



TEHHUANTIN

CON LA TIERRA

**ESTRATEGIA DE PARTICIPACIÓN COMUNITARIA
PARA LA FORMULACIÓN DE PROPUESTAS DE
INFRAESTRUCTURA SOCIAL PARA EL
DESARROLLO SUSTENTABLE DE LA ZONA
CENTRO DE LA LOCALIDAD DE SAN ANDRÉS
AZUMIATLA, MUNICIPIO DE PUEBLA.**

TESIS



BENEMERITA UNIVERSIDAD
AUTÓNOMA DE PUEBLA



Benemérita Universidad Autónoma de Puebla
Facultad de Arquitectura

TEHUANTIN CON LA TIERRA

Estrategia de participación comunitaria para la formulación de propuestas de Infraestructura Social para el desarrollo sustentable de la Zona Centro de la Localidad de San Andrés Azumiatla, Municipio de Puebla.

Tesis

Que para obtener el Título de:

Maestra en Ordenamiento del Territorio

Presenta:

Arq. Ilse Yosibeth Soriano Flores

Matrícula: 221470263 | CVU CONACYT: 1107658

Dirección de tesis:

Directora: Dra. Adriana Hernández Sánchez | ID. 100294822 | CVU: 314579

Co Director: Dr. Christian Enrique De La Torre Sánchez | ID. 100529762 | CVU: 452704

Asesora: Dra. María Blanca Rosa Téllez Morales | ID. 100058588 | CVU: 120473

Asesor: Dr. Israel Romero Martínez | ID. 100529300 | CVU: 181681

Asesor Externo: Mtro. Marcial Márquez Ordóñez | CVU: 764519

Puebla, Pue., México. Noviembre 2023

Índice

Introducción	4
1. Estrategias de infraestructura social para comunidades marginadas	9
1.1 Las dimensiones de la pobreza	9
1.2 Marginación en localidades rurales	11
1.3 Desarrollo integral del territorio	12
1.4 Desarrollo social en la comunidad	13
1.5 Políticas sociales	14
1.6 La participación social en los procesos de planeación	16
1.7 Desarrollo territorial sustentable	17
Conclusiones	18
2. Diagnóstico urbano de San Andrés Azumiatla.	19
2.1 La Zona Centro de la localidad de San Andrés Azumiatla	20
2.2 Medio físico Natural	22
2.2.1 Topografía	23
2.2.2 Usos de suelo	24
2.3 Sistema urbano-rural	25
2.3.1 Población	28
2.3.2 La vivienda de la zona centro	32
2.3.3 Tradiciones, costumbres y actividades culturales	35
2.4 Equipamiento	38
2.5 Sistema de Infraestructura y servicios urbanos	42
2.6 La Movilidad en la configuración del territorio	44
2.7 Desarrollo económico	46
2.7.1 Empleo y ocupación	48
2.7.2 Marginación y pobreza	49
2.8 Migración	51
3. Gestión de Infraestructura social en la Zona Centro SAAZ	57
3.1 Políticas públicas en la gestión del territorio	58
3.2 Antecedentes de la aplicación de Infraestructura Social	60
3.3 La implementación de políticas públicas de carácter de IS en SAAZ	62

3.4 Problemáticas técnicas en la gestión de IS	65
3.5 Analogías de políticas y estrategias sociales	68
Conclusiones	72
4. La Formulación de estrategias de infraestructura social para el desarrollo sustentable.....	74
4.1 TEHHUANTIN CON LA TIERRA. Proceso de Participación Comunitaria	75
4.2 Diagnóstico etnográfico en la comunidad	81
4.2.1 Problemáticas y demandas de la comunidad de SAAZ	83
4.2.2 Resultados obtenidos	88
4.3 La gestión y producción social.....	91
4.4 Propuestas	95
Conclusiones	101
Recomendaciones generales	102
Bibliografía	105

Introducción

El exponencial crecimiento urbano en San Andrés Azumiatla (SAAZ)¹ demanda la atención integral de las problemáticas sociales, económicas y territoriales desde un enfoque sustentable, que permita a la comunidad ser parte de las decisiones sobre la gestión y producción de su hábitat. Particularmente la Zona Centro (ZC) de la localidad donde se observan problemáticas relacionadas con actividades cotidianas como la educación, el empleo, el comercio y el esparcimiento.

Los constantes cambios que subyacen del crecimiento poblacional han detonado la expansión de asentamientos irregulares que no contemplan la disposición de servicios básicos, infraestructura vial y conectividad con las áreas urbanas más cercanas, desencadenando una serie de problemáticas sociales de inseguridad, desabasto y segregación. Aunado a esto, la ocupación de suelo vegetal y agrícola para uso urbano genera una constante degradación ecológica que impacta en el ecosistema de la Sierra del Tentzo en la zona de estudio en San Andrés Azumiatla del municipio de Puebla.

La suma de estas problemáticas en conjunto con la deficiencia en la aplicación de las Leyes de desarrollo urbano, aunado a los débiles a procesos de planeación y desarrollo integral han derivado a problemáticas sociales que vulneran a la población; aunado a esta la dirección de la participación de la comunidad de SAAZ necesita de una organización y constante seguimiento de la promoción de actividades que generen impacto en la comunidad.

A través de los años se ha observado la aplicación de diversas políticas urbanas que pretenden atender problemáticas sociales como la pobreza y la desigualdad, así como la regularización de la tenencia de la tierra; sin embargo, estas políticas no han tenido un impacto significativo en la población de SAAZ en la que se observan deficiencias en los procesos de planeación y aplicación de recursos públicos en materia de Infraestructura Social (IS).

¹ La Junta Auxiliar de San Andrés Azumiatla pertenece a las 17 juntas Auxiliares del Municipio de Puebla en el Estado de Puebla.

Por lo que el objetivo de la investigación es aplicar una estrategia de participación con la comunidad estudiantil del Bachillerato Octavio Paz a través de pláticas y talleres en la escuela y la plaza central de la zona centro que permitan promover la conciencia del crecimiento y desarrollo de la localidad desde un enfoque social, cultural, ecológico y sustentable, y con ello, formular propuestas integrales de Infraestructura Social para el desarrollo sustentable de la comunidad en la Zona Centro de San Andrés Azumiatla, Puebla. Se decidió trabajar con esta escuela por la disponibilidad de participación del alumnado y de las y los profesores con quienes se empatizó y sensibilizó sobre la importancia del desarrollo de la comunidad.

La identificación del objeto de estudio en el capítulo 1 tiene como objetivo definir y reconocer los objetivos de las políticas sociales y las variables necesarias para la formulación de estrategias, así como la definición conceptual de infraestructura social² como política pública a nivel Federal que llega a las localidades urbanas y rurales en México para atender infraestructura, equipamiento e integración y participación de las comunidades a beneficiar.

El desglose conceptual de políticas públicas de infraestructura social permite referir a las condiciones que se deben de priorizar al intervenir en la comunidad, así como los ejes principales para el desarrollo de los individuos como la participación y cohesión social dentro de la investigación.

El capítulo 2 hace referencia sobre el diagnóstico urbano realizado en campo a través de recorridos, entrevistas, talleres, mapeos e investigación documental, que permite reconocer los caracteres sociales, económicos, culturales, ambientales y territoriales que definen la habitabilidad y el crecimiento urbano de la localidad rural en transición a urbana de San Andrés Azumiatla y particularmente del área de estudio denominada la Zona Centro; analizada en esta investigación por poseer la mayor densidad de población indígena de acuerdo con INEGI 2022,

² Las políticas públicas de carácter de infraestructura social tienen como objetivo la atención de grupos vulnerados, en este caso SAAZ caracterizado por ser una comunidad de origen indígena asentada en la periferia al sur del municipio de Puebla con rasgos de pobreza y marginación.

En el capítulo 3 se analiza la planeación, gestión, aplicación de políticas sociales a través de investigación documental y legal sobre las directrices de planes de desarrollo, y a su vez, evaluar su eficiencia a través de la percepción de la comunidad sobre la aplicación de IS.

Aunado a esto se analizan analogías sobre proyectos y estrategias en comunidades rurales que presentan marginación y pobreza y se dirigen políticas integrales que favorezcan al desarrollo de estas.

En el capítulo 4 se describe el proceso de implementación de Tehhuantin con la tierra, en el que a través de la introducción de ejes temáticos en la comunidad estudiantil se abordaron mecanismos de concientización, promoción y participación para la formulación de propuestas de autogestión, autoproducción e integración de recursos sociales y públicos para la aplicación de IS para el desarrollo sustentable de SAAZ.

Para concluir, se plantean consideraciones para la gestión y aplicación de acciones de IS que permitan el desarrollo sustentable del territorio de SAAZ priorizando la voz y voto de la participación de la comunidad para la planeación, gestión y construcción de un mejor hábitat para las generaciones futuras.

La implementación de estrategias de participación comunitaria en localidades marginadas y en particular rurales en desarrollo a urbanas son de vital importancia para la administración y gestión de recursos sociales, ambientales y financieros para combatir la pobreza, marginación y el rezago urbano.

Cuando la población es dirigida, organizada, activa y tiene la iniciativa de crear mecanismos autónomos para el desarrollo de la comunidad en la que habita, permite el seguimiento de los objetivos de desarrollo sustentable para que su comunidad sea próspera.

Por ello, esta investigación se desarrolló con los jóvenes alumnos del Bachillerato Octavio Paz con quienes se implementaron talleres de concientización para la formulación de estrategias con mecanismos y acciones destinadas a la autoconstrucción

y gestión de infraestructura social sustentable en la Zona Centro de la localidad de San Andrés Azumiatla.

La estrategia “Tehhuantin con la tierra” en náhuatl y en español “nosotros con la tierra” plantea la promoción y concientización ambiental sobre el crecimiento de la población la cual demanda un territorio con condiciones aptas para el desarrollo pleno e integral de las personas; tal es el caso de SAAZ, que presenta caracteres de pobreza, marginación, desinformación y exclusión urbana de la ciudad de Puebla.

La aplicación de acciones en materia de IS presenta diversas problemáticas en el proceso de planeación, gestión y aplicación por parte del gobierno municipal del periodo 2018-2021, en el que se observó que su aplicación generó un bajo impacto en la resolución de problemáticas y demandas sociales en la localidad de SAAZ.

Por lo que a través del análisis urbano se estudió la dinámica de habitabilidad de la Zona Centro de SAAZ, en el que, con el acompañamiento de diversos actores sociales, se difundió información sobre la importancia de la participación comunitaria para la cohesión social, la promoción de la identidad indígena, la autogestión del territorio y el desarrollo de la comunidad de SAAZ. Derivado de la participación de la comunidad se lograron visibilizar diversas problemáticas socio territoriales que permitieron formular estrategias con propuestas de IS enfocadas para el desarrollo sustentable de SAAZ.

Esta investigación se desarrolló con una metodología de sistemas complejos con enfoque epistémico con el objetivo de interpretar las problemáticas desde los diversos factores subyacentes que las componen.

Se ordenó la investigación a partir del análisis documental de las variables que definen pobreza, marginación, población indígena, así como las políticas públicas de carácter social, el desarrollo integral y sustentable del territorio.

Para el desarrollo de esta investigación se realizaron técnicas de diagnóstico de campo para conocer las características demográficas de los habitantes, así como las aptitudes y limitaciones del territorio; por lo que para el análisis urbano y social se realizaron diagnósticos etnográficos en los que se realizaron 100 entrevistas y 116 encuestas en

diversos recorridos a la localidad entre 2021 y 2022 que permitieron un vínculo con los habitantes.

Posteriormente, se realizó un análisis socio espacial del desarrollo económico, social y territorial de la aplicación de políticas públicas de infraestructura social que inciden en la marginación y la pobreza de la población.

Por último, durante la aplicación de una estrategia de participación comunitaria con la población estudiantil del Bachillerato Octavio Paz de SAAZ se presentó información temática para la generación de conocimiento y reflexión sobre los procesos de gestión, durante el proceso de intercambio de saberes, se identificaron las problemáticas, demandas, necesidades y aptitudes como puntos críticos en la formulación de propuestas de IS que puedan ser atendidas integralmente por la comunidad y el Estado.

Al final del documento se encuentran expuestas los Anexos derivados del análisis de campo, así como la bibliografía correspondiente a la investigación.

1. Estrategias de infraestructura social para comunidades marginadas

El objetivo de este capítulo es entender los aspectos teóricos que intervienen en el desarrollo de una población que padece de pobreza social determinantes de las condiciones de marginación que comprometen el crecimiento y desarrollo de una comunidad.

En México hay grupos vulnerables con características sociales y territoriales que limitan la inserción a las grandes ciudades, que además son agraviantes cuando no existe una igualdad de oportunidades, por lo que se exacerban las condiciones de pobreza que comprometen el bienestar de los individuos.

Se observa que la disposición y aplicación de políticas públicas depende de diversos factores sociales, políticos y territoriales que influyen sobre los actores que intervienen en su planeación, aplicación, ejecución y que están directamente ligados al uso y disposición de servicios básicos, equipamiento y programas de asistencia social.

Es importante reconocer la infraestructura social como política pública del Gobierno Federal que llega a las localidades urbanas y rurales en México que tiene como objetivo disminuir las brechas existentes entre los grupos vulnerados y el resto de la sociedad, con el fin de avanzar en la búsqueda de igualdad de oportunidades con programas focalizados a determinadas zonas de atención; sumado a esto, la constante evaluación y seguimiento a los resultados de estas políticas permite la continua mejora en planeación, gestión y aplicación de recursos.

1.1 Las dimensiones de la pobreza

De acuerdo con Jiménez y Chavarro (2008) la pobreza debe ser considerada como el núcleo de la teoría del desarrollo, puesto que las grandes dificultades de las economías en desarrollo se relacionan con la persistente pobreza, la falta de sostenibilidad del crecimiento y el desarrollo.

Por otra parte, (CONEVAL, s. f.-b) define a la pobreza, como a la persona o grupos de personas que tiene al menos una carencia social (en los seis indicadores de rezago

educativo, acceso a servicios de salud, acceso a la seguridad social, calidad y espacios de la vivienda, servicios básicos en la vivienda y acceso a la alimentación) y su ingreso es insuficiente para adquirir los bienes y servicios que requiere para satisfacer sus necesidades alimentarias y no alimentarias ; y la causa fundamental de la pobreza es producto de la baja productividad del trabajo, la desigual distribución de la riqueza y el ingreso, que puede ser el resultado de procesos de exclusión social, segregación social o marginación.

El trabajo de Amartya Sen (1985) ha sido el que más influencia ha tenido en la definición de un marco multidimensional de la pobreza mediante el enfoque de funcionamientos y capacidades. Los funcionamientos están relacionados con el consumo de bienes y el acceso a ingresos, pero también con lo que una persona puede hacer o ser. Desde este enfoque, la pobreza representa la incapacidad de lograr ciertos funcionamientos básicos como nutrición, empleo, educación, vivienda, inclusión social y empoderamiento, que deberían alcanzar todas las personas, además de un conjunto de privaciones de capacidades. Por lo tanto, para reducir la pobreza es fundamental expandir las capacidades de las personas (Sen, 1985).

En la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible de las Naciones Unidas se reconoce la multidimensionalidad de la pobreza y, por lo tanto, la reducción de la pobreza se vincula no solo a los ingresos, sino también a la protección social, la garantía de derechos a servicios básicos, la mitigación de riesgos asociados a eventos catastróficos y climáticos extremos, y la posibilidad de acceso al empleo y al trabajo decente. En la Agenda 2030 también se pone un énfasis explícito en las personas que son mayormente vulnerables a encontrarse en situaciones de discriminación, carencia, privación de derechos etc., como es el caso de los niños, niñas, los jóvenes, las mujeres, las personas de la tercera edad, los discapacitados, los migrantes, los pueblos indígenas y las personas afrodescendientes.(ONU, 2015)

Por otra parte, la Ley General de Desarrollo Social (LGDS)(CÁMARA DE DIPUTADOS DEL H. CONGRESO DE LA UNIÓN, 2018) señala que el CONEVAL tiene la atribución de establecer los lineamientos y criterios para la definición, identificación y medición de

la pobreza, los cuales consideran dimensiones que repercuten directamente con el desarrollo social de una comunidad, como son: ingreso familiar, el rezago educativo, el acceso a los servicios de salud, el acceso a la seguridad social, el acceso a la alimentación, la calidad y espacio de la vivienda, el acceso a los servicios básicos de la vivienda y el grado de cohesión social; esto de acuerdo a la relación del territorio y la habitabilidad de su comunidad; esto permite generar la información geográfica y estadística para la focalización de las necesidades que deberán ser atendidas en cada comunidad.

1.2 Marginación en localidades rurales

La marginación es un fenómeno multidimensional y estructural originado, en última instancia, por el modelo de producción económica expresado en la desigual distribución del progreso, en la estructura productiva y en la exclusión de diversos grupos sociales, tanto del proceso como de los beneficios del desarrollo (*Concepto y dimensiones de la marginación*, 2011). De esta manera, la marginación se asocia a la carencia de oportunidades sociales y a la ausencia de capacidades para adquirirlas o generarlas, pero también a privaciones e inaccesibilidad a bienes y servicios fundamentales para el bienestar. En consecuencia, las comunidades marginadas enfrentan escenarios de elevada vulnerabilidad social cuya mitigación escapa del control personal o familiar pues esas situaciones no son resultado de elecciones individuales, sino de un modelo productivo que no brinda a todos las mismas oportunidades.

Las localidades rurales presentan el mayor porcentaje de la población indígena en situación de pobreza. En las localidades de menos de 2,500 habitantes 78.7% de la población indígena se encuentra en situación de pobreza. La población en esta situación no cuenta con los ingresos suficientes para consumir una canasta alimentaria y presenta tres o más carencias sociales. La segunda carencia que más indígenas presentan es la falta de acceso a los servicios básicos en la vivienda, 57.5% de la población indígena no contaba con el acceso a los servicios básicos en 2018. En las zonas rurales, solo una de cinco personas indígenas contaba con acceso a los servicios básico en la vivienda. En

cambio, un menor porcentaje de la población no indígena reportó esta carencia social, 15.7% en 2018. (CONEVAL, s. f.-a)

De acuerdo a Nun, 2020 ser indígena se asocia a una mayor probabilidad de carencias en todas las dimensiones que componen la medición de la pobreza multidimensional. En cuanto a las diferencias en la experiencia de la pobreza y marginación entre la población indígena y la población general, se observa que, a pesar de presentar mayores privaciones en todas las dimensiones, éstas han disminuido entre la población indígena a un ritmo similar al experimentado por el resto de la población. Este grupo experimenta sistemáticamente niveles de ingresos más bajos que el resto en empleos de sectores similares.

1.3 Desarrollo integral del territorio

Pinilla citado por Tamayo & Mazo, 2008 plantea que el desarrollo es un proceso de crecimiento definido y medible en términos del comportamiento de algunos indicadores económicos, como el ingreso per cápita, la tasa de crecimiento del producto interno bruto (PIB), el crecimiento del ahorro, el mejoramiento de los indicadores de bienestar social, tales como los niveles de escolaridad, tasas de analfabetismo, de mortalidad infantil, esperanza de vida, cobertura en salud, servicios básicos, vivienda, entre otros aspectos.

Según Tamayo & Mazo, 2008 el desarrollo se consideró por más de cuatro décadas como el proceso tendiente a lograr la transición de sociedades tradicionales y precapitalistas hacia sociedades modernas, conforme el modelo de los países industrializados, mediante la inversión de capitales, la absorción de tecnología, el apoyo a las élites locales y la cooperación internacional.

Para la CEPAL, 2023 el desarrollo territorial se entiende como un proceso de construcción social del entorno, impulsado por la interacción entre las características geofísicas, las iniciativas individuales y colectivas de distintos actores y la operación de las fuerzas económicas, tecnológicas, sociopolíticas, culturales y ambientales en el territorio.

Por lo que el Desarrollo Integral del Territorio refiere a un sistema socio-ecológico complejo que permite el desarrollo humano, productivo y económico de las personas de un territorio, con el objetivo de atender las necesidades de diferentes contextos de manera integral, con un enfoque sistémico, territorial y sustentable.

1.4 Desarrollo social en la comunidad

De acuerdo con James Midgley (1995) el desarrollo social es “un proceso de promoción del bienestar de las personas en conjunción con un proceso dinámico de desarrollo económico”.

El desarrollo social según Tamayo, A. L. G., & Mazo, L. M. S. (2008), es un proceso que, en el transcurso del tiempo, conduce al mejoramiento de las condiciones de vida de toda la población en diferentes ámbitos: salud, educación, nutrición, vivienda, vulnerabilidad, seguridad social, empleo, salarios, principalmente. Implica también la reducción de la pobreza y la desigualdad en el ingreso, en este proceso, es decisivo el papel del Estado como promotor y coordinador de este, con la activa participación de actores sociales, públicos y privados.

El verdadero desarrollo con contenido social es principalmente un proceso de activación y canalización de fuerzas sociales, de avance en la capacidad asociativa, de ejercicio de la iniciativa y de la inventiva. Por lo tanto, se trata de un proceso social y cultural y, solo secundariamente económico. Se produce desarrollo cuando en la sociedad se manifiesta una energía capaz de canalizar, de forma convergente, fuerzas que estaban dispersas.

Las ideas sobre el desarrollo avanzan hacia la comprensión de sus dimensiones totalizadoras, integrales (Sen, 1999) y no sólo de sus manifestaciones acotadas o particulares —económica, social, ambiental, etc.—.

Por ello en primera instancia la denominación “desarrollo social” es tan parcial e insuficiente como la del desarrollo estrictamente económico el desarrollo integral como aspiración ética se alcanza por medio de intervenciones especializadas sobre aspectos concretos y diferenciados. Desarrollo social alude así a la resultante concreta de la combinación de un ámbito de acciones, públicas y privadas, y de intervenciones

institucionales, políticas, dirigidas a crear condiciones y oportunidades para que los individuos realicen sus capacidades de vivir una vida saludable, larga y digna.

Que existan umbrales aceptables de desarrollo social es el producto de la interacción cooperativa de acciones productivas, distributivas, solidarias y culturales. (Sojo, 2006)

1.5 Políticas sociales

Las políticas sociales tienen como principal objetivo crear condiciones de cohesión social, así como promover y garantizar el ejercicio de los derechos sociales, por ejemplo: las políticas de salud, educación, vivienda y recreación. Por otra parte, las políticas sociales de atención, reducción o combate a la pobreza, tienen como objetivo elevar los niveles de pobreza que se registran en las sociedades latinoamericanas y su propósito es sacar de la condición de miseria a quienes aún no han alcanzado el piso básico de la supervivencia (Abranches et al., 1994).

Durante mucho tiempo, el carácter público de las políticas estuvo confinado al ámbito estatal o gubernamental mientras que recientemente se acepta que lo público es un espacio en el que deben participar diferentes actores no gubernamentales pertenecientes a asociaciones sociales, cívicas, profesionales, así como el sector empresarial y grupos de académicos. Este es precisamente el principal componente de la nueva gobernabilidad o 'gobernanza' democrática local. (Ziccardi, 2008).

Sin embargo, el desarrollo de políticas públicas se extiende sobre la comprensión de diversas dimensiones sistémicas, particularmente el desarrollo integral como aspiración ética se alcanza por medio de intervenciones especializadas sobre aspectos concretos y diferenciados; el desarrollo social alude así a la resultante concreta de la combinación de un ámbito de acciones, públicas y privadas, y de intervenciones institucionales, políticas, dirigidas a crear condiciones y oportunidades para que los individuos realicen sus capacidades de vivir una vida saludable, larga y digna. El que existan umbrales aceptables de desarrollo social es el producto de la interacción cooperativa de acciones productivas, distributivas, solidarias y culturales. (Sojo, 2006)

Según la CEPAL (2021), argumenta que los Estados buscan conseguir el logro de objetivos de desarrollo mediante la planificación de políticas públicas, para lo cual hacen uso de los recursos disponibles, con los que, a su vez, financian la ejecución de programas y proyectos que aspiran a solucionar problemas o satisfacer necesidades de la ciudadanía por medio de la producción y entrega de bienes y servicios. De esta manera, los programas públicos son uno de los principales instrumentos para lograr los resultados esperados, y su correcto diseño y ejecución serán claves para lograr sus objetivos.

Los programas de infraestructura social están relacionados con las obras y acciones básicas para satisfacer las condicionantes de marginación, pobreza y rezago social que presentan las localidades de todo México, por lo que a partir de la asignación presupuestal de la Secretaría de Hacienda y crédito Público al Ramo 33 que se gestiona en todas las escalas de gobierno y que de acuerdo al artículo 33 de la *Ley de Coordinación Fiscal*, s. f. para la distribución del Fondo de Infraestructura Social para las Entidades (FISE) y el Fondo de Aportaciones para la Infraestructura Social Municipal y de las Demarcaciones Territoriales del Distrito Federal. (FISMDF) que se desagregan acciones básicas para erradicar la marginación urbana.

1.5.1 Las acciones de obra pública para el desarrollo integral

A grandes rasgos, el concepto de políticas públicas comprende las distintas acciones del Estado para responder a las demandas o necesidades de la sociedad. Pueden entenderse como un proceso que considera un análisis, una valorización de las necesidades, y la toma de decisiones; para luego concretarse en forma de actividades, medidas, normas, instituciones, prestaciones, bienes y servicios, y otros que busquen resolver un problema colectivo. (Secretaría de Bienestar 2021).

Las obras públicas son un factor indispensable para el crecimiento de la economía en su conjunto, para superar la pobreza y la marginación e incrementar la competitividad. Facilitan el traslado de las personas, los bienes, las mercancías y permiten que los servicios de educación, salud, seguridad pública fundamentalmente, lleguen a la población con calidad y oportunidad.

La aplicación de obras públicas corresponde a la gestión de los gobiernos en todas sus escalas, en la que debe atender las diferentes problemáticas de la infraestructura y equipamiento que demanda la sociedad, como lo son la educación, el desarrollo social, la salud, las comunicaciones, la vivienda, la urbanización entre otras. La obra pública es, sin lugar a duda, factor determinante para elevar la calidad de vida y promover el crecimiento económico.

1.6 La participación social en los procesos de planeación

La participación social es entendida como la capacidad que tiene la sociedad civil para actuar y ser un agente activo en la toma de decisiones de las políticas públicas de las naciones, territorios, comunidades y otras, siempre a través del fortalecimiento de colectivos, redes sociales, movimientos de género, de etnias, de grupos culturales que empoderan su voz y sus actuaciones en función de los procesos de transformación sociocultural.

Esa actividad de los ciudadanos en la toma de decisiones respecto al manejo de los recursos y las políticas económicas y sociales que tienen un impacto en el desarrollo de sus comunidades es esencialmente el genuino derecho de los pueblos y no una concesión de las instituciones. Pero la participación social requiere de un marco legal y de mecanismos democráticos que propicien las condiciones para que las colectividades organizadas hagan sus propuestas, exigencias y expectativas a todos los niveles de gobierno (López M., 2014).

Por otra parte, Arocena José, 1995, menciona que los procesos de participación permiten una interacción y diálogo intercultural para la concertación de conflictos y la toma de decisiones a escala local; además la participación forman parte del proceso de investigación, conocimiento y de intercambio de concepciones e ideologías, por lo que permite la vinculación de una temática con actores organizados que comparten sus perspectivas, sentires intereses, recursos y estrategias, que provienen de diversos grupos sociales cómo es el gubernamental, empresarial, social y académico, los cuales se encuentran comprometidos en la construcción colectiva del desarrollo de sus territorios.

Permitiendo que la participación de una comunidad sea democrática, asertiva, transparente, justa y sostenible que permite llegar al bien común.

1.7 Desarrollo territorial sustentable

Para (Tamayo & Mazo, 2008) la vida sobre el planeta depende del equilibrio entre la necesidad vital del hombre y la sociedad para desarrollarse a expensas de la naturaleza, y la fragilidad, vulnerabilidad y finitud de los recursos naturales, por lo que la calidad de vida de la población está íntimamente ligada a la preservación de los recursos naturales; por ello, las decisiones institucionales que afectan al medio ambiente deben sustentarse en la aplicación de políticas de conservación y recuperación de los recursos naturales, involucrando la participación comunitaria explica que la presunción básica que lo fundamenta de la naturaleza.

En consecuencia, la calidad de vida de la población está íntimamente ligada a la preservación de los recursos naturales; por ello, las decisiones institucionales que afectan el medio ambiente deben sustentarse en la aplicación de políticas de conservación y recuperación de los recursos naturales, involucrando la participación de los pobladores a nivel local. Tal visión, si bien no abandona el crecimiento económico, le agrega al desarrollo criterios ambientales.

Por otra parte, la Comisión Mundial del Medio ambiente y el desarrollo difundió el concepto, en 1987, con la definición siguiente: “desarrollo sostenible es la habilidad de asegurar las necesidades del presente sin comprometer la vida de las generaciones futuras para cubrir sus propias necesidades”.(Gutiérrez Tamayo & Sánchez Mazo, 2008)

A mediados del siglo XX el desarrollo adquiere otra dimensión que complementa su visión humana, la sostenible. La dimensión humana entendida como el “... *proceso de ampliar las opciones de las personas, brindándoles mayores oportunidades de educación, atención médica, ingreso y empleo, abarcando el espectro total de opciones humanas, desde su entorno físico en buenas condiciones, hasta las libertades económicas y políticas...*”. *

Conclusiones

Es de relevancia conocer estos conceptos, ya que construyen la definición del objeto de estudio especificando los principios y variables para la formulación de estrategias de infraestructura social. En el que, para el planteamiento de estrategias, se necesita comprender el origen como política pública, el impacto que debe generar a través del desarrollo social y territorial en una comunidad que tiene características de pobreza, marginación, población indígena. Así como la importancia de planear, operar y ejecutar programas sociales para quienes lo requieran.

Por lo que el desglose permite reconocer los ejes de trabajo en las cuales se desarrollará la investigación, de tal forma que, por medio de la participación y cohesión social, se permita captar las problemáticas, motivaciones, necesidades y los grupos sociales con respecto al territorio. (Ilustración 1)

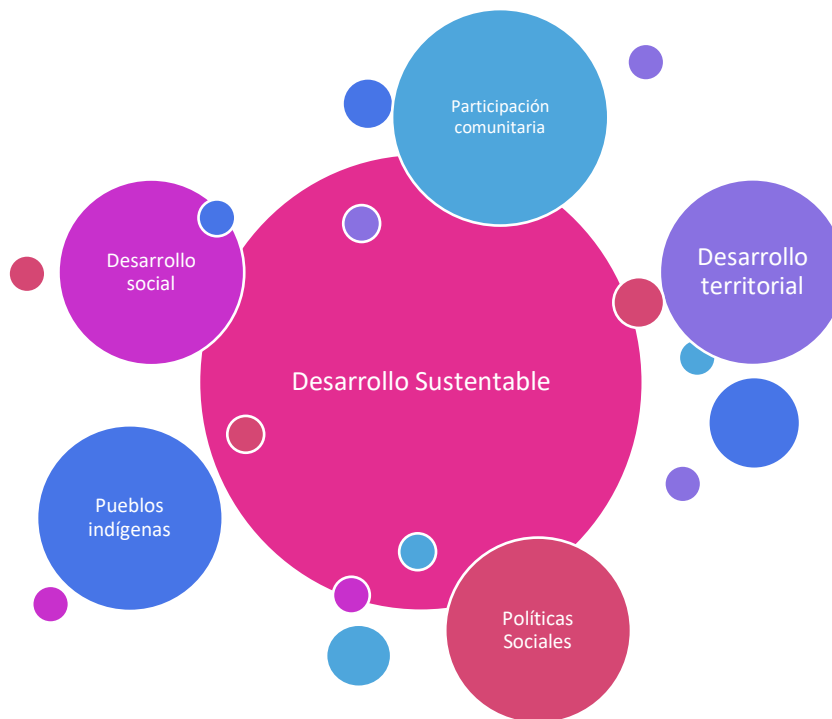


Ilustración 1 Relación de conceptos teóricos, I. Soriano 2021

2. Diagnóstico urbano de San Andrés Azumiatla.

La localidad de San Andrés Azumiatla se encuentra en la Junta Auxiliar con el mismo nombre y forma parte de las 17 juntas auxiliares que se encargan de la gestión administrativa y conforman el territorio del municipio de Puebla.

El asentamiento está ubicado al sur del municipio de Puebla a 22.7 km y cincuenta minutos del Centro Histórico de la ciudad de Puebla; al norte colinda con la laguna del Valsequillo, al oriente con San José Zetina, al poniente con La Paz Tlaxcolpan y al sur con Rosario la Huerta.

Por otra parte, SAAZ, se encuentra en las aproximaciones de la Sierra del Tentzo entre los cerros Nanahuatzin, el Huehuetepic y el Xixixpetzi, con ecosistemas llenos de biodiversidad y riqueza ambiental, al relacionarse con los cuerpos de agua y los mantos freáticos del río Atoyac y la Laguna del Valsequillo. La Proyección UTM Z14N permiten ubicar el centroide del área de estudio en las coordenadas: X: 578208.75, Y: 2090205.64. (Mapa 2)

Esta zona se caracteriza por la concentración de población, vivienda, servicios, comercio y equipamiento básico, que ha permitido a la comunidad desarrollarse a expensas de la ciudad; sin embargo, la demanda de vivienda ha incrementado y el proceso de consolidación del territorio ha ido evolucionando a un sistema urbano y desplazando actividades agrícolas.

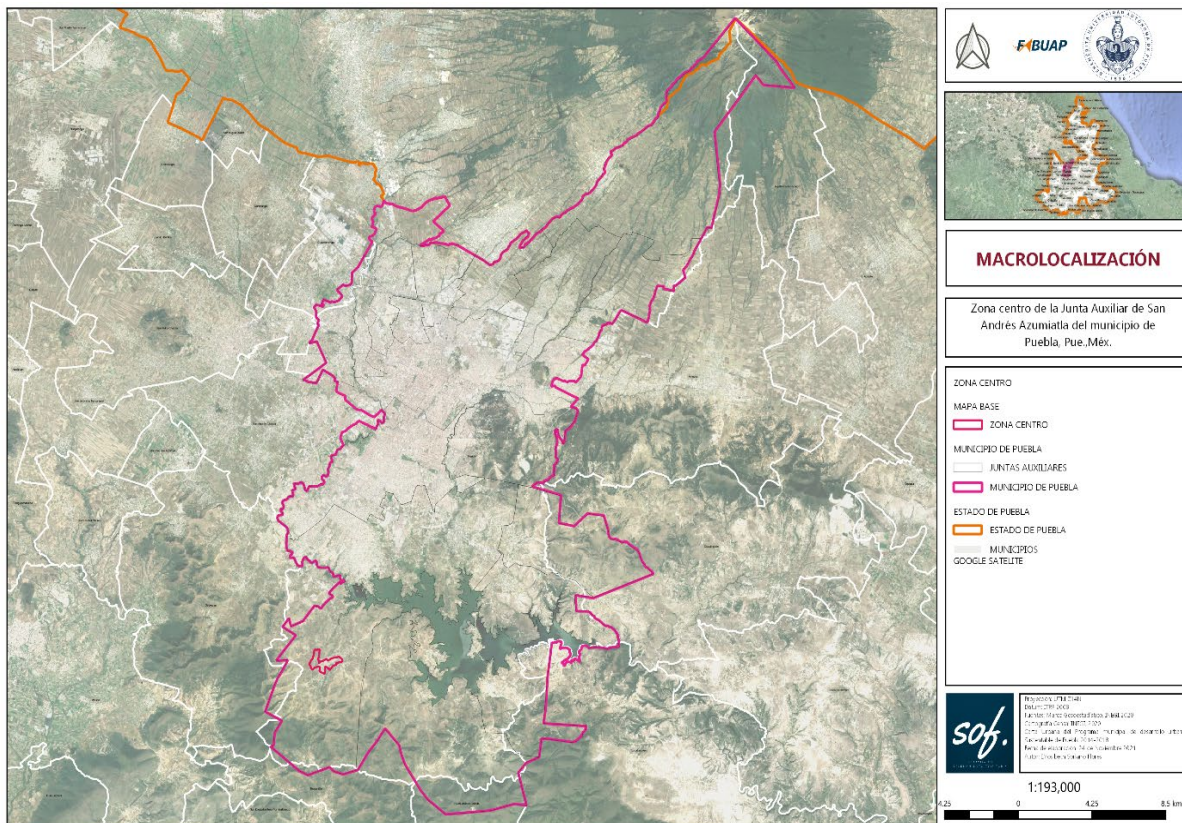


Ilustración 2 Vista de San Andrés Azumiatla, I. Soriano

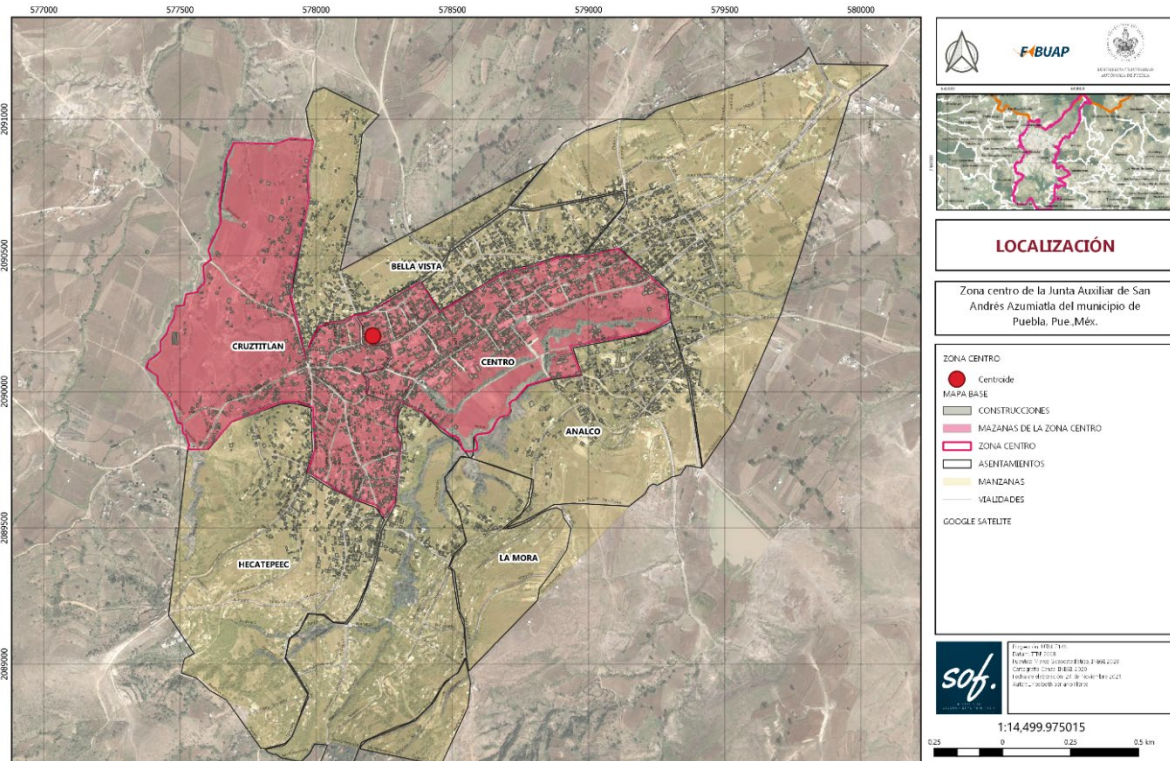
2.1 La Zona Centro de la localidad de San Andrés Azumiatla

El área de estudio se encuentra en la zona centro de la localidad de San Andrés Azumiatla, que abarca la colonia Centro y la colonia Cruztitlan, que presenta condiciones de rezago social y carencia de servicios básicos e infraestructura, que condiciona el desarrollo de la economía, la educación, la productividad y el bienestar de la comunidad.

La consolidación de estas colonias ha sido mayor en comparación con los demás barrios y colonias, esto con referencia a la densidad de población, viviendas, suministro de servicios públicos, la concentración de equipamiento como las tienditas de abasto y comercio, las escuelas, la iglesia, la presidencia auxiliar, la casa ejidal y las plazas de esparcimiento donde se llevan a cabo las reuniones para la toma de decisiones de la comunidad. Entre otros factores que destacan entre estas dos colonias, es la concentración de los principales transportes públicos y privados que recorren la periferia de la junta auxiliar.



Mapa 1 Macro localización de la Zona Centro de San Andrés Azumiatla, I. Soriano, abril 2022



Mapa 2 Localización de la Zona Centro de San Andrés Azumiatlá, I. Soriano, abril 2022

2.1.1 Antecedentes históricos de la pobreza en SAAZ

San Andrés Azumiatlá, al sur del municipio de Puebla, anteriormente pertenecía al señorío de Totimehuacán, que tuvo sus orígenes hacia el siglo VI a. C. por una cultura llamada de Tepalcayos. Ya para el siglo II a.C., esta civilización había desarrollado un sistema de irrigación, desarrollando una sociedad de carácter teocrático. (Mulhare de la Torre & García Martínez, 2001)

La consolidación del asentamiento rural y la pobreza se remonta desde el pleito tributario y al desplazamiento de asentamientos indígenas provenientes de los señoríos de Totimehuacán en la época de la colonización, en el que los habitantes adoptaron la religión cristiana a cargo de la evangelización de los frailes Franciscanos entre el año 1560-1570. La iglesia fungió como parte primordial para la construcción de una nueva identidad cultural, pues a partir de ella la comunidad se reúne para recordar y celebrar a sus santos en fiestas (Mulhare de la Torre & García Martínez, 2001).

Desde la época de la colonización española ha existido un eterno conflicto sobre la tenencia del suelo, debido a la dotación de bastas superficies de terrenos a caciques españoles y desplazando a los nativos de sus tierras y tomándolos como esclavos o sirvientes de las grandes haciendas. Sin embargo, las leyes de Reforma regresaron los terrenos ejidales a los pobladores nativos. (Mulhare de la Torre & García Martínez, 2001)

Actualmente sobrevive la disputa de la tenencia de la tierra, al haber identidades políticas que expropián las tierras ejidales y son vendidas a desarrolladores inmobiliarios a precios muy bajos según la comunidad.

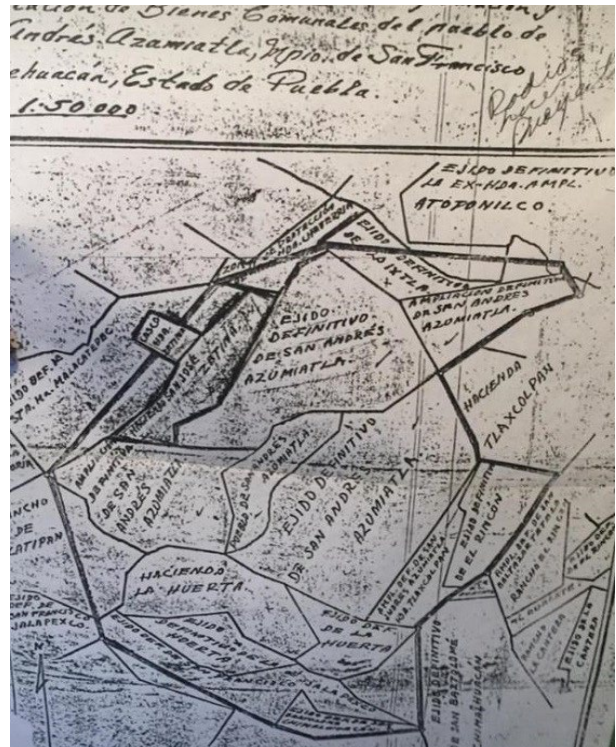


Ilustración 3 Terrenos ejidales de San Andrés Azumiatla,

2.2 Medio físico Natural

El territorio de San Andrés Azumiatla comprende una diversidad de recursos naturales, dados por la cercanía con la Sierra del Tentzo y el embalse de Valsequillo, que proveen de una basta riqueza de biodiversidad.

Históricamente, este entorno ha propiciado que el asentamiento de SAAZ, se haya ido consolidando y expandiendo conforme al paso del tiempo; sin embargo, esta expansión de las comunidades ha exigido una mayor demanda de recursos generando un deterioro ambiental y degradación ecológica como la contaminación de cuerpos de



Ilustración 4 Biodiversidad en San Andrés Azumiatla, I. Soriano 2021

agua, la tala excesiva, la extracción de materiales de los cerros, todo esto en conjunto conlleva a una pérdida de sostenibilidad del territorio y de la región metropolitana.

2.2.1 Topografía

Topográficamente el municipio de Puebla se ubica entre los 4,400 metros sobre el nivel del mar, (msnm), en la parte sur-poniente limitando con los municipios de Huehuetlán el Grande y Tzicatlacoyan a una altitud de 1,720 msnm y la zona centro presenta una elevación de 2071 msnm como se muestra en el Mapa 3. (IMPLAN, 2021)



Ilustración 5 Topografía de la Sierra del Tentzo, I. Soriano 2021

La depresión de Valsequillo es una fisura que se abre entre el Valle de Puebla y la Sierra del Tentzo sirviendo de cauce al río Atoyac que erosionó el estrecho cañón (Balcón del Diablo), hoy embalse de la presa Manuel Ávila Camacho o de Valsequillo. La Sierra del Tentzo es una cordillera de cerros bajos, por lo general pedregosos, calizos y áridos, con algunas áreas centrales de vegetación de bosque de encino y encino-pino; inicia en el municipio de Ocoyucan y termina en el municipio de Molcaxac. (IMPLAN, 2021)



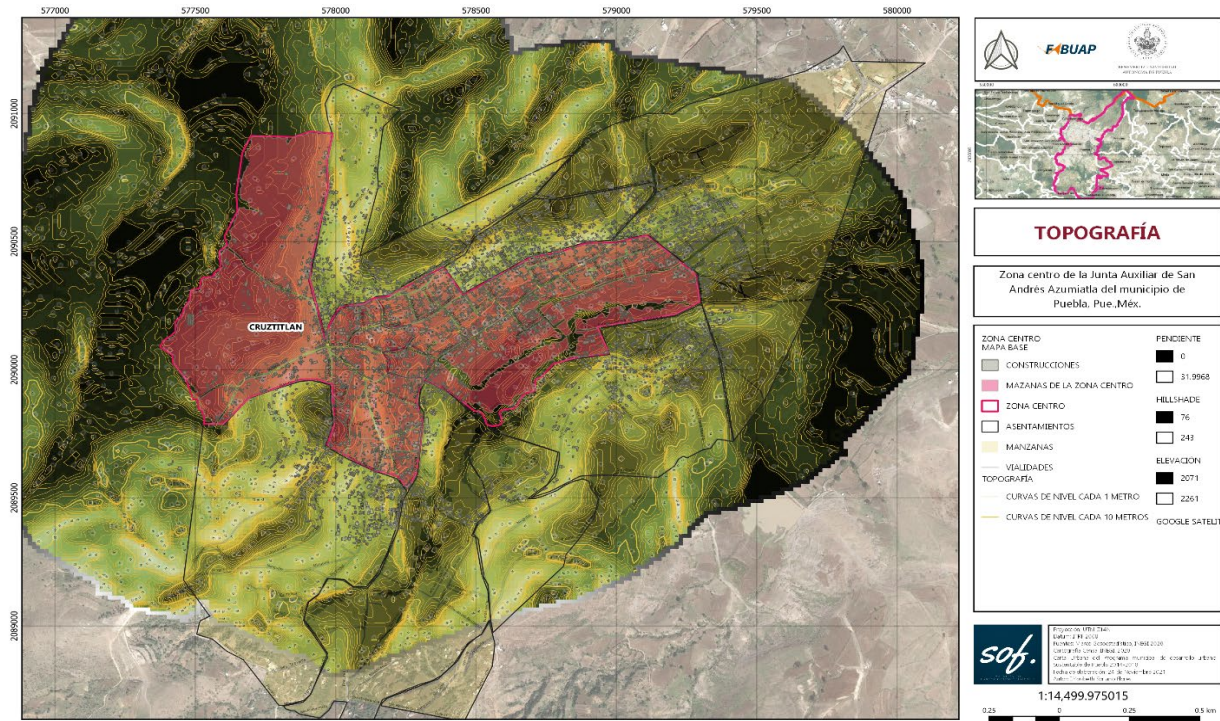
Ilustración 6 Bosque de la sierra del Tentzo, I. Soriano 2021



Ilustración 7 Vegetación de San Andrés, I. Soriano 2021



Ilustración 8 Suelo agrícola, I. Soriano 2021



Mapa 3 Mapa de Topografía, I. Soriano 2021

2.2.2 Usos de suelo

De acuerdo con el Programa Municipal de Desarrollo Urbano de Puebla del (IMPLAN, 2021) el suelo es un recurso natural que debe valorarse, protegerse, conservarse y restaurarse en caso de degradación o contaminación, ya que, sin él, la existencia de los ecosistemas y su uso no sería posible.

En la zona centro de SAAZ se pueden distinguir principalmente suelo urbano, pastizales inducidos y de agricultura de temporal que se despliegan al pie de monte de la Sierra del Tentzo y las postrimerías de la presa de Valsequillo.

Por otra parte, en la Sierra del Tentzo sostienen los bosques de encino y los suelos son susceptibles a la erosión si se elimina la cobertura vegetal, de ahí la fragilidad del bosque y la necesidad de su conservación.

La pérdida de superficies de suelo de usos agrícolas y de bosques, también ha implicado la pérdida de diversidad ambiental, de fuentes de alimentación, desaparición de especies de flora y fauna, así como impactos en el clima y en la recarga de acuíferos.

2.2.3 Usos actuales del suelo

A partir de un análisis del uso se logra observar que las parcelas ejidales ocupan una buena parte de la zona urbana-rural del asentamiento, mientras que la vivienda es la que demanda mayor ocupación, y los equipamientos se encuentran concentrados en la colonia centro; por otra parte, el área natural existe corresponde a los últimos escurrimientos naturales de las laderas de los cerros, en los que se desplaza el área urbana.



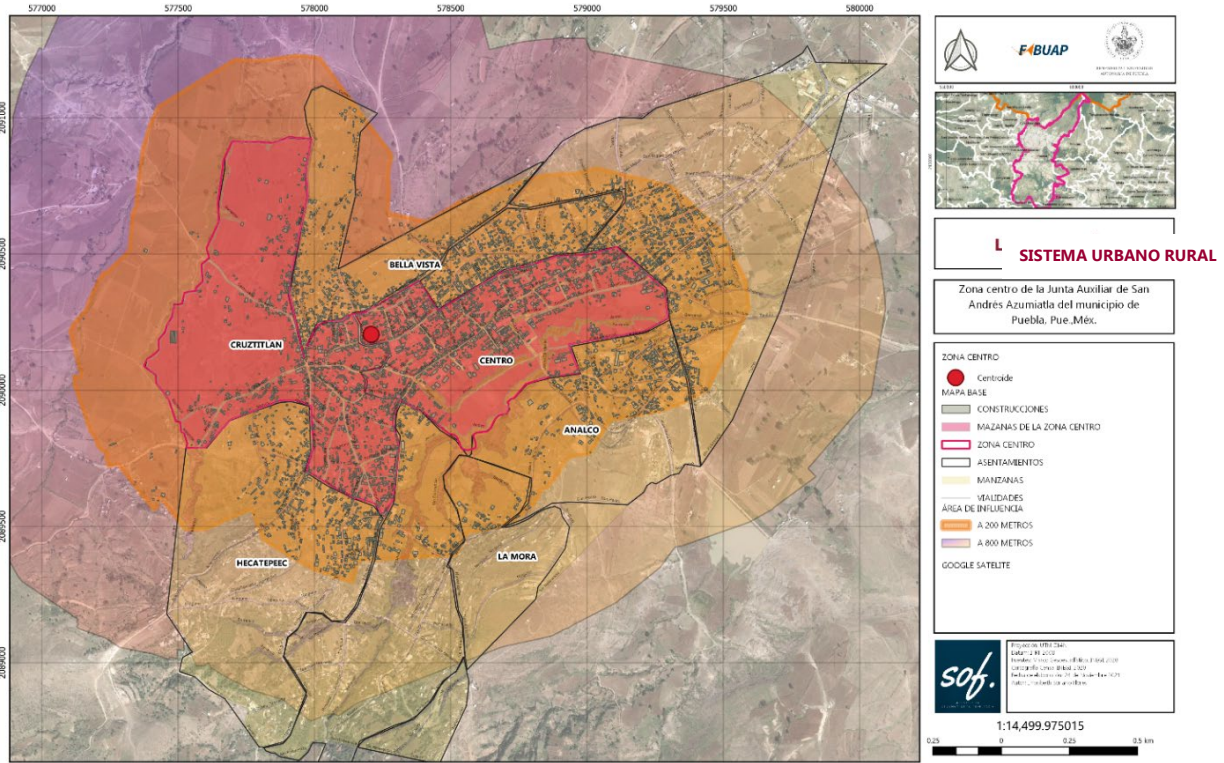
Ilustración 9 Sistema Urban Rural de San Andrés Azumiatla, I. Soriano 2021

En el mapa 4 se logra observar la prevalencia del área urbana de vivienda y equipamientos sobre el área de ejidos y parcelas usadas para la producción agropecuaria de la zona centro, en cambio las áreas naturales de bosque de encinos son menores y se caracterizan por localizarse en los vestigios de humedales de corrientes y cuerpos de agua que alguna vez formaron parte del asentamiento.

2.3 Sistema urbano-rural

El sistema urbano-rural de SAAZ que se observa en el Mapa 4, es determinado por la correlación entre el funcionamiento y la dinámica de habitabilidad, es por ello que tanto como la colonia centro que forma parte del sistema urbano por la concentración de vivienda y servicios; y la colonia Cruztitlan pertenecen a un subsistema rural dentro de la localidad, por tener actividades agrícolas y presencia de terrenos ejidales.

Además, las colonias contiguas forman parte de este sistema, que se relaciona por los equipamientos, servicios y vialidades que mantienen interconectada a la localidad urbana, a través de los radios caminables de 200 m. y 800 m. en la topografía accidentada a través de un sistema de trayectos basados en la proximidad de los



Mapa 5 Sistema Urbano-Rural, I. Soriano 2021

2.3.1 Población

De acuerdo con el censo de población y vivienda 2020 efectuado por INEGI, la junta auxiliar de San Andrés Azumiatla tiene 20,305 habitantes, considerando la integración de varias localidades. Suponiendo un *ceteris paribus*³ de manera lineal, se considera una proyección de población de 30,548 habitantes para el año 2030.

Tabla 1 Proyección de población, Censos de Población y Vivienda 1980, 1990, 2000, 2010 y 2020

Junta Auxiliar	Población Total 1990	Población Total 2000	Población Total 2010	Población Total 2020	Tasa Media de Crecimiento 1990-2020	Valor esperado Población 2030
San Andrés Azumiatla	5,963	7,977	10,521	20,305	4.17	30,548

Por otra parte, la población de la localidad de SAAZ, es de 11,692 habitantes de acuerdo con los datos del Censos de Población y Vivienda, 2020. Principales Resultados por Localidad, AGEB y Manzana, INEGI de los cuales 5,810 son mujeres y 5,511 son hombres. (Ilustración 10)

Población de la Localidad de San Andrés Azumiatla

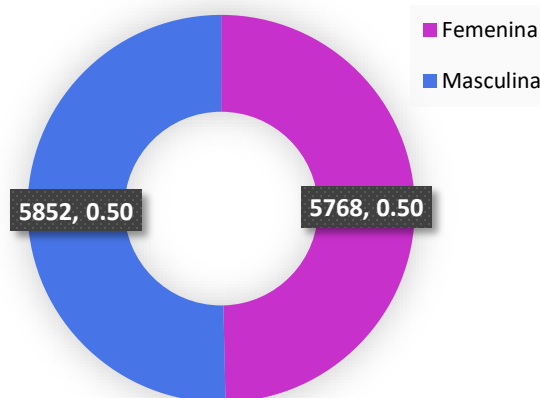


Ilustración 10 Población de la Localidad de San Andrés Azumiatla, Censo INEGI 2020

³ todos los factores y condiciones constantes

POBLACIÓN POR EDADES DE LA LOCALIDAD DE SAN ANDRÉS AZUMIATLA

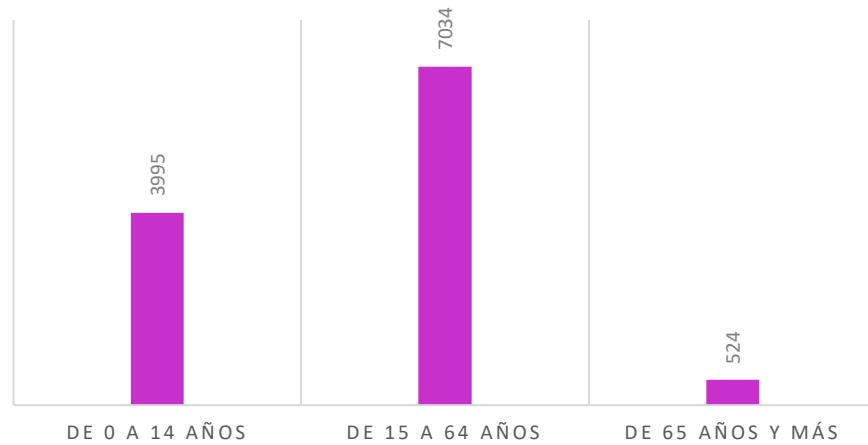


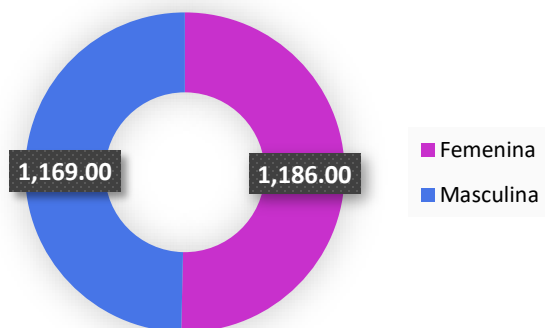
Ilustración 11 Población por edades de la Localidad de San Andrés Azumiatla, Censo INEGI 2020.

Se puede observar que abunda la población de los 15 a 64 años, seguido del grupo de 65 años y más; y minoritariamente el grupo infantil de 0 a 14 años de acuerdo con el CENSO 2020 de INEGI. (Ilustración 11)

2.3.1.1 Población Indígena

La población indígena se asocia con una mayor probabilidad de tener carencias en todas las dimensiones que componen a la pobreza multidimensional, además que el entorno impacta en las privaciones de habitabilidad en las distintas dimensiones de pobreza.

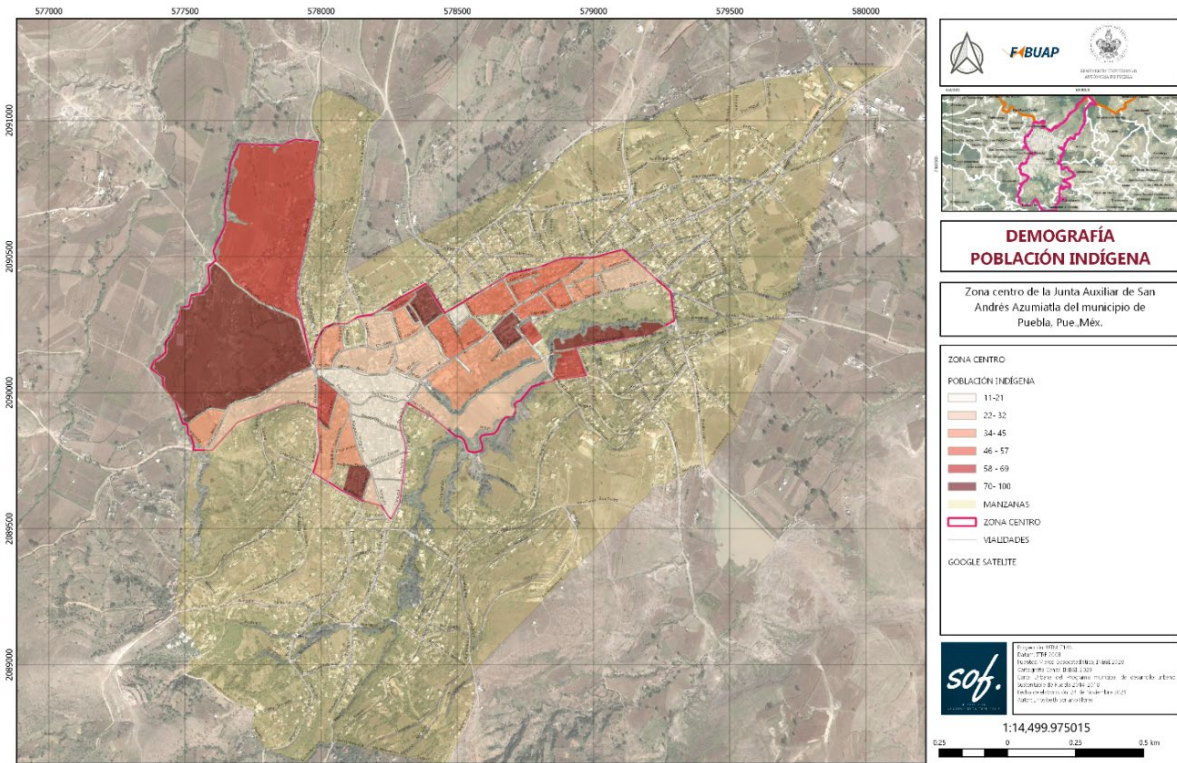
Población de la Localidad de San Andrés Azumiatla



En la localidad de San Andrés Azumiatla hay 2,408 personas que hablan náhuatl, que equivale al 20.92 % de su población, de las cuales 1,186 son mujeres y 1,169 son hombres de acuerdo con el CENSO 2020 de INEGI. Ilustración 12

Ilustración 12 Población de la Localidad de San Andrés Azumiatla, Censo INEGI 2020.

A partir de un análisis de variables demográficas, se reconoció el porcentaje de población indígena por manzana del área de estudio y que es más propenso a padecer de carencias básicas y de condiciones de marginación con respecto a las demás manzanas, por lo que de acuerdo con la tabla 1 el 31% de la población está en un rango alto de población indígena, el 31% está en un rango medio y el 34% en un rango bajo que se observa en el Mapa 4 de la zona centro.



Mapa 4 Población Indígena por manzana, I. Soriano 2021

Vivienda

Según el censo de población y vivienda 2020 efectuado por INEGI, la junta auxiliar de San Andrés Azumiatla que tiene 1,284 habitantes en viviendas con piso de tierra y en 2030 se pronostica que aumentará a 1,931 habitantes que requerirán de infraestructura social para su óptimo desarrollo en el asentamiento.

Tabla 2 Proyección 2030 de la Población en viviendas con piso de tierra, un dormitorio y un solo cuarto

Junta Auxiliar	Población en vivienda con pisos de tierra.	Proyección 2030 de vivienda con pisos de tierra	Población en viviendas con 1 dormitorio 2020	Proyección de población de viviendas con 1 dormitorio 2030	Población en viviendas con 1 solo cuarto 2020	Proyección de población de viviendas con 1 solo cuarto 2030
San Andrés Azumiatla	1,284	1,931	10,521	20,305	4,045	6,085



Ilustración12 Viviendas en Cruztitlán, I. Soriano, abril 2022

Por otra parte, la población de SAAZ que habita en viviendas que no cuentan con energía eléctrica abarca el 1.69%, la población en viviendas en que no disponen de agua entubada es de 29.95% y la población en viviendas que no disponen de drenaje, representa un 20.64% con respecto a la población total. Considerando el aumento de estos valores en relación con

el crecimiento urbano en este asentamiento para el 2030. (Tabla 2 y 3)

Tabla 3 Proyección 2030 de la Población en viviendas sin servicios básicos

Junta Auxiliar	Población en vivienda sin energía eléctrica 2020	Proyección de vivienda sin energía eléctrica 2030	Población en viviendas sin agua 2020	Proyección de población de viviendas sin agua 2030	Población en viviendas sin drenaje 2020	Proyección de población de viviendas sin drenaje 2030
San Andrés Azumiatla	345	519	6,082	9,150	4,192	6,307

El déficit cualitativo y cuantitativo en materia de vivienda continuará expandiéndose, pese al creciente proceso de urbanización propiciado por la acción de desarrollos inmobiliarios como Grupo JV y Grupo proyecta; los que se pronostica presionarán hasta la ruptura, las condiciones ambientales por la implementación de infraestructura sin planeación y regulación.

2.3.2 La vivienda de la zona centro

La vivienda en San Andrés Azumiatla, se caracteriza por tener raíces de arquitectura vernácula, en la que la simplicidad en la edificación y los materiales forma parte de la identidad de la población. Estas viviendas son principalmente de piedra, ladrillo o bloc y si bien no todas las viviendas tienen losa tradicional de vigueta y bovedilla, las más humildes tienen techo de lámina, carillos de bambú, paja y pedazos de madera entrelazados para cubrir la vivienda.

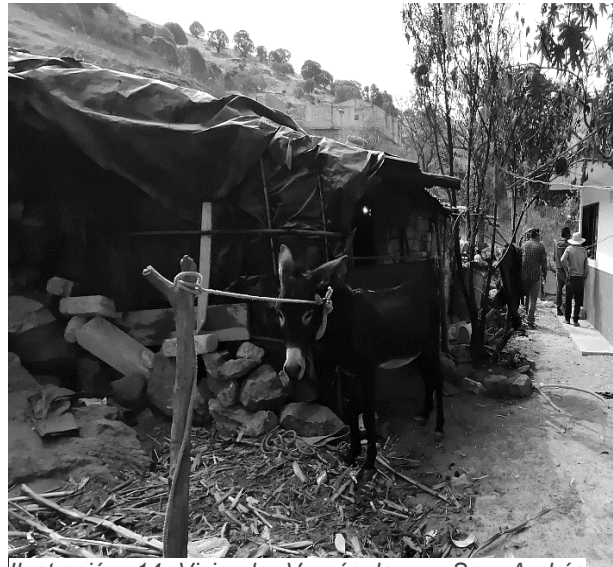


Ilustración 14 Vivienda Vernácula en San Andrés Azumiatla

(Ilustración 14)

Es visto en estas colonias que los habitantes crían animales dentro de los inmuebles, generando espacios insalubres para el habitar de las personas; además, la escasez y la deficiente distribución del agua potable es un factor determinante en la dinámica de habitabilidad de los azumiatlenses. Estas características forman parte de la identidad la población indígena de la localidad de SAAZ.

Generalmente, las viviendas se encuentran al perímetro de un patio, o a la proximidad de los accesos, dejando espacio para huertos, plantas y la crianza de animales de traspatio; además se distribuyen otros espacios como sanitarios, cocina, áreas de lavado. Existen viviendas rectangulares, con dimensiones variables con módulos de 4 x 8 metros, 4 x 10 metros y de 6 x 8 metros con cuartos adosados para servicios como la cocina, el sanitario, y el área de lavado en donde comúnmente se delimitan los espacios con una barrera de plantas.

En la colonia centro se concentran la mayor parte de las actividades económicas, educativas y sociales de la junta auxiliar, al ser la explanada de la presidencia el centro

de reunión y de los habitantes, en el cual además de ponerse en tianguis, se usa como punto de encuentro para la toma de decisiones. (Ilustración 15)

Se ha visto notoriamente que la identidad cultural de San Andrés Azumiatla se ha ido deteriorando con el paso del tiempo, al no haber una conservación y transformación del lenguaje. Por lo que los nativos del idioma se han visto reducidos en esta colonia.

La tipología de la vivienda es de construcciones que van desde un nivel hasta los tres niveles con superficies mínimas de 500 m² y de hasta 1,500 m², la construcción de estos inmuebles se ha visto caracterizada por la inversión de las remesas enviadas por los Azumiatlenses desde los Estados Unidos; otro rasgo característico es la construcción por etapas que está empleada de acuerdo a las necesidades, disposición financiera y a los conocimientos adquiridos de los albañiles que tienen sobre la relación y funcionalidad de los espacios en la vivienda.

Por otra parte, el crecimiento de la Colonia Cruztitlán, ha ido transformado al cerro Nanahuatzin, al estar degradando constantemente la capacidad de producción del suelo por la agricultura de temporal en la que se cosecha, maíz, frijol y calabaza; además de la venta de lotes ejidales sin urbanización.

De las características notorias de la colonia Cruztitlan se observa que la expansión de la mancha urbana ha sido consecuencia del crecimiento de la población y del asentamiento de personas que no son originarias de SAAZ. Además, este nuevo asentamiento no tiene



una base sólida de identidad cultural. La tipología de la vivienda de Cruztitlan está constituida por construcciones de un nivel y dos niveles que van desde los 800 m² y hasta hectárea y media.

Ilustración 15 Vivienda en la Zona Centro, octubre 2022

Crecimiento del asentamiento



Ilustración 16 Vista de la Zona Centro, Noviembre 2022, I. Soriano



Ilustración 17 Transformación de los usos de suelo en la Zona Centro, Noviembre 2022, I. Soriano



Ilustración 18 Crecimiento del área urbana en la entrada de la localidad de SAAZ, Noviembre 2022, I. Soriano

El crecimiento y la expansión urbana sin medidas de regulación y control por parte de los gobiernos locales ocupará grandes áreas de valor ambiental y de diversidad ecológica, que con el paso de los años ira degradando y contaminando al medio ambiente, considerando una tendencia de urbanización creciente hacia la sierra del Tentzo al Sur oriente y a los humedales de Valsequillo al Norponiente de la localidad de SAAZ. (Ilustración 16 y 17)

El déficit de espacios públicos y áreas verdes, así como de equipamiento y servicios que presenta la zona Centro, tiene como consecuencia la falta de construcción del tejido social y la interacción entre la comunidad, que es proclive a padecer de condiciones de exclusión y pobreza que, de no ser atendidos, se intensificaran conforme los años, y propiciarán el incremento de inseguridad y violencia de SAAZ.

Además, la proliferación de desarrollos inmobiliarios que se establecen en el poco suelo agrícola de la zona provocará una perdida cultura de usos, costumbres e

ingresos para quienes aún subsisten de esta actividad, sin embargo, de manera arbitraria el sector agrícola seguirá aportando suelo para la urbanización al margen de estas consideraciones de vida. (Ilustración 18)

2.3.3 Tradiciones, costumbres y actividades culturales

Se conoce a través de las leyendas e historias de la población azumiatlenses, que el asentamiento era anteriormente llamado Azumiahuatl, que significa “Azumiatla y agua” debido a la existencia de múltiples cuerpos de agua que atravesaban los asentamientos que estaban rodeados de bosques y diversas especies de herbívoros como venados. peculiarmente se habla de la leyenda del Cerro Nanahuatzin, en el que se dice, se encontraban dos grandes piedras que se abrían de par en par y dejaban ver un pozo de agua cristalina, animales y aves hermosas, que hoy en día ya no se ven; por lo que se considera que el crecimiento urbano fue la razón de la degradación ecológica y la desaparición de especies animales nativas de San Andrés Azumiatla.

Por otra parte, se conservan tradiciones de origen indígena como es el “curar con hiervas”, la medicina herbolaria utilizada principalmente por las mujeres que atesoran algunas especies como el árnica y la valeriana en sus traspatios, además de los *otictl* (*médicos*), parteros, hueseros y hierberos, que pasan su conocimiento entre familia de generación en generación.

Se conserva también la agricultura como una de las principales actividades económicas de SAAZ que siembran maíz, frijol, calabaza, chayote, aguacate, chile y pitahayas entre otras legumbres que forman parte de la base de alimentación de los tradicionales platillos mexicanos, elaborados en los molcajetes, metates, molinillos y anafres, servidos en las tradicionales vajillas de barro y cucharas de madera.

Además, los tianguis de los lunes se conservan desde la época prehispánica en donde se comercia en la explanada de la presidencia auxiliar todo tipo de alimentos, animales, artículos textiles y hasta herramientas para el campo. (Ilustración 19)

Cabe destacar que la iglesia católica es parte de la identidad de la comunidad, pues a partir de ella la población católica se reúne para recordar y celebrar sus a sus santos en semana santa, el día de la santa cruz del 3 de mayo, el día de muertos en noviembre , se festeja a San Andrés y a San Nicolas del 28 de Noviembre al 10 de Enero y la navidad

a fin de año; en el que se establece una feria en la explanada de la iglesia con antojitos mexicanos, juegos pirotécnicos, bailes, toros y jaripeo. (Ilustración 20)

Como parte de las identidades religiosas de SAAZ, también se encuentran templos evangelistas, testigos de jehová, y algunos altares a la *Coatlicue*⁴.

Entre las actividades culturales que destacan son los grupos de danza folclórica, los grupos de zumba, equipos de soccer femenino y varonil, clases de taekwondo, clases de capoeira, talleres de cocina alternativa con productos artesanales y talleres de bordado; todas estas se imparten en la explanada de la presidencia auxiliar y en la casa de gestión.



Ilustración 3 Tangüis de los Lunes en la Zona Centro de SAAZ, Noviembre 2002, I. Soriano

⁴ Representa a una mujer decapitada y parcialmente desmembrada, con atributos que la relacionan con la tierra, la muerte y con seres sobrenaturales del cielo nocturno. Se ha identificado particularmente con la diosa Coatlicue.

Una gran variedad de costumbres, tradiciones y actividades culturales fomentan la solidaridad, la participación y la promoción de la identidad cultural entre los habitantes de San Andrés Azumiatla y sus alrededores, por lo que es de relevancia social establecer espacios para desarrollar todas estas actividades.



Ilustración 4 Festejo de Viernes Santo en la Iglesia de San Andrés



Ilustración 21 Celebración del 3 de mayo, día de la Santa Cruz



Ilustración 22 Mural de la Coatlicue



Ilustración 23 Danza Folclorica en la explanada de la presidencia Auxiliar de San Andrés Azumiatla



Ilustración 24 Día de Tianguis en la plaza central de SAAZ



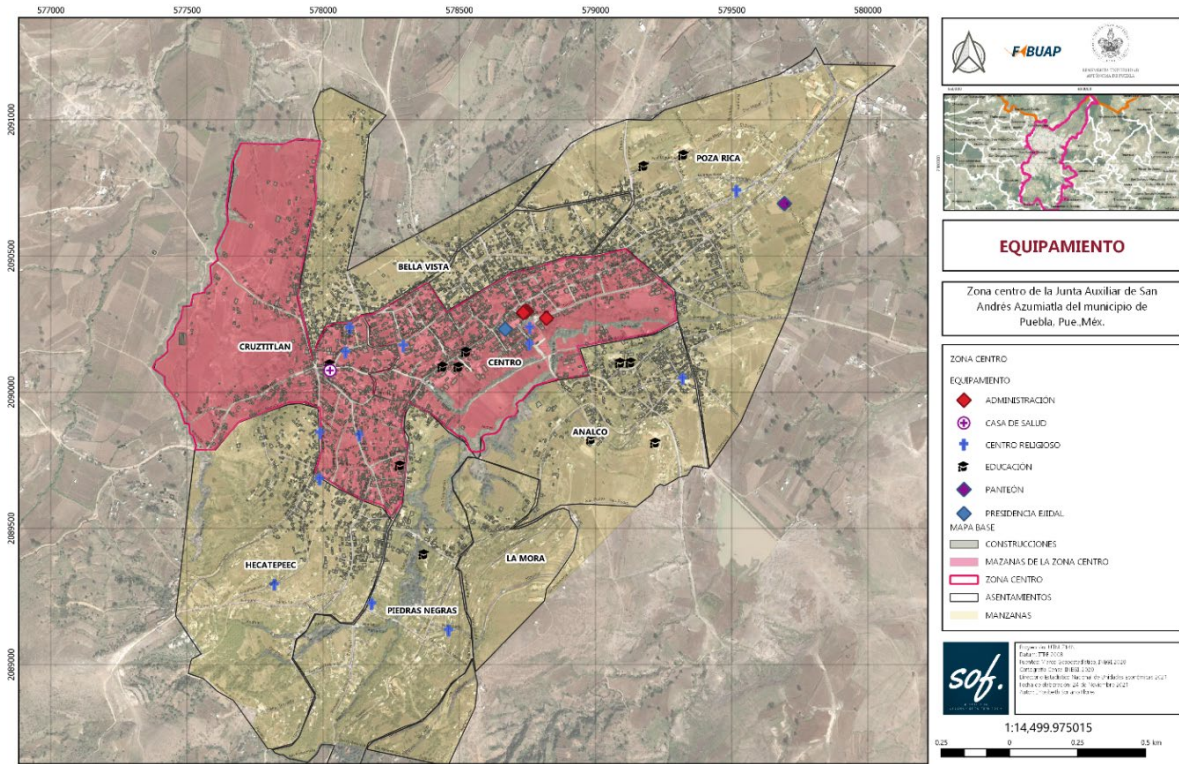
Ilustración 25 Día de Santos Difuntos en el panteón de SAAZ

2.4 Equipamiento

A partir de un análisis realizado con información cartográfica del Directorio Estadístico Nacional De Unidades Económicas (DENUE) 2021, se realizó un análisis del equipamiento urbano encargado del desarrollo de actividades para la construcción del tejido social y de la participación de la comunidad en la zona centro, las cuales se tiene:

Tabla 4 Equipamiento de la Zona Centro de SAAZ, DENUE 2021

Tipo	Nombre	Dirección	Latitud	Longitud
Primaria	Escuela Primaria Hermenegildo Galeana	Privada Sin Nombre	18.90148657	-98.25462014
Primaria	Escuela Primaria Federal Netzahualcóyotl	Calle Cohuatlaco	18.90133093	-98.24906641
Primaria	Escuela Primaria Lázaro Cárdenas	Calle Camino Principal	18.90149344	-98.25517575
Telesecundaria	Telesecundaria General Lázaro Cárdenas	Calle principal	18.9100255	-98.2428087
Bachillerato	Bachillerato General Oficial Octavio Paz	Calle Lázaro Cárdenas 58	18.8992174,	-98.2490277,
Centro Municipal de la juventud	Centro Municipal De La Juventud	Calle Zapotitlán	18.90313069	-98.25160852
Centro Religioso	Parroquia de San Andrés Apóstol	Calle Lázaro Cárdenas	18.90288216	-98.25231513
Presidencia Ejidal	Presidencia Ejidal	Calle Lázaro Cárdenas	18.90306934	-98.25247278
Centro Religioso	Templo Bethel	Calle Pedregal	18.8991701	-98.25820266
Administración gubernamental	Oficina Del Registro Civil	Calle Zapotitlán	18.90307671	-98.25225463
Comandancia de la Policía Auxiliar	Comandancia de San Andrés Azumiatla	Calle Lázaro Cárdenas	18.90315805	-98.25244892
Administración gubernamental	Junta Auxiliar De San Andrés Azumiatla	Calle Zapotitlán	18.90311356	-98.25219538
Administración gubernamental	Oficina De Educación	Calle Zapotitlán	18.90309857	-98.25221949
Administración gubernamental	Oficina De Hacienda	Calle Zapotitlán	18.90310466	-98.25220969
Administración gubernamental	Oficina De Obras Publicas	Calle Zapotitlán	18.90308623	-98.25223932



Mapa 5 Equipamiento, I. Soriano 2021

En el Mapa 5 permite se identifican los equipamientos existentes en la zona centro, que intervienen en los procesos de gestión, interacción y habitabilidad de la comunidad.



Ilustración 26 Explanada de usos múltiples de la Zona Centro, I. Soriano 2022



Ilustración 27 Presidencia Auxiliar de San Andrés Azumiatla, I. Soriano 2022



Ilustración 28 Cancha de usos múltiples frente a la explanada de la presidencia auxiliar, I. Soriano 2022



Ilustración 29 Escuela Telesecundaria Gral. Lázaro Cárdenas, I. Soriano 2022



Ilustración 30 Cancha deportiva de SAAZ, I. Soriano 2022



Ilustración 31 Parroquia de San Andrés Apóstol, I. Soriano 2022



Ilustración 32 Corredor comercial- Tianguis, I. Soriano 2022



Ilustración 33 Cancha de usos múltiples, I. Soriano 2022



Ilustración 34 Telesecundaria General Lázaro Cárdenas, I. Soriano 2022



Ilustración 35 CECACVI-BUAP, I. Soriano 2022



Ilustración 36 Jardín de Niños Xitlaxochitl, I. Soriano 2022



Ilustración 37 Centro Integrador de Servicios (CIS) San Andrés Azumiatla, I. Soriano 2022



Ilustración 38 Corredor Cultural de la calle Calvario en la Colonia Centro, I. Soriano 2022



Ilustración 39 Casa de gestión de la presidencia auxiliar, I. Soriano 2022

En este análisis, se puede observar la inexistencia de espacios públicos recreativos, de abasto, equipamiento de educación media superior, así como alguna unidad médica familiar que atienda integralmente a la comunidad.

2.5 Sistema de Infraestructura y servicios urbanos

La infraestructura es la base del crecimiento de un entorno urbano, que permite la interacción, resistencia y habitabilidad de una comunidad. La aplicación de infraestructura social debe considerar las problemáticas actuales, así como el crecimiento demográfico, territorial y el cambio climático, a fin de promover un desarrollo equitativo, inclusivo y sostenible.

Entre la infraestructura y servicios urbanos primordiales destacan el suministro de agua potable, la red de drenaje sanitario, las redes de distribución de energía eléctrica y luminarias, la recolección de basura, la movilidad y el transporte, los servicios de salud, seguridad y educación, así como la gestión de espacios públicos.

Es importante mencionar que la infraestructura y los servicios urbanos no se limitan a un espacio físico o una instalación, si no, que han ido evolucionando de acuerdo con la expansión urbana y la demanda de la población, reflejándose en la planeación estratégica de infraestructura, la gestión institucional de los servicios, los vínculos de participación social y de un imaginario colectivo para el funcionamiento óptimo de estos servicios.

Por otra parte, se observa una continua aplicación de infraestructura obsoleta como las pavimentaciones con adoquín o empedrados que no contemplan las normas técnicas constructivas para el diseño de calles donde consideren banquetas, guarniciones, rampas, jardineras o mobiliario urbano. (Mapa 6)



Ilustración 40 Vialidad secundaria de adoquín, i. Soriano 2022



Ilustración 41 Puente sin barreras constructivas a la barranca, i. Soriano 2022



Ilustración 42 Vialidad de terracería, i. Soriano 2022



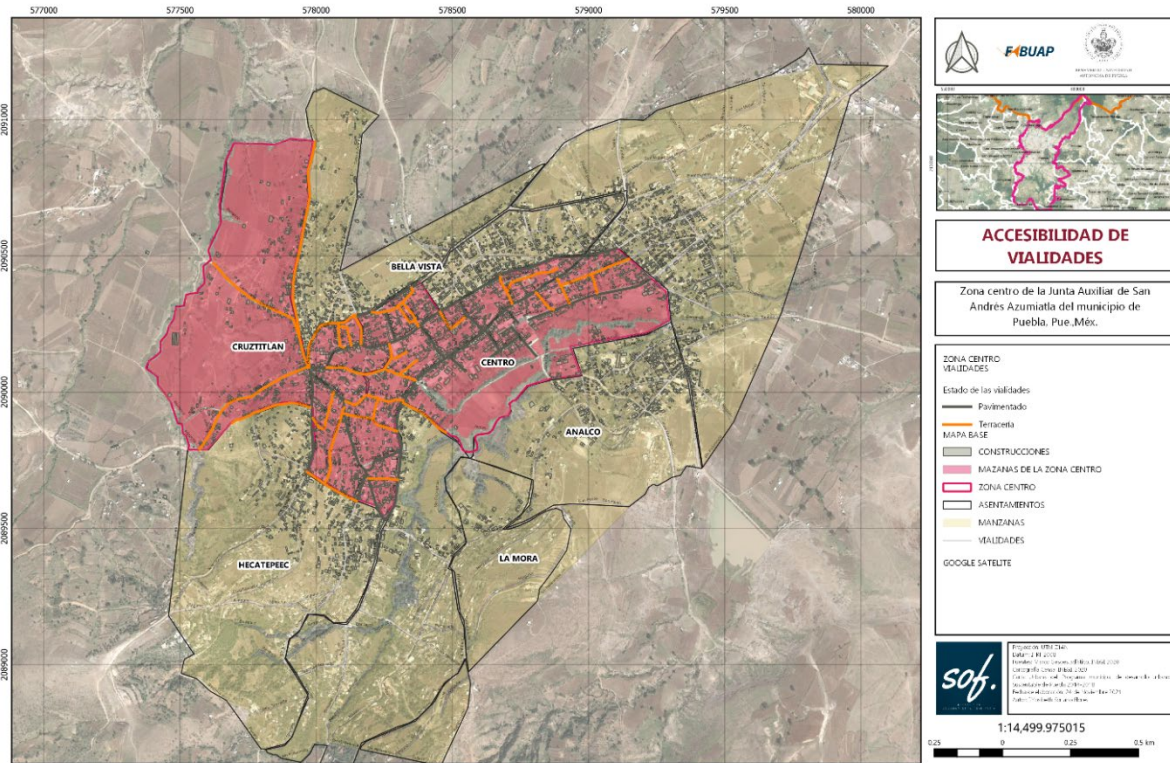
Ilustración 43 Banquetas, guarniciones, guarda peatón en la Av. Principal, i. Soriano 2022

La creciente demanda de servicios de infraestructura tiene una relación directa al crecimiento de la población y la demanda de vivienda, además, la dotación de servicios se ha agravado por los efectos propios del cambio climático como el suministro de agua, la gestión de aguas residuales y la disposición de residuos sólidos.

Se logra observar una gestión ineficiente y una debilidad política en la planeación y gestión de infraestructura y servicios básicos para sectores de la población donde la demanda ha sido latente durante décadas y la oferta suele ser inasequible e intermitente.

Esta tendencia en la gestión necesita de una planeación estratégica en el que la política y los instrumentos de ordenamiento territorial promuevan acciones sociales y territoriales

que permitan mantener una sostenibilidad en el territorio a través de la implementación de energías renovables y el aprovechamiento de tecnologías para el aprovechamiento de recursos naturales.



Mapa 6 Calidad de la red de vialidades en la Zona Centro de SAAZ, I. Soriano 2021

2.6 La Movilidad en la configuración del territorio

La interacción y la movilidad de la comunidad se ha transformando con el paso del tiempo, a la par de la evolución de los sistemas de transporte asequibles para el desplazamiento a la ciudad.

La movilidad permite una ampliación territorial de los espacios en lo que una población interactúa para llevar a cabo sus actividades básicas. El caso de la zona centro, que funciona como un punto de origen y destino, el cual vincula el crecimiento continuo de los asentamientos urbanos de la junta auxiliar de SAAZ y las áreas rurales que subsisten en el territorio. Esta relación permite una mayor vinculación socio-territorial de los

espacios urbanos, generando una mayor comunicación y relación económica entre la localidad y la ciudad de Puebla.

Según Eduardo Cerón Aparicio 2016 dice que: *“El hecho que exista mayor accesibilidad a diversos lugares, gracias al desarrollo de las vías de comunicación y a la ampliación de los sistemas de transporte no significa que los habitantes rurales se conviertan en individuos más móviles. Lo cierto es que, si bien esto les permite tener más posibilidades para desplazarse, no quiere decir que lo puedan hacer. Existen condicionantes socioeconómicos que hay que tomar en cuenta, los cuales definen las pautas y las características de la movilidad.”*



Ilustración 44 Movilidad en San Andrés Azumiatla

El análisis de la movilidad en SAAZ se soporta en información recabada en encuestas para saber el tipo de desplazamiento, temporalidad y actividad que realizan los habitantes en la zona centro. (Ilustración 45)

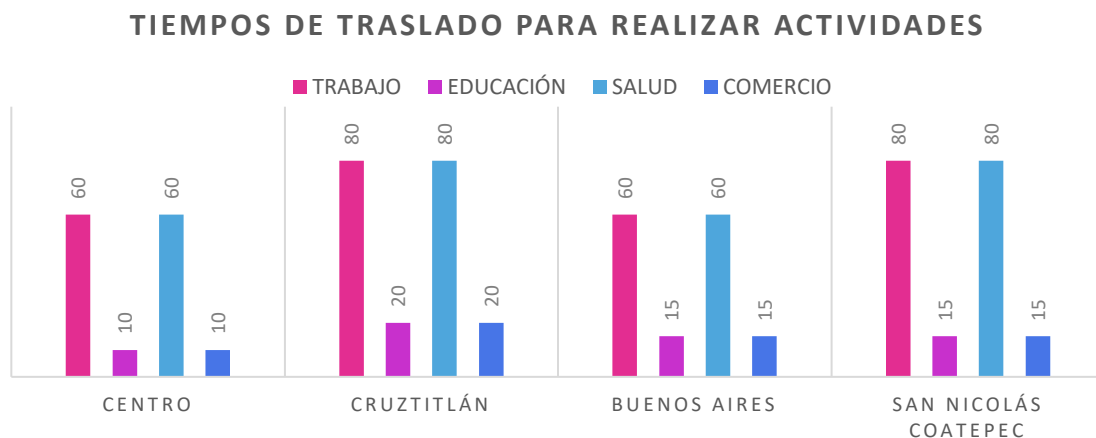


Ilustración 45 Gráfica de tiempos de traslado, I. Soriano a partir de encuestas de percepción urbana en San Andrés Azumiatla, mayo 2022

De acuerdo con la movilidad de las personas entrevistadas, los lugares de interacción fuera de la vivienda como son las actividades laborales, económicas, de atención especializada de salud con mejores servicios se llevan a cabo en la ciudad de Puebla, mientras que las actividades de educación básica, abasto, comercio y gestión administrativa se llevan a cabo dentro de la localidad de SAAZ.



Ilustración 46 Sistema de Transportes en la localidad de SAAZ

Se determina que las personas habitantes de la colonia centro y buenos aires tardan aproximadamente 60 minutos en desplazarse, mientras que las personas de Cruztitlán y

buenos aires tardan hasta 80 minutos en desplazarse a su área de trabajo en la ciudad de Puebla y a Lomas de Angelópolis. Por otra parte, en caso de requerir atención médica especializada o alguna emergencia asisten al Hospital General del sur que está a una distancia de 14.3 km, que representa 80 minutos en transporte público y 30 minutos en vehículo particular.

Para realizar las actividades de abasto, comercio y educación básica, la población recurre al equipamiento local, en el que se traslada activamente a pie, en bicicleta o moto, pero primordialmente a pie, ya que los traslados son cortos de 10 a 15 minutos y las escuelas, negocios y el tianguis se concentran en la zona centro.

2.7 Desarrollo económico

El acceso a infraestructura y servicios fortalece a una comunidad para desarrollar competencias productivas-

Por otro parte, desde la perspectiva de desarrollo económico, la infraestructura social forma parte estructurante de un sistema económico y territorial que posibilita transacciones desde la localidad de SAAZ facilitando la reducción de costos de

producción, consumo de servicios, de transporte, de acceso a los mercados de comercio y a mejorar la cobertura de venta.

La adecuada disponibilidad de obras de infraestructura y la eficiencia en la prestación de servicios, permite la regulación eficiente de los recursos naturales de un territorio, así como la mejora de mercados productivos y de las instituciones gubernamentales.

En relación con lo anterior, la dotación de infraestructura básica como el abastecimiento de agua potable, la red de saneamiento, la electricidad, las vialidades, el equipamiento y las telecomunicaciones, intervienen en el desarrollo económico de San Andrés Azumiatla.



Ilustración 47 Actividades productivas entre mujeres, Casa de cultura de la Zona Centro

Las prioridades y objetivos de las políticas económicas aplicadas en el periodo de gestión gubernamental 2018-2022 en SAAZ tiene que ver con el apoyo a la actividad mercantil de pequeñas tiendas, talleres de capacitación para el trabajo, talleres de artes y oficios; y a mayor escala, el apoyo al campo con maquinaria, equipo agrícola y fertilizantes.

Sin embargo, las políticas aplicadas no han tenido un seguimiento institucional, dejando en el abandono las inversiones aplicadas en la localidad; además la infraestructura existente, no es suficiente para mejorar las condiciones de productividad y de competitividad, un ejemplo de ello es la producción agrícola de temporal que no se exporta y se queda en la localidad para autoconsumo.

En el caso de los factores de producción como el capital humano y el trabajo, tienden a tener problemas de movilidad por la falta de transporte y la mala calidad de las vialidades que conectan a San Andrés Azumiatla con la ciudad de Puebla.

2.7.1 Empleo y ocupación

Se observa una correlación entre la marginalidad de las personas en SAAZ y la brecha laboral, la cual presenta condiciones precarias con bajos salarios, sin prestaciones y en condiciones de riesgo, lo que ha llevado a la población a migrar para encontrar mejores condiciones de trabajo.

El análisis de empleo y ocupación se realiza a partir de encuestas de percepción social, las cuales posibilitan conocer las condiciones laborales de un grupo focal conformado por 50 mujeres y 50 hombres con edad de 20 a 80 años



Ilustración 48 Gráfica ocupacional, I. Soriano a partir de encuestas de percepción urbana en San Andrés Azumiatla, mayo 2022

Se logra observar que de un grupo entrevistado a 100 personas entre hombres y mujeres mayores de edad, la principal ocupación de las mujeres es de ama de casa representando un el 30 % de la población, mientras que el 30 % de las ocupaciones de los hombres es de albañilería y en el campo en época de temporal, mientras que un 17 % de la población se dedica a actividades específicas en la producción agrícola ejidal o de huertos de traspatio en sus viviendas para consumo propio; el 6% se dedica a la cría de pollos, cerdos y chivos para venta y consumo propio, mientras que otro 6% no tiene empleo o alguna actividad productiva. Solo un 5% de la población entrevistada se dedica a actividades sociales y de gestión gubernamental, en los que primordialmente son



Ilustración 49 Actividades productivas de la población de SAAZ

hombres. El 11 % restante corresponde a personas que tienen un negocio propio como una tienda de abarrotes, una estética, una tortillería o llevan algún club de nutrición.

La brecha en las ocupaciones y empleos entre mujeres y hombres es muy marcada y hasta cierto punto refleja a una sociedad *machista*, donde los hombres impiden a las mujeres de su familia el trabajar, estudiar o dedicarse a una actividad diferente que no sea el cuidar de los hijos, el esposo y el hogar; sin bien no es algo negativo, esta característica de las familias azumiatlenses no permite el desarrollo económico equitativo e igualitario de mujeres y hombres.

2.7.2 Marginación y pobreza

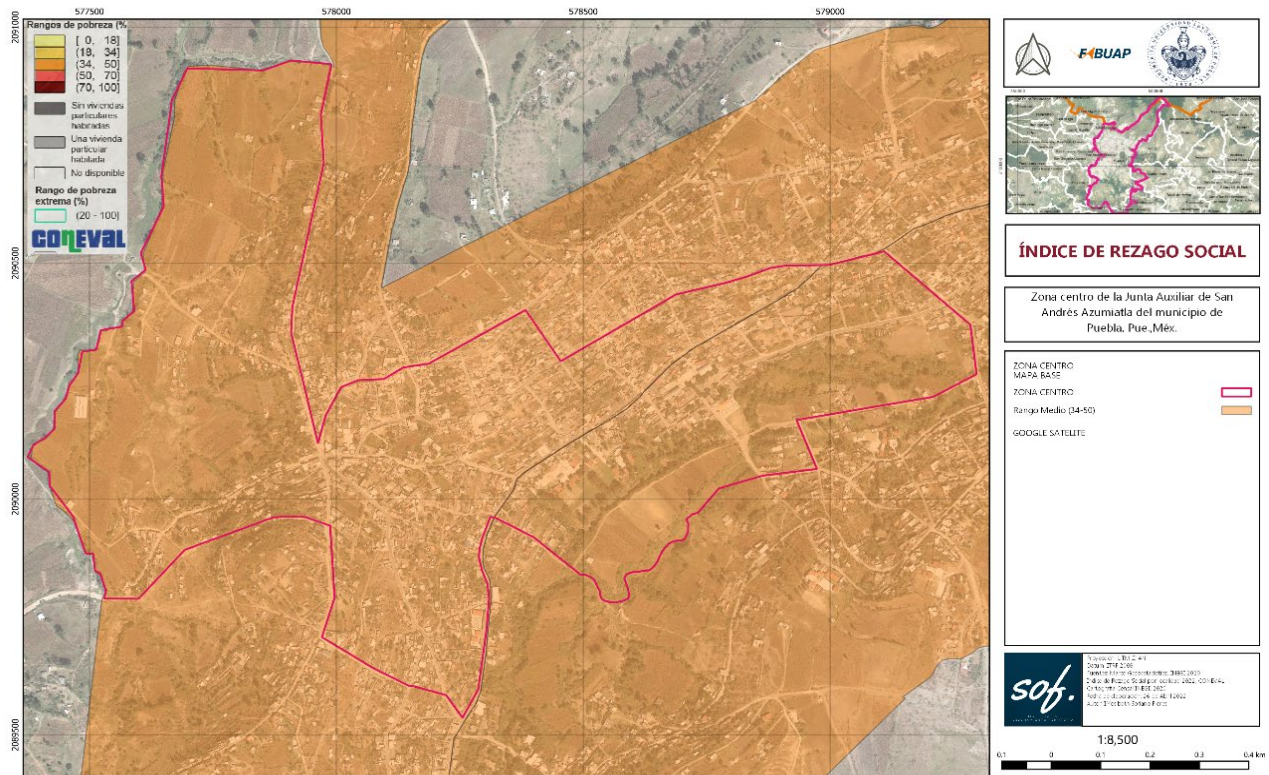
La marginación está ligada a las características de un individuo y su relación directa con el territorio en el que habita, la cual padece de exclusiones de desarrollo y condiciona el bienestar de los individuos, tal es el caso de SAAZ, en el que la marginación hace referencia a la escases de oportunidades, a la falta de los servicios básicos y la falta de desarrollo económico que deriva en pobreza.

La falta de oportunidades de desarrollo económico, social, e incluso territorial, imposibilita el crecimiento pleno de los individuos, lo cual afecta directamente a todo el asentamiento.

En el caso de los indicadores de rezago social, en los que CONEVAL determina los niveles de escases de servicios básicos, desarrollo económico e infraestructura, para el año 2022 se obtiene un resultado de Medio que a comparación de los datos de 2016 el indicador era de Muy Alto, lo cual no se ve reflejado integralmente en el territorio.

Por una parte, el Gobierno gestiona una diversidad de programas sociales e implementa infraestructura y servicios básicos, sin embargo, el desarrollo ha sido lento, lo que implica que las políticas públicas implementadas no han sido suficientes, incluso algunas de estas políticas no han logrado integrar los elementos necesarios para incidir en una comunidad vulnerable.

La planeación de infraestructura social que tiene como objetivo atender a las carencias básicas de una población en estado de rezago social, no atiende las necesidades particulares que la población demanda, y debería analizar los indicadores locales de educación, vivienda, salud, e ingresos para determinar la fuente del problema social. El Mapa es un reflejo de la evaluación que realiza (CONEVAL, 2020) para diagnosticar el índice de rezago social, que en este caso presenta un nivel medio-alto en la Zona Centro.



Mapa 7 Rezago Social en la Zona Centro de San Andrés Azumiatla, I. Soriano 2021

2.8 Migración

La migración rural-urbana está ligada a un proceso constante de modernización de desarrollo económico sostenido, el cual trasciende del sector agrícola al industrial en las grandes ciudades endógenas a las condiciones económicas de la ciudad destino, sin embargo, la posibilidad de no encontrar empleo aumenta la problemática de ocupación del sector informal, el desempleo y la violencia. (Harris y Todaro, 1970; Fields, 1975).

La globalización y la falta de atención al campo, ha provocado un flujo migratorio que ha ido aumentando al pasar de los años en SAAZ definido por la falta de oportunidades laborales; debido a esto, existe una tendencia de migración a las ciudades cercanas como Puebla, Tlaxcala, México e internacionales como los Estados Unidos de Norte América.

Derivado de esto, se observa una pérdida etnolingüística de las personas indígenas migrantes ya que esconden su procedencia étnica y abandonan el lenguaje náhuatl para encajar en una sociedad urbana en la que no existen las posibilidades de reproducir el conocimiento cultural y el dialecto a las nuevas generaciones.

De acuerdo con un levantamiento de encuestas de percepción socio territorial se encuentran los siguientes datos:

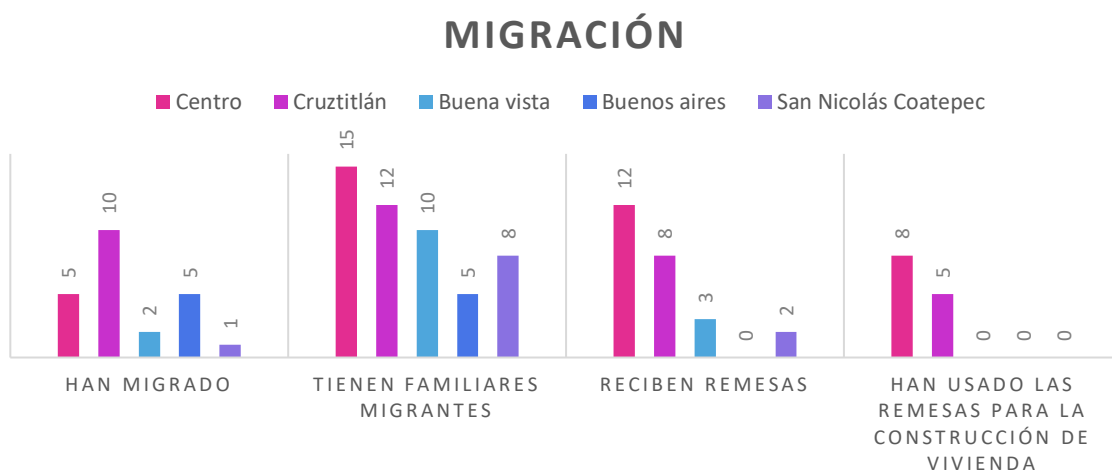


Ilustración 50 Migración, I. Soriano a partir de encuestas de percepción urbana en San Andrés Azumiatla, mayo 2022

En relación con la ilustración 50, se observa que las personas de la Colonia Cruztitlán han migrado el doble que las de la colonia centro y buenos aires a comparación de San Nicolás y buena vista, por otra parte de las familias migrantes se observa una tendencia mayor, en la que encabeza la colonia centro, seguido de Cruztitlan, buenas vista, san Nicolas y buenos aires en menor proporción; en relación con lo anterior, se observa que de las familias procedentes de la colonia centro y Cruztitlán son las que reciben remesas a comparación de las colonias Buenavista, Buenos Aires, y San Nicolás Coatepec.

Las características de las viviendas corresponden a la inversión de las remesas de las familias que emigran a los Estados Unidos y tienen la oportunidad de enviar dinero a la familia que se queda en el pueblo; por lo que las remesas obtenidas por trabajos de los migrantes influyen en la habitabilidad, el bienestar de la comunidad y el crecimiento del territorio; sin embargo, una buena parte de la población no tiene familias migrantes y tampoco recibe apoyo de los familiares migrantes, por lo que la desigualdad de ingresos refleja una inequidad en la calidad de vida de las personas, tal es el caso de que las familias de la colonia centro y Cruztitlán que han podido invertir las remesas para la construcción de sus viviendas a comparación de las demás.



Ilustración 51 Urbanización, Ilustración satelital de febrero 2020, Google Earth

La migración en San Andrés Azumiatla ha generado gran disparidad en la distribución geográfica de los asentamientos humanos, dejando vacíos urbanos, construcciones inconclusas e incluso viviendas abandonadas, el efecto de este movimiento involucra la expansión del territorio, así como el desarrollo de su población en la ciudad en la que se desplazan y en este caso, en SAAZ.

Conclusiones

El análisis diagnóstico permitió reconocer las características sociales y territoriales que determinan la habitabilidad y el crecimiento urbano de la localidad de San Andrés Azumiatla y particularmente de la Zona Centro.

Este territorio se caracteriza por compartir un ecosistema ambiental con la Sierra del Tentzo y el embalse de Valsequillo, que proveen de una buena riqueza de biodiversidad a las comunidades asentadas dentro de esta zona. Este contexto natural y topográfico permite el establecimiento de un subsistema urbano-rural con capacidades agrícolas y pecuarias; que permiten una vinculación de subsistemas compuestos por las colonias que integran a la junta auxiliar y el municipio de Puebla.

En relación con la transformación de los usos de suelo, en los que la erosión de superficies de uso agrícola y de bosques de encino, ha implicado la pérdida de especies de flora y fauna, la recarga de acuíferos que dan vida al ecosistema de la región y el cambio de clima para dar paso al suelo urbano que demanda una mayor extensión para satisfacer las necesidades de la creciente población.

La estadística en los pronósticos del crecimiento de la población refleja que se deberá considerar la expansión urbana y el desplazamiento del suelo agrícola, por lo que es fundamental que los gobiernos locales promuevan políticas territoriales y sociales que permitan el desarrollo de la población indígena en todo el país y particularmente en SAAZ.

La localidad de San Andrés Azumiatla está evaluada como Zona de Atención Prioritaria (ZAP) con un nivel de rezago social Medio de acuerdo con la categorización del índice de rezago social (IRS) emitido por CONEVAL para el 2022, por lo que se identifica que la

población de origen indígena tiende a padecer caracteres de pobreza y marginación, al asentarse en la periferia de la ciudad y no tener acceso a una constante modernización, a mejores fuentes de empleo y a la aplicación de políticas de desarrollo local.

La marginación está ligada a las características de los habitantes de origen indígena y su relación con el territorio en el que habita, en el que sobrevive la disputa de la tenencia de la tierra, al haber identidades políticas que expropiaron las tierras ejidales y que son vendidas a desarrolladores inmobiliarios a precios muy bajos; además de estas disputas por el suelo indígena, los azumiatlenses padecen de una gestión gubernamental ineficiente que condiciona el bienestar de la comunidad.

Por otra parte, la vivienda en SAAZ es un reflejo de las condiciones sociales y económicas que atraviesa la población, ya que se caracteriza por la simplicidad en los materiales, los espacios y la edificación en sí, atributos de una arquitectura vernácula. Particularmente en la zona centro se logra identificar una marcada tipología en las viviendas más sencillas que marca prevalencia de las costumbres, tradiciones e identidad indígena de los habitantes en la zona centro.

Se observa una gran variedad de costumbres, tradiciones y actividades culturales que fomentan el desarrollo personal, el tejido social, la solidaridad, la promoción de identidad cultural y la diversidad ideológica de los habitantes y sus alrededores, por lo que es de vital importancia establecer actividades y espacios destinados para el desarrollo de estas actividades.

El mayor de los desafíos que afronta el crecimiento del asentamiento es el aumento de la población y la demanda de vivienda, equipamiento y servicios anexos como la dotación de agua potable, saneamiento, energía eléctrica, redes de infraestructura, comunicaciones, transportes y una diversidad de recursos para el óptimo desarrollo de la población.

Por lo que se debe considerar el mantenimiento, gestión y operación de todos estos servicios, aseguren una equidad distributiva en su dotación, a fin de evitar una segregación socioeconómica y territorial en la localidad y particularmente de la zona

centro. De igual manera, el crecimiento urbano ocupará grandes áreas de valor ambiental que, de no tener una regulación, cuidado y preservación, ira degradando y contaminando al medio ambiente con el paso de los años. Por lo que se requiere de una gestión de políticas, estrategias y acciones sociales, ambientales, territoriales que permitan mantener una sostenibilidad en el territorio a través de la implementación de energías renovables, el suministro de agua potable, el tratamiento de aguas residuales y la gestión de residuos sólidos.

En relación con el equipamiento existe, se observa que los espacios abiertos se utilizan para usos y actividades múltiples, además de no haber espacios integrales para el deporte y actividades culturales, además de la baja calidad de los servicios de la clínica de salud. Cabe mencionar que el déficit cualitativo y cuantitativo de equipamiento, continuará agravándose mientras no exista una implementación y vinculación adecuada de infraestructura social.

Particularmente, se requiere de una vinculación con las políticas de desarrollo económico y la implementación de infra social que promuevan la tecnificación de la producción agrícola a fin de mitigar el abandono y la venta del suelo ejidal, que ha provocado una baja de la producción de maíz en la localidad, generando la baja de empleos y el incremento la pobreza en los habitantes que no migran y optan por dedicarse a otros oficios en la construcción. Cabe mencionar, que también se necesita una urgente mejora y evolución en la implementación de las redes viales, de comunicaciones y transportes que mejoren la movilidad y productividad en una mayor extensión territorial de los espacios en lo que la población interactúa para llevar a cabo sus actividades básicas.

Los habitantes de SAAZ necesitan empleo y salarios para mantener a una familia promedio de hasta seis personas, las cuales atraviesan un proceso de vulnerabilidad al no tener los ingresos suficientes para mantener las necesidades básicas de las familias, por lo que esto conlleva a un proceso de migración endógena hacia la ciudad de Puebla y a los Estados Unidos de Norteamérica con el objetivo de incrementar los ingresos y enviarlos para la manutención de las familias que se quedan en San Andrés Azumiatla.

Este proceso migratorio ha transformado culturalmente el habitar de la comunidad, además de generar un desplazamiento del suelo agrícola, una degradación de los bosques y de las áreas naturales, la demanda de vivienda impacta en una creciente expansión irregular en un territorio no apto para este uso.

3. Gestión de Infraestructura social en la Zona Centro SAAZ

Sobre la gestión del IS, se observa que las políticas territoriales como los planes de desarrollo, los reglamentos y lineamientos pretenden gestionar, desarrollar y regular un territorio, para aprovechar los recursos de este y dirigir políticas públicas que reduzcan las desigualdades sociales de la población en Zonas de Atención Prioritaria (ZAP).

Las políticas sociales han sido limitadas y de corto plazo, aunque pretenden focalizar el sector de la población con mayores condiciones de rezago social, no superan la crítica asistencial y clientelar, generando problemas para la integración y cohesión de la comunidad por la desigualdad en el acceso, servicios y entrega de programas específicos para las comunidades. Por ello la importancia de hablar sobre las políticas públicas y los actores sociales que intervienen en la gestión del territorio a detalle, para conocer el funcionamiento de su gestión y normatividad que regula a las políticas públicas de carácter de IS.

Desde un enfoque técnico se hace un análisis de las problemáticas en los procesos de planeación, administración, operatividad y seguimiento de la IS aplicada en el periodo de gestión municipal 2018-2021

Además, como parte del análisis de la gestión de IS en la ZC de SAAZ, se analizan los resultados obtenidos de diagnósticos etnográficos en la comunidad, que permitieron observar las demandas de la comunidad en infraestructura social y la percepción de la comunidad sobre la IS aplicada en anteriores gestiones municipales.

Por último, se hace un concentrado del resultado del análisis diagnóstico en campo en el que se concentran las características socio culturales, productivas, ambientales y territoriales a través de la construcción de geografía social, entrevistas etnográficas y asambleas con la comunidad que permitieron reconocer las necesidades particulares que puedan ser atendidas integralmente con la implementación de infraestructura social.

3.1 Políticas públicas en la gestión del territorio

La gestión de infraestructura social en San Andrés Azumiatla involucra principalmente a organismos del gobierno Federal, Estatal y Municipal; sin embargo, el más inmediato es la presidencia auxiliar quien representa y gestiona acciones ante el gobierno municipal, quien se encargar de dirigir, planear e invertir en acciones para el desarrollo local y a fin de optimizar los sistemas que componen un territorio.

Por otra parte, los agentes internacionales como la Organización de las Naciones Unidas (ONU) y la Organización Mundial de la salud (OMS (Organización Mundial de la Salud)) marcan las directrices a los países para el desarrollo de planes que prioricen el desarrollo social, económico y ambiental; en el caso de México en la aplicación de los Planes de Desarrollo.

En la ilustración 52 se puede observar una transversalidad en las atribuciones de los agentes y las unidades administrativas en las diferentes escalas de gobierno de México, de las que son primordiales para el desarrollo local del territorio de San Andrés Azumiatla, en las que destacan en azul marino el presidente de la República mexicana, el gobernador del estado de Puebla, el presidente municipal de Puebla y el presidente auxiliar de San Andrés Azumiatla. Por otra parte, los agentes ejecutores como la Secretaría de Gobernación que promueve y vigila el desarrollo de un territorio, la



Ilustración 52 Esquema de interacción de agentes de la Gestión y Políticas Territoriales

Secretaría de Hacienda y Crédito público que se encarga de la recaudación y distribución de impuestos para la gestión pública y a escala municipal la tesorería municipal.

En color azul se destacan los agentes gubernamentales encargados de la gestión de la infraestructura social, cómo es la Secretaría de Bienestar es la encargada de operar el FAIS (Fondo de Aportaciones de Infraestructura Social) a escala estatal y municipal. La Secretaría de Desarrollo Territorial trabaja transversalmente con la Secretaría de Medio Ambiente, Desarrollo Sustentable y Ordenamiento Territorial del Estado, y a su vez a escala municipal con la Secretaría de Desarrollo Urbano, Medio Ambiente y la Secretaría de Infraestructura y Servicios Públicos encargada de la aplicación de obras públicas. Las dos anteriores trabajan en coordinación con una escala menor que es la presidencia de la junta auxiliar que se encarga de representa los intereses y necesidades de su comunidad mediante el presidente auxiliar y sus regidores.

Además, intervienen otras unidades administrativas para el desarrollo de la localidad como es el caso de la Secretaría de Economía y el Sistema del Desarrollo Integral de las Familias a escala nacional, estatal y municipal. Este análisis permite reconocer que hay agentes que no se vinculan a escala municipal en sí y que y que todas las acciones se gestionan a nivel estatal como es La Secretaría de salud del Estado de Puebla, La Secretaría de Educación Pública, Lo que provoca un déficit de atención al sistema educativo y de salud del municipio de Puebla.

Es importante que además de estas unidades administrativas que gestionan inversiones y acciones, también hay agentes que legislan leyes y normativas para dirigir la planificación de un territorio; intervienen la Cámara de Diputados y Senadores del Congreso de la Unión a nivel federal, el Congreso del Estado de Puebla a nivel estatal y, por último, el Cabildo formado por los regidores que representan las comisiones para el desarrollo del municipio de Puebla.

Por otra parte, intervienen otro tipo de actores, representados en gris oscuro correspondiendo al presidente ejidal como actividad económica productiva y con mayor opacidad de gris a la comunidad indígena que habita la Comunidad de San Andrés Azumiatla.

3.2 Antecedentes de la aplicación de Infraestructura Social

El análisis de la infraestructura social incluye varios parámetros para su desarrollo, en los que se analizan los últimos periodos de gestión administrativa del gobierno municipal que el encargado directo en la gestión de IS, además de acciones promovidas por instancias del gobierno estatal y nacional. (Tabla 5 e Ilustración 53)

En esta tabla se observa la priorización de acciones en materia de IS por parte de las instancias encargadas de aplicar acciones sociales para el desarrollo de la población.

Tabla 5 Antecedentes de la aplicación de Infraestructura Social en SAAZ

PERIODO DE GESTIÓN	GESTIÓN MUNICIPAL		GESTIÓN ESTATAL	
	PROGRAMAS SOCIALES (SBIENESTAR)	OBRA PÚBLICA (INFRAESTRUCTURA)	PROGRAMAS SOCIALES SBIENESTAR	OBRA PÚBLICA
2022-2021	- Dotación de captadores pluviales	- Construcción de adoquines y pavimentaciones con concreto. - Obras de construcciones de pozos, redes de agua potable y sanitario. - Distribución de la red eléctrica e instalación y mantenimiento a luminarias.	- IPPI fomento a pueblos indígenas 202 - Paneles Solares 2022 - Estufas ecológicas. 2021	-
2021-2018	- Calentadores solares - Estufas ecológicas - Cuartos dormitorios adicionales - Desayunadores escolares - Talleres de huertos urbanos - Talleres de fortalecimiento a los pueblos indígenas - Dotación de maquinaria y suplementos agrícolas - "Recuperando la Salud, 2019" enfermería comunitaria BUAP	- Construcción de adoquines y pavimentaciones con concreto asfáltico. - Obras de construcciones de pozos, redes sanitarias - Distribución de la red eléctrica e instalación y mantenimiento a luminarias. - Construcción de aulas y comedores escolares.	- Estancias de día para adultos mayores SEDIF 2021 - Apoyo al campo por granizo, SDRURAL 2021 - Viviendas Ecológicas- 2021, - Tinacos, 2020 - Calentadores Solares 2019	-



Ilustración 53 Entregas de acciones de Infraestructura Social

3.3 La implementación de políticas públicas de carácter de IS en SAAZ

A nivel internacional entran instrumentos como es la agenda 2030 emitida por la ONU y la declaración de las Naciones Unidas sobre los derechos de los pueblos indígenas en el que promueven el Objetivo de Desarrollo Sostenible (ODS) 3 que habla sobre salud y bienestar y el ODS 11 que habla sobre las ciudades y las comunidades sostenibles. Es relevante mencionar que tanto como las leyes y lineamientos norman la planificación para el desarrollo de un territorio con el objetivo de hacer cumplir los derechos humanos, por lo que se expone el esquema de instrumentos en la ilustración 54.

El instrumento de mayor relevancia es la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos en que se establecen los derechos y obligaciones esenciales de los ciudadanos y gobernantes; particularmente los artículos 1, 2, 3 y 4 hacen referencia a los derechos humanos, y a la imperante necesidad de respetar a los pueblos y comunidades indígenas, conservar y mejorar sus condiciones de hábitat y preservar la integridad de sus tierras, así como impulsar acciones para el desarrollo regional, con la finalidad de fortalecer la economía local, mejorar la condiciones de vida de los habitantes, hacer valer los derecho al acceso de infraestructura y servicios básicos para el pleno desarrollo de las comunidades y los individuos. Además, la base del bienestar de una comunidad radica en el derecho a la educación en el que los individuos podrán desarrollar sus capacidad físicas, cognitivas y socioeconómicas. Colectivamente la educación contribuye a la cohesión social, la identidad cultural, el respeto a la naturaleza, los valores y la integridad de las familias.

En el caso de los Programas de Desarrollo se observa una transversalidad con los objetivos de desarrollo sostenible de la Agenda 2030 de la ONU y se bajan a escala de los municipios, tal es el caso del Plan Nacional de desarrollo 2019-2024 en su eje 2 de política social, el Plan Estatal de Desarrollo 2019-2024 en su eje 2. Recuperación del Campo Poblano, 2. Pueblos Originarios y el eje 4. Disminución de las Desigualdades y su vinculación con el Plan Municipal de Desarrollo 2018-2021 en su Eje 1. Ciudad incluyente centrada en las personas y la cultura y el Eje 2. Ciudad sostenible ambientalmente, por un planeta más resiliente.

Además, intervienen leyes para la gestión del territorio y la aplicación de políticas públicas a favor del desarrollo integral de la zona de estudio, como es a Ley general de Desarrollo Social, la Ley Planeación establece en su Artículo 2°.- menciona que la planeación deberá ser desarrollo equitativo, incluyente, integral, sustentable y sostenible del país, con perspectiva de interculturalidad y de género, los Lineamientos para la Operación del FAIS 2021 hablan sobre los criterios de aplicación del fondo, así como los rubros de gasto para la implementación de infraestructura social; la ley de derechos, cultura y desarrollo de los pueblos y comunidades indígenas del Estado de Puebla en su capítulo ni que habla de los derechos de los pueblos indígenas y sus comunidades y su capítulo vi de la participación indígena en la planeación del desarrollo estatal y municipal.

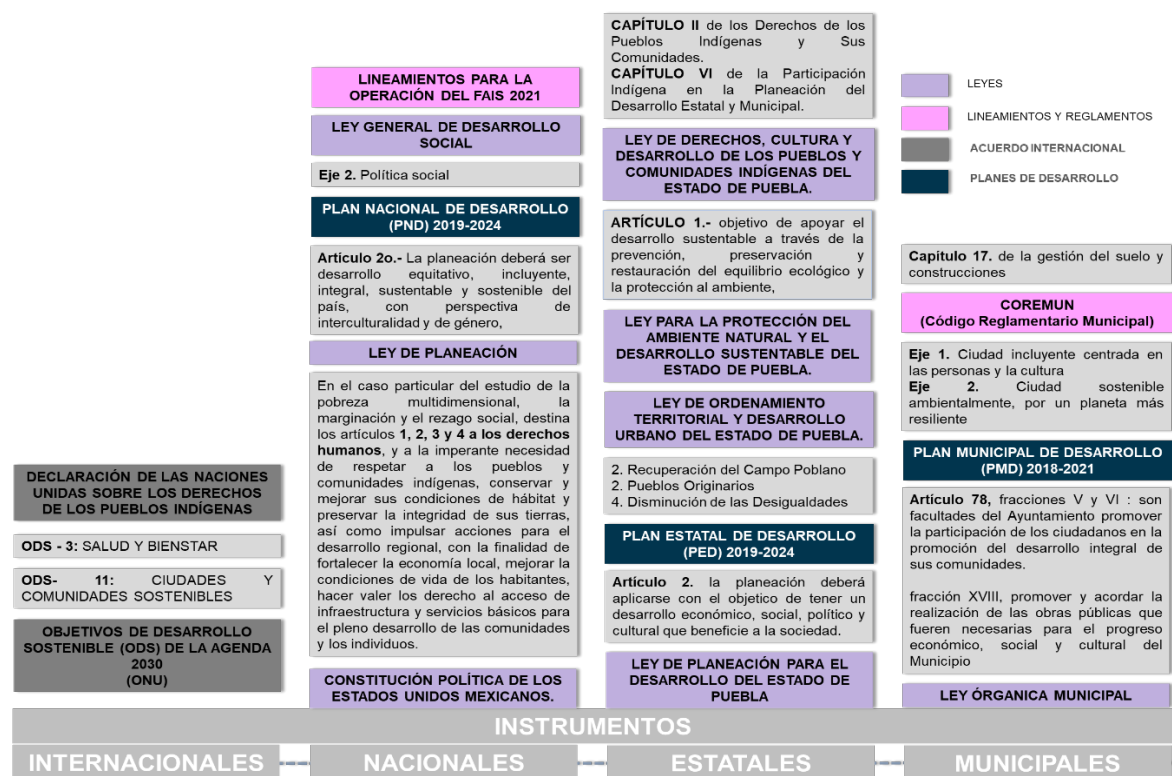


Ilustración 54 Implementación y últimas reformas de instrumentos para la Gestión y Políticas Territoriales, Soriano, Ilse (2021)

La gestión de políticas territoriales para el desarrollo integral de un territorio debe ser compatible con las dimensiones económicas, ambientales y sociales de un territorio, teniendo como objetivo el desarrollo social, desarrollo económico competitivo y sostenible.

Por lo que los principales desafíos que enfrenta la gestión de políticas territoriales y particularmente las políticas de Infraestructura social en San Andrés Azumiatla, son en la correlación de acciones entre las dimensiones sociales, ambientales y económicas. Además, durante la ejecución de estas acciones y en la operatividad, se requiere una integración de los marcos de referencia de los instrumentos legales y del funcionamiento de las atribuciones de los agentes gubernamentales, académicos, empresariales y primordialmente de la comunidad, esto, con el objetivo de mantener un desarrollo sostenible eficiente.

Por otra parte, para en la planificación de la aplicación de infraestructura social, se deben considerar una proyección de resultados políticos, sociales y ambientales en relación con el crecimiento del territorio, el cual debe incluir los instrumentos, criterios y aspectos para su gestión; además, deben considerarse la relación integral de instrumentos institucionales y agentes sociales, empresariales y gubernamentales que se involucran en la gestión del territorio, esto para la coordinación transversal que permita una planeación estratégica de acciones y diagnósticos prospectivos para la aplicación de infraestructura social.

Se debe considerar el reconocimiento de la diversidad del territorio para reconocer las potencialidades, limitaciones y problemáticas de las condiciones sociales, culturales y ambientales; así como la conciencia de la necesidad de una cultura de planeación territorial del desarrollo con enfoque integral y sustentable.

3.4 Problemáticas técnicas en la gestión de IS

Se logra observar una crisis en la implementación de políticas públicas de carácter social, donde la falta al fortalecimiento de las funciones institucionales y particularmente de las instancias administrativas y gestoras asociadas a la disposición y entrega de servicios públicos e infraestructura básica, impactan en la calidad, eficiencia y capacidad para atender las demandas sociales prioritarias.

Por lo que es indispensable que el Estado intervenga en el mejoramiento de las condiciones de gobernabilidad y la relación activa entre los gestores políticos, administrativos y la comunidad.

Para conseguir un desarrollo social se deberán crear opciones para el desempeño de capacidades humanas, colectivas e individuales que se centre en la territorialidad y en la ciudadanía por lo que se analiza la demanda para el desarrollo social y territorial de la comunidad como se muestra en la ilustración 69.

Existen diversas problemáticas que afronta la gestión del territorio, por ello en la Ilustración 55 se esquematiza el proceso de planeación, focalización, operación y ejecución de los programas de infraestructura social que gestionó el gobierno municipal del periodo 2018-2021.



Ilustración 55 Diagrama del análisis de la demanda del territorio
SAAZ, I. Soriano

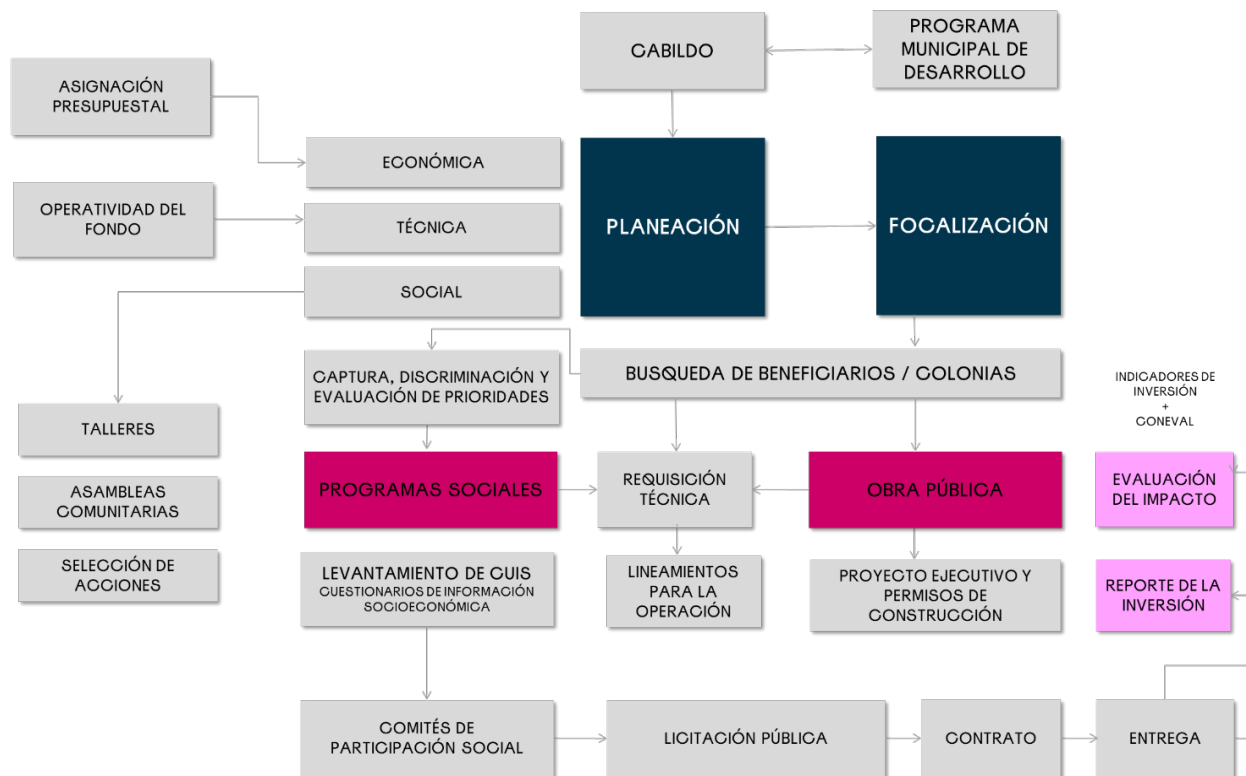


Ilustración 56 Soriano, Ilse (2021) Proceso de planeación de infraestructura social del municipio de Puebla. ¹ ² ³ ⁴ ⁵ ⁶ ⁷ ⁸ ⁹ ¹⁰ ¹¹ ¹² ¹³ ¹⁴ ¹⁵ ¹⁶ ¹⁷ ¹⁸ ¹⁹ ²⁰ ²¹ ²² ²³ ²⁴ ²⁵ ²⁶ ²⁷ ²⁸ ²⁹ ³⁰ ³¹ ³² ³³ ³⁴ ³⁵ ³⁶ ³⁷ ³⁸ ³⁹ ⁴⁰ ⁴¹ ⁴² ⁴³ ⁴⁴ ⁴⁵ ⁴⁶ ⁴⁷ ⁴⁸ ⁴⁹ ⁵⁰ ⁵¹ ⁵² ⁵³ ⁵⁴ ⁵⁵ ⁵⁶ ⁵⁷ ⁵⁸ ⁵⁹ ⁶⁰ ⁶¹ ⁶² ⁶³ ⁶⁴ ⁶⁵ ⁶⁶ ⁶⁷ ⁶⁸ ⁶⁹ ⁷⁰ ⁷¹ ⁷² ⁷³ ⁷⁴ ⁷⁵ ⁷⁶ ⁷⁷ ⁷⁸ ⁷⁹ ⁸⁰ ⁸¹ ⁸² ⁸³ ⁸⁴ ⁸⁵ ⁸⁶ ⁸⁷ ⁸⁸ ⁸⁹ ⁹⁰ ⁹¹ ⁹² ⁹³ ⁹⁴ ⁹⁵ ⁹⁶ ⁹⁷ ⁹⁸ ⁹⁹ ¹⁰⁰

La planeación de infraestructura social comienza desde la asignación presupuestal del Fondo de Aportaciones de Infraestructura Social (FAIS) que la Secretaría de Hacienda y Crédito Público (SHCP) le otorga al municipio de Puebla, luego la Tesorería municipal se reparte a las unidades administrativas el FAIS. (Ilustración 56)

La Secretaría de infraestructura y servicios públicos encarga de la planeación, proyección, licitación, contratación y supervisión de la ejecución de obra pública y posteriormente reportarlas a la Secretaría de Bienestar Federal.

Por otra parte la Secretaría de Bienestar y participación social de municipio de Puebla, tiene la atribución de realizar la planeación y focalización para la implementación de infraestructura social en las localidades y colonias con mayor rezago social, de acuerdo a los criterios de aplicación del FAIS, posteriormente, la dependencia realiza el levantamiento de cuestionarios únicos de información socioeconómica (CUIS) a la población objetivo, con la finalidad de conocer si padecen pobreza y marginación; posteriormente la Dirección de Programas sociales se encarga de requisitar, licitar, y

entregar las acciones correspondientes a la planeación de necesidades sociales. Por último, se encargan de reportar la inversión de los programas sociales a Secretaría de Bienestar Federal y a la SHCP.

Para la planeación de acciones no es contemplada la participación de la comunidad o del sector empresarial, además que estas unidades administrativas encargadas de ejecutar infraestructura social imponen acciones poco eficientes, no prioritarias y costosas. Otra de las problemáticas de la implementación de infraestructura social es la operatividad, al no contemplarse variables como las condiciones físicas, geográficas y ambientales del asentamiento, ni la interacción de grupos demográficos y sociales del territorio.

Administrativamente, la debilidad jurídica e institucional del Ordenamiento Territorial y la periodicidad de la gestión municipal en comparación al alcance y el cumplimiento de metas de carácter de infraestructura social. Por otra parte, existe la falta de articulación e integración entre los instrumentos de Ordenamiento Urbano Territoriales.

En la parte técnica existe un rezago en el personal que se encarga de la planeación no tienen conocimientos básicos de esta, y no consideran las diversas dimensiones de la pobreza y el contexto social y territorial sobre el que planean. En la correlación y seguimiento de acciones: se observó a partir de un análisis de IS del periodo de gestión municipal 2018-2021, que la implantación de programas sociales para mejorar la vivienda, como los calentadores solares, no contemplaba un cuarto para baño y más relevante la presión y el suministro del agua, a la que por el contrario se priorizó la red de drenaje sanitario en la zona de estudio.

La falta de respaldo político para la gestión de políticas públicas de carácter social y de ordenamiento territorial representa una mayor problemática, ya que al no desarrollar acciones complementarias que integren los procesos de crecimiento territorial, degradación ambiental y cambios de uso suelo, suscitan a que el desarrollo integral sustentable de SAAZ se vea afectado.

Por lo que es de relevancia social, diseñar mecanismos para gestión integral de políticas públicas, así como esquemas predeterminados para las evaluaciones periódicas del impacto de la aplicación de IS.

3.5 Analogías de políticas y estrategias sociales

El conocimiento de nosotros mismos, la relación que tenemos con el entorno, la comunidad y la susceptibilidad de observar permitirá establecer un vínculo con la comunidad para la identificación de problemáticas y oportunidades para el desarrollo de esta. El análisis sistémico de las problemáticas socio territoriales en las siguientes analogías de políticas y estrategias implementadas tanto en el sector público, privado y académico, permite el reconocimiento de factores similares que tienen las comunidades rurales e indígenas que presentan pobreza, marginación y exclusión.

Uno de los puntos en común sobre los siguientes diagnósticos es la importancia es establecer acuerdos y alianzas entre las comunidades, las organizaciones no gubernamentales (ONG) y los gobiernos locales.

Para (Comunidades marginadas, 2013) del Centro Mario Molina, en convenio a la iniciativa de Fundación Telmex y Global Network on Energy for Sustainable Development (GNESD) para emprender el proyecto de Comunidades Marginadas, seleccionaron 5 comunidades rurales en situación de marginación en las que se llevó a cabo un diagnóstico energético ambiental y social, para establecer propuestas generales en beneficio de las localidades. (Tabla 6) El objetivo principal del proyecto de Comunidades marginadas es proponer estrategias y acciones específicas para impulsar el desarrollo productivo sustentable para cinco comunidades rurales y marginadas de México.

De acuerdo al estudio, algunos proyectos sociales con objetivos orientados a disminuir la pobreza, han fracasado o han tenido dificultades para su implementación debido a la falta de aceptación por parte de las comunidades a las que están dirigidos, por lo que es determinante que la comunidad disponga de interés para participar en el proyecto.

En la tabla # que se enlistan los diagnósticos y propuestas particulares de las comunidades de Jomte Eureka en San Luis Potosí, Punta Allen en Quintana Roo, La laguna en Jalisco, El Mezquital en San Luis Potosí y Tecpantzingo Puebla.

Tabla 6 Diagnóstico y propuestas de Comunidades Marginadas del Centro Mario Molina

COMUNIDAD	DIAGNOSTICO AMBIENTAL	ENERGÉTICO	PROPUESTA
Jomte Eureka	<ul style="list-style-type: none"> • Sin servicio de energía eléctrica. • La escuela primaria Ponciano Arriaga se encuentra en condiciones precarias. • Sin sistema de separación de residuos sólidos. • Quema de residuos. 		<ul style="list-style-type: none"> • Sistema fotovoltaico rural para vivienda. • educación para el desarrollo sustentable. • Proyecto piloto de deshidratación de plátano. • Manejo de residuos sólidos
Punta Allen	<ul style="list-style-type: none"> • Sistema de tratamiento de aguas residuales • Deficiente e ineficiente manejo de residuos sólidos. • Servicio de energía eléctrica deficiente. • educación indispensable por la ubicación de la comunidad en un área natural protegida. 		<ul style="list-style-type: none"> • Tratamiento de agua residual. • Manejo de residuos sólidos. • Mejora de instalación eléctrica. • Eficiencia energética en refrigeración e iluminación. • educación para el desarrollo sustentable.
La Laguna	<ul style="list-style-type: none"> • Falta de energía eléctrica. • Suministro de agua no constante. • Instalaciones educativas sin servicios básicos. • Sin sistema de separación de residuos sólidos. • Quema de residuos sólidos. 		<ul style="list-style-type: none"> • recolección de agua de lluvia. • educación para el desarrollo sustentable. • Manejo de residuos sólidos.
El Mezquital	<ul style="list-style-type: none"> • Sin actividad productiva rentable. • migración a otras comunidades. • Sin sistema de separación de residuos sólidos. • Quema de residuos sólidos. • Poco interés para conocer alternativas de desarrollo. 		<ul style="list-style-type: none"> • Proyecto piloto de acuaponía. • educación para el desarrollo sustentable. • Manejo de residuos sólidos.
Tecpantzingo	<ul style="list-style-type: none"> • Tratamiento de agua residual deficiente. • Sin alumbrado público. • Bajos ingresos familiares 		<ul style="list-style-type: none"> • Tratamiento de agua residual. • comercialización de chalote. • Estufas ahorradoras de leña. • educación para el desarrollo sustentable.

Se puede observar que cada comunidad tiene características y demandas diferentes, las problemáticas son atacadas con diversos métodos de acuerdo a su organización, su cultura y las actividades productivas de cada comunidad. El Centro Mario Molina hace mención que es imprescindible entender a cada comunidad para ser capaces de presentar propuestas que estén hechas a la medida de cada población; además, el seguimiento del proyecto es muy importante, ya que una vez hecha una incursión en las comunidades se debe mantener la confianza de los habitantes, lo cual mantendrá las posibilidades de implementar proyectos exitosos.

Diagnóstico: alternativas de la población rural en pobreza para generar ingresos sostenibles (SECRETARÍA DE DESARROLLO SOCIAL, 2010)

El diagnóstico “Alternativas de la población Rural en pobreza para generar ingresos sostenibles” se realizó a partir de la colaboración entre varias instituciones gubernamentales como la Subsecretaría de Desarrollo Social y Humano y la Subsecretaría de Prospectiva, Planeación y Evaluación. Este diagnóstico tiene como objetivo fundamentar la planeación, creación y permanencia de programas sociales que tienen como base la Ley General de Desarrollo Social.

El estudio refleja los caracteres de pobreza multidimensional en comunidades rurales sin mecanismos suficientes para ser sostenibles. Por otra parte, se habla del análisis de políticas públicas del Gobierno Federal de carácter social para atender a este sector de la población, principalmente a zonas rurales con capacidad agrícola.

El diagnóstico abarca un estudio de la población potencial integrada por personas mayores de edad en situación de pobreza que habitan en localidades rurales menores a 15 mil habitantes pertenecientes a los grupos de indígenas y de atención prioritaria integrado por municipios de alta y muy alta marginación. Los 5.7 millones de personas que conforman la población potencial de este diagnóstico viven en condiciones de pobreza patrimonial y se ocupan primordialmente en actividades del sector agropecuario. La dispersión territorial es una causa estructural que propicia tales rezagos: el 70% de la población potencial habita en localidades menores a 2,500 habitantes, muchas de ellas

ubicadas en zonas de difícil acceso, retiradas de vías de comunicación y de centros urbanos siendo un factor para la escases de servicios básicos e infraestructura que dificulta el desarrollo de sus habitantes.

El estudio refleja los caracteres a atender en el siguiente Árbol de Problemas:

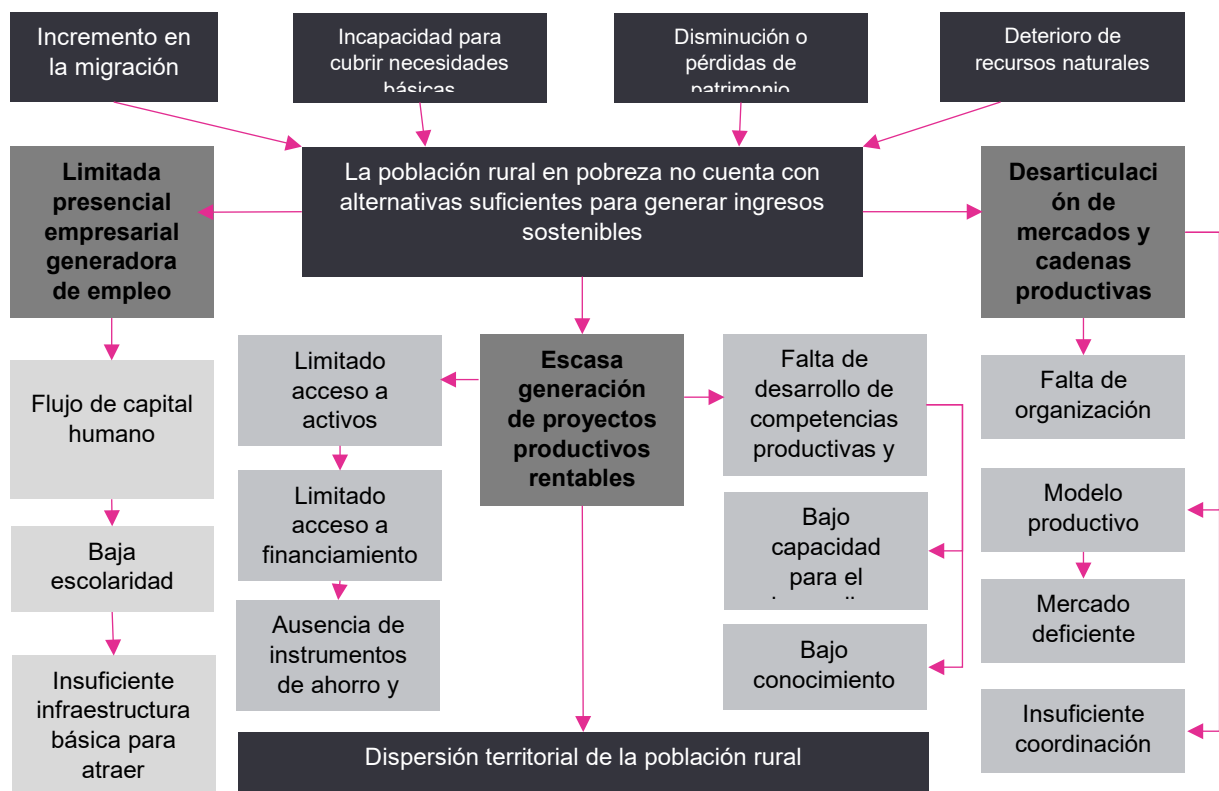


Diagrama 1 Árbol de problemas del diagnóstico: alternativas de la población rural en pobreza para generar ingresos sostenibles, mayo de 2010 Secretaría de Desarrollo Social

El estudio refiere que la mayoría de los productores rurales se caracterizan por ser minifundistas y producir en condiciones precarias, carentes de infraestructura productiva, sin acceso a fuentes de financiamiento y deficientes o nulos canales de comercialización. Por otra parte, los bajos niveles de educación básica son causa y efecto de la pobreza rural en los países en desarrollo. Aun cuando existen escuelas, no resulta sencillo para algunas familias enviar a sus hijos a estudiar, factores económicos y sociales impiden que algunos niños y sobre todo niñas asistan a la escuela.

La actividad agrícola de pequeña escala tiene un potencial importante para la reducción de la pobreza en las zonas rurales, ya que la agricultura de autoconsumo sigue jugando un papel relevante para garantizar la seguridad alimentaria, sobre todo entre los más pobres.

El estudio señala factores en los que se podría incidir para promover el empleo y la generación de ingresos entre la población, como el fortalecimiento del capital humano, el fortalecimiento de alianzas entre productores locales tanto para la producción como para comercialización, así como el financiamiento gubernamental.

En este caso, el programa feral que se analizó fue el Programa de Opciones Productivas que promueve la generación de empleo para aumentar la capacidad productiva en el ámbito rural. Uno de los puntos que destaca el diagnóstico es la importancia de coordinar acciones para aplicar políticas sociales en zonas rurales como la mejora de infraestructura de transporte, financiamiento y crédito a pequeños productores agrícolas, enseñanza de nuevas tecnologías de producción, concientización del uso de los recursos naturales y del medio ambiente sustentable.

La diversidad cultural de las zonas rurales en México presenta una variedad de demandas que deben ser atendidas a través de políticas sociales que permitan el aprovechamiento de las condiciones socioculturales y medioambientales para la gestión de acciones sostenibles y sustentables para la población y el territorio.

Conclusiones

El diagnóstico de la gestión de IS en el territorio de SAAZ permitió reconocer las problemáticas que enfrentan los procesos de implementación de políticas públicas sociales y territoriales de los principales gestores administrativos, en este caso la presidencia municipal. Además de discernir diversas perspectivas de los habitantes sobre la implementación de proyectos comunitarios.

De acuerdo con lo anteriormente expuesto se observa que hay una diversidad de políticas públicas para la gestión del territorio, sin embargo, existe una debilidad jurídica

para su correcta aplicación ya que no está regulada por la concesión de permisos y sanciones.

Cabe mencionar que los antecedentes en la aplicación de IS por parte del gobierno estatal y municipal no reflejan una integración de acciones sociales, de dotación de servicios básicos y del mejoramiento de las viviendas, por lo que la atención se ha visto dispersa, poco objetiva y de carácter político que poco favorece al desarrollo de SAAZ.

Sumando las problemáticas técnicas en donde hay rezagos de actualización de información, de la falta de capacidades en planeación territorial por parte de los servidores públicos y la dispersión de responsabilidades y atribuciones de las unidades administrativas encargadas de la gestión del territorio.

Por otra parte, el análisis de las analogías anteriores permite concluir que las políticas sociales deben ser flexibles, variables y apegadas a las necesidades de la población rural, además se deberá de aprovechar las condiciones de cada territorio para la generación de proyectos productivos que permitan el desarrollo económico de la población.

4. La Formulación de estrategias de infraestructura social para el desarrollo sustentable

A partir de la información expuesta en capítulos anteriores, en este apartado se describe el proceso de formulación estratégica que tiene como objetivo la definición de propuestas para incidir en las problemáticas que atraviesa el territorio; para ello se realizó la aplicación de Tehhuantin con la tierra en jóvenes estudiantes de Bachillerato y sus familias.

Para la formulación se necesitó aplicar un procedimiento que permitiera un prediagnóstico de las oportunidades para incidir en la población, así como el proceso de planear, gestionar y ejecutar Tehhuantin como estrategia de participación social para el diagnóstico y formulación de estrategias de IS.

A partir de la ejecución de los talleres y entrevistas impartidos en la comunidad se identifican varias problemáticas referentes a la gestión y aplicación de IS, entre ellas se visibilizan algunas causas referentes a la mínima asistencia social que reciben, así como la falta de acompañamiento técnico en la construcción de su hábitat. También se identifican los efectos sobre estas aseveraciones que llevan a reincidir en la pobreza, la segregación, la marginación y la falta de producción económica.

Este diagnóstico visibilizó las oportunidades de autogestión y de autoproducción con la participación comunitaria, para llevar una adecuada organización y acompañamiento técnico para la producción de vivienda, equipamiento y urbanización.

Por último, se establecen propuestas integrales basadas en la autogestión y la participación solidaria que impulsen espacios para la integración y el desarrollo pleno de la comunidad. Estas propuestas son referentes a la gestión del territorio, el fortalecimiento a las capacidades productivas de la comunidad, a la promoción de la cultura e identidad indígena, al respeto, la educación, la urbanización y la conectividad vial con la ciudad de Puebla.

4.1 TEHUANTIN CON LA TIERRA. Proceso de Participación Comunitaria

Para desarrollar estrategias de IS, se realizó una metodología de implementación que contempla procedimientos para realizar el diagnóstico etnográfico, impulsado por el proceso participativo que permitió identificar las problemáticas socio territoriales, así como identificar las causas aparentes y los efectos sobre la comunidad y el territorio.

Para llevar a cabo este proceso de implementación se explica en la línea del tiempo la escala temporal en la que el desarrollo de este proceso comprende un prediagnóstico y previsión entre el mes de abril y mayo, el proceso de planeación y gestión en los meses de junio a agosto y una ejecución en el periodo de septiembre-diciembre 2022, y por último la definición y presentación de resultados del periodo de enero a marzo del 2023.(Diagrama 2)



Diagrama 2 Proceso de implementación de Tehuautin, I. Soriano 2022

Prediagnóstico:

En esta primera etapa se realizó una exploración general en campo, en la que se aplicaron entrevistas a actores representantes de la comunidad. La presentación de las intenciones académicas, los objetivos y la temática a desarrollar frente a la comunidad permitió crear un lazo de seguridad y confianza para realizar el prediagnóstico. Este acercamiento permitió identificar puntos críticos de las causas de las problemáticas políticas, sociales y territoriales que suscita la comunidad.

Previsión

El siguiente paso fue la previsión de los medios disponibles para el acercamiento con la comunidad, por otra parte, el observar, escuchar y entender desde un análisis transdisciplinar permitió la selección de la población con la que se desarrollaron actividades participativas.

En acompañamiento del personal de la Presidencia Auxiliar de SAAZ (San Andrés Azumiatla) y en este caso la Regidora de Educación permitió el primer acercamiento con la dirección del Bachillerato Octavio Paz, en el que se presentaron las intenciones académicas sin fines de lucro para trabajar una estrategia de participación comunitaria con los estudiantes.

La atención de la juventud es prioritaria para el desarrollo de una comunidad con carencias sociales, ya que este sector presenta problemáticas de deserción escolar, violencia, inseguridad, desempleo y pérdida de identidad entre otros; es por ello por lo que se selecciona a los jóvenes de Bachiller para presentarles alternativas en su crecimiento personal, incentivarlos a ser buenos ciudadanos y a cuidar del territorio del que son parte.

Planeación

La aplicación de Tehhuantin está basada en una metodología de sistemas complejos en la que se aplican actividades para presentar las líneas conceptuales sobre el crecimiento del territorio, la sustentabilidad, la preservación ecológica, las capacidades productivas, así como la identidad indígena. En esta actividad se realizó una sesión por semana durante seis semanas del periodo de finales de septiembre a inicios de diciembre del 2023. (Tabla 7)

La aplicación de Tehhuantin tiene como objetivo la generación de conocimiento reflexivo y dialógico que permite conocer las características socio culturales, productivas, ambientales y territoriales a través de la construcción de geografía social, entrevistas etnográficas y asambleas con la comunidad que permitieron identificar las necesidades que pueden ser atendidas integralmente con la implementación de infraestructura social.

Ejecución

La ejecución de actividades contempla el desarrollo teórico conceptual de acuerdo con la relación e integración de los conceptos del crecimiento del territorio, la sustentabilidad, la preservación ecológica, las capacidades sociales de la comunidad con respecto a la participación, así como el sentido de identidad indígena y de pertenencia hacía el territorio.

La ejecución contempla cinco sesiones en diferentes semanas las cuales se comenzaron en septiembre y terminaron el 3 de diciembre.

	Sesión 1	Sesión 2	Sesión 3	Sesión 4	Sesión 4
Tema	Conciencia ambiental	Preservación ecológica	Sentido de identidad indígena	Yo con la tierra	Campaña de reforestación
10 mins.	Crecimiento del territorio	Panorama ambiental de SAAZ	Ser indígena en la actualidad	Conectar con mis antepasados	Creando lazos
	<i>conceptos de comunidad y territorio</i>	<i>calidad ambiental y principales problemáticas ambientales</i>	<i>desde el enfoque de la modernidad, la política y la ecología de los pueblos indígenas</i>	<i>Cómo era mi comunidad, las cosas que han cambiado</i>	<i>integración de mi familia y la comunidad</i>
10 mins.	Escenario Natural	Estrategias de sustentabilidad	Mis raíces	La botánica endémica de mi comunidad	Le regreso vida a la tierra
	<i>Biodiversidad, disposición y uso de los recursos naturales</i>	<i>para el manejo de recursos naturales</i>	<i>Árbol genealógico</i>	<i>Identificación de productos que tradicionalmente son sembrados en la comunidad, alimentación saludable a base de plantas y plantas medicinales</i>	<i>reforestación de especies arbóreas</i>
10 mins.	Prácticas amigables con el medio ambiente	Geografía de paz	El desarrollo de mi comunidad		
	<i>Introducción a la sustentabilidad</i>	<i>Zonas que se deben proteger, zonas conflictivas y zonas para promover parques</i>	<i>Desarrollo económico y actividades productivas</i>		
20 mins.	Buscando el tesoro	Proteger el territorio	Promoción de leyendas	<i>Agradecimiento a la tierra</i>	
	<i>Reconocimiento de los conceptos teóricos</i>	<i>Estrategias en equipo para proteger y ganar banderas</i>	<i>Telefono descompuesto por equipos</i>	<i>Meditación guiada</i>	

Tabla 7 Planeación de actividades para Tehhuantín con la tierra, I. Soriano 2022

Resultados

A través de la aplicación de los Tehhuantín, en el que se imparten talleres especializados en la comunidad sobre los ejes temáticos de la investigación como son: el crecimiento

del territorio, el bienestar de los individuos, el desarrollo social, la identidad cultural y la preservación del hábitat se obtiene la información correspondiente para su análisis. El abordaje de estos temas permitió difundir conocimiento técnico, generar reacciones y adaptarlo a escalas en las que se recabó información mediante encuestas, entrevistas y la observación de las reacciones de la comunidad, donde se identifican los problemas actuales respecto a los ejes temáticos mencionados. (Ilustración 58)

Por otra parte, se identifica la percepción de estas problemáticas en las que se reconocen las demandas políticas y sociales, las necesidades identificables desde una percepción técnica y sobre diversos juicios de valor de la comunidad.

Por último, se formularon propuestas básicas para planear acciones integrales identificando zonas conflictivas, áreas de oportunidad, la necesidad de la participación social para lograr objetivos y propuestas de infraestructura social que permitan la sostenibilidad del territorio. Además, este proceso participativo permitió el desarrollar las capacidades individuales y colectivas de los estudiantes en relación de las consecuencias del crecimiento urbano, la preservación ecológica y la promoción de la identidad cultural de la localidad de SAAZ.



Ilustración 58 Aplicación de Tehhuantin con la tierra, I. Soriano, septiembre 2022

4.2 Diagnóstico etnográfico en la comunidad

El observar, escuchar y entender desde un análisis transdisciplinar permitirá clasificar las problemáticas interculturales e intersectoriales dadas por una relación dialógica y reflexiva de los estudiantes y la comunidad a través de las actividades, estrategias y habilidades que se aplican en el ámbito escolar y en la comunidad.

Para el diagnóstico se realizaron actividades en el bachillerato Octavio Paz de SAAZ, en el que se tuvo el apoyo de la presidencia auxiliar de SAAZ, los jóvenes son considerados el futuro para el desarrollo de una comunidad, por lo que sembrar y difundir el conocimiento sobre sustentabilidad permitirá crear conciencia sobre el desarrollo del territorio. Por lo que implementar el programa de Tehuautin con los jóvenes permitió visibilizar problemas claves como la inseguridad, el desempleo, la pérdida de identidad cultural y la disconformidad de algunas acciones del ámbito político

Como primer paso del diagnóstico se consideraron factores críticos de la aplicación del taller diagnóstico mostrados en la tabla 8.

ANÁLISIS DE ACTORES SOCIALES Y LA DISPONIBILIDAD PARA PARTICIPAR EN LA COMUNIDAD				
Actores	Fortalezas	Oportunidades	Debilidades	Amenazas
Los individuos y las familias	Disponibilidad para aportar ideas.	La planeación urbana se hace efectiva cuando la población participa	Pena y apatía de parte de algunos para participar.	Sometimiento de un grupo político o social para participar libremente.
La comunidad	Disposición para participar en eventos culturales y recreativos	Trabajo con los jóvenes del Bachiller Octavio Paz Trabajar con los ejidatarios de SAAZ	La carencia de servicios básicos dificulta el desarrollo de las actividades productivas que permitan generar ingresos suficientes para salir del estado de pobreza	La falta de gestión de espacios públicos dificulta la integración cultural y deportiva de la población y de la construcción del tejido social.
El territorio	Recursos naturales ígneos	Diversidad de espacios abiertos para la implementación	Falta de cuidado por parte de la comunidad y del Estado.	La desvalorización del suelo ejidal

	Tierra rica en minerales para la siembra.	de espacios públicos. Disponibilidad de las y los jóvenes para implementar iniciativas de preservación	Degradación constante por la expansión urbana	Venta irregular de predios Extracción de materiales ígneos.
El Estado	Integración de grupos sociales para la participación y toma de decisiones en la comunidad.	Disponibilidad del gobierno municipal para escuchar las demandas de la población. Acompañamiento de la presidencia auxiliar para el cuidado de la infraestructura de lo localidad.	Deslindar la gestión de la planeación de los intereses político-administrativos de cada administración municipal	Oficina de Planeación urbana descentralizada en la ejecución de los planes urbanos y sin injerencia de intereses políticos.

Tabla 8 Análisis de actores sociales y la disponibilidad para participar en la comunidad.

Por otra parte, se contempla el desarrollo conceptual correspondiente al crecimiento del territorio, la sustentabilidad, la preservación ecológica, las capacidades sociales de la comunidad con respecto a la participación, así como el sentido de identidad indígena y de pertenencia hacía el territorio.

4.2.1 Problemáticas y demandas de la comunidad de SAAZ

El diagnóstico de la dinámica de habitabilidad de la zona centro y las periferias de la localidad de SAAZ permitió el análisis de oportunidades de desarrollo que sean posibles de incidir en las problemáticas que padecen y fragmentan a la comunidad.

De acuerdo con la Tabla 9 se exponen las principales problemáticas sociales que visibilizan principalmente la ineficiencia en la gestión administrativa del territorio, en la que la falta de empleos genera problemas de seguridad, violencia que impactando en el desarrollo económico de la comunidad. Entre otros factores sociales destacan la falta de redes de agua potable, de pavimentaciones, de equipamiento urbano, la falta de espacios para la recreación y convivencia de acuerdo con las capacidades de dotación de infraestructura social.



Ilustración 59 Diagnóstico social en la explanada de SAAZ, abril 2022

Tabla 9 Problemáticas de carácter social y prácticas para su resolución identificadas en el diagnóstico etnográfico, I. Soriano, 023

PROBLEMÁTICAS DE CARÁCTER SOCIAL Y PRÁCTICAS PARA SU RESOLUCIÓN IDENTIFICADAS	
Problemáticas sociales	Prácticas en para la resolución de problemáticas
<ul style="list-style-type: none"> • La falta de empleos • La falta de pavimentos y los baches. • La escasez de agua • La sobrepoblación • “la mentalidad de las personas”. • La falta de botes de basura • Los perros callejeros • Las drogas y las personas que las usan • La falta de comunicación • La delincuencia • El presidente • La falta de recursos 	<ul style="list-style-type: none"> • Hablar y reunirse para opinar en familia y en la colonia. • Van a la presidencia auxiliar a hablar con el presidente. • Participan en proyectos que hacen comunidad. • Componen las calles en comunidad. • Hacen campañas para barrer la calle y cuidar los autos. • “andan de bosqueros cuidando los cerros”. • “Tener la mente abierta”.

Se percibe una buena organización y disponibilidad de la comunidad para la toma de decisiones y la atención a proyectos comunitarios que organismos públicos e instancias de gobierno promueven en la comunidad.

En el caso de las problemáticas territoriales que se muestran en la Tabla 10, se distinguen situaciones similares a las sociales, en las que la falta de la aplicación de la ley para establecer usos y destinos de suelo permite el crecimiento irregular y descontrolado del territorio, así como el impacto en la agricultura; la contaminación es otro de los problemas más visibles en la comunidad al no haber una conciencia sobre el desecho de residuos y el cuidado de áreas naturales protegidas.

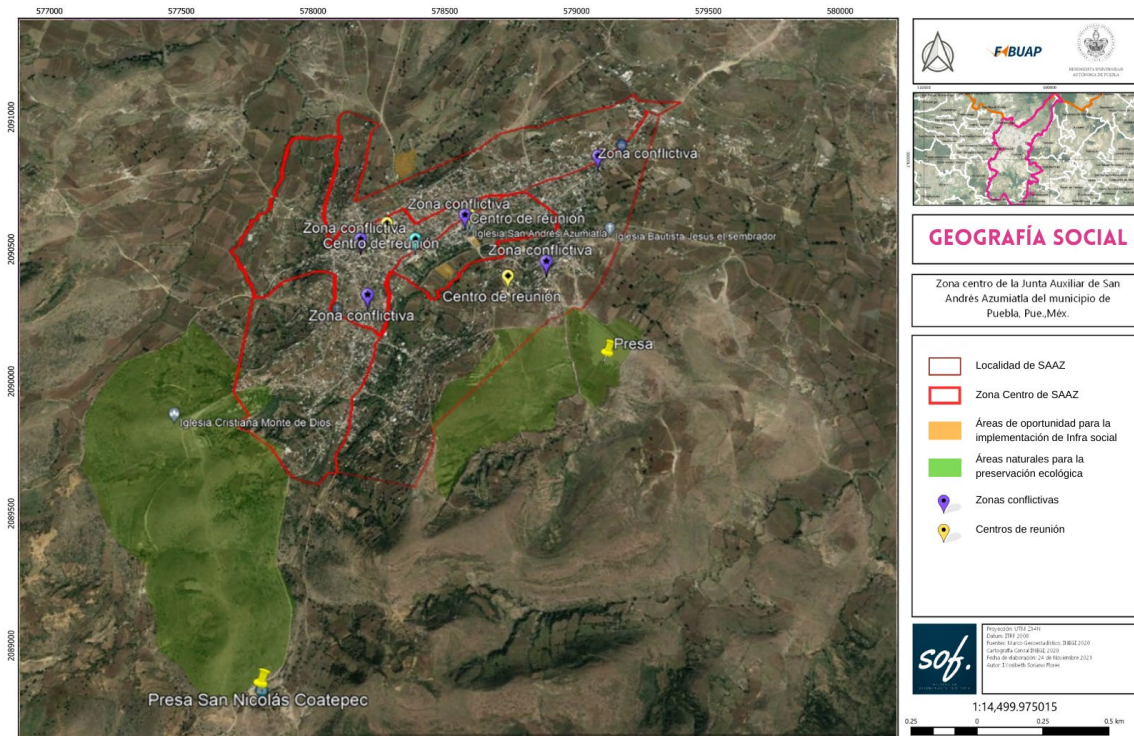


Ilustración 60 Incendio forestal cerca de la iglesia Monte de Dios, mayo 2022

Tabla 10 problemáticas territoriales y prácticas empleadas para la protección del medio ambiente identificadas, I. Soriano 2023

PROBLEMÁTICAS TERRITORIALES Y PRÁCTICAS EMPLEADAS PARA LA PROTECCIÓN DEL MEDIO AMBIENTE IDENTIFICADAS	
Problemáticas territoriales	Prácticas amigables con el medio ambiente:
<ul style="list-style-type: none"> • La falta de tierra fértil para la agricultura • La falta de fertilizantes • Las pocas áreas verdes • La contaminación de basura en las calles, en las corrientes de agua, la quema de llantas, las heces de los perros. • El cambio de uso de suelo • La falta de la aplicación de la ley en áreas naturales protegidas • La escasez de agua y la falta lluvia. • La deforestación • Incendios forestales 	<ul style="list-style-type: none"> • Tener un invernadero, un huerto y hacer composta. • Gastar menos agua. • No quemar plásticos y llantas. • No talar árboles, limpiar áreas verdes. • Separar la basura, juntar el plástico. • Sembrar árboles, hacer faena, proteger áreas verdes. • “Cuidarnos entre todos”. • “Ser mejor ciudadano”. • Reciclando, reutilizando y reusando los recursos. • Utilizar el agua de lluvia

Para el diagnóstico territorial de estas problemáticas se realizaron actividades de construcción de geografía social expuestas en el mapa 8 en las que se señalaron las zonas naturales que consideran aptas para protegerse, los principales centros de reunión, las áreas conflictivas y las áreas propuestas para destinar parques.



Mapa 8 Geografía Social análisis de zonas conflictivas y de preservación ecológica, I. Soriano 2023

Se identifica que los lugares más referidos a proteger son las laderas de la Sierra del Tentzo como áreas naturales a proteger, así como la represa que se encuentra al sur poniente de la zona de estudio. Por otra parte, reiteraron la presencia de zonas conflictivas en puntos morados, los cuales reflejan la presencia de bandas delictivas, venta de sustancias nocivas en varios puntos de la zona centro.

En la Zona Centro están los centros de reunión y los puntos conflictivos de la comunidad, por lo que es imperante fortalecer el desarrollo integral de la comunidad aplicando políticas públicas sociales y territoriales.

Por otro lado, mediante un proceso dialógico con los habitantes de la comunidad se expusieron las principales actividades recreativa y los lugares más frecuentados para su realización de acuerdo con la tabla 5.

ACTIVIDADES RECREATIVAS DE LOS ALUMNOS		
Actividades al aire libre	Lugares frecuentados	Si pudiera hacer un cambio:
1. Correr 2. Caminar 3. Jugar 4. Hacer deporte 5. Basquetbol 6. Fútbol	1. La plaza 2. La iglesia 3. La explanada de la presidencia	1. Seguridad “quitar a los cholos” 2. Más oportunidades 3. Poner reglas para cuidar al medio ambiente 4. Canchas de futbol y juegos al aire libre en un parque. 5. Cuidando los bosques, sembrando más árboles 6. “Atender a más personas”. 7. “Que ya no haya más violencia hacia las mujeres”.

Tabla 11 Actividades Recreativas de los Alumnos. I. Soriano 2023

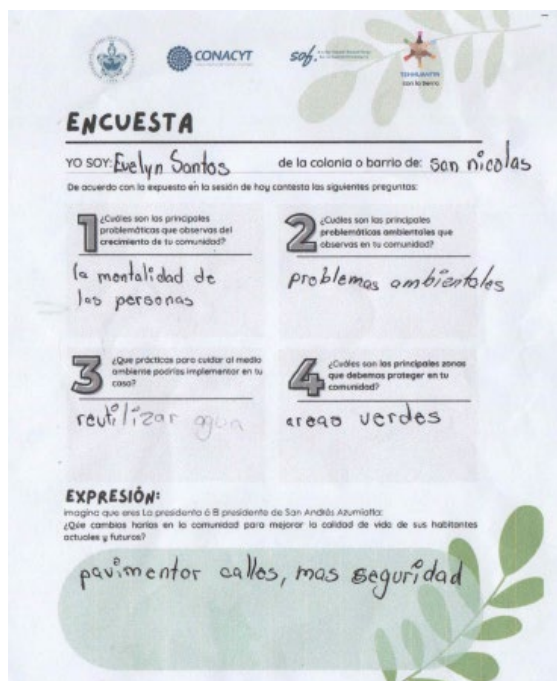


Ilustración 61 Encuestas elaboradas para el análisis de problemáticas, Tehuautin 2022, I. Soriano

Por otra parte, el diagnóstico en campo permitió observar, escuchar y entender las problemáticas interculturales e intersectoriales dadas por una relación dialógica entre la comunidad. El intercambio de conocimientos con la comunidad permitió visibilizar no solo las problemáticas si no también las diversas oportunidades para fortalecer el territorio a través de la conciencia y participación de la comunidad. (Ilustración 61, 62 y 63)

En conclusión, la gestión de IS no compensa las necesidades básicas para el abatimiento de la pobreza, el rezago social y la marginación de la que estas y futuras generaciones se arriesgan a

no modificar la gestión, la planeación territorial y el cambio de conciencia sobre el crecimiento y transformación de un entorno rural a urbano.

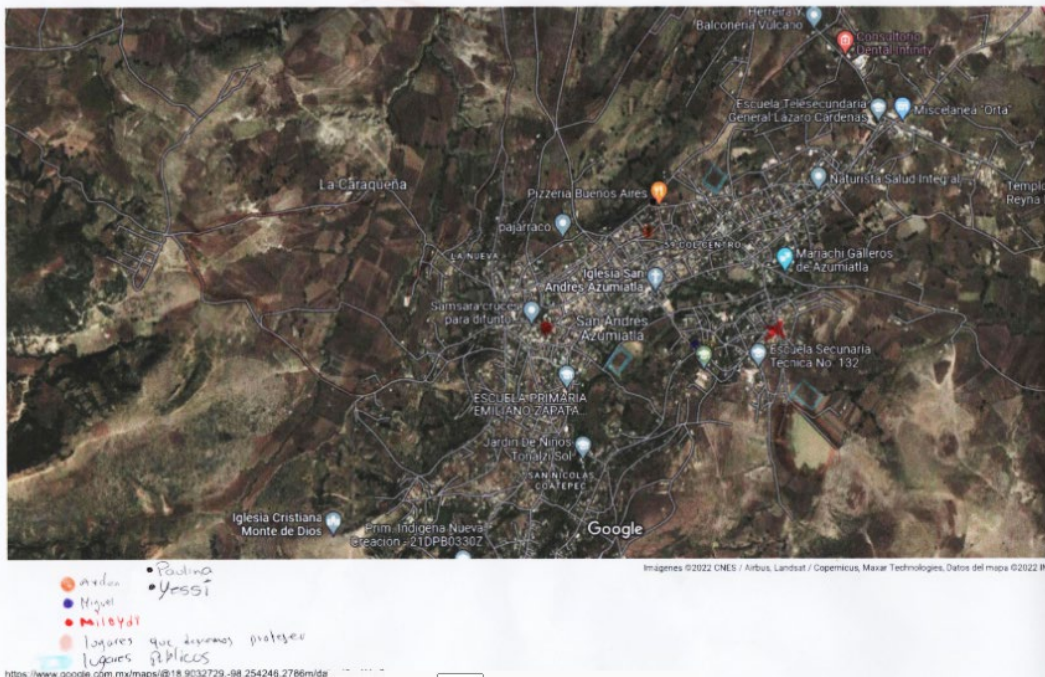


Ilustración 62 Cartografía social elaborada por los alumnos del Bachillerato Octavio Paz, Noviembre 2023



Ilustración 63 Encuestas elaborada por los alumnos del Bachillerato Octavio Paz, Noviembre 2023

4.2.2 Resultados obtenidos

Para recapitular sobre los resultados obtenidos del diagnóstico de Tehhuantín se identifica a escala urbana:

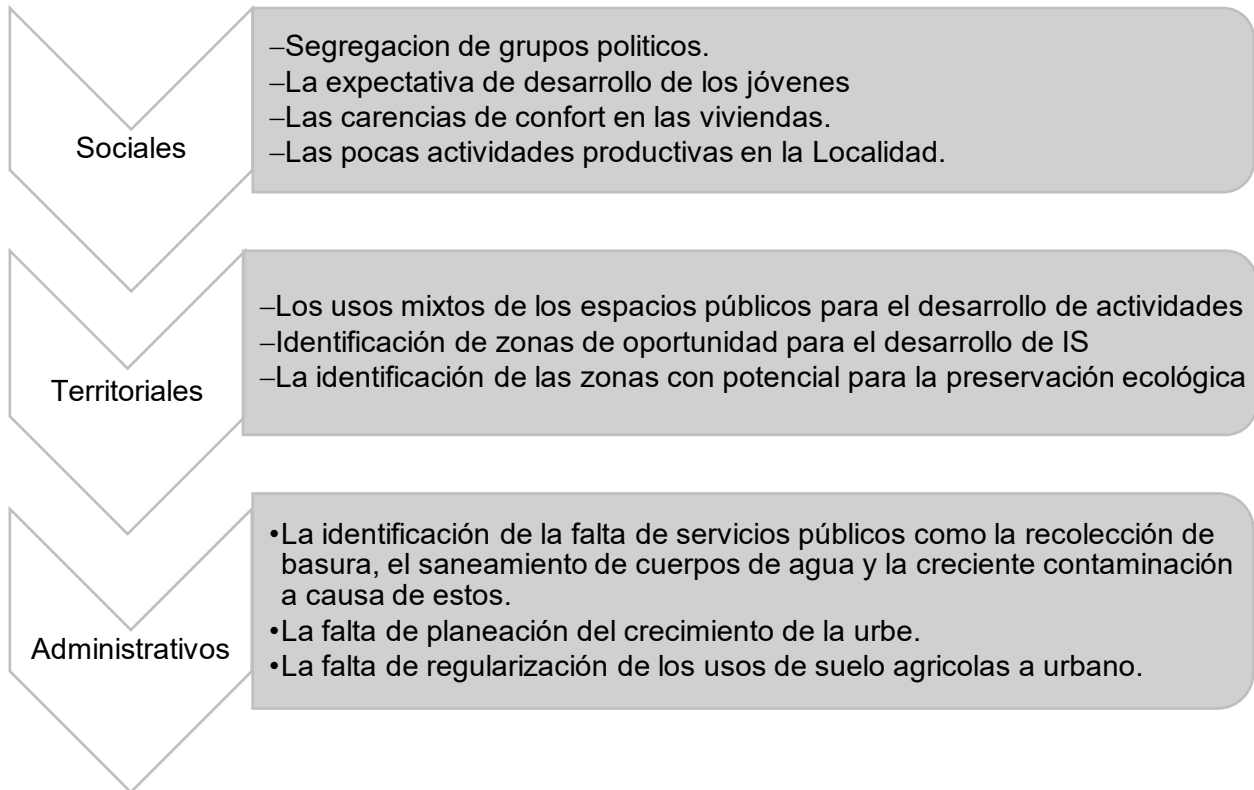
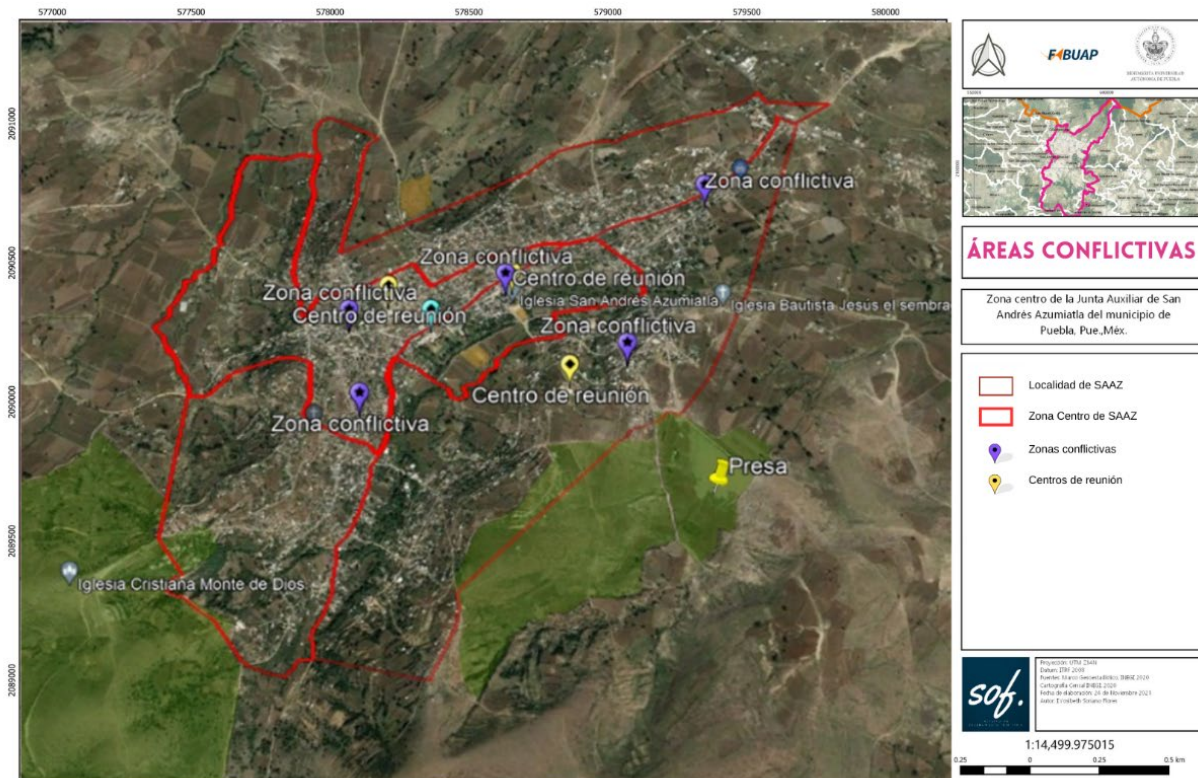


Diagrama 3 Resultados obtenidos del diagnóstico etnográfico en Tehhuantín, I. Soriano marzo 2023

De las problemáticas sociales identificadas se puede decir que impera la segregación de la comunidad por sus ideologías partidistas, lo que genera una desorganización y dispersión de los grupos que existen en la comunidad que conllevan a entorpecer los procesos de participación para el bien común. Por otra parte, el diagnóstico con los jóvenes permitió escuchar sus inquietudes sobre su futuro y las expectativas que tienen sobre su desarrollo en San Andrés Azumiatla, si bien algunos piensan migrar a Estados Unidos de Norte América, la mayoría tiene deseos de continuar sus estudios universitarios, trabajar y asentarse en SAAZ. Por lo que, de ser así, las familias se expandirán, la demanda urbana crecerá y con ello la disposición de viviendas que garanticen el confort y la calidad de vida de los habitantes.

Otra problemática, es la falta de desarrollo económico, de actividades productivas, de inversión privada, de la falta de profesionalización del capital humano, que desencadenan una serie de conflictos como la violencia, los actos criminales y los atentados contra la salud. En este caso se obtuvieron las zonas conflictivas dentro de la ZC.



Mapa 9 Áreas conflictivas identificadas, Geografía social Tehuautin 2022

De los datos obtenidos en la identificación de zonas de oportunidad para el desarrollo de equipamiento para la cohesión social en el que se habiliten espacios para la recreación, el desarrollo deportivo y cultural que permita actividades para la sana convivencia. Se contempla una zona para integrar una casa de cultura que promueva talleres culturales, productivos, deportivos y recreativos según el mapa 9.

En las zonas naturales a proteger el polígono verde, se destaca que el área cercana al jagüey puede desarrollar actividades ecoturísticas que permitan a la población beneficiarse de las actividades económicas y fomentar la cultura de cuidar y preservarlas.



Mapa 10 Zonas propuestas para equipamiento, Geografía social Tehuautin 2022



Mapa 11 Áreas naturales con potencial productivo, Geografía social Tehuautin 2022

4.3 La gestión y producción social

Los procesos de gestión y producción social están relacionados con la producción del hábitat con apoyo de sus habitantes para el desarrollo integral de su comunidad desde factores sociales, urbanos y territoriales; para entender ampliamente el concepto Mariana Enet, Gustavo Romero Fernández y Rosa Olivera Gómez (2008, pp. 40-46) hablan sobre la producción y gestión social *como proceso de hábitat autogestionario, generalmente producida por grupos de base organizados y articulados con otras organizaciones y redes para incidir en las políticas públicas, exigiendo el cumplimiento de derechos y enfoques de géneros. Con distinto nivel de integración a la organización, cuentan con acompañamiento técnico completo e independiente. No son solo viviendas, sino propuestas integrales de políticas autogestionarias de hábitat desde una concepción multidimensional y multiescalar.* (Enet, 2022)

En el caso de la comunidad de SAAZ, el trabajo colectivo ha sido parte de los procesos de gestión del hábitat desde las organizaciones religiosas, agrícolas, económicas y las madres y padres de familia organizados por las escuelas; el trabajo solidario siempre ha sido parte de los procesos de territorialidad en SAAZ que han permitido la autogestión y desarrollo de las familias.

Para que la gestión social del hábitat se realice, es fundamental la unión de componentes económicos, tecnológicos, territoriales, y de actores sociales, académicos y de la gestión pública involucrarse en el proceso de gestión y producción. Desde el ámbito académico será posible una posición social sin fines de lucro y con la intención de acompañar técnicamente los procesos de formulación estratégica para la gestión y producción integral de SAAZ.

Para que la producción del hábitat se ejecute es necesaria la autogestión organizada, democrática y responsablemente con acompañamiento técnico en el proceso de formulación de estrategias encaminadas a la resolución integral de las problemáticas que enfrenta la comunidad. Al llevar adecuadamente este paso, la autoproducción colectiva para el desarrollo de la comunidad podrá mostrar una mejoría y promover una mejor relación entorno a las decisiones del territorio.

Como ya se ha dicho, la gestión de políticas territoriales que atiendan las demandas y los problemas particulares de SAAZ del gobierno municipal de Puebla es indispensable la intervención de la iniciativa privada y de organizaciones civiles que propicien mecanismos para la gestión, producción y desarrollo de la comunidad.

Para entender mejor el sistema de dimensiones de las propuestas de infraestructura social sustentables, se establece el diagrama 4 para el orden de relaciones dialógicas con las bases teóricas de las políticas sociales, las perspectivas de gestión y producción mediante la integración y la participación comunitaria. Las principales dimensiones son: la participación social, el desarrollo social y el desarrollo territorial que conllevan a la formulación de propuestas de IS como política pública integral con enfoque de la conciencia ambiental y la identidad cultural de los pueblos indígenas de SAAZ.

De la participación e integración de la comunidad para la

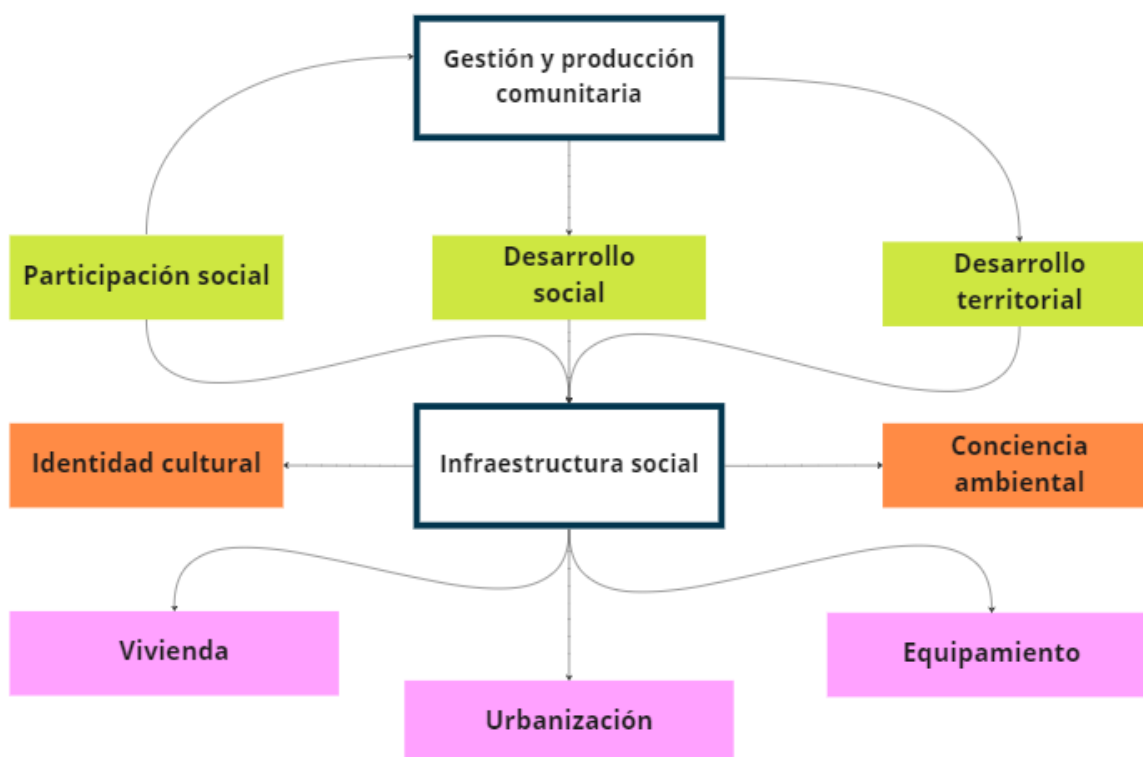


Diagrama 4 Sistemas complejos para la autogestión y autoproducción del hábitat, I. Soriano marzo 2023

De acuerdo a estas dimensiones para la formulación de propuestas de IS que pueden ser gestionadas y construidas con la organización de la comunidad se clasifican en:

Vivienda: La capacidad de una familia para planear, diseñar y autoconstruir su vivienda adaptando espacios de acuerdo a las necesidades de todos sus habitantes. Las viviendas sustentables pueden considerar técnicas constructivas, materiales y diseño ecológico que se integren a la arquitectura vernácula de la que es característica SAAZ y que permita economizar los costos de construcción y mantenimiento.

Urbanización: Implica la organización y participación de la comunidad para la colecta de material, mano de obra y construcción del sistema de vialidades integrales y funcionales que eficiente la movilidad de la comunidad; además del mantenimiento de las redes de instalaciones de agua potable, drenaje pluvial y la limpieza de las calles.

Equipamiento: La construcción colectiva como forma solidaria de gestionar, producir y mantener obras, en este caso, las relacionadas a las edificaciones de bibliotecas públicas, casas de cultura, albergues, centros de salud, mercados públicos, centros de desarrollo comunitario y parques públicos.



Ilustración 64 Comunidad autoconstruyendo vialidades en la ZC, marzo 2023

Territorio: La conservación y protección de las áreas naturales y de la Sierra del Tentzo son parte del patrimonio cultural de los pueblos indígenas, por lo que realizar actividades productivas sustentables permitirá el desarrollo económico de la comunidad a la par de la preservación ecológica de las ZNP.

A partir de estas dimensiones, se clasifican las capacidades de producción de una participación comunitaria activa que, si bien no cubre las obligaciones del gobierno como regulador y productor del hábitat, la planeación organizada, activa y propositiva permitirá transformar la comunidad y el territorio. (Tabla 12)

CAPACIDADES DE PRODUCCIÓN DE INFRAESTRUCTURA SOCIAL			
Capacidades de producción	Autoproducción Individual de la vivienda	Comunitario - Urbanización	Autogestión del Hábitat
Promoventes	Individuos, las familias, organizaciones civiles	La comunidad, diversos actores públicos, privados y académicos.	La comunidad y el gobierno
Objeto	La transformación de las viviendas y el desarrollo individual	El desarrollo sustentable del Hábitat	Producción sustentable del territorio
Integración al territorio	Zona Centro de la localidad de SAAZ	Se integran a la configuración de los barrios y colonias	Sistema urbano-rural
Oportunidades	Aprendizaje en todo el proceso Construcción del conocimiento - Integral y sistémico de la autoconstrucción de la vivienda sustentable	Comunidad auto productora, recuperación del crecimiento tradicional y la relación con el territorio, procesos participativos colectivos para la cohesión social	Disminuir la vulnerabilidad con un enfoque integral y sistémico intercambio de conocimiento intersectorial de redes para la incidencia en políticas públicas

Tabla 12 Formas de producción de infraestructura social desde la promoción y la participación de diversos actores sociales, I. Soriano 2023

A través de la identificación de los actores que intervienen como principales personas interesadas en resolver los conflictos en los que un grupo se siente afectado en sus intereses y necesidades y se organiza frente a quienes identifica como causantes de esa situación. (Naser et al., s. f.).

El nivel de participación sobre la planeación, gestión y la inclusión de la mano de obra colectiva permitirá el fortalecer la cohesión de los grupos participativos en la toma de decisiones. Cabe mencionar que la forma de producción esta vinculado a las características socio territoriales, las cuales generan actividades económicas endógenas y sustentables.

Por lo que el seguimiento, acompañamiento y análisis de la formulación de las propuestas durante la implementación de la estrategia de participación permitirá mejorar los procesos de planeación y ejecución de acciones.

4.4 Propuestas

De acuerdo con la información expuesta en este y los capítulos anteriores, a partir de la situación actual en SAAZ se desarrollan propuestas técnicas en acompañamiento con la participación de la población, en la que se toman como prioridad las dimensiones del capital social, la gestión administrativa, las aptitudes del territorio y el crecimiento y desarrollo sustentable de la comunidad. La relación entre estas dimensiones denota la integración de las demandas reales de la población y que, de no ser atendidas o implementadas por las instituciones gubernamentales, los diversos actores sociales que interactúan con la comunidad y el territorio tendrán repercusiones como la degradación ambiental y problemáticas sociales como la delincuencia, la pobreza y la marginación.

La formulación de propuestas de infraestructura social, parte de la política pública a nivel federal del Fondo de Infraestructura Social (FAIS) que tiene como atribución la atención de Zonas de Atención Prioritaria (ZAP) que establece CONEVAL anualmente como parte del estudio de necesidades sociales básicas y de Infraestructura. Por lo que, en apego a los lineamientos del FAIS, se formulan propuestas para planear el funcionamiento de la infraestructura pública para el uso, integración y promoción del bienestar de los habitantes; se abordan desde un nivel particular en el que los individuos habitan e interactúan con el territorio, hasta un nivel en el que diversos sistemas de políticas, servicios, redes de infraestructura inciden en el territorio.

La participación de la comunidad para la ejecución de estas propuestas siempre será indispensable independientemente del financiamiento del Gobierno, por lo que la identidad, el sentido de pertenencia y la responsabilidad de participar, promover y gestionar como ciudadanos permitirá el éxito en la aplicación de estas propuestas.

El diagnóstico etnográfico permitió introducir estas ideas en la población que respondió con propuestas que se usaron como base para definir técnicamente acciones integrales para la aplicación de infraestructura social en las que el desarrollo sostenible y sustentable rige las propuestas que permitirán el desarrollo de generaciones futuras.

Las propuestas se desarrollan a partir de los problemas actuales de los individuos, la comunidad y el hábitat para optimizar, preservar y conservar los recursos naturales del territorio.

Estas propuestas fueron ordenadas de acuerdo con el nivel de prioridad de acuerdo a la magnitud de los problemas sociales, (Tabla 13)

La trascendencia que tendrían al desarrollarse con la población que lo promueve y el impacto indirecto que produce, y la visión técnica de su implementación, así como su factibilidad, sobre que recursos y promoventes pueden ser utilizados para su implementación y ejecución. por otra parte, se analiza la congruencia del problema en relación al financiamiento administrativo del municipio, del estado. (Ruiz Sánchez, s. f.)

Tabla 13 Propuestas de Infraestructura Social Sustentables

PROPUESTAS DE INFRAESTRUCTURA SOCIAL SUSTENTABLES						
DIMENSIÓN	ENFOQUE	ATRIBUTO	DESCRIPCIÓN	AUTOGESTIÓN	AUTOPRODUCCIÓN	GESTIÓN GUBERNAMENTAL
Desarrollo de los individuos	Vivienda	Vivienda sustentable	La transformación de las viviendas con la implementación de técnicas constructivas ecológicas que consideren un consumo mínimo de agua y energía que permita el confort de sus habitantes	El reciclaje de materiales inorgánicos como plástico, papel, madera y orgánicos para el compostaje de cultivos de traspatio.	La autoconstrucción de viviendas con el uso de materiales ecológicos y diseño que permita el aprovechamiento de las condiciones naturales del terreno y el clima	*La dotación de paneles solares para energías limpias en la vivienda *La captación del agua pluvial mediante el uso de captadores prefabricados y tanques sépticos domésticos.
		Huertos urbanos	La implementación de una alimentación saludable mediante frutas, verduras y legumbres de traspatio es benéfica para la salud, además permite contribuir al ahorro de los gastos familiares.	*Promover el intercambio de semillas y plántulas entre la comunidad *Promover el trueque de cosechas de traspatio	*Promover el cultivo de huertos de traspatios de hierbas, hortalizas y frutas para el autoconsumo. *Promover la crianza de animales pequeños de traspatio como gallinas, guajolotes y conejos para su venta y autoconsumo.	La dotación de aditamentos, herramientas y capacitación para el mantenimiento de los huertos
	Desarrollo individual	Educación básica	La Promoción de la educación continua a todos los grados escolares, para que las y los jóvenes asistan a la universidad.	Promover la ética, el civismo y valores desde casa		Garantizar el acceso a todos los niveles de educación sin discriminar ideologías, costumbres, condiciones sociales y étnicas.

		Capacitación técnica para actividades productivas	La formación en actividades productivas inclusivas que estimulen trabajo e ingresos sostenibles que además incentive las capacidades de emprendimientos individuales o colectivos.	*Promover la capacitación técnica y oficios para mujeres y hombres. *Talleres de manualidades y artesanías para mujeres y hombres de todas las edades.	Talleres para pequeños productores agrícolas sobre el aprovechamiento y la diversificación de siembra del campo.	Talleres de capacitación para desarrollar microempresas.
		Identidad cultural	La construcción social de la identidad indígena a través de los ancestros familiares, así como la promoción de los derechos de los indígenas.	Fomentar la reproducción del acervo indígena dentro de los ancestros familiares	Promover actividades culturales y religiosas que fomenten el respeto y la participación de la comunidad.	Defensoría de los derechos de los pueblos indígenas
Desarrollo de la comunidad	Urbanización	Equipamiento	La gestión y la autoconstrucción de espacios que permitan el desarrollo de los individuos y la cohesión social	Aprovechar la variedad de espacios abiertos para la implementación de espacios públicos que integren a la comunidad.	Adaptación de áreas verdes para crear espacios multideportivos y culturales	Construcción de estancias de día para adultos mayores Construcción de guarderías Construcción de Clínica de Salud Construcción de Casa de cultura Construcción de Complejo deportivo

		Sistema vial	La transformación del sistema vial en el que se complementen carreteras, avenidas, calles, caminos configurados con iluminación, señalización y accesibilidad que mejoren la conectividad y comunicación entre la ciudad y la localidad	Promover la participación y organización de la comunidad para mantener en óptimo funcionamiento las vialidades.	Las calles y caminos secundarios podrán ser autoconstruidos por la comunidad con un acompañamiento técnico que permita asegurar la calidad y durabilidad de estas	Construcción de vialidades de adoquín y/o de concreto asfáltico y/o hidráulico que contemplen una estructura vial con iluminación, banquetas, guarniciones, guarda peatones y rampas para facilitar la accesibilidad de todas las personas.
Desarrollo social	Fortalecimiento a la economía		Apoyar el trabajo de micronegocios y emprendimientos a través de la capacitación técnica y profesional de la comunidad.	Capacitación a pequeños productores sobre la diversificación agrícola con equipos para la tecnificación del campo	Instalación de Invernaderos comunitarios para el crecimiento de plántulas de agave y mezcal para la producción de bebidas ancestrales como lo es el Pulque y el Mezcal artesanal para su exportación.	*Promover la autoconstrucción de diversos canales y un Jagüey cerca de las áreas de cultivo para la disposición de agua para las actividades agropecuarias de la localidad. *Dotación de equipo e infraestructura necesaria para la instalación de sistemas de riego tecnificados para el campo.
		Fortalecimiento de los pueblos indígenas	Promover la autogestión comunitaria, empresarial o con la Producción del Estado para el desarrollo de ecoturismo sustentable con	Promover los valores, expresiones sociales, culturales, espirituales y religiosas de la comunidad.	Defender el derecho a la identidad indígena, manteniendo su territorio, su lenguaje y sus tradiciones.	Construcción de una Biblioteca pública para realizar tareas que permitan el acceso, al acervo cultural, a tecnologías de la información y

			enfoque a la conservación del patrimonio natural y cultural			acceso gratuito a internet.
Desarrollo del hábitat	Desarrollo territorial sustentable	El territorio	Potenciar las actividades productivas del territorio conllevará a la organización de la comunidad, así como la intervención de del Estado para la inversión sustancial e integral de obras y acciones que aseguren la sustentabilidad del territorio.	Promover espacios para el ecoturismo a través del aprovechamiento de las reservas naturales de la Sierra del Tentzo	Dar mantenimiento a los Jagüey para promover actividades apícolas y agropecuarias	*Planta de tratamiento de aguas negras *Aditamentos para la producción agrícola
		Regulación del crecimiento del asentamiento	Como parte de la urbanización de la Zona Centro se deberá promover planeación y ordenamiento del crecimiento.	El acompañamiento técnico permitirá introducir a la comunidad con los principios básicos de la planeación territorial.		*La regulación del asentamiento para consolidar áreas urbanas en desarrollo, *La protección de las áreas naturales a proteger y áreas verdes a conservar *Destinar predios para el desarrollo de toda la comunidad.
	El ecosistema	Protección, Recuperación y conservación	Promover las campañas de conservación y cuidado de zonas naturales ricas en biodiversidad con campañas de concientización y reforestación.	Promoción de los foros comunitarios para el consenso sobre la protección y uso sostenible de las ZNP.	*Promover la valorización del suelo ejidal para producir todo el año. *Promover la recuperación y limpieza de corrientes de agua y riachuelos.	Fortalecer los procesos jurídicos sobre la extracción de materiales ígneos y la construcción en de zonas naturales protegidas en el perímetro de la localidad.

Conclusiones

Si bien las políticas sociales son obligación de la federación, ya que es quien reparte anualmente el Financiamiento a los municipios, en este caso el FISMDF; la planeación, la administración y la ejecución es atribución técnica, legal y operativa de los entes de gobierno. Sin embargo, como se ha mencionado, las planeaciones no siempre consideran las problemáticas, demandas y necesidades de algunas minorías. Por lo que el análisis particular de las problemáticas observadas en el diagnóstico urbano permitió entender y visibilizar las oportunidades de participación comunitaria para la autogestión y autoproducción del territorio.

La aplicación de la estrategia Tehhuantin permitió la aplicación de talleres en los jóvenes en el que se identificaron las problemáticas de gestión de políticas públicas y particularmente de infraestructura social, además de las demandas políticas, sociales, ambientales y territoriales que afronta actualmente la comunidad.

Desde la visión de desarrollo económico, la adecuada disponibilidad de obras de infraestructura y la prestación eficiente de servicios contribuyen a que un territorio pueda desarrollar ventajas competitivas y alcanzar un mayor grado de especialización productiva. (Rozas & Sánchez, 2004)

Desde el enfoque ambiental, el crecimiento urbano ocupará grandes áreas de valor ambiental que, de no tener una regulación, cuidado y preservación, ira degradando y contaminando al medio ambiente con el paso de los años. Por lo que se requiere una gestión de políticas, estrategias y acciones sociales, ambientales, territoriales que permitan mantener una sostenibilidad mediante la implementación de energías renovables, suministro de agua potable, tratamiento de aguas residuales y gestión de residuos sólidos.

En paralelo con las instancias gubernamentales se deberá promover la participación comunitaria en los procesos de planeación, en los que se promuevan aptitudes y actividades que promuevan el desarrollo de la comunidad.

Recomendaciones generales

La población de origen indígena de la localidad de SAAZ, padece de caracteres de pobreza, marginación e inseguridad, factores que son atribuidos a la falta de desarrollo proveniente de una ineficiente gestión y débil planeación de acciones sociales que permitan la integración de la comunidad rural al sistema urbano al que pertenece del municipio de Puebla.

La marginación de la comunidad antecede desde su relación con el territorio en el que se asienta, en este caso parte de la Sierra del Tentzo y su periferia con tierra ejidal la cual sobrevive la disputa sobre su tenencia, en la que a través de los años se han identificado identidades políticas que expropian las tierras naturales y ejidales y que son vendidas a desarrolladores inmobiliarios a precios muy bajos.

La transición de la localidad rural de SAAZ a una localidad urbana perteneciente al sistema urbano de la ciudad depende de diversos factores de desarrollo, en los que destacan la formalización de las políticas territoriales y las acciones sociales que permitan la conectividad entre la comunidad y la ciudad.

Por lo que el desarrollo integral permitirá atender **objetivamente las problemáticas que** subyacen **de las dimensiones sociales, económicas y ambientales**. Es necesaria una vinculación entre las políticas sociales y las de desarrollo económico que permitan la integración de IS que promuevan las actividades productivas.

Como ya se ha mencionado anteriormente, el mayor de los desafíos que afronta el crecimiento de la localidad es el aumento de la población y la demanda de vivienda y una diversidad de recursos. Por lo que se debe considerar el mantenimiento, gestión y operación de los servicios públicos, infraestructura social, redes de comunicación que aseguren una equidad distributiva en su dotación. De igual manera, el crecimiento urbano ocupará grandes áreas de valor ambiental que, de no tener una regulación, cuidado y preservación, irán degradando y contaminando al medio ambiente con el paso de los años. Por lo que la planeación, gestión y aplicación de políticas de ordenamiento territorial permitirán el desarrollo sustentable y el equilibrio entre la tierra y sus habitantes.

Existen diversos factores que intervienen en los procesos de implementación de las políticas sociales desde las atribuciones de los gestores de la administración pública en los que se detectan una serie de problemáticas técnicas, en sesgos de información, en los procesos de planeación y en los tiempos administrativos para el cumplimiento de acciones.

La actual aplicación de acciones de IS por parte del gobierno estatal y municipal no reflejan una integración de acciones sociales, por lo que la atención se ha visto dispersa, poco objetiva y de carácter clientelar que poco favorece al desarrollo de SAAZ. Sumando las problemáticas técnicas en donde hay rezagos de actualización de información, de la falta de capacidades en planeación territorial por parte de los servidores públicos y la dispersión de responsabilidades y atribuciones de las unidades administrativas encargadas de la gestión del territorio.

Por lo que se necesita el fortalecimiento de las atribuciones administrativas que están asociadas a la construcción de servicios públicos, infraestructura y desarrollo urbano, así como mejorar el funcionamiento en la atención de las problemáticas y demandas de la comunidad.

Si bien, es atribución del Estado, la gestión, planeación e inversión de acciones sociales que permitan el desarrollo integral de una comunidad, es de relevancia que los propios actores del territorio participen democráticamente en la toma de decisiones, y a la vez, aprovechando sus capacidades organizacionales, productivas y culturales.

La gestión de políticas sociales por parte del Estado ha mostrado ser ineficiente y no atienden las necesidades de la población en acciones sociales integrales que a largo plazo produzcan un cambio en el desarrollo, se ha visto que las acciones implementadas para el abatimiento de la pobreza y el desarrollo económico generan un bajo impacto en relación al desarrollo de una comunidad.

La implementación de la estrategia de participación comunitaria como parte de la formulación de propuestas para la producción y gestión del hábitat en el que se consideran procesos productivos y constructivos en los que son incluidos la enseñanza

y el aprendizaje en todo el proceso para la construcción del conocimiento para la planeación y gestión del territorio.

Las propuestas contemplan el desarrollo de las capacidades productivas, individuales, colectivas y administrativas para el desarrollo social y en paralelo con las instancias gubernamentales deben promover la participación comunitaria en los procesos de planeación, en los que se promuevan aptitudes y actividades que promuevan el desarrollo de la comunidad.

Bibliografía

- Arocena José. (1995). *El desarrollo local: Un desafío contemporáneo. Dentro latinoamerica de economía humana*. Nueva sociedad.
- CÁMARA DE DIPUTADOS DEL H. CONGRESO DE LA UNIÓN. (2018). *Ley General de Desarrollo Social*. 30.
- CEPAL. (2023). *Desarrollo territorial* [Text]. Comisión Económica para América Latina y el Caribe. <https://www.cepal.org/es/subtemas/desarrollo-territorial>
- Comunidades marginadas*. (2013). CONACYT. https://centromariomolina.org/wp-content/uploads/2014/11/RE-Segunda-etapa_-_Comunidades-Marginadas_fin.pdf
- CONEVAL. (s. f.-a). La pobreza en la población indígena de México, 2008—2018. AGOSTO 2019. https://www.coneval.org.mx/Medicion/MP/Documents/Pobreza_Poblacion_indigena_2008-2018.pdf
- CONEVAL. (s. f.-b). *Medición de la pobreza*. CONEVAL. Recuperado 23 de mayo de 2023, de <https://www.coneval.org.mx/Medicion/Paginas/Glosario.aspx>
- CONEVAL. (2020). *ÍNDICE DE REZAGO SOCIAL 2020. MEDICIÓN DE LA POBREZA*. CONEVAL. https://www.coneval.org.mx/Medicion/IRS/Paginas/Indice_de_Rezago_Social_2020_anexos.aspx
- Enet, M. (2022, febrero). ¿Qué es la producción y gestión social del hábitat? *AREA - Agenda de Reflexión en Arquitectura, Diseño y Urbanismo*. <https://area.fadu.uba.ar/debates/enet/>
- Gutiérrez Tamayo, A. L., & Sánchez Mazo, L. M. (2008). Sentidos contemporáneos de la planeación y el desarrollo. Planeación para el desarrollo integral del territorio. *Bitácora Urbano Territorial*, 13(2), Article 2.

- IMPLAN. (2021). *Programa Municipal de Desarrollo Urbano de Puebla*.
https://www.pueblacapital.gob.mx/images/2021/desarrollo_urbano/volumen/VOLUMEN_III_23-AGOSTO.pdf
- Índice absoluto de marginación 2000-2010- Concepto y dimensiones de la marginación*. (2011).
<http://www.conapo.gob.mx/work/models/CONAPO/Resource/1755/1/images/01Capitulo.pdf>
- Jiménez, N. J. C., & Fernando Chavarro Miranda. (2008). POBREZA Y DESARROLLO ECONÓMICO: UNA APROXIMACIÓN AL ANÁLISIS INSTITUCIONAL. *Semestre Económico*, 11, 111-147.
- Mulhare de la Torre, E., & García Martínez, H. (2001). *Totimehuacán, su historia y vida actual* (2. ed). H. Ayuntamiento de Puebla, Puebla.
- Naser, A., Williner, A., & Sandoval, C. (s. f.). *Participación ciudadana en los asuntos públicos Un elemento estratégico para la Agenda 2030 y el gobierno abierto*. Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL),; Documentos de Proyectos.
- Nun, E. (2020, mayo 12). Measuring Poverty in the Indigenous Population of Mexico | MPPN. *Dimesions, Multidimensional Poverty Peer Network*, 9. <https://mppn.org/measuring-poverty-in-the-indigenous-population-of-mexico/>
- ONU. (2015, septiembre). *Agenda 2030—Pobreza—Desarrollo Sostenible*. Naciones Unidas.
<https://www.un.org/sustainabledevelopment/es/poverty/>
- Rozas, P., & Sánchez, R. (2004). *Desarrollo de infraestructura y crecimiento económico: Revisión conceptual*. CEPAL.
<http://www.cepal.org/publicaciones/RecursosNaturales/2/LCL2182PE/lcl2182.pdf>
- Ruiz Sánchez, C. (s. f.). Manual para la elaboración de políticas públicas. UNAM.
<https://www.medigraphic.com/pdfs/infodir/ifd-2013/ifd1316n.pdf>.
- SECRETARÍA DE DESARROLLO SOCIAL. (2010). *DIAGNÓSTICO: ALTERNATIVAS DE LA POBLACIÓN RURAL EN POBREZA PARA GENERAR INGRESOS SOSTENIBLES*.

<https://silo.tips/download/diagnostico-alternativas-de-la-poblacion-rural-en-pobreza-para-generar-ingresos#>

Sojo, C. (2006). Desarrollo social, integración y políticas públicas. *LiminaR Estudios Sociales y Humanísticos*, 4(1), 65-76. <https://doi.org/10.29043/liminar.v4i1.197>

Ziccardi, A. (2008). Las políticas y los programas sociales de la ciudad del siglo XXI. *Universidad Autónoma del Estado de México, Toluca*, 14, 127-139.