente: Grupo de Trabajo de SHCP, Banco de México, Secofi e INEGI<<http://inegi.gob.mx>>⁸⁵

⁸³ Cardonal, Hgo.. 6 de agosto de 1997. Versión estenográfica de las palabras del presidente Ernesto Zedillo, durante la presentación del programa PROGRESA, en donde suscribió, junto con el gobernador Jesús Murillo, el acuerdo de coordinación entre el gobierno Federal y el gobierno del Estado para apoyar las acciones del Programa PROGRESA, en la escuela primaria federal *Adolfo López Mateos, de la comunidad rural "Emilio Hernández" La Florida*, perteneciente a este municipio. // <http://zedillo.presidencia.gob.mx/pages/disc/ago97/06ago97-1.html>. Consultado el 8 de abril de 2014

⁸⁴ Carrillo Soubic, Ana María. México y la Unión Europea: una nueva relación estratégica. // www.diputados.gob.mx/cronica57/contenido/cont13/masalla10.htm. Consultado el 10 de julio de 2014

⁸⁵ Schwentesius Rindermann, Rita, Gómez Cruz, Manuel Ángel. El TLCAN y el sector agroalimentario de México. // <http://revistas.bancomext.gob.mx/rce/magazines/35/8/RCE.pdf>. P. 547. Consultado el 10 de julio de 2014

No solo con Estados Unidos se tiene un tratado de libre comercio, también lo tenemos con la Unión Europea (**UE**) y las cifras no son nada alentadoras.

Para el 2000 la balanza agroalimentaria era de déficit, se exportaba 426.75 millones de euros y se importaba 615.55 millones de euros existiendo un saldo negativo de -152.80 millones de euros⁸⁶. Se habla de un déficit en la balanza comercial agroalimentaria de 1994 a 2001.

El objetivo del TLCAN es liberalizar el comercio internacional entre México, Estados Unidos de América y Canadá de diversos productos y entre ellos se encuentra la agroindustria. Con esto aumentaría el consumo de alimentos en México y a mejor precio debido a que si no podemos producirlos debemos comprarlos. ¿Será esta la razón por la cual existe déficit? No se puede alimentar a la población si compramos más de lo que producimos, al no tener una producción eficiente, los alimentos incrementarán sus precios porque la demanda es superior a la oferta.

Para solucionar dicho problema México tendría que generar más empleos y mejor pagados, somos un país en crecimiento, joven, con ganas de trabajar, esa es una herramienta poderosa en manos de un buen gobierno. Por desgracia los empleos no son suficientes y los salarios no son mejor aún. Como un golpe más al bolsillo de los mexicanos la inflación del INPC de 1995-2000 fue de 114.51%⁸⁷.

⁸⁶ Balanza comercial agroalimentaria México UE 2012. SAGARPA.// <http://sagarpa.gob.mx/asuntosinternacionales/consejerias/belgica/Documents/Balanza%20comercial%20agro%20alimentaria%20Mx%20UE%202012.pdf>. Consultado el 14 de julio de 2014

⁸⁷ Calculadora de inflación. Op cit. Notas 60 y 77

En cuanto a los salarios mínimos se daría el siguiente cambio:

CUADRO 4

EVOLUCIÓN DEL SALARIO MÍNIMO REAL	
PESOS DE LA 2A QUINCENA DE DICIEMBRE DE 2010	
AÑO	PROMEDIO
1995	68.16
1996	61.43
1997	61.05
1998	61.47
1999	59.31
2000	59.80

FUENTE: Comisión Nacional del Salario Mínimo ⁸⁸

La población para revertir estos salarios cada vez más bajos se ve en la necesidad de autoemplearse o trabajar en el comercio informal. En 1995 la cantidad de empleados trabajando en este sector era de 8.91 millones de personas y para el 2000 fue de 10.23 millones⁸⁹. La creación de empleos formales es baja y de los generados muchos tienden a ser por lapsos de tiempo. Durante este sexenio solo el 2.3 por ciento del total de empleos formales generados fue en plazas eventuales⁹⁰.

Con estas penosas cifras no se puede combatir la pobreza extrema, objetivo del PROGRESA. Para el final de su mandato en el 2000 el CONEVAL estima una pobreza alimentaria* del 24.1% de la población que en ese entonces era

⁸⁸ Comisión Nacional de Salarios Mínimos. //www.conasami.gob.mx. Consultado el 24 de junio de 2014

⁸⁹ Ruiz Nápoles, Pablo, Ordaz Díaz, Juan Luis. Evolución reciente del empleo y el desempleo en México. //www.economia.unam.mx/publicaciones/nueva/economia/23/05napoles.pdf. Economíaunam. Vol. 8. Num.23. P. 101. Consultado el 15 de julio de 2014.

⁹⁰ Situación del empleo al primer trimestre de 2012 continúa la precarización del empleo. Centro de Estudios de las Finanzas Públicas. //www.cefp.gob.mx/publicaciones/nota/2012/junio/notacefp0402012.pdf. P. 2. Consultado el 15 de julio de 2014

* insuficiencia para obtener una canasta básica alimentaria, aún si se hiciera uso de todo el ingreso disponible en el hogar en comprar solo los bienes de dicha canasta. // Aguirre Botello, Manuel. Evaluación de la pobreza de acuerdo a los ingresos México, 1992 a 2012. //http://www.mexicomaxico.org/Voto/pobreza.htm. Consultado el 15 de julio de 2014

de 97 483 412 millones de personas⁹¹. A pesar de las buenas intenciones de PROGRESA la realidad no demuestra lo que se dice en el papel. El salario mínimo sigue cayendo, la inflación sigue aumentando.

Un país que importe más alimentos de los que exporte da entender que tiene serios problemas en el sector agroindustrial, no podemos querer disminuir el hambre si los fantasmas de viejos programas sociales no se eliminan. El dar dinero en efectivo a la gente necesitada no los ayudara a salir del problema, tal vez, comerán un día o dos, o el tiempo que les dure dicho recurso, pero si no se atacan los problemas principales, jamás saldremos de la miseria.

Dar dinero no debe verse como una solución final, cuando mucho es momentánea y esto solo hace que el país gaste el dinero de los egresos en una supuesta solución que lo único que hace es dar un placebo a estas personas. Si de darse dinero hablamos entonces debe darse la cantidad necesaria para que pongan un negocio y se autoempleen, instruirlos y generar mercados para sus productos.

2.5 Programa del Presidente Vicente Fox Quesada

Con el cambio del partido político en el poder también viene un cambio de programa, para el sexenio del Presidente Vicente Fox Quesada simpatizante del Partido Acción Nacional (**PAN**) se cambiaría del PROGRESA al de **PROGRAMA DE DESARROLLO HUMANO OPORTUNIDADES** o simplemente **OPORTUNIDADES** dándose a conocer 2 años después de haber llegado al poder. En el 2002 en Jalisco se dio a conocer el cambio del programa.

El programa tiene como objetivo apoyar a las familias que viven en condición de pobreza extrema, con el fin de incrementar las capacidades de sus

⁹¹ Cfr. Medición de la pobreza. CONEVAL. <http://www.coneval.gob.mx/Medicion/Paginas/Cambios-2000-2005.aspx>. Consultado el 15 de julio de 2014.; Aguirre Botello, Manuel. Evaluación de la pobreza de acuerdo a los ingresos México, 1992 a 2012. <http://www.mexicomaxico.org/Voto/pobreza.htm>. Consultado el 15 de julio de 2014

integrantes y ampliar sus alternativas para alcanzar mejores niveles de bienestar, a través del mejoramiento de opciones en educación, salud y **alimentación**, además de contribuir a la vinculación con nuevos servicios y programas de desarrollo que propicien el mejoramiento de sus condiciones socioeconómicas y de calidad de vida.

El programa OPORTUNIDADES considera tres componentes:

- Componente de salud
- Componente alimentario
- Componente educativo⁹²

Las familias apoyadas durante el periodo 2001-2006 por el programa oportunidades con apoyos a la alimentación no creció lo suficiente. Las familias apoyadas solo se incrementaron en dos ocasiones, manteniéndose igual para al final del periodo.

CUADRO 5

PROGRAMA	2001	2002	2003	2004	2005	2006
Programa oportunidades						
Familias beneficiadas con apoyos para la alimentación	3 237.7	4 240.0	4 240.0	5 000.0	5 000.0	5 000.0

Hasta 2001 corresponde a la población objetivo y, desde 2002, a la población estimada a partir del Estudio de Evaluación Externa del Programa⁹³

Eso en cuanto al apoyo por parte del programa, pero por fuera se daban los siguientes resultados. La tasa de inflación del INPC de 2001-2006 fue de 24.30%⁹⁴. Por si fuera poco la evolución de los salarios mínimos iba a la baja como lo demuestra la siguiente tabla.

⁹² Salud Secretaria de Salud. // http://www.seguro-popular.salud.gob.mx/index.php?option=com_content&view=article&id=13&Itemid=37. Consultado el 10 de abril de 2014

⁹³ El sector alimentario en México edición 2007 serie de Estadísticas sectoriales. Instituto Nacional de Estadística, Geografía e Informática. México, 2007. P.251

⁹⁴ Calculadora de inflación. Op cit. Notas 60,77 y 87

CUADRO 6

EVOLUCIÓN DEL SALARIO MÍNIMO REAL

PESOS DE LA 2A QUINCENA DE DICIEMBRE DE 2010

AÑO	PROMEDIO
2001	60.08
2002	60.48
2003	60.06
2004	59.23
2005	59.21
2006	59.14

FUENTE: Comisión Nacional del Salario Mínimo ⁹⁵

Datos del INEGI darían a conocer que en el empleo se perderían de 2000 a 2006 numerosas plazas, pues la tasa de desocupación paso de 2.76% en el 2001 a 3.6% en el 2006⁹⁶. Para finales de su sexenio se darían a conocer la cantidad de maíz que se importaría de EUA para diferentes usos en México.

CUADRO 7

IMPORTACIONES DEFINITIVAS DE MAIZ

(MILES DE TONELADAS)

VARIEDAD	2004	2005	2006
AMARILLO	5,095.6	5,614.8	7,278.3
BLANCO	346.3	66.2	253.5

FUENTE: SHCP⁹⁷

El Tratado de Libre Comercio que más ha afectado o beneficiado a México es el TLCAN esa es la razón del énfasis de poner datos sobre México y EUA. México no podrá estar a la par con un país agricultor como Estados Unidos a menos que jueguen bajo las mismas reglas, para dejarlo más en claro, que se subsidie el campo mexicano al igual que se hace el campo estadounidense. Entre el 2000 y el 2005 Estados Unidos otorgo apoyos agropecuarios por 611

⁹⁵ Comisión Nacional de Salarios Mínimos. Op cit. Nota 88

⁹⁶ Chávez Ruíz, Leobardo. La política agraria en México, 2000-2006.// <http://revistas.bancomext.gob.mx/rce/magazines/121/4/RCE4.pdf>. Consultado el 15 de julio de 2014. P. 878

⁹⁷ Secretaria de Economía Dirección General de Industrias Básicas. Análisis de la cadena de valor maíz-tortilla: situación actual y factores de competencia local. // www.economia.gob.mx/. Consultado el 25 de junio de 2014

mil 300 millones de dólares, mientras que en el mismo periodo los subsidios otorgados por México ascendieron a 46 mil 300 millones de dólares⁹⁸.

Claramente se ven las diferencias en los apoyos otorgados por los dos países en su actividad agrícola es por esta razón que en los últimos años del sexenio se incrementaban las importaciones del maíz, porque sale más barato comprarlos que producirlos. Los empleos se perderían y por si fuera poco los salarios disminuirían con forme pasan los años. Con todo esto sería más difícil para las persona tener una alimentación adecuada.

Con estos datos el CONEVAL daría a conocer en el 2005 el porcentaje de personas que padecen pobreza alimentaria, de los 103 263 388 millones de personas que hay en México el 18.2%⁹⁹ es decir 84 469 451 millones de personas la padecen. Los objetivos eran claros pero no se pudieron cumplir debido a que la política económica se apega a lo que sugiere el “Consenso de Washington”.

No hay que olvidar que estamos inmersos en una política económica neoliberal y tenemos que cumplir con lo pactado con organismos internacionales como son los casos del Banco Mundial (BM), el Fondo Monetario Internacional y la Organización Mundial de Comercio (OMC), así como con las grandes compañías transnacionales que cada vez tienen mayor peso en las decisiones del gobierno¹⁰⁰. Esta política de sumisión no nos podrá llevar a un resultado final en beneficio de los mexicanos. Mientras no nos liberemos política y económicamente seremos una especie de colonia del neoliberalismo que es la continuidad del imperialismo.

⁹⁸ Rodríguez J., Israel. Los subsidios en EU, veinte veces mayores que en México. <http://www.jornada.unam.mx/2008/02/01/index.php?section=politica&article=008n2pol>. Viernes 1 de febrero de 2008. Consultado el 21 de julio de 2014

⁹⁹ Medición de la pobreza. CONEVAL. op cit. Nota 91

¹⁰⁰ Secretaria de Economía Dirección General de Industrias Básicas. Op cit. Nota 97

2.6 Programa del Presidente Felipe Calderón Hinojosa

Durante el sexenio del Presidente Felipe Calderón Hinojosa el programa Oportunidades se mantendría vigente, sería la primera vez que un programa de este tipo se mantuviera por dos sexenios. Mucho tendría que ver que los presidentes de este programa son del mismo partido político.

Oportunidades tiene como objetivo reducir la pobreza extrema, asegurar la igualdad de oportunidades y la ampliación de capacidades a través de apoyos monetarios para educación, salud, alimentación y consumo energético. Con este programa se benefician 5 millones de familias, es decir, 25 millones de mexicanos¹⁰¹. Tomando el parámetro del sexenio anterior el número de importaciones de maíz seguiría creciendo. Como lo muestra el siguiente cuadro.

CUADRO 8

IMPORTACIONES DEFINITIVAS DE MAIZ

(MILES DE TONELADAS)

VARIEDAD	2007	2008	2009	2010
AMARILLO	7,561.7	8,611.8	7,047.7	7,276.1
BLANCO	328.3	479.0	162.9	505.8

FUENTE: SHCP¹⁰²

Para él 2012 la gente destinaba el 7.33 por ciento más de sus ingresos a alimentos, no quiere decir que tenía más dinero, sino por el contrario de sus pocos ingresos tenían que dar más a la comida descuidando áreas como la educación, salud y otras necesidades¹⁰³.

Para dar datos más precisos la tasa de inflación de 2007-2012 del INPC fue de 23.86%¹⁰⁴.

¹⁰¹ OPORTUNIDADES. // <http://calderon.presidencia.gob.mx/programas-servicios/oportunidades/>. Consultado el 19 de abril de 2014

¹⁰² Salud Secretaria de Salud Op cit. Nota 92

¹⁰³ Arteta, Itxaro. Destinan pobres más a comida. // La jornada. 18 de julio de 2013

¹⁰⁴ Calculadora de inflación. Op cit. Notas 60, 77, 87 y 94

El salario mínimo como siempre a la baja y la disminución de su capacidad adquisitiva.

CUADRO 9

EVOLUCIÓN DEL SALARIO MÍNIMO REAL
PESOS DE LA 2A QUINCENA DE DICIEMBRE DE 2010

AÑO	PROMEDIO
2007	58.75
2008	57.54
2009	56.67
2010	57.19
2011	57.48
2012	57.31

FUENTE: Comisión Nacional del Salario Mínimo ¹⁰⁵

Las personas tienen que destinar más dinero para comprar lo que ya compraban antes. Quien no recuerda el aumento en el precio de la tortilla en el 2007 que de 6 pesos el kilo llegó hasta los 15 en algunas partes del país, se firmaría un acuerdo con las empresas como Wal-Mart, MINSA, BIMBO, entre otras para que vendieran el kilo a 8.50 pesos¹⁰⁶. Con estas maniobras de servilismo del gobierno de ayudar a los monopolios y pegarle a los pequeños comerciantes y a la población en general.

Mientras que las empresas transnacionales tienen un acuerdo con el gobierno, no así las pequeñas tortillerías que tienen que vender su producto caro porque a ellos no les hacen descuento con el maíz. Se recomendaba dos cosas: comprar en esas empresas ó dejar de consumir tortillas para que disminuyera el precio, como si los mexicanos pudiéramos dejar de consumir un alimento tan básico. Se nota con quien está la ayuda de parte del ejecutivo.

¹⁰⁵ Comisión Nacional de Salarios Mínimos. Op cit. Notas 88 y 95

¹⁰⁶ Cfr. Acuña Rodarte, Olivia. La política alimentaria calderonista y los efectos sociales en el campo mexicano. // www.plataformademocratica.org/Publicaciones/23123_Cached.pdf. Veredas 18. UAM-Xochimilco. México, 2009. P. 100. Consultado el 10 de enero de 2013. Posada, Miriam, et. al. Incesante alza del precio de la tortilla; llega hasta \$15 por kilo. // <http://www.jornada.unam.mx/2007/01/10/index.php?section=economia&article=020n1eco>. 10 de enero de 2007. Consultado el 15 de enero de 2013

Como lo explica la propia CONEVAL el poder adquisitivo del ingreso caería y por lo tanto la carencia de acceso a la alimentación se incremento¹⁰⁷. De 2010 al 2012 el número de pobres creció de 48.8 millones a 51.9 millones, mostró el informe del CONEVAL¹⁰⁸. Según estudios de la máxima casa de estudios que es la UNAM (Universidad Nacional Autónoma de México) demostró que para finales del sexenio de Calderón éste aumento el empleo, claro, el empleo informal. El valor de la canasta básica para el 2012 por persona en zonas urbanas era de \$1,120 y en las áreas rurales de \$799 porque no hay que olvidar que también en las grandes ciudades existe hambre¹⁰⁹.

Para el 2012 el empleo informal creció a 26 millones 574 mil personas, 3 millones 411 mil más que a finales del 2006. Esto significa, personas que no poseen un seguro social, sueldos dignos, apoyos para el retiro, prestaciones de ley, etc. Mientras que los empleos formales según datos de la Secretaria del Trabajo y Previsión Social durante el sexenio fue de 1 millón 859 mil 563 empleos¹¹⁰, mientras que la población económicamente activa (PEA) fue de 3 millones 534 mil 716 personas generando obviamente un déficit en el empleo¹¹¹. Otro de los puntos de dicho programa es la educación, porque para poder acceder a un trabajo bien remunerado se necesita de buenos

¹⁰⁷ Medición de pobreza en México. //

http://www.coneval.gob.mx/Informes/Med_Pobreza/Como_se_mide_la_pobreza_en%20Mexico.pdf. P.14. Consultado el 1 de enero de 2014

¹⁰⁸ González Amador, Roberto. México, con 3.1 millones de nuevos pobres. // La jornada. P. 2. 20 de febrero de 2013

¹⁰⁹ Medición de pobreza en México. Op cit. P. 24. Nota 107

¹¹⁰ Cfr. Andrade Karla. UNAM: "58% de empleos generados en el sexenio de Calderón fueron informales y en condiciones precarias". // <http://www.holaoaxaca.mx/calderon-empleos-58-precarios-informales/>. 30 de noviembre de 2012. Consultado el 20 de enero de 2013. ;Cruz Vargas, Juan Carlos. Corrige STPS a Calderón: sólo se crearon 1.8 millones de empleos. // <http://www.proceso.com.mx/?p=316374>. De agosto de 2012. Consultado el 5 de febrero de 2013

¹¹¹ Centro de Estudios de las Finanzas Públicas.

<http://www.cefp.gob.mx/publicaciones/nota/2012/junio/notacefp0402012.pdf>. 20 de junio de 2012. Consultado el 2 de mayo de 2014

conocimientos .El porcentaje de población analfabeta en el ciclo 2011- 2012 era de 6.4 por ciento¹¹² es decir más de 4 millones de personas.

Analizando lo anterior nos podemos dar cuenta que la situación de México en su desarrollo económico no es la más óptima para poder acabar con el hambre. Como hacerlo si no se generan los suficientes empleos para la población que crece cada año, si los salarios no cubren las necesidades básicas, si el empleo informal crece cada vez más y la educación por desgracia no aumenta ya que disminuye el ingreso a las universidades.

“Pues de cada 100 alumnos que entran a primaria solo 14 terminan la licenciatura, además de que existen 12 millones de personas de entre 6 y 12 años que no asisten a la escuela”¹¹³

2.7 Programa del Presidente Enrique Peña Nieto

Para el sexenio del Presidente Enrique Peña Nieto se va instalar el programa ***Cruzada Nacional contra el Hambre***. Se decreta la intervención a nivel federal, estatal y municipal y por primera vez también se incluye la participación del sector público, privado y social y de organismos e instituciones internacionales.

Los objetivos de la Cruzada Nacional contra el Hambre son:

- I. Cero hambre a partir de una alimentación y nutrición adecuada de las personas en pobreza multidimensional extrema y carencia de acceso a la alimentación;
- II. Eliminar la desnutrición infantil aguda y mejorar los indicadores de peso y talla de la niñez;

¹¹² OPORTUNIDADES. Op cit. Nota. 101

¹¹³ Avilés, Karina. Solo 14% de estudiantes llegan a la universidad.
[//http://www.jornada.unam.mx/2007/10/15/index.php?section=sociedad&article=044n1soc](http://www.jornada.unam.mx/2007/10/15/index.php?section=sociedad&article=044n1soc). 15 de octubre de 2007. Consultado el 15 de noviembre de 2014

- III. Aumentar la producción de alimentos y el ingreso de los campesinos y pequeños productores agrícolas;
- IV. Minimizar las pérdidas post-cosechas y de alimentos durante su almacenamiento, transporte distribución y comercialización, y
- V. Promover la participación comunitaria para la erradicación del hambre.¹¹⁴

Según estudios del Consejo Nacional de Evaluación de la Política de Desarrollo Social (CONEVAL) en México hay 7.4 millones de personas con carencia extrema al acceso a la alimentación, por lo que este programa se implementara en los 400 municipios más pobres, la mayoría en Oaxaca, Chiapas, Guerrero, Veracruz y el estado de México¹¹⁵.

Ha habido antes programas planeados para disminuir el hambre en México, ¿será diferente este programa?, ¿este si dará resultados optimistas ó será otro programa clientelar? El presidente Peña Nieto dice que el hambre “no tiene partido, no tiene color, no tiene interés político”, bellas palabras espero sea cierto.

El ex – presidente de Brasil Lula da Silva fue muy enérgico al decir que “el hambre no es un problema de falta de dinero, de producción agrícola o de falta de tecnología. Existe por la falta de vergüenza de gobernantes en el mundo que no se preocupan por los pobres”¹¹⁶.

Entonces lo que se entiende de las palabras del ex presidente de Brasil, es que es la alta corrupción en el gobierno lo que hace que México tenga tantos hambrientos, pero como confiar en un PRI (Partido Revolucionario Institucional) cuyas acciones son las de ayudar a la iniciativa privada, disminuyendo los

¹¹⁴ Decreto por el que se establece el sistema nacional para la cruzada contra el hambre. // www.dof.gob.mx. 22 de enero de 2013. Consultado el 5 de enero de 2014

¹¹⁵ Camacho Servín, Fernando. Inicia cruzada contra el hambre en los 400 municipios más pobres. // <http://www.jornada.unam.mx/2013/01/20/politica/005n1pol>. 20 de enero de 2013, p.5. consultado el 10 de mayo de 2014

¹¹⁶ Cfr. Vargas, Rosa Elvira. Espaldarazo de Peña a Rosario Robles: “hay que aguantar”. // la jornada. 20 de abril de 2013, p.7. ;Discurso del ex presidente de la República Federativa de Brasil, Luis Inácio Lula da Silva , compartiendo en México su experiencia en el programa hambre cero. // www.youtube.com. 8 de agosto de 2013

salarios, otorgando privilegios fiscales como la condonación que se le hizo a Televisa por 3 mil 334 millones de pesos¹¹⁷, de imaginarse lo que se pudo hacer por el pueblo mexicano con ese dinero.

La tasa de inflación del **Índice Nacional de Precios al Consumidor** (INPC) en lo que va del periodo como presidente es de enero a diciembre del 2013 de 3.56%¹¹⁸. El salario mínimo del 2013 fue de 57.71 y el del 2014 de 57.98¹¹⁹ nada alentador según información antes ya vista en los otros sexenios. Enrique Peña Nieto tiene una losa muy pesada sobre su espalda, combatir realmente el problema significaría darle más poder al Estado ya que esta debe ser rectora en la economía.

Uno de los puntos de la Cruzada Contra el Hambre es la de disminuir la desnutrición infantil, debido que son los niños el grupo más vulnerable, un claro ejemplo es lo que sucede en el municipio de San Simón Zahuatlán en el Estado de Oaxaca, ahí los niños llegan solamente con una tortilla con salsa y lagrimitas, una especie de botana en el estómago; ocasionalmente estos niños se desmayan durante el día. Ya para el recreo los niños esperan ansiosos poder comprar algo que les calme el hambre y solo pueden encontrar más frituras no hay comida sana.

Nada alentador son los 17 municipios de Los Altos de Chiapas en el cual el 68 por ciento de los niños presenta desnutrición. El problema en ambos casos es la falta de ingresos y por si esto no fuera suficiente, tampoco hay acceso a los alimentos saludables por lo que tienen que ir a los municipios más cercanos y con sus pocos ingresos es más fácil adquirir comida chatarra¹²⁰. Como no tener

¹¹⁷ Perdona SAT deuda por más de 3 mil mdp a Televisa. // <http://www.proceso.com.mx/?p=341644>. 11 de mayo de 2013. Consultado el 15 de enero de 2014

¹¹⁸ Calculadora de inflación. Op cit. Notas 60, 77, 87, 94, y 104

¹¹⁹ Comisión Nacional de Salarios Mínimos. Op cit. Notas 88, 95 y 105

¹²⁰ Cfr. Herrera Beltrán, Claudia. Dificultad para aprender, otro efecto de la alimentación deficiente en Zahuatlán. // La jornada. 22 de febrero de 2013.; Rojas, Rosa. Alto de Chiapas desnutrición galopante. // La jornada. 23 de febrero de 2013

pocos ingresos si en el del municipio de Oaxaca los ingresos de esas familias lo obtienen las mujeres al coser balones y tejer sombreros, de los cuales solo dan 12 pesos por balón y 7 por sombrero y la producción por día es de uno de cada uno¹²¹. Esta pobre gente no sabe que existe la CONASAMI, una comisión que se encarga de regular los salarios mínimos, ellos viven día a día con lo que puedan trabajar.

Ser niño e indígena es un problema mayúsculo, el mayor porcentaje de pobreza infantil se encuentra en Chiapas, Oaxaca, Guerrero y Veracruz, es decir el 76 por ciento de los niños lo que quiere decir 7 de cada 10¹²². Para que este programa de resultados, se necesita algo más que repartir despensas, y dar dinero a la gente, lo que realmente se requiere es la creación de empleos, mejorar los salarios y tener un verdadero crecimiento económico y no un mísero 1.1 por ciento.

Según la Secretaría de Hacienda y Crédito Público habían especulado un incremento del PIB a 3.1% sin embargo esas cifras cambiarían a 1.8%¹²³, sin embargo la realidad es mucha más fría al llegar a la vergonzosa cifra de 1.1%¹²⁴. Como confiar en un PRI que en su poco tiempo de haber regresado al poder ha tenido serias críticas en cuanto a sus Reformas como lo son la energética, la de educación y la de telecomunicaciones. Es indignante que mientras el Presidente estrenará en septiembre del 2015 un avión con un costo de más de 6 mil millones de pesos, el pueblo se muera de hambre *

¹²¹ Herrera Beltrán, Claudia. "Mano especializada" recibe 12 pesos por coser un balón, labor que requiere un día. // La jornada. 22 de febrero de 2013

¹²² Enciso L., Angélica. En México, 56% de los niños menores de 5 años viven en la pobreza. // La jornada. 4 de abril de 2013

¹²³ Gonzalez Amador, Roberto. La economía crecerá la mitad de lo previsto, admite el gobierno. // La jornada. 21 de agosto de 2013

¹²⁴ Zúñiga M., Juan Antonio. Creció 1.1% la economía en el primer semestre, la tasa más baja desde 2009. // La jornada. 21 de agosto de 2013

* Se refiere al avión presidencial que llegó ya a México el 9 de octubre de 2014 y regreso a Estados Unidos para continuar con su equipamiento, además el gobierno federal gastó mil millones de pesos para transformar el hangar presidencial. El nuevo avión presidencial, de "prisa y corre" en México. 9 de octubre de 2014. // <http://www.animalpolitico.com/2014/10/el-nuevo-avion-presidencial-de-pisa-y-corre-en-mexico/>. Consultado el 12 de noviembre de 2014

Hace poco el Presidente dio a conocer el programa “Un Nuevo Campo para México”, en el cual se quiere modernizar el campo, inyectarle nueva vida. Por desgracia los campesinos no lo ven así, ellos creen que solo se trata de lo mismo, de apoyar a los “coyotes” como comúnmente se dice, o dicho de otra forma a las grandes empresas mediante inversiones en el campo, o vendiéndoles las cosechas por debajo de lo que les cuesta producirlas . Lo que los campesinos quieren es que se les dé un precio justo por sus cosechas de maíz, frijol, trigo y azúcar¹²⁵.

Pero como poder darle el apoyo que requieren los campesinos si logramos un vergonzoso 1.1 por ciento de aumento al PIB, a menor incremento será menor el apoyo a distintos programas, al no haber incremento también disminuirán los empleos y por ende los salarios serán cada vez menores. Estos son los verdaderos problemas que deberá afrontar el actual Presidente si quiere acabar de raíz con el problema del hambre.

2.8 México y la aceptación del programa del milenio de la ONU para combatir el hambre

Amir Abdulla subdirector ejecutivo del Programa Mundial de Alimentos, menciona que el mundo produce la comida suficiente para que nadie tenga hambre, pero por desgracia hay 3 millones y medio de niños que mueren cada año por malnutrición¹²⁶. Es por eso que 189 países, incluido México entre ellos se reunieron del 6 al 8 de septiembre del 2000 en la sede de las Naciones Unidas en Nueva York para firmar un documento¹²⁷ en el cual se establecieron ciertas medidas a seguir para como dicen ellos hacer de este mundo un mundo

¹²⁵ Cfr. Rivera, Ricardo, Corona, Juan. Desquician 3 marchas al centro. // La jornada. 6 de noviembre de 2013.; Baranda, Antonio. Acusan favoritismo en política agraria. // La jornada. 6 de noviembre de 2013

¹²⁶ Notimex, Pl y Afp. Exige la ONU cumplir las promesas de erradicar la pobreza y el hambre. // La jornada. 5 de abril de 2013

¹²⁷ Declaración del Milenio. Asamblea General. // www.un.org/spanish/milenio/ares552.pdf. 13 de septiembre del 2000. Consultado el 2 de mayo del 2014

mejor, a este documento se le denominó **Declaración del milenio** y a esas medidas se les llamo más específicamente “objetivos del milenio”.

Los objetivos del milenio constan de 8 puntos importantes los cuales son:

1. Erradicar la pobreza extrema y el hambre
2. Lograr la enseñanza primaria universal
3. Promover la igualdad entre los sexos y el empoderamiento de la mujer
4. Reducir la mortalidad de los niños menores de 5 años
5. Mejorar la salud materna
6. Combatir el VIH/SIDA, la malaria y otras enfermedades
7. Garantizar la sostenibilidad del medio ambiente
8. Fomentar una alianza internacional para el desarrollo

México se propone disminuir el hambre para el 2015. Para los **objetivos del milenio**, pobreza extrema significa tener ingresos al día de 1.25 dólares¹²⁸. Los indicadores que se toman para lograr disminuir el hambre son los siguientes:

- Reducir a la mitad el porcentaje de personas con ingresos inferiores a un dólar.
- Alcanzar el pleno empleo y productivo y el trabajo decente para todos, incluidas las mujeres y los jóvenes.
- Reducir a la mitad el porcentaje de personas que padezcan hambre¹²⁹

Los Objetivos del Milenio (ODM) no hacen más que resaltar lo obvio del problema que padece México. La manera de disminuir el hambre será atacando a aquellos empleadores que pagan a sus trabajadores menos de 1 dólar al día, como los ejemplos antes mencionados (producción de balones), aumentar la oferta de empleos formales y bien remunerados y aumentar la

¹²⁸ Los objetivos de desarrollo del milenio en México. // <http://www.undp.org.mx/IMG/pdf/Inf2010-2.pdf>. consultado el 2 de mayo de 2014

¹²⁹ Objetivos del Desarrollo del Milenio. Objetivo 1: erradicar la pobreza extrema y el hambre. <http://www.onu.org.mx/objetivo1.html>. consultado el 20 de junio de 2014

producción de la agroindustria para que esta no sea más cara y sea accesible para todos los mexicanos.

2.9 Convenios de PepsiCo y Nestlé para combatir el hambre

Es hasta el programa del Presidente Enrique Peña Nieto (Cruzada Nacional Contra el Hambre) que se requiere la “ayuda” de las empresas transnacionales para intentar resolver un problema social, que en este caso es el hambre.

En una entrevista que dio la titular de la Secretaría de Desarrollo Social, Rosario Robles a CNN en español dijo lo siguiente: “En este caso la iniciativa privada es muy importante que participe en la Cruzada Nacional Contra el Hambre y qué mejor que sea para los objetivos de nutrición que está planeando la Cruzada”¹³⁰. De esta manera se da a entender que la iniciativa privada puede ser vista como un auxiliar al grave problema del hambre.

El gobierno Federal firmo un convenio con dos importantes empresas transnacionales como lo son Pepsi Co y Nestlé¹³¹. Esto genera muchas críticas al gobierno, porque, apoyar a la iniciativa privada es una cosa pero pedir su ayuda tan ampliamente es ir en contra de muchos simpatizantes de izquierda que dicen que la empresa privada es la responsable de dicho problema. A esto Rosario Robles dice: “No podemos estigmatizar ni satanizar a alguien”¹³².

Es fácil pensar que la iniciativa privada es responsable de este y demás males, es por esto que la titular de la SEDESOL dice esas palabras para tratar de disminuir las críticas, para dejarlos trabajar. El problema aquí es solucionar el hambre sin importar de donde venga la ayuda, si las transnacionales son una alternativa bienvenidas sean, siempre y cuando no olviden cual es el objetivo.

¹³⁰ El apoyo de empresas para combatir el hambre es “coherente”, dice Robles. // <http://mexico.cnn.com/nacional/2013/04/11/el-apoyo-de-empresas-para-combatir-el-hambre-es-coherente-dice-robles> . 11 de abril de 2013.

¹³¹ Convenios sin hambre. Secretaria de Desarrollo Social. // http://www.sedesol.gob.mx/es/SEDESOL/Convenios_SINHAMBRE. 10 de febrero de 2014

¹³² El apoyo de empresas para combatir el hambre es “coherente”, dice Robles. Op cit. Nota 130

Para dar un panorama más amplio se analizará en qué consiste dichos convenios, si son en beneficio de la población o si solo es una propaganda de estas empresas para amasar más fortuna. Sea como sea, alternativas hay, solo es cuestión de que las intenciones sean bien encaminadas.

Convenio de colaboración PepsiCo - SEDESOL

En este, se determina la participación de esta empresa con la SEDESOL plasmada en su cláusula primera, al igual que coadyuvar en la investigación para desarrollar productos alimenticios que combatan la desnutrición y donación de dichos productos a la población en pobreza y extrema pobreza. También se apoyara el desarrollo de proyectos productivos sustentables en las comunidades¹³³.

Las marcas de la empresa PepsiCo en México son las siguientes: Pepsi, Sabritas, Gamesa, Quaker, Gatorade y Sonrics. Y es a través de la marca Quaker en que PepsiCo proporcionará su ayuda a la Cruzada Contra el Hambre. Se establece su apoyo en el anexo I del anterior Convenio. Se estipula que esta empresa proporcionará sus instalaciones para el desarrollo de una barra nutritiva que se venderá a un precio bajo a las comunidades detectadas como objetivos.

Ya existen dos productos que se mantienen como prototipos que constan de avena y cacahuates que según porta las cantidades necesarias de proteínas, carbohidratos y grasas insaturadas para una buena alimentación. Al igual que desarrollan una galleta que con solo agregarle agua se vuelve papilla y un atole en polvo. Estos productos están destinados a mujeres en edad reproductiva, embarazadas, y niños de 6 meses a 5 años de edad.

Estas son las medidas que la compañía Quaker pretende realizar para apoyar a la Cruzada Contra el Hambre, tienen una población objetivo, tienen la manera

¹³³ Convenio de colaboración PepsiCO – SEDESOL. // http://www.sedesol.gob.mx/work/models/SEDESOL/Resource/545/1/images/CONVENIO_PEPSI_CO%20.pdf. 15 de enero de 2014

de cómo ayudarlos y el plazo de este convenio es hasta noviembre del 2018 claro siempre y cuando no se interrumpa con la entrada del nuevo Presidente al acabar el sexenio de Peña Nieto.

He aquí algunas irregularidades de dicho convenio, en la clausula 1 menciona que PepsiCo ayudara al desarrollo de proyectos productivos sustentables en las zonas catalogadas como prioritarias (clausula 4) dando a entender que estos son los 400 municipios que la Cruzada ya determino, y que el desarrollo de dichos proyectos serán subsidiados con dinero del gobierno federal (clausula 5).

En ningún momento se menciona cuales serán dichos proyectos, o el monto de dinero que el gobierno le proporcionará por los mismos. Pepsico se compromete a ejecutar estos proyectos (clausula 6) y mantener informada a la SEDESOL de los avances (clausula 7). Dejando el trabajo por completo a la empresa transnacional a manos llenas y con dinero del pueblo.

La forma de distribuir estos productos serán a través de “donaciones” según lo estipula la clausula 1 punto c, solo que no determina la cantidad de producto que PepsiCo destinara a esta causa y también menciona en la clausula 15 que el convenio se puede dar por terminado antes del tiempo por cualquiera de las partes.

PepsiCo es una empresa que tan solo en el 2013 generó ganancias de \$4, 100 millones de dólares¹³⁴, aún así, los proyectos que destinara a los municipios con pobreza serán subsidiados por la SEDESOL, es decir el dinero de todos los mexicanos, con este dinero la marca Quaker realizará investigaciones para crear una barra proteínica para las personas con desnutrición, esto puede interpretarse de la siguiente manera.

Quaker tiene que hacer estas investigaciones porque a eso “se dedican”, crear productos nuevos y saludables; ahora lo harán, pero con el dinero del pueblo y

¹³⁴ Medios. PepsiComexico. // <http://www.pepsico.com.mx/Media/Data-Sheet-Major-Business-Units.html>. 1 de marzo de 2014

al poner en marcha dichos proyectos también será con dinero del gobierno, sin mencionar que serán ellos quienes decidan cuales serán los proyectos a desarrollar. La SEDESOL solo dará su voto aprobatorio y el dinero.

Como dato curioso en el convenio nunca se obliga a la empresa a realizar un cambio en la forma de vida de las personas para bien, a disminuir el hambre en algún municipio, o generar empleos, simplemente no están obligados a nada y así como aceptaron el convenio lo pueden cerrar antes de tiempo.

A diferencia del convenio que se firmo con Nestlé, este si estipula cuales serán los proyectos a desarrollar, pensando que lo de PepsiCo fue tal vés algo apresurado. ¿Pero que contiene el convenio con Nestlé?

Convenio de colaboración Nestlé – SEDESOL

En la clausula primera se determina como “la Organización” a la empresa Nestlé y que está en colaboración con la SEDESOL para generar proyectos productivos con el fin de mejorar la disponibilidad física de alimentos accesibles a la población¹³⁵. Al igual que menciona cuales serán dichos proyectos, los cuales son los siguientes:

a) Proyecto productivo para mujeres emprendedoras.

Se le denominará “Dulce negocio de Nestlé”, “LA ORGANIZACIÓN” dará clases de cocina a mujeres que resulten elegidas por la misma y la SEDESOL, además se les proporcionará un Kit de cocina, la cual será pagada con dinero de “la organización”.¹³⁶

b) Proyecto productivo en el campo.

Se denominará “PROYECTO CAFÉ” y consiste en cursos de capacitación que se proporcionarán en los centros comunitarios que se constituyan en al menos

¹³⁵ Convenio de colaboración Nestlé-SEDESOL. //

http://www.sedesol.gob.mx/work/models/SEDESOL/Resource/545/1/images/CONVENIO_NESTLE%20.pdf. 15 de enero de 2014

¹³⁶ idem

unos de los 400 municipios de la comunidad cafetalera de Guerrero. El número de cursos, participantes y expositores los determinará “LA ORGANIZACIÓN” en base a su presupuesto interno.¹³⁷

c) Proyecto productivo en el campo

Se denominará “PROYECTO LECHE”, por medio de la cual “LA ORGANIZACIÓN” desarrollara a los pequeños productores de leche, creando una estructura de comercialización para su producto, consolidación de la cadena de frío y técnicas de manejo de ganado y productividad. Se llevará en al menos en uno de los 400 municipios de la Cruzada Nacional ubicada en el distrito lechero de Álamo Temapache en Veracruz. El número de participantes, expositores y todo lo que se necesite para ello dependerá del presupuesto asignado por “LA ORGANIZACIÓN”.¹³⁸

En la clausula quinta la SEDESOL se compromete a apoyar la ejecución de “los proyectos” con subsidios. En la séptima “LA ORGANIZACIÓN” se compromete a mantener informada a la SEDESOL de sus avances y resultados de “los proyectos”. Y en el treinta se podrá suspender el convenio antes de lo pactado.

En el anexo I punto 1 del convenio se estipula que la ayuda se proporcionara a 1500 mujeres llamadas “Anfitrionas” con un kit de cocina para cada una con productos Nestlé seleccionados y estas deberán de capacitar eventualmente a 10 mujeres en sus casas de ahí que reciben el nombre de “Anfitrionas”. Los indicadores de capacidad son: cuestionario que Nestlé brindará a las Anfitrionas para evaluar su capacidad emprendedora. Se medirá con el número de réplicas que realicen las Anfitrionas y su capacidad de capacitación.

En el punto 2 de dicho anexo hace mención a la forma de apoyo al campo por parte del café, que es, mediante la creación de un beneficio seco mediante la cual la empresa CAFECO lo usará como centro de capacitación, vivero y jardín

¹³⁷ idem

¹³⁸ idem

clonal. Funcionara como bodega de 500 metros cuadrados y producción de 50 000 plantas cafetaleras. También hay indicadores de capacidad como son: cantidad en kilos de café acopiados mediante el nuevo beneficio de café anualmente. Número de cafecultores beneficiados. Número de variedades establecidas en el jardín clonal. Número de plantas producidas por año.

En el punto 3 se determina la capacitación al “PROYECTO LECHE” de 30 a 100 ganaderos productores de leche mediante:

1. Desarrollo en técnicas de producción y manejo de leche.
2. Criterios para el desarrollo de un centro de enfriamiento de leche comunitario e individual.
3. Técnicas de enfriamiento de leche.
4. Capacitación sobre el ganado, mejoramiento genético, inseminación, alimentación, silvopastoreo.¹³⁹

Los indicadores de capacidad son: volumen de leche por productor, numero de productores capacitados, número de hectáreas con sistema de silvopastoreo, volumen de leche por vaca, número de cabezas de ganado desparasitado y vacunado, número de cabezas de ganado en control de brucelosis.

En el Anexo 2 se determina cuales son las regiones que se verán beneficiadas por “LA ORGANIZACIÓN” y en el Anexo 3 está el cronograma de ejecución. Se puede ver que este convenio esta por mucho, más completo que el de PepsiCo, por lo que es fácil suponer que esta última no está bien cimentada y que tal vez lo único que quiere es publicidad gratis, usar los fondos del gobierno para beneficio propio, deducir impuestos, o cualquier otra cosa que tenga en mente.¹⁴⁰

La iniciativa privada debe ser tomada muy en serio para poder resolver los problemas sociales que aquejan a nuestro país, pero las medidas que se

¹³⁹ Idem

¹⁴⁰ Idem

tomen deben estar bien encaminadas, especificar la manera en que se empleara la ayuda, cuantificarla, medirla, tener un tiempo de resolución y lo más importante que esta se comprometa a solucionar el problema. Si dejamos que las empresas creen los proyectos que puedan servir y el gobierno solo se dedique a proporcionar fondos, no se acabará con el problema del hambre.

Las empresas tienen un objetivo ya sea una pequeña o una transnacional que es la de generar riqueza y no distribuirla, si dejamos todo en manos de ellas estaríamos a merced de su propia naturaleza.

Capítulo III

Alternativas para darle respuesta al problema del hambre en México

3.1 Posición gubernamental para solucionar el problema del hambre en México

En el artículo 28 párrafo 4 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos se determinan las áreas prioritarias para el desarrollo y se menciona que el Estado ejercerá su rectoría en cada una de ellas, con lo cual protegerá la seguridad y la soberanía de la Nación¹⁴¹. Para este artículo yo propongo añadir al sector agrícola, porque en el párrafo anterior se menciona proteger la seguridad y me parece lo más correcto que se proteja también la seguridad alimentaria.

Durante el recorrido de esta investigación se determino que la producción agrícola no es la suficiente como para alimentar a la creciente población y si se requiere acabar con el hambre es menester aumentarla, dar apoyos reales al campo, no solo migajas. No es mi intención el querer regresar a la “sustitución de importaciones”, se requiere de la ayuda del sector privado, público y social para poder combatir realmente a los problemas que aquejan al país, tanto, que el propio artículo 25 de la Constitución Mexicana así lo establece.

Pero no dejarle todo a la iniciativa privada, el Estado debe velar siempre por el interés público como lo afirma el artículo 27 de la Constitución. El propio artículo 28 menciona que es el propio Estado quien debe fijar los precios a los alimentos de consumo popular, pero como olvidar los desorbitantes precios del kilo de limón que subió mucho en el 2014, o los precios a la tortilla, del pan, y también los precios del boleto de camión que han subido últimamente debido al alza de la gasolina y este ultimo también entra en servicios de la canasta básica.

¹⁴¹ Carbonell, Miguel. Op cit. P. 69. Notas 1 y 20

México hace caso omiso de la Ley de Desarrollo Rural Sustentable, específicamente al artículo 178 donde menciona lo siguiente:

El Estado establecerá las medidas para procurar el abasto de alimentos y productos básicos y estratégicos a la población, promoviendo su acceso a los grupos sociales menos favorecidos y dando prioridad a la producción nacional¹⁴².

Este artículo concuerda con el artículo cuarto de la Constitución Mexicana donde se especifica que toda persona tiene derecho a la alimentación, dicho sea de paso es el estandarte de la Cruzada Nacional Contra el Hambre. Como puede decirse que se le debe dar prioridad a la producción nacional si la actividad agrícola no está contemplada como área prioritaria para el desarrollo en la propia Constitución.

Es por esa misma razón que se recomienda añadir al artículo 28 Constitucional la actividad agroindustrial como actividad prioritaria para el desarrollo, de esa manera se podría dar más subsidios al campo mexicano, lo que generaría más producto en el mercado nacional y a precios más económicos, además, produciría empleos en zonas rurales, y, al ser esta una actividad prioritaria sería también un empleo mejor pagado lo que nos daría mayor capacidad adquisitiva de los trabajadores y de esa manera la economía del país no se estancaría.

Al dar apoyos al campo se le daría apoyos a los minoristas, son ellos quienes pueden acabar con el problema del hambre. La razón es muy sencilla, al existir más productores aumentaría la producción, lo que conllevaría a precios más bajos debido a que existiría mucha más oferta. Si el gobierno hiciera un programa para que los minoristas llevaran su producto a distintos mercados la comida llegaría a muchos más lugares. México cuenta con una gran diversidad

¹⁴² Instituto de Investigaciones Jurídicas. Ley de Desarrollo Rural Sustentable.

<http://info4.juridicas.unam.mx/ijure/fed/39/181.htm?s=>. vigente al 22 de agosto de 2014. Consultado el 4 de octubre de 2014

de alimentos y de zonas de producción solo hace falta invertir en ellos. Al existir una producción suficiente para abastecer al pueblo mexicano podríamos importar nuestros excedentes sin tener que perjudicar nuestro consumo.

Otro apoyo que se le puede dar a los minoristas es un plan para los meses en que las cosechas no sean las mejores, es decir, mediante contenedores poder guardar un 10% de lo cosechado, tener siempre un guardado es un lujo que no podemos darnos actualmente porque no hay lo suficiente como para hacerlo, de esa manera estaremos garantizando alimento suficiente para las sequias y los precios no subirían.

3.2 Participación de la iniciativa privada para combatir el hambre

Como ya se menciona anteriormente en este trabajo de investigación, en el último programa para combatir el hambre (Cruzada Nacional Contra el Hambre) la iniciativa privada está apoyando al sector público, más específicamente la familia Pepsico y Nestle, cada uno con sus diferentes programas.

Es difícil saber hasta dónde la iniciativa privada está dispuesta a ayudar porque, no hay que olvidar que ellos están para generar riquezas y no para distribuirlas. Hace poco los líderes del sector privado (Juan Pablo Castañon Castañon presidente de la Confederación Patronal de la República Mexicana (Coparmex) así como del Consejo Coordinador Empresarial (CCE)) advirtieron que aumentar el salario mínimo llevaría a una crisis económica¹⁴³.

El propio Jean Ziegler relator especial de la ONU para el Derecho a la Alimentación entre 2000 y 2008, menciona que la agricultura mundial podría alimentar sin problemas al doble de la humanidad de acuerdo a datos de la FAO, pero que por desgracia el mundo se rige bajo las condiciones del neoliberalismo, de reglas del mercado, de la mano invisible, en otras palabras

¹⁴³ Fregoso, Juliana. Si aumenta el salario mínimo, dice la IP, subirán multas, derechos, inflación y los partidos recibirán más dinero. // <http://www.sinembargo.mx/06-08-2014/1078899>. Agosto 6 de 2014. Consultado el 4 de octubre de 2014

de oferta y demanda; que el precio de los alimentos se fijen por cotizaciones bursátiles y deberían fijarse entre los Estados. Menciona que las transnacionales al ser monopólicas en este sector (alimenticio) solo piensan en el máximo beneficio y no tienen responsabilidad social, de distribución, porque, “ese no es su problema”, y que estos llegan a ser incluso más poderosos que los Estados¹⁴⁴.

Como no creer que la iniciativa privada es responsable del hambre, si la actividad económica se rige bajo las reglas del mercado, que somos una economía de corte neoliberal, que nos lleva a un capitalismo despiadado.

A pesar de todo esto la iniciativa privada no debe ser tomada como un mal, sino como una herramienta, no se le puede echar toda la culpa de lo que pasa porque es el mismo Estado quien debe dirigir las acciones de esta, encaminarla al bien público, al interés social (artículo 27 de la Constitución de los Estados Unidos Mexicanos).

La iniciativa privada es indispensable para lograr que el hambre se elimine, son ellas (las empresas), quienes están siempre buscando nuevos proyectos, nuevas tecnologías, mejores productos, el papel de la iniciativa privada en el actuar de la vida diaria es indispensable, eso no quiere decir que les demos todo a manos abiertas, nos referimos a darles apoyos como subsidios a sus fuentes primarias, el no cobro de impuestos, etc. Ellas tienen poder adquisitivo como para pagar esto, si bien se les da estos apoyos para que las empresas extranjeras vengan a México a invertir no tenemos que perder el camino de a quién va dirigido al final el beneficio de que estas empresas se instalen aquí.

Si se logra disminuir el poder de estas empresas, hacerlas un poco más sociales, si se les va a dar esas ventajas, entonces que disminuyan el precio de sus productos, que contraten personal mexicano mejor pagados, que utilicen insumos del país, especialmente que se haga un convenio con los productores

¹⁴⁴ Motivos del hambre en el mundo.//www.youtube.com. 29 de abril de 2011. Consultado el 5 de febrero de 2014

para que se les compren sus cosechas, a precios justos, que no olviden que ellos gastan en fertilizantes, en mano de obra, semillas, etc. Que sea como una especie de compra anticipada. Y por último que paguen impuestos al igual que una nacional. Estas serían las propuestas que la iniciativa privada debería tomar en cuenta si realmente quieren apoyar a eliminar el hambre.

3.3 La doctrina mexicana por la solución de la lucha contra el hambre

Han surgido ideas de cómo combatir el hambre por parte de diversos escritores como es el caso de Fernando Paz Sánchez. El propone la ejecución de obras de infraestructura, en particular la realización de caminos rurales, tareas de conservación del suelo y el agua, y sistemas menores de riego, que pueden favorecer el uso de insumos modernos y el crecimiento de la productividad, al igual que darle más crédito al campo¹⁴⁵. Menciona que con los sistemas menores de riego se conseguiría reducir el riesgo de la pérdida de cosecha por falta de humedad.

Asimismo reclama definir objetivos y acciones orientadas al aprovechamiento del potencial productivo de cada región del país. Al igual de poner objetivos regionales tomando en cuenta al sector campesino, que en su mayoría está compuesto por pobladores indígenas¹⁴⁶. El cree que la mano de obra campesina está muy sobrevaluada, dice que una de las formas de eliminar el hambre es a través del empleo, especialmente la de los campesinos, se necesita a provechar sus conocimientos en la producción, se debe aprovechar la cantidad de trabajadores que hay sin ocupar en el campo y evitar que emigren a las ciudades donde lejos de obtener un empleo se les ve vagando por las calles, pidiendo limosna en lugar de utilizar su mano de obra y producir los alimentos que se necesitan.

¹⁴⁵ Paz Sánchez, Fernando. El campo y el desarrollo económico de México. Ed. Nuestro tiempo. México, 1995. Pp. 309-310

¹⁴⁶ Ibidem. P.311

En la investigación se menciona que la gente a veces no tiene que comer no solo por la falta de dinero, sino por lo difícil que es acceder a ellos, por eso este autor (Fernando) menciona que el Estado debe invertir en carreteras y en pavimentar las calles de pequeños pueblos que muchas veces son olvidados, y por eso mismo es difícil llevar alimentos sanos a ellos, y por empeorar las cosas los que si llegan son las comidas chatarras, como el ejemplo de las sopas maruchan.

En el libro titulado la Pobreza de las Naciones se menciona que es más barato aumentar la producción de alimentos aumentando los rendimientos que aumentando las superficies de producción¹⁴⁷. El arroz, la cosecha principal de Asia, tan escasa de tierras, es un buen ejemplo de cómo los rendimientos crecen en respuesta al cultivo intensivo. En las naciones en desarrollo el rendimiento medio por hectárea es de 1.8 toneladas, mientras que en Japón es ya de más de 6 toneladas¹⁴⁸.

Para aumentar el rendimiento se necesita el riego en los cultivos. El rendimiento de cada cosecha es del doble en las tierras de riego, por lo que en ellas son mucho más comunes que en las de temporal las cosechas múltiples¹⁴⁹.

Otra probable solución es la de dar mayor rendimiento a las cosechas ya establecidas, es decir cantidad no siempre significa calidad, si mejoran los procesos de producción por hectárea se podría garantizar la producción de alimentos, al intensificar la producción se contrataría más gente y podrían comprar lo necesario para una buena alimentación.

Otra solución es la que tal vez se ve más difícil de emplear o, tal vez no, me refiero a la implementación continua de un programa social que por más que

¹⁴⁷ W. Murdoch, William. La pobreza de las naciones la economía política del hambre y de la población. Trad. Agustín Bárcena. Ed. Fondo de Cultura Económica. ed. Primera. México, 1984. P.158.

¹⁴⁸ Íbidem. P.159

¹⁴⁹ Íbidem. P. 162

pasen los sexenios o se cambie de partido de político en el poder este no cambie como lo menciona Gerardo Manuel Ordoñez Barba el cree que la discontinuidad de los programas ha sido un factor clave en la perdida de procesos de mejoramiento en el bienestar social¹⁵⁰.

El cambiar de programa social en cada sexenio ocasiona que las dependencias encargadas del bienestar social no tengan objetivos claros a largo plazo, y que solo se dediquen a dar números cada seis años.

3.4 La sociedad mexicana y su participación por darle solución al problema del hambre en México

El hambre es un problema social que debe eliminarse apoyado por el Estado, la iniciativa privada y por sobre todo la sociedad mexicana. La razón de esto es muy sencillo, si todos los mexicanos estuviéramos realmente organizados como sociedad viendo por nuestro propio beneficio, no habrían abusos por parte de las transnacionales en cuanto al precio de ciertos alimentos.

Es decir, si determinada mercancía tiene un precio elevado, sería cuestión de no comprarlo hasta que el propio vendedor para tratar de que no se le quede la mercancía baje el precio, de esa manera estaríamos adquiriendo un producto a precio moderado y exigiendo siempre buena calidad. Algo parecido pasa con el Estado y la creación de las leyes, ultimadamente se han hecho marchas y levantado firmas para que no se aprobara la ley energética y otras leyes más, el problema es que no todos los mexicanos asistimos a esas marchas, ni levantamos firmas, a pesar de no estar a favor de ellas, solo nos quejamos pero no hacemos nada, nos olvidamos que el gobierno trabaja para nosotros, por el bien común.

¹⁵⁰ Ordoñez Barba, Gerardo Manuel. La política social y el combate a la pobreza en México. Universidad Nacional Autónoma de México Centro de Investigaciones Interdisciplinarias en Ciencias y Humanidades. ed. Primera. México, 2002. P. 307

Somos nosotros quienes podemos hacer un cambio, quienes a pesar de que existan empresas que controlan el mercado de alimentos, resultamos ser nosotros quienes las compramos, debemos ser más exigentes y conscientes del problema.

Tampoco podemos caer en abusos, en el 2013 salió un reportaje en el que se menciona que el mundo produce 4,000 millones de toneladas métricas de alimentos al año, pero que se desperdician entre 1,200 y 2,000 millones, no solo es el problema el de recolección, almacenamiento y transporte, asocian al problema a los consumidores, porque no compran las verduras o frutas por problemas estéticos, es decir, porque no es el tamaño más grande o la apariencia no es la que ellos buscan¹⁵¹.

En México se tira a la basura 12 millones de toneladas de alimentos al año, no solo por factores antes mencionadas, también hay que agregar la falta de poder adquisitivo de las familias, al no poder comprar la comida, esta se tira a la basura, si se pudiera utilizar todo esto la desnutrición en México disminuiría, afirmó Ramón Chavira, presidente de la Confederación Nacional de Agrupaciones de Comerciantes de Centros de Abasto (CONACCA)¹⁵².

No es nuevo que los pequeños productores salgan a las calles de la ciudad a vender sus productos a precios bajos para obtener ya no digamos alguna ganancia sino para no perder del todo lo invertido, y cuando nos acercamos a ellos y queremos comprarles lo primero que hacemos es “regatearles” el precio, eso deberíamos hacer cuando acudimos a walmart, HEB, Costco, y cualquier otra transnacional. Pero esta falta de cultura con lo nuestro, nos hace caer en el juego del libre mercado.

¹⁵¹ El mundo tira al año hasta la mitad de sus alimentos, revela un estudio. <http://mexico.cnn.com/salud/2013/01/10/el-mundo-tira-al-ano-hasta-la-mitad-de-sus-alimentos-revela-un-estudio>. 10 de enero de 2013. Consultado el 15 de abril de 2014

¹⁵² Cuanta comida se tira a la basura en México? // <http://www.gcretailindetail.com/noticias-de-retail/2011/10/18/Cuanta-comida-se-tira-a-la-basura-en-Mexico/>. 18 octubre de 2011. Consultado el 3 de mayo de 2014

Se debe proponer una **educación alimentaria** en la población, es decir, que tomemos conciencia de nuestra situación, que le demos preferencia a lo producido en el país, si compramos lo que se cosecha en México nos estaríamos ahorrando precios del transporte de mercancía proveniente de otros países, etiquetado y todo lo que conlleva traer alimentos de otros lados.

Dentro de ésta “educación” proponer también que lo que no se venda en las cosechas, o inclusive las personas que tengan arboles de fruta en sus patios y no las consuman las regalen a bancos de alimentos y estos se los hagan llegar a los que más lo necesitan. En otras palabras ser solidarios y humanos con los demás.

3.5 Participación de organismos internacionales por la solución del hambre en México

Uno de los organismos principales para combatir el hambre es la Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (**FAO** por sus siglas en inglés), funciona como una expresión de cooperación internacional para dar respuesta a una prioridad fundamental: erradicar el hambre en el mundo¹⁵³. Las cuatro actividades principales de la FAO:

- 1) Ofrecer información. La FAO utiliza la experiencia de su personal- agrónomo, ingenieros forestales, expertos en pesca, en ganadería y nutrición, científicos sociales, economistas, estadísticos, etc.- para recopilar, analizar y difundir información relativa a la alimentación y la agricultura.
- 2) Compartir conocimientos especializados en materia de política. La Organización pone sus capacidades al servicio de los Países Miembros para interactuar y cooperar con los expertos y funcionarios de los diferentes países en el diseño de estrategias nacionales, la creación de leyes eficaces y la implementación de políticas, programas y proyectos

¹⁵³ LA FAO EN MÉXICO Más de 60 años de cooperación 1945-2009. //www.fao.org. Noviembre 2009. P.7. Consultado el 15 de mayo de 2014

agrícolas con el fin de alcanzar las metas de desarrollo rural y la reducción de la pobreza.

- 3) Ofrecer un lugar de encuentro para los países. La FAO actúa como un foro neutral donde los países se reúnen para negociar acuerdos y debatir políticas sobre las principales cuestiones alimentarias y agrícolas.
- 4) Llevar el conocimiento al campo la FAO moviliza y administra recursos proporcionados por los países desarrollados, las instituciones financieras internacionales, los propios países beneficiarios y otras fuentes, a fin de garantizar que los proyectos cumplan su propósito¹⁵⁴.

Como ejemplos de la FAO en México están los siguientes:

En los primeros años de los noventa la FAO ejecutó en la ciudad de México y Mazatlán, Sinaloa, el Proyecto TPC/MEX/2251 **control sanitario de los alimentos vendidos en la vía pública**, orientado a control sanitario de los alimentos vendidos en la vía pública. Otro proyecto fue el UTF/MEX/074/MEX **Evaluación de diseño del Programa de Adquisición de Leche Nacional (PALN)**. Asimismo, se identificaron y analizaron las fortalezas de LICONSA. Por mencionar otro, esta la implementación del Programa Especial de Seguridad Alimentaria (PESA) a fin de desarrollar las capacidades de la población rural de zonas de alta marginación para que **las familias sean los principales generadores de su desarrollo para reducir la pobreza** y lograr la seguridad alimentaria. El programa ayudo a 107, 275 familias para el 2009¹⁵⁵.

Otro organismo de la Organización de las Naciones Unidas (ONU) para el combate al hambre es el Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (**FIDA**). Esta agencia fue fundada en diciembre de 1977, con el mandato de servir exclusivamente a los pobres en zonas rurales de los países en desarrollo.

¹⁵⁴Ibidem. P.26

¹⁵⁵ Ibidem pp. 71-72, 75

El FIDA es primordialmente una institución financiera que suministra préstamos y subsidios para sus países miembros en vías de desarrollo. Las operaciones de préstamos del Fondo están dirigidas a cofinanciar proyectos rurales desde las bases de otras instituciones y de organizaciones no gubernamentales (ONG'S)¹⁵⁶.

El FIDA trabaja en México desde 1980, desde entonces ha aprobado siete prestamos para el país por un valor de 152,4 millones de dólares. En la actualidad son tres las principales líneas de acción del FIDA: mejorar los niveles de rentabilidad y empleo de las comunidades rurales, con especial atención a las zonas indígenas, los pequeños agricultores y miembros de los ejidos¹⁵⁷.

El subsecretario de Desarrollo Rural de SAGARPA, Ignacio Rivera Rodríguez, destaca que con el financiamiento del FIDA se apoyaran a 54 municipios marginados, el ***cual facilitará la producción sustentable y facilitará el acceso a los mercados***; se beneficiaran a 30 mil familias, predominantemente indígenas, de los Estados de Oaxaca, Guerrero, Puebla y México¹⁵⁸. El presidente del FIDA Kanayo F. Nwanze expreso textualmente “sin economías rurales fuertes, la migración de personas a las ciudades en busca de empleo continuará. Necesitamos un mundo en el que las poblaciones, el empleo, los servicios y las oportunidades estén mejor distribuidos”¹⁵⁹.

Kanayo hace mención en que para poder acabar con el hambre y mejorar el desarrollo económico se debe aumentar la productividad y el ingreso de los

¹⁵⁶ Naciones Unidas-Centro de información. //http://www.cinu.org.mx/negocios/fida.htm. Consultado el 27 de mayo de 2014

¹⁵⁷ SAGARPA y el Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola. // http://www.sagarpa.gob.mx/saladeprensa/boletines2/paginas/2011B673.aspx. Consultado el 29 de junio de 2013

¹⁵⁸ Idem

¹⁵⁹ Líder de Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola visitará México. // http://www.cronica.com.mx/notas/2014/843885.html. Fecha de elaboración 2014/07/08. Consultado el 1 de septiembre de 2014

campesinos más pobres, menciona “los campesinos son parte de la solución de los retos mundiales”¹⁶⁰.

En el 2014 el FIDA acaba de dar un apoyo de 5 millones de dólares por parte de la Comisión Nacional Forestal, con el objetivo de apoyar a las comunidades más pobres, ayudando a 18 mil familias, es un proyecto de 4 años con un apoyo total de 18 millones y medio de dólares¹⁶¹. Se pretende con esto un desarrollo sustentable de parte de las familias y que sea amigable siempre con el ambiente.

El FIDA como se menciona antes es una institución de apoyo financiero a programas dedicados a apoyar a los más pobres y así acabar con el hambre, con apoyo de instituciones mexicanas para poder otorgar el dinero, al igual que el FIDA también trabaja con ONG´S. Para poder tener un mejor resultado sería conveniente publicar la cantidad exacta de los apoyos, así como la manera en que se distribuirán dichos recursos.

Darle un seguimiento constante a través de objetivos regionales, porque el apoyo va dirigido a las comunidades más pobres, facilitar el acceso a los mercados locales a los campesinos de sus cosechas producto de su trabajo, por parte del gobierno. Asesorarlos para que exporten sus mercancías porque a veces es más remunerable venderlos en el extranjero y ha habido casos de éxitos.

3.6 Participación de las ONG para la solución del hambre en México

Un ejemplo de población organizada para el combate al hambre son las Organizaciones No Gubernamentales (ONG´S)*, como es el caso de la

¹⁶⁰ Idem.

¹⁶¹ IFAD Investing in rural people. // <http://operations.ifad.org/web/ifad/operations/country/home/tags/mexico>. Consultado el 3 de Septiembre de 2014

* Es cualquier grupo no lucrativo de ciudadanos voluntarios, que está organizada a nivel local, nacional o internacional. Con tareas orientadas y dirigidas por personas con un interés común, las ONGS realizan una variedad de servicios y funciones humanitarias, llevan los problemas de los ciudadanos a los

“Asociación Mexicana de Bancos de Alimentos A.C.”. Opera desde 1995 y se dedica al rescate de alimento para combatir el hambre y mejorar la nutrición de la población vulnerable en México¹⁶².

La forma de actuar es mediante donaciones ya sea de empresas o de las personas en general, en especie o en efectivo. Es un grupo de colaboradores voluntarios que llevan los alimentos a grupos vulnerables, al igual que se organizan para llevar ayuda a zonas afectadas por algún desastre natural.

Una ONG es una opción viable para que las personas se organicen y puedan entre ellas mismas disminuir el problema del hambre. En muchas ocasiones el gobierno no puede estar siempre en todos lados, por eso sería viable que el mismo Estado promoviera la creación de estos Organismos, no dirigirlos, porque lo que los caracteriza es que no lo dirige el Estado, pero si colaborar y no obstaculizar su organización.

Las ONG´S apoyarían en varios sectores del país sin un fin de lucro como lo hacen las transnacionales, fomentarían el apoyo entre la comunidad de ayudar a los más desafortunados, pero que no se dediquen solo a repartir alimentos, sino también con el apoyo de Instituciones Internacionales y del Estado, capacitación para crear microempleos en zonas marginadas.

gobiernos, supervisan las políticas y alientan la participación de la comunidad. ¿Qué es una ONG? CINU Centro de Información de las Naciones Unidas. //http://www.cinu.mx/ongs/index/. Consultado el 20 de junio de 2014

¹⁶² Bancos de alimentos de México.//http://bancosdealimentos.org.mx. Consultado el 15 de abril de 2014

CONCLUSIONES

1. Al principio no se daba apoyo por parte del gobierno a las personas más necesitadas, el encargado de esta tarea era la iglesia, de ahí que se puede suponer porque México es un país de devotos a la religión, pero el apoyo que daban no era el suficiente ni el adecuado para una población exigente de alimentos, y no fue hasta las Leyes de Reforma del Presidente Benito Juárez que el gobierno optó por dar apoyos a los más necesitados.
2. A partir de esto se darían diversos programas para ayudar a la población, cada sexenio depende del presupuesto asignado a dichos programas para apoyar a la mayor cantidad posible de personas. Con la entrada de Miguel de la Madrid a la presidencia de México se generaría el primer Plan Nacional de Desarrollo en el cual se establece el presupuesto para todo el sexenio y cuanto le corresponde a cada programa a implementarse. Otro punto importante es que en este mismo periodo (1982) se adoptó el modelo económico neoliberal debido a la crisis que el país presentaba, con las famosas “cartas de intención” se sellaron las políticas económicas que hasta la fecha ha regido la economía en nuestro país.
3. A pesar de que el modelo dicen que ha tenido una mejoría en los niveles de vida de los mexicanos entre ellas una buena alimentación, en la realidad esta no se ha visto. La producción de alimentos ha decaído en cada sexenio habiendo incluso déficit en la balanza agroalimentaria. Hemos llegado al punto en que es “mejor importar alimentos que producirlos. El primer gran paso a la economía abierta fue cuando México firmó el Tratado de Libre Comercio, con el presidente Carlos Salinas de Gortari en 1994, fue lo último que hizo antes de dejar el poder.
4. A pesar de que los diferentes gobiernos han implementado programas para ayudar a las personas que padecen hambre, esta última se ha

incrementado, tanto así, que los programas desde 1982 a 2014 que son los años en que se centra esta investigación hablaban de combatir la pobreza y pobreza extrema, no se decía abiertamente que había hambre en México.

5. No fue hasta el Programa denominado Cruzada Nacional Contra el Hambre del Presidente Enrique Peña Nieto que se habla de combatir el hambre, especialmente a los 7 millones de personas que más la padecen, para esto se requiere la ayuda de las empresas transnacionales que firman un convenio con el Estado, directamente PepsiCo y Nestlé.
6. En el convenio cada empresa describe el actuar de sus instalaciones para poder combatir este problema, ya sea mediante la creación de barras alimenticias, o con la capacitación por parte de su personal a personas en diferentes partes del Estado (las acordadas en el convenio), para poder tener un ingreso mediante proyectos de desarrollo sustentable.
7. Es verdad que se necesita la ayuda de la iniciativa privada, porque, son ellos quienes cuentan con recursos mucho más elevados de lo que el Estado pudiera aportar en diferentes proyectos; además suelen llegar a los lugares más difíciles de acceder, todo esto es para obtener el mayor ingreso posible; es aquí cuando el Estado debe intervenir y ver por el bienestar social. En la investigación se menciona que el gobierno condono a grupo Televisa 3 mil millones de pesos de impuestos, en forma de apoyo a la iniciativa privada, si se hace esto entonces el Estado debe aprovechar sus instalaciones, sus recursos, su tecnología estar siempre vigilando que los productos, que la iniciativa privada produce sean siempre en pro de la salud de sus habitantes (buena alimentación), en otras palabras la ayuda del Estado a Instituciones de la iniciativa privada debe ser con el afán de colaborar para disminuir el hambre en México.

8. Cuando se lee que hay lugares donde es más fácil encontrar una sopa maruchan que alimentos frescos, es cuando nos cuestionamos sobre el papel del Estado en la vida de la población, cuando encontramos que existen lugares en donde las familias viven con un dólar al día producto de coser balones, nos preguntamos qué hace la Secretaría del Trabajo para ayudar y regular estas actividades, a la CONASAMI en no multar a estas empresas que abusan de las personas por no saber leer, por no conocer sus derechos.
9. Se llega a la conclusión de que el modelo económico neoliberal no ayuda a disminuir el problema del hambre porque las empresas solo buscan obtener más ingresos, no hay información que diga lo contrario. Quienes están haciendo realmente un cambio son los Organismos Internacionales Gubernamentales y ONG'S, que dan apoyos económicos y de capacitación para generar empleos, las ONG'S que sin esperar recibir nada a cambio ponen su granito de arena para llevar alimento a quienes más lo necesitan.
10. Para terminar con el problema del hambre no es suficiente llevar almuerzos a los niños, dar apoyos económicos que resultan ser insignificantes que no alcanzan para cubrir los gastos de una familia; para realmente acabar con el problema del hambre se requiere que el Estado de peso a la actividad agrícola, que de mayores apoyos al campo, que de más trabajo a las personas que viven en zonas marginales para que de esta forma no emigren a las ciudades o hacia otros países en donde muchas veces terminan trabajando en el campo donde lo único que hacen es ayudar a la producción de otro país.
11. México no está solo en el combate contra el hambre debe aprovechar todo el apoyo que se pueda de los diferentes Organismos Internacionales, ONG'S, del conocimiento de los que han estudiado el problema y por su puesto confiar en su gente, solo cuando el gobierno confíe y le sirva a su pueblo posiblemente, podrá superar el problema

del hambre. La utopía de confiar en las transnacionales es solo retroceso al combate la pobreza.

Bibliografía

Libros

Ávila, José Luis. Historia económica de México la era neoliberal. Ed. Océano. ed. Primera. México, 2006

Arellanes Jiménez, Paulino Ernesto. El neoliberalismo y bienestar en México: seguridad alimentaria. Ed. Benemérita Universidad Autónoma de Puebla. ed. primera. 2013

Borjas Benavente, Adriana, Bucio Escobedo, Mónica. Desarrollo social: balance y desafíos de las políticas gubernamentales. Centro de estudios sociales y de opinión pública Cámara de Diputados /LIX Legislatura. ed. Primera. México, 2006

Calva, Jose Luis. Crisis agrícola y alimentaria en México 1982-1988. Ed. Distribuciones Fontamara, S.A. ed. Primera. México, 1988

Calva, José Luis. El modelo neoliberal mexicano costos, vulnerabilidad, alternativas. Ed. Juan Pablos. ed. 3ra. México, 1999

Cotler Avalos, Pablo. Políticas públicas para un crecimiento incluyente. Ed. Universidad Iberoamericana, A.C., ed. 1ª. México, 2007

de Castro, Josué. Geografía del hambre el dilema brasileño: ¿pan o acero?. Ed. Solar / Hachette. Argentina, 1969

Diccionario de la lengua española real academia española. Ed. Espasa Calpe. S.A. ed. 22da. tomo I. España, 2001

Diccionario de la lengua española real academia española. Ed. Espasa Calpe. 22da ed. México, 2001, t. II

Fernando Chávez, Jesús Lechuga. et. al. Estancamiento económico y crisis social en México 1983 – 1988. Ed. Universidad Autónoma Metropolitana-Azcapotzalco. ed. Primera. México, 1989

Guillén, Arturo, Correa, Eugenia. et. al. La deuda externa grillete de la nación. Ed. Nuestro Tiempo, S.A. ed. Primera. México, 1989

Gutiérrez Garza, Esthela. Testimonios de la crisis 4. Los saldos del sexenio (1982-1988). Ed. Siglo veintiuno editores S.A. de C.V. ed. Primera. México, 1990

Hayek, Friedrich A., La desamortización del dinero, trad. de Carmen Liaño, España. ed. Primera. Orbis, 1985

Huerta González, Arturo. La política neoliberal de estabilización económica en México: límites y alternativas. Ed diana. México, 1994

J. Gordon, Robert. El marco monetario de Milton Friedman un debate con sus críticos, trad., de José Mendoza de la Mora, México, Premia, 1978

Océano omega diccionario enciclopédico universal, España, Océano, 2008 t. 3

Océano omega diccionario enciclopédico universal, España, Océano, 2008 t. 4

Ordoñez Barba, Gerardo Manuel. La política social y el combate a la pobreza en México. Universidad Nacional Autónoma de México Centro de Investigaciones Interdisciplinarias en Ciencias y Humanidades. ed. Primera. México, 2002

Parson, Wayne. Políticas públicas: una introducción a la teoría y la práctica del análisis de políticas públicas. Trad. Acevedo Aguilar, Atenea.

Paz Sánchez, Fernando. El campo y el desarrollo económico de México. Ed. Nuestro tiempo. México, 1995

Pérez de Armiño, Karlos. Diccionario de acción humanitaria y cooperación al desarrollo. Ed. Icaria. España, 2001

Pino Santos, Oscar. La crisis económica en Estados Unidos y la política de Reagan. ed. Primera. Ed. Nuestro Tiempo. México, 1982

Rossi, Andrea, Zavala, Luis Eduardo. Políticas públicas y derechos humanos en México. Instituto tecnológico y de estudios superiores de Monterrey. ed. Primera. México, 2010

Rueda Peiro, Isabel. México: crisis, reestructuración económica, social y política. Ed. Siglo veintiuno editores. ed. Primera. México, 1998

W. Murdoch, William. La pobreza de las naciones la economía política del hambre y de la población. Trad. Agustín Bárcena. Ed. Fondo de Cultura Económica. ed. Primera. México, 1984

W. Wilkie, James. La Revolución Mexicana Gasto federal y cambio social. Ed. Fondo de Cultura Económica. ed. Primera. México. 1978

Documentos

Balanza comercial agroalimentaria México UE 2012. SAGARPA.//
<http://sagarpa.gob.mx/asuntosinternacionales/consejerias/belgica/Documents/Balanza%20comercial%20agro%20alimentaria%20Mx%20UE%202012.pdf>.
Consultado el 14 de julio de 2014

Barquera, Simón, Rivera Dommarco, Juan. et al. Políticas y programas de alimentación y nutrición en México, http://www.scielo.org.mx/scielo.php?pid=S0036-36342001000500011&script=sci_arttext, México, 2001. Consultado 10 de enero de 2014

Cámara de Diputados H. Congreso de la Unión. Reformas Constitucionales por Artículos. // www.diputados.gob.mx/LeyesBiblio/ref/cpeum_art.htm. Consultado el 19 de junio de 2014

Carbonell, Miguel. Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos. Ed. Porrúa. ed.168ª. México, 2012

Centro de Estudios de las Finanzas Públicas. <http://www.cefp.gob.mx/publicaciones/nota/2012/junio/notacefp0402012.pdf>. 20 de junio de 2012. Consultado el 2 de mayo de 2014

Convenio de colaboración Nestlé-SEDESOL. // http://www.sedesol.gob.mx/work/models/SEDESOL/Resource/545/1/images/C ONVENIO_NESTLE%20.pdf. 15 de enero de 2014

Convenio de colaboración PepsiCO – SEDESOL. // http://www.sedesol.gob.mx/work/models/SEDESOL/Resource/545/1/images/C ONVENIO_PEPSI_CO%20.pdf. 15 de enero de 2014

Convenios sin hambre. Secretaría de Desarrollo Social. // http://www.sedesol.gob.mx/es/SEDESOL/Convenios_SINHAMBRE. 10 de febrero de 2014

Declaración del Milenio. Asamblea General. // www.un.org/spanish/milenio/ares552.pdf. 13 de septiembre del 2000. Consultado el 2 de mayo del 2014

Decreto por el que se aprueba el Plan Nacional de Desarrollo 1989-1994. // ordenjuridico.gob.mx/Publicaciones/CDs2011/CDPaneacionD/pdf/PND%201989-1994.pdf. Consultado 29 de junio de 2014. P. 153

Decreto por el que se establece el sistema nacional para la cruzada contra el hambre. // www.dof.gob.mx. 22 de enero del 2013. Consultado el 5 de enero de 2014

Discurso del ex presidente de la República Federativa de Brasil, Luis Inácio Lula da Silva, compartiendo en México su experiencia en el Programa Hambre Cero. // www.youtube.com . 8 de agosto de 2013

El mundo tira al año hasta la mitad de sus alimentos, revela un estudio.
//<http://mexico.cnn.com/salud/2013/01/10/el-mundo-tira-al-ano-hasta-la-mitad-de-sus-alimentos-revela-un-estudio>. 10 de enero de 2013. Consultado el 15 de abril de 2014

El sector alimentario en México edición 2007 serie de Estadísticas sectoriales. Instituto Nacional de Estadística, Geografía e Informática. México, 2007

Estadísticas históricas de México 2009. // http://www.inegi.org.mx/prod_serv/contenidos/espanol/bvinegi/productos/integracion/pais/historicas10/EHM2009.pdf. Aguascalientes, 2010. Consultado el 5 de mayo de 2014

Evolución de los precios de la canasta básica y su impacto en los salarios y el empleo.
<http://www.cefp.gob.mx/intr/edocumentos/pdf/cefp/2009/cefp0422009.pdf>. 2009. Consultado el 30 de junio de 2014

Flores Aldana, Mario, Programas gubernamentales de nutrición infantil, Instituto Nacional de Salud Pública, <http://www.respyn.uanl.mx/especiales/ee-5-2003/conferencias/05.pdf>. Consultado 10 de enero de 2014

Guía de orientación alimentaria. // http://www.promocion.salud.gob.mx/dgps/descargas1/programas/1-guia_orientacion_alimentaria.pdf. Consultado el 2 de julio de 2014. Pag.18

Intenciones Documentos políticos del país. // <http://www.imf.org/external/np/cpid/default.aspx>. 12 de enero de 2014

Instituto de Investigaciones Jurídicas. Ley de Desarrollo Rural Sustentable. <http://info4.juridicas.unam.mx/ijure/fed/39/181.htm?s=>. vigente al 22 de agosto de 2014. Consultado el 4 de octubre de 2014

Ley General de Desarrollo Social.
//<http://www.diputados.gob.mx/LeyesBiblio/pdf/264.pdf>. 5 de marzo de 2014. P.4

Los 128 países que habían firmado el Acuerdo General antes de finalizar 1994
// www.wto.org/spanish/thewto_s/gattmem_s.htm. Consultado el 4 de abril de 2014

Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales. // <http://proteo2.sre.gob.mx/tratados/ARCHIVOS/DERECHOS%20ECONOMICOS,%20SOCIALES%20Y%20CULTURALES.pdf>. Consultado el 19 de junio de 2014

Plan Nacional de Desarrollo 1995-2000. // zedillo.presidencia.gob.mx/pages/pnd.pdf .Consultado el 1 de julio del 2014. P. 68

Plan Nacional de Desarrollo 2013-2018 Gobierno de la República. // <http://pnd.gob.mx/>. Consultado el 18 de marzo de 2014

Salarios mínimos 1986-2014. // www.idconline.com.mx/laboral/salarios-minimos/salarios-minimos-1986-2007. 26 de diciembre de 2013. Consultado el 6 de mayo de 2014

Vázquez Ramírez, Juan F. la economía mexicana 1982-1988 análisis anual. Centro de información y estudios nacionales, A. C. México. año X. Entrega 226, octubre de 1989

Versión estenográfica de las palabras del presidente Ernesto Zedillo, durante la presentación del programa PROGRESA, en donde suscribió, junto con el gobernador Jesús Murillo, el acuerdo de coordinación entre el gobierno Federal y el gobierno del Estado para apoyar las acciones del Programa PROGRESA, en la escuela primaria federal *Adolfo López Mateos, de la comunidad rural "Emilio Hernández" La Florida*, perteneciente a este municipio. // zedillo.presidencia.gob.mx/pages/disc/ago97/06ago97-1.html. Consultado el 8 de abril de 2014

Revistas y Periódicos

Enciso L., Angélica. En México, 56% de los niños menores de 5 años viven en la pobreza. // *La jornada*. 4 de abril de 2013

Esquivel, Gerardo. Malcomidos. // *Nexos*. Marzo. num.423. México. 2013. P.30

Arteta, Itxaro. Destinan pobres más a comida. // *La jornada*. 18 de julio de 2013

Baranda, Antonio. Acusan favoritismo en política agraria. // *La jornada*. 6 de noviembre de 2013

Gonzalez Amador, Roberto. La economía crecerá la mitad de lo previsto, admite el gobierno. // *La jornada*. 21 de agosto de 2013

González Amador, Roberto. México, con 3.1 millones de nuevos pobres. // *La jornada*. 20 de febrero de 2013

Herrera Beltrán, Claudia. Dificultad para aprender, otro efecto de la alimentación deficiente en Zahuatlán. // *La jornada*. 22 de febrero de 2013

Herrera Beltrán, Claudia. "Mano especializada" recibe 12 pesos por coser un balón, labor que requiere un día. // *La jornada*. 22 de febrero de 2013

Notimex, PI y Afp. Exige la ONU cumplir las promesas de erradicar la pobreza y el hambre. // La jornada. 5 de abril de 2013

Rivera, Ricardo, Corona, Juan. Desquician 3 marchas al centro. // La jornada. 6 de noviembre de 2013

Rojas, Rosa. Alto de Chiapas desnutrición galopante. // La jornada. 23 de febrero de 2013

Vargas, Rosa Elvira. Presentan en Chiapas el programa de la cruzada nacional contra el hambre. // La jornada. 20 de abril de 2013, P.7

Zúñiga M., Juan Antonio. Creció 1.1% la economía en el primer semestre, la tasa más baja desde 2009. // La jornada. 21 de agosto de 2013

Internet

Acevedo Alemán, Jesús. et al. La problemática de los grupos vulnerables: visiones de la realidad. // <http://www.ts.ucr.ac.cr/binarios/libros/libros-000023.pdf>. Consultado el 1 de julio de 2014. Pag. 5

Acuña Rodarte, Olivia. La política alimentaria calderonista y los efectos sociales en el campo mexicano. // http://www.plataformademocratica.org/Publicacoes/23123_Cached.pdf. Veredas 18. UAM-Xochimilco. México, 2009. P. 100. Consultado el 10 de enero de 2013

Aguirre Botello, Manuel. Evaluación de la pobreza de acuerdo a los ingresos México, 1992 a 2012. // <http://www.mexicomaxico.org/Voto/pobreza.htm>. Consultado el 15 de julio de 2014

Andrade Karla. UNAM: "58% de empleos generados en el sexenio de Calderón fueron informales y en condiciones precarias". // <http://www.holaoaxaca.mx/calderon-empleos-58-precarios-informales/>. 30 de noviembre de 2012. Consultado el 20 de enero de 2013

Bancos de alimentos de México. // bancosdealimentos.org.mx/. Consultado el 15 de abril de 2014

Barquín Álvarez, Manuel. La privatización y el sector paraestatal en México (un enfoque jurídico-institucional). // <http://biblio.juridicas.unam.mx/libros/1/153/11.pdf>. Consultado el 20 de junio de 2014.

Calculadora de inflación. // www.inegi.org.mx/sistemas/indiceprecios/CalculadoraInflacion.aspx. Consultado el 6 de mayo de 2014

Camacho Servín, Fernando. Inicia cruzada contra el hambre en los 400 municipios más pobres. // <http://www.jornada.unam.mx/2013/01/20/politica/005n1pol>. 20 de enero de 2013, p.5. Consultado el 10 de mayo de 2014

Canseco Herrera, J.M. Académica comunidad digital de conocimiento. // <http://www.academica.mx/blogs/salinas-gortari-pronasol-prograsa-oportunidades-parta-1-2>. Consultado el 29 de abril de 2014

Carrillo Soubic, Ana María. México y la Unión Europea: una nueva relación estratégica.//www.diputados.gob.mx/cronica57/contenido/cont13/masalla10.htm . Consultado el 10 de julio de 2014

Chávez Ruíz, Leobardo. La política agraria en México, 2000-2006.// <http://revistas.bancomext.gob.mx/rce/magazines/121/4/RCE4.pdf>. Consultado el 15 de julio de 2014. P. 878

Comisión Nacional de Salarios Mínimos. // www.conasami.gob.mx/pdf/salario_minimo/sal_min_real.pdf . Consultado el 24 de junio de 2014

Cruz Vargas, Juan Carlos. Corrige STPS a Calderón: sólo se crearon 1.8 millones de empleos. // <http://www.proceso.com.mx/?p=316374>. De agosto de 2012. Consultado el 5 de febrero de 2013

Cuanta comida se tira a la basura en México? // <http://www.gcretailindetail.com/noticias-de-retail/2011/10/18/Cuanta-comida-se-tira-a-la-basura-en-Mexico/>. 18 octubre de 2011. Consultado el 3 de mayo de 2014

Definición de hambre en la CNCH. SEDESOL. //http://www.sedesol.gob.mx/en/SEDESOL/Definicion_de_hambre_en_la_CNCH. Consultado el 13 de enero de 2014

Desarrollo humano. // www.undp.org.mx. Consultado el 18 de marzo de 2014

Detalles sobre la ley de inversión extranjera. // www.promexico.gob.mx. Consultado el 12 de enero de 2014

DICONSA. // http://www.diconsa.gob.mx/index.php/licitaciones/menuopcbaseslicita/doc_detalle/54-bases-de-la-invitation-a-cuando-menos-tres-personas-inv120308-aut-m-.html. Consultado el 30 de junio de 2014

Elaboración de INPC y UDIS. Banco de México. // <http://www.banxico.org.mx/politica-monetaria-e-inflacion/material-de-referencia/intermedio/inflacion/elaboracion-inpc-udis.html>. Consultado el 6 de mayo de 2014

El apoyo de empresas para combatir el hambre es “coherente”, dice Robles. // <http://mexico.cnn.com/nacional/2013/04/11/el-apoyo-de-empresas-para-combatir-el-hambre-es-coherente-dice-robles> . 11 de abril de 2013.

El viraje de la política agrícola y su impacto en la producción nacional de maíz a partir de 1988. // <http://www.economia.unam.mx/secss/docs/tesisfe/FloresFE/tesis.pdf>. P .38. Consultado el 5 de mayo de 2014

Enciso L., Angélica. Pronasol “la apuesta” que perdió el gobierno federal. // <http://www.jornada.unam.mx/2011/04/11/politica/003n1pol>. 11 de abril de 2011. P. 3. Consultado el 8 de abril de 2014

Fondo Beneficencia Pública. // www.salud.gob.mx. 9 de enero de 2014

Fregoso, Juliana. Si aumenta el salario mínimo, dice la IP, subirán multas, derechos, inflación y los partidos recibirán más dinero. // [//www.sinembargo.mx/06-08-2014/1078899](http://www.sinembargo.mx/06-08-2014/1078899). Agosto 6 de 2014. Consultado el 4 de octubre de 2014

Gasca Zamora, José. Fuentes para el estudio de las empresas paraestatales de México y su privatización 1983-1988. // <http://revistas.bancomext.gob.mx/rce/magazines/171/7/RCE7.pdf>. Comercio exterior, vol. 39, num. 2. México, 1989. P. 152

Granados, Omar. ¿Cómo fue el sexenio de Miguel de la Madrid?. // <http://www.animalpolitico.com/2012/04/como-fue-el-sexenio-de-miguel-de-la-madrid-2/#axzz2zZS96RCI>. Abril 3 de 2012. Consultado el 21 de abril de 2014

Historia de Diconsa. // www.diconsa.gob.mx. 10 de enero de 2014

IFAD Investing in rural people. // <http://operations.ifad.org/web/ifad/operations/country/home/tags/mexico>. Consultado el 3 de Septiembre de 2014

Información general. // http://www.oportunidades.gob.mx/Portal/wb/Web/informacion_general. 5 de marzo de 2014

Informe de evolución histórica de la situación nutricional de la población y los programas de alimentación, nutrición y abasto en México. // www.coneval.gob.mx. Julio 2009. Consultado el 28 de enero de 2014

LA FAO EN MÉXICO Más de 60 años de cooperación 1945-2009. // www.fao.org. Noviembre 2009. P.7. Consultado el 15 de mayo de 2014

Lechón Noyola, Celia. Estructura socioeconómica de México. // http://cln4b-2.blogspot.mx/p/programa-nacional-de-solidaridad_09.html. Consultado el 29 de abril de 2014

L. Montalvo, Tania. De solidaridad a la cruzada contra el hambre. // <http://mexico.cnn.com/nacional/2013/01/22/solidaridad-1988>. 22 de enero de 2013. Consultado el 8 de abril de 2014

LICONSA. // www.liconsa.gob.mx. 10 de enero de 2014

Líder de Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola visitará México. // www.cronica.com.mx/notas/2014/843885.html. Fecha de elaboración 2014/07/08. Consultado el 1 de septiembre de 2014

Los objetivos de desarrollo del milenio en México. // www.undp.org.mx/IMG/pdf/Inf2010-2.pdf. Consultado el 2 de mayo de 2014

Medición de la pobreza. CONEVAL. // www.coneval.gob.mx/Medicion/Paginas/Evolucion-de-las-dimensiones-de-la-pobreza-1990-2010-.aspx. Consultado el 24 de junio de 2014

Medición de pobreza en México. // http://www.coneval.gob.mx/Informes/Med_Pobreza/Como_se_mide_la_pobreza_en%20Mexico.pdf. Consultado el 1 de enero de 2014. P. 14

Medición de la pobreza. CONEVAL. // <http://www.coneval.gob.mx/Medicion/Paginas/Cambios-2000-2005.aspx>. Consultado el 15 de julio de 2014

Medios. PepsiComexico. // <http://www.pepsico.com.mx/Media/Data-Sheet-Major-Business-Units.html>. 1 de marzo de 2014

Miguel de la Madrid Hurtado cambio de rumbo. // www.mmh.org.mx/politica_eco.php. Consultado 4 de abril de 2014

Miguel de la Madrid Hurtado cambio de rumbo. Producción agrícola y Programa Nacional de Alimentación. // www.mmh.org.mx/nav/node/129. Consultado el 4 de abril de 2014

Motivos del hambre en el mundo. // www.youtube.com. 29 de abril de 2011. Consultado el 5 de febrero de 2014

Naciones Unidas-Centro de información. // <http://www.cinu.org.mx/negocios/fida.htm>. Consultado el 27 de mayo de 2014

Objetivos del Desarrollo del Milenio. Objetivo 1: erradicar la pobreza extrema y el hambre. <http://www.onu.org.mx/objetivo1.html>. Consultado el 20 de junio de 2014

OPORTUNIDADES. //calderon.presidencia.gob.mx/programas-servicios/oportunidades/. Consultado el 19 de abril de 2014

Perdona SAT deuda por más de 3 mil mdp a Televisa. // <http://www.proceso.com.mx/?p=341644> . 11 de mayo de 2013. Consultado el 15 de enero de 2014

Posada, Miriam, et. al. Incesante alza del precio de la tortilla; llega hasta \$15 por kilo. // <http://www.jornada.unam.mx/2007/01/10/index.php?section=economia&article=020n1eco>. 10 de enero de 2007. Consultado el 15 de enero de 2013

¿Qué es una ONG? CINU Centro de Información de las Naciones Unidas. // <http://www.cinu.mx/ongs/index/>. Consultado el 20 de junio de 2014

Red de innovaciones educativas para América Latina y el Caribe. // <http://www.redinnovemos.org/content/view/464/103/lang,en/>. Consultado el 8 de abril de 2014

Rodríguez J., Israel. Los subsidios en EU, veinte veces mayores que en México. // <http://www.jornada.unam.mx/2008/02/01/index.php?section=politica&article=008n2pol>. Viernes 1 de febrero de 2008. Consultado el 21 de julio de 2014

Rojas Gutiérrez, Carlos. El programa nacional de solidaridad. // <http://www.juridicas.unam.mx/publica/librev/rev/rap/cont/74/pr/pr7.pdf>. p. 97. Consultado el 8 de abril de 2014

Ruiz Nápoles, Pablo, Ordaz Díaz, Juan Luis. Evolución reciente del empleo y el desempleo en México. // <http://www.economia.unam.mx/publicaciones/nueva/econunam/23/05napoles.pdf>. Economíaunam. Vol. 8. Num.23. P. 101. Consultado el 15 de julio de 2014.

SAGARPA y el Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola. // <http://www.sagarpa.gob.mx/saladeprensa/boletines2/paginas/2011B673.aspx>. Consultado el 29 de junio de 2013

Salud Secretaria de Salud. // www.seguro-popular.salud.gob.mx/index.php?option=com_content&view=article&id=13&Itemid=37. Consultado 10 de abril de 2014

Schwentesi Rindermann, Rita, Gómez Cruz, Manuel Ángel. El TLCAN y el sector agroalimentario de México. // revistas.bancomext.gob.mx/rce/magazines/35/8/RCE.pdf. Consultado el 10 de julio de 2014. P. 547

Secretaría de Desarrollo Social. Decreto por el que se establece el Sistema Nacional para la Cruzada Contra el Hambre.

[//www.sedesol.gob.mx/work/models/SEDESOL/Cruzada/1_DECRETO_POR_EL_QUE_SE_ESTABLECE_EL_SISTEMA_NACIONAL_PARA_LA_CRUZADA_CONTRA_EL_HAMBRE.pdf](http://www.sedesol.gob.mx/work/models/SEDESOL/Cruzada/1_DECRETO_POR_EL_QUE_SE_ESTABLECE_EL_SISTEMA_NACIONAL_PARA_LA_CRUZADA_CONTRA_EL_HAMBRE.pdf). 10 de junio de 2013

Secretaría de Economía Dirección General de Industrias Básicas. Análisis de la cadena de valor maíz-tortilla: situación actual y factores de competencia local. [//www.economia.gob.mx/files/comunidad_negocios/industria_comercio/informacionSectorial/20120411_analisis_cadena_valor_maiz-tortilla.pdf](http://www.economia.gob.mx/files/comunidad_negocios/industria_comercio/informacionSectorial/20120411_analisis_cadena_valor_maiz-tortilla.pdf). Consultado el 25 de junio de 2014

Seguro social, Medicare y Medicaid.

[//www.usa.gov/gobiernousa/Beneficios/Seguro-Social.shtml](http://www.usa.gov/gobiernousa/Beneficios/Seguro-Social.shtml). Consultado el 21 de marzo de 2014

Situación del empleo al primer trimestre de 2012 continúa la precarización del empleo. Centro de Estudios de las Finanzas Públicas.

[//www.cefp.gob.mx/publicaciones/nota/2012/junio/notacefp0402012.pdf](http://www.cefp.gob.mx/publicaciones/nota/2012/junio/notacefp0402012.pdf).

Consultado el 15 de julio de 2014. P. 2

United Nations Treaty Collection.

[//treaties.un.org/Pages/ViewDetails.aspx?src=TREATY&mtdsg_no=IV-3&chapter=4&lang=en#EndDec](http://treaties.un.org/Pages/ViewDetails.aspx?src=TREATY&mtdsg_no=IV-3&chapter=4&lang=en#EndDec). Consultado el 19 de junio de 2014

Vinculación de la población, el crecimiento económico sostenido, la pobreza y el desarrollo sustentable.

[//www.conapo.gob.mx/work/models/CONAPO/Resource/205/1/images/Cap01.pdf](http://www.conapo.gob.mx/work/models/CONAPO/Resource/205/1/images/Cap01.pdf). p.15. Consultado el 5 de mayo de 2014