



BENEMERITA
UNIVERSIDAD AUTONOMA DE PUEBLA

FACULTAD DE ARQUITECTURA

COLEGIO DE URBANISMO

TESIS

**DISEÑO DE UNA POLÍTICA PÚBLICA DE MITIGACIÓN
TERRITORIAL, A TRAVÉS DE LA PARTICIPACIÓN
CIUDADANA**

CASO: SAN JOSE OZUMBA -AUDI

PARA OBTENER EL TITULO DE
LICENCIADO EN URBANISMO Y DISEÑO AMBIENTAL.

Director de Tesis: MDR. Gabriela Ortega López. ID. 100430355

Asesores/Revisores:

Mtra. Dolores Verónica Rojas Hernández. ID:100494499

Mtra. Rocío Jiménez Díaz. ID: 100392388

Alumnos:

Hernández Mora Izmir. 201001046

Torres Mendoza Jorge. 201017872



ÍNDICE:

PROTOCOLO DE TESIS.....	1
INTRODUCCIÓN.....	2
PLANTEAMIENTO DEL PROBLEMA.....	3
OBJETIVOS.....	8
HIPOTESIS.....	9
JUSTIFICACION.....	10
CAPITULO I MARCO TEORICO CONCEPTUAL.....	12
1. UN ENFOQUE SISTÉMICO PARA VISUALIZAR LA PROBLEMÁTICA, SAN JOSÉ OZUMBA.....	13
CAPITULO IIDIAGNÓSTICO ACTUAL DE SAN JOSE OZUMBA.....	22
1.- ANTECEDENTES HISTÓRICOS SAN JOSE CHIAPA.....	23
2.- ANTECEDENTES HISTÓRICOS SAN JOSÉ OZUMBA.....	25
3.- MEDIO FISICO NATURAL.....	26
3.1- DELIMITACIÓN DEL ÁREA DE ESTUDIO.....	26
3.2- VEGETACIÓN.....	28
3.3- CULTIVOS DE LA ZONA.....	31
3.4- FAUNA.....	35
3.5- CLIMA.....	40
3.6- EDAFOLOGÍA.....	41
3.7- TOPOGRAFIA.....	44
3.8- HIDROGRAFIA.....	45
4.- MEDIO FISICO URBANO.....	48
4.1-EDUCACIÓN Y CULTURA.....	50
4.2- SALUD Y ASISTENCIA SOCIAL.....	52
4.3- COMERCIO Y ABASTO.....	53
4.4- COMUNICACIÓN Y TRANSPORTE.....	54
4.5- RECREACIÓN Y DEPORTE.....	55
4.6- ADMINISTRACIÓN PÚBLICA Y SERVICIOS URBANOS.....	56
4.7- INFRAESTRUCTURA Y SERVICIOS.....	57



5.- MEDIO SOCIO ECONÓMICO.....	59
5.1- DEMOGRAFÍA.	59
CAPITULO III MARCO NORMATIVO DE APOYO.....	64
1.- MARCO LEGAL DE APOYO.....	65
2.- LA IMPORTANCIA DE LAS POLÍTICAS PÚBLICAS SOBRE EL TERRITORIO	70
3.- LAS POLÍTICAS PÚBLICAS EN BENEFICIO DE UNA EMPRESA PRIVADA.	72
4.- ESCENARIOS Y ESTRATEGIAS TERRITORIALES.....	75
CAPITULO IV HACIA UNA PROPUESTA ESPACIO-TERRITORIAL A TRAVES DE LA PARTICIPACION CIUDADANA.	78
1.- LA PARTICIPACIÓN CIUDADANA EN LA TOMA DE DECISIONES.	79
2.- RESULTADOS DE LOS TALLERES.....	89
2.1- DINAMICA 1	90
2.2- DINAMICA 2	91
2.3- DINAMICA 3.....	93
3.- CONCLUSIONES DE LOS TALLERES.....	99
4.- COMO SE ELABORA UNA POLÍTICA EN EL TERRITORIO	100
5.- EJE SOCIAL	103
6.- EJE TERRITORIAL.....	107
7.- EJE ECONOMICO	111
8.- CONCLUSIÓN	114
BIBLIOGRAFÍA.	116

PROCOLO DE TESIS

INTRODUCCIÓN.



La investigación se centra en la llegada de la empresa internacional AUDI AG al Municipio de San José Chiapa, de la cual los involucrados suponen un impulso hacia el desarrollo económico, industrial y urbano entre otros para la localidad, pero consigo todo este desarrollo trae afectaciones a terceros, como es el caso de la comunidad San José Ozumba, cuya problemática incrementó considerablemente desde que se empezaron los trabajos de construcción de la empresa, provocando afectaciones como: el deterioro ambiental que se produce en gran cantidad de hectáreas que pasaran de ser campos de cultivo a sector industrial o bancos de material; en el ámbito social, la migración al sitio por parte de los trabajadores de la empresa y el *modus vivendi* que traen y que ocurre con el de la zona.

Es por ello que tenemos que tomar en consideración desde qué niveles se plantea la llegada de estos polos de desarrollo, tomar en cuenta las hipótesis planteadas en el programa estatal de desarrollo Puebla, de afectaciones, beneficios y quien considera que son los adecuados para el territorio señalado.

Por todo lo anterior mencionado es de suma importancia realizar un estudio de los diferentes ámbitos de las comunidades afectadas utilizando la participación ciudadana como centro de investigación para el desarrollo de sanas políticas de desarrollo.



PLANTEAMIENTO DEL PROBLEMA.

En la actualidad el desarrollo de las ciudades se ve en constante crecimiento tanto por el ámbito poblacional, así como también en su desarrollo industrial, dando pie a que la ciudad se vean obligadas a crecer no sólo en población y vivienda si no que también se ve en la necesidad de aumentar su diversidad económica, dando como resultado mayor comercio, servicios etc., Sin embargo, cuando una región tiene un crecimiento lento y su mayor fuente de ingreso es el campo, lo que menos se piensa es en un cambio radical y acelerado para la gente que habita esa zona.

México al igual que en gran parte del mundo los terrenos de agricultura y ganadería, requieren de grandes extensiones de tierra, y fuentes de agua, pero se requiere de estos ya que son la principal fuente de elaboración de productos de alimento.

Pero también el crecimiento urbano se ha acelerado como lo muestran los estudios realizados por la SEMARNAT en su inventario forestal, como bien lo ejemplifican con el caso de Quintana Roo, donde entre el periodo de 1993 a 2000, la superficie urbanizada creció a una tasa superior al 8% anual. En total, 99 524 hectáreas fueron invadidas por asentamientos humanos se trata de tierras planas, útiles para la agricultura y que, en consecuencia, dejan de ser productivas.

Cuando se habla de polos de desarrollo no sólo nos referimos al crecimiento poblacional y económico, hay otros factores que se ven involucrados para el desarrollo de una ciudad con un polo de desarrollo, por ejemplo, intereses políticos y cambios sociales como los que sucedieron en el territorio de San José Chipa, brindado equipamiento urbano, redes de comunicación etc. Solo por nombrar algunos benéficos.

Pero también el establecimiento de polos de desarrollo (empresas) sobre un territorio, trae la mayoría de las veces desarrollo para el mismo. Entendiendo desarrollo como, Mario Polese lo define:



"el desarrollo provoca el aumento de la contaminación, pero aporta también los elementos necesarios para su reducción. Sin embargo, la relación entre contaminación y crecimiento urbano no es unidireccional. Sin duda, el reagrupamiento de la actividad económica y de la población incrementa los riesgos de contaminación del suelo y del aire".(Mario Polese 1998).

Esto a su vez conllevará a diversos cambios como los que hemos mencionado, en San José Ozumba, lugar donde se centra nuestra investigación, en la cual se destacan dos cambios importantes, el social y espacial, se han presentado diversos tipos de afectaciones desde el inicio de obras en mayo 2013, para el establecimiento de la Empresa Automotriz AUDI.

Cuando hablamos de cambio o afectaciones en una región debido al establecimiento de un Polo de Desarrollo, no sólo nos referimos a los cambios posteriores que se producen, porque estos cambios surgen desde la planeación y construcción de tales polos de desarrollo.

Algunas de las afectaciones espaciales son:

- La explotación de bancos de materiales.
- Extracción de aguas subterráneas para la ensambladora automotriz AUDI.
- El cambio de uso de suelo de zonas agrícolas a zonas industriales.
- Transición de caminos rurales a vialidades de uso frecuente.
- Modificaciones en la imagen del entorno, como es la implementación de "La ciudad modelo", de 1300 viviendas de tipo multifamiliar las cuales solo el 15% se encuentra habitado, según el diario el Sol de Puebla.



Imagen 01, Ciudad Modelo San José Chiapa, Puebla. Fuente: Periódico el Sol de Puebla. Lunes 5 de agosto, 2019.

Algunos de las principales afectaciones sociales son:

- La inseguridad a través de la llegada de personas externas de las cuales son ajenas a la labor rural agrícola.
- La no afiliación de las instalaciones por los pobladores cercanos

Estos cambios no son eventuales, encuentran sus raíces en la necesidad de generar flujos económicos y oportunidades de empleos, como lo hace mención el Programa Estatal de Desarrollo de Puebla (PED. 2011-2017: 18), sin embargo, no se generaron empleos para las personas del municipio.

Algo importante a resaltar es que no se tomó en consideración a los actores del territorio, que en nuestra zona de estudio, es gente dedicada al campo y actividades domésticas en su gran mayoría. Sino más bien, la inversión industrial fue enfocada al crecimiento económico del Estado de Puebla, por tal motivo los beneficiados son las empresas privadas de esta región, brindándoles servicios y equipamiento urbano para sus trabajadores.

Es importante considerar para quien van dirigidos estas oportunidades ya que en el diario el cambio de Puebla, publicó una nota relacionada con la ocupación de



estos empleos: personas provenientes de países como Alemania, Argentina y Brasil, quienes solicitaron vivir en Puebla:

"Al menos dos mil extranjeros han arribado al estado con la finalidad de incorporarse a los trabajos realizados en la empresa armadora Audi ubicada en el Municipio de San José Chiapa, informó en el 2015 Karla Morales Aguilar, delegada del Instituto Nacional de Migración."

Es importante tomar estas cifras ya que según la nota, del periódico electrónico central, "30/09/2016 *Este día se inaugura oficialmente la planta automotriz en San José Chiapa con 2 mil 600 trabajadores, y una vez que lleguen a su nivel máximo de producción tendrán 4 mil 200 obreros*", nos indica que de la cantidad de empleo actuales son 600 los que quedan disponibles para mano de obra Mexicana y a esto aumentando que se requiere de mano de obra especializada baja mucho el beneficio para los habitantes locales que fueron los que sufrieron el cambio en su modo de vida y forma de generar ingresos para sus familias.

Según la información recabada por el equipo de investigación de esta tesis, en el 2010 se contaba con una población económicamente activa (PEA) de 406 hombres de 16 años en adelante en condiciones óptimas de desarrollar trabajos y ser cabezas de familia, tomando la suposición que no hubo un cambio radical en la población en el periodo mencionado 2011-2017, podemos decir que el 100% de la comunidad activa es candidata para solicitar trabajo en la armadora AUDI según los empleos ofertados.

Pero la realidad es muy diferente de los 406 posibles candidatos, *"El proyecto económico estelar de Moreno Valle, la planta alemana armadora de autos AUDI y que ha tenido una inversión superior a los mil 300 millones de dólares por parte del consorcio alemán, sin considerar los 9 mil millones de pesos entregados por el gobierno estatal, había generado hasta el año pasado (2015) la contratación de sólo 10 personas oriundas de San José Chiapa."* (MARÍA VANESSA BARAHONA 2016)

A lo que nos seguimos preguntando beneficio para quien a costas de quienes.



Acorde a la investigación *EL CONTRATO AUDI PUEBLA* realizada por "Socorro López Espinosa" parte del convenio El estado de Puebla está obligado con la empresa alemana Audi a "hacer su mejor esfuerzo" para dar el terreno; costear todas las obras de infraestructura y de servicios, pagar estudios de impacto; exentar a la compañía de impuestos, y destinar 6 millones de dólares para la ceremonia de inauguración y cualquier evento de relaciones públicas, entre otros aspectos, según establece el contrato firmado el 5 de septiembre de 2012.

Actualmente no se hace referencia a la medición del impacto de estos procesos en las comunidades rurales, como el caso específico de San José Ozumba ante la llegada de empresas internacionales, como lo es la empresa automotriz AUDI.

El verdadero desarrollo, se apoya en cambios sociales profundos, que una vez realizados son definitivos. Mario Polese 1998).

Refiriéndonos a un verdadero desarrollo el ir preparando la llegada o los cambios RADICALES, ayudando a las comunidades a el proceso de transformación del territorio, generando programas y estudios para que los mismos habitantes sepan cuáles son los aspectos más importantes de su comunidad, cultura y territorio para que sean valorados de igual forma por los nuevos habitantes.

OBJETIVOS



OBJETIVO GENERAL

Diseñar una política pública para la mitigación territorial, a través de la participación ciudadana y de este modo generar acciones y estrategias para la localidad de San José Ozumba, Chiapa, con el fin de integrar beneficios en particular para las personas que habitan dicha localidad.

OBJETIVOS PARTICULARES

- Generar un diagnóstico apropiado de la localidad (San José Ozumba, Chiapa), desde la perspectiva de localidad rural
- Esbozar las áreas afectadas por la implementación de un polo de desarrollo industrial.
- Integrar la opinión de la ciudadanía en las propuestas, por medio de talleres participativos y planteamiento de escenarios en la localidad en cuestión.
- Analizar la posible implementación de una serie de acciones y estrategias a mediano plazo, para sentar las bases de políticas públicas futuras no sólo de manera local, sino municipal.
- Implementar recomendaciones de políticas públicas para la mitigación del impacto socio espacial que tengan los habitantes de la comunidad de San José Ozumba Y tomar como ejemplo esta investigación para prevenir impactos en regiones similares de diferentes partes del país.

HIPOTESIS.

La investigación será una guía aplicable de carácter socio espacial, ofrecerá opciones para mitigar las afectaciones que las comunidades rurales puedan tener y sepan que pueden ser partícipes para reducir impactos sociales, económicos y políticos que se verán reflejados antes y después de la implementación de algún polo de desarrollo como lo es en la región rural de San José Ozumba.



JUSTIFICACION.



San José Ozumba siendo una localidad aun con características rurales, poseen una forma de vida particular, las costumbres y tradiciones forman parte importante de la vida diaria, el paisaje natural escenario de estas costumbres, está dotado de un recurso natural importante como el agua.

San José Ozumba se localiza dentro de la cuenca endorreica de los llanos de San Juan, atraviesa esta localidad, el paisaje natural, enmarcado por lo cultivos tradicionales como: maíz, girasol, tomate, alfalfa y otros, refirman la imagen y procesos económicos, que en lo social también permean. Desde nuestro México histórico con los mayas y aztecas pueblos guerreros pero agricultores, por ello es imprescindible, que los cambios que se realicen en este territorio, no solo sean espaciales, sino también tomando en cuenta el aspecto social.

Un cambio en lo territorial se reflejará en lo social, y en el aspecto demográfico, este último traerá con sí nuevos pobladores que no compartirán las costumbres, tradiciones, forma de pensar y actuar generando un descontento silencioso entre las 2 poblaciones (nueva y locales), surgiendo en un futuro, de escases de recursos naturales (agua y suelo), de dotación de servicios básicos de equipamiento y finalmente problemas de salud pública como: vandalismo, contaminación ambiental, insuficiencia de servicios, entre otros.

Desde el punto de vista del Programa Estatal de Desarrollo de Puebla (2011-2017), la empresa AUDI genera bienestar y confort, en su contexto espacial la realidad es que las personas de la región al tener una educación básica no pueden aspirar a ser trabajadores de la empresa ya que sus contrataciones son de especialistas, a lo único que pueden aspirar es a labores de remuneración menor como proveer alimentación, limpieza, etc.

Por lo anterior es necesario una propuesta que permita dar los lineamientos o estrategias de planeación que permitan mitigar el impacto que se genera a través

de todos estos cambios en la zona rural de San José Chiapa, enfocado en la localidad de San José Ozumba, ya que por ser un área con 1.223 habitantes y dedicada en su mayoría a actividades agrícolas, serán desplazados por habitantes de los alrededores y de fuera que tienen otro enfoque más acorde a las necesidades de la empresa y con esto no nos oponemos a que traerá economía y bienestar financiero este tipo de empresas solo hay que llevar a una balanza los afectados y quiénes son los beneficiados para desarrollar programas donde los principales, no únicos pero los más importantes beneficiados sean los habitantes que sufrirán los más grandes cambios, generando una buena política pública para buenos resultados contemplando a todos sin acuerdos bajo la mesa.





CAPITULO I.

MARCO TEORICO CONCEPTUAL.



1. UN ENFOQUE SISTÉMICO PARA VISUALIZAR LA PROBLEMÁTICA, SAN JOSÉ OZUMBA.

En éste apartado se abordará desde el punto de vista del Enfoque Sistémico, las interrelaciones que permean no sólo San José Ozumba, sino el territorio en general donde está inmersa esta localidad.

Conviene recalcar que nuestra intención final es analizar también las relaciones que se existen entre las políticas territoriales y el impacto que estas generan en el territorio.

Bertalanffy (2001), planteó que la Teoría General de Sistemas (TGS), es un instrumento básico, no sólo para interpretar la realidad, sino facilitar la investigación sobre cualquier fenómeno o tema.

Debido a que facilita la construcción de modelos y conceptos que permiten ofrecer soluciones para los problemas donde se aplique esta. La teoría plantea una aproximación a la realidad de los sistemas desde los formales, biológicos hasta los sociales u otro tipo.

Por lo anterior hemos pensado que la mejor forma de analizar estos componentes es mediante la **Teoría de Sistemas**, que nos lleva no sólo a ver la relación entre el territorio, población y políticas, sino más allá, es decir como estos componentes, traducidos a la realidad tiene efectos no sólo de manera local, sino también regional.

A partir de visualizar las relaciones que se vinculan entre sí, y con el medio, esta teoría (TGS), permite visualizar todo el sistema, su funcionamiento, su comportamiento en la realidad existente y su comprensión de éste.

El enfoque de sistemas aporta entonces una visión diferente de la realidad, más relacionada con las relaciones entre las partes, que con las partes en sí mismas. Es decir, buscar la visualización de un todo integrado, con eficiencia, descubriendo



la armonía o conflicto de los componentes, sobre los cuales se puedan proyectar soluciones parciales o totales.

Es decir:

El territorio, y en si la localidad de San José Ozumba se comporta de forma sistémica, como un sistema social, debido a todas las interrelaciones que existen dentro y fuera de él.

En estos términos, explicaremos entonces el objetivo de la teoría de sistemas:

- Su objetivo general es clasificar a los sistemas según la naturaleza de sus relaciones con sus respectivos entornos, y la búsqueda de leyes que gobiernan el comportamiento general de cada uno de ellos.

Por sistema entendemos un conjunto de partes, entre las que se dan una serie de relaciones específicas.

Este sistema a su vez está compuesto de subsistemas y en efecto "...cada subsistema participa del sistema total, en cada periodo, en función de su propia historia, que es quien determina y explica el tipo de relaciones que cada uno de ellos mantiene con los demás.

Para ilustrar este punto de partida, es conveniente explicar el conjunto de enfoques sobre los cuales se han desarrollado diversos trabajos locales dependiendo de su nivel de profundidad.

Lo básico a entender, es que: Sistema y entorno, son igualmente importantes, para comprender el comportamiento del sistema funcionando.

Incluso, LUHMANN: (1990, PÁG. 50) coincide en que: *"Los sistemas no sólo se orientan ocasionalmente o por adaptación hacia su entorno, sino de manera estructural, y no podrían existir sin el entorno. Se constituyen y se mantienen a través de la producción y el mantenimiento de una diferencia con respecto al entorno, y utilizan sus límites para regular esta diferencia"*.



A través de estas conceptualizaciones, hemos visto que la realidad sólo se percibe de manera parcial y nuestro enfoque, parte de entender el todo como algo complejo, es decir, comprender que existen leyes y fenómenos que conforman ese todo, porque de no concebirlo así, el análisis se convertiría en un hecho aislado, artificialmente separado del conjunto autónomo e independiente de lo cual desaparecería toda articulación con otros fenómenos.

De esta manera, "...El enfoque de sistemas ha encontrado en el campo de la solución de problemas un terreno muy fértil para su desarrollo y difusión, y cuenta con 3 líneas básicas de trabajo:

1. El desarrollo de conceptos y lineamientos para estudiar la realidad como sistema.
2. El desarrollo de esquemas metodológicos para orientar el proceso de solución de problemas en sus distintas fases.
3. El desarrollo de técnicas y modelos para apoyar la toma de decisiones, así como para obtener y analizar la información requerida.

Por lo tanto, este enfoque, se plantea como, un medio para coordinar y clarificar las metas totales del sistema y para reconocer las partes, variables y relaciones que determinan su comportamiento de tal manera que la toma de decisiones ocurra de manera lógica y coherente, y que no se presente ninguna de las falacias comunes en razonamientos más estrechos.

Debido a que el entorno forma parte de la propia existencia y comportamiento de este mismo, esta interacción se hace dinámica, cambiante y fácil de moldear en cuanto a propuestas.

Este es el motivo es por el cual nos parece más pertinente y completo, para usarlo en la elaboración de este trabajo.



Desde la antigüedad en los primeros asentamientos humanos, el hombre aprovechó la capacidad del suelo considerablemente en cuanto a agricultura y edificaciones, explotando su capacidad y generando más de lo que necesitan tal como nos lo muestra Castells.

Las investigaciones arqueológicas han demostrado que los primeros asentamientos sedentarios y relativamente densos de población humana (Mesopotamia, hacia el 3500 a. J.C., Egipto 3000 a. J.C., China e India, 3000-2500 a. J.C.), se sitúan al final del periodo neolítico, allí donde el estado de la técnica y las condiciones sociales y naturales del trabajo permitieron a los agricultores producir más de lo que ellos mismos necesitaban para subsistir, por el proceso de apropiación y reinversión del excedente de trabajo. (CASTELLS, 2004).

A través de la evolución de la sociedad y su *modus vivendi* surgen varios aglomerados con una actividad económica específica y trae consigo un desarrollo que cambia completamente un estilo de vida, o es su defecto el modo de pensar de la sociedad, obligándolos a adaptarse a este nuevo modo de vivencia. No obstante, de igual manera este desarrollo puede intervenir en su entorno periférico, como lo es el caso de la comunidad de San José Ozumba.

En la actualidad el territorio es el espacio físico tangible en el cual la sociedad interactúa y desarrolla sus actividades cotidianas además que es el principal factor que genera economía y esta a su vez genera un control de productividad para cierto espacio, territorio o región.

Existen 6 características principales para el aprovechamiento del territorio.

- i. El suelo y sus mejoras no pueden ser trasladados de un sitio a otro a voluntad y esto lo distingue de otras mercancías, como el trigo los automóviles, etc. El suelo y sus mejoras tienen una localización fija. Un importante*



atributo del espacio físico es el que dos personas o cosas no pueden ocupar exactamente el mismo emplazamiento.

- ii. Yo no puedo existir sin ocupar un espacio, no puedo trabajar sin ocupar un lugar y sin hacer uso de los objetos materiales localizados en este lugar y no puedo vivir sin una vivienda. (CASTELLS, 2004).*

De tal motivo, el espacio es ocupado ya sea por una vivienda y colindante a ella un pequeño espacio de agricultura por mencionar un ejemplo, esto es el principio de un crecimiento en el espacio ocupado, generando la extensión de un asentamiento en el suelo.

- iii. El suelo y sus mejoras cambian de mano con relativa infrecuencia. En cierto tipo de operaciones comerciales (particularmente cuando existen fuertes inversiones de capital fijo), en la creación de muchos servicios públicos (como carreteras, escuelas, hospitales, etc.).*

Dando así comunicación entre espacios construidos o asentamiento, para así, tener un mayor desarrollo y de esta forma se pueda entrar y salir una corriente de capital generada por las personas que viven en distintos puntos geográficos.

- iv. En consecuencia, el suelo, sus mejoras, y los derechos de uso relacionados con él, proporcionan la oportunidad de almacenar riquezas (tanto para los individuos como para la sociedad). El suelo tiene la peculiaridad de que no requiere mantenimiento para continuar poseyendo su potencial de uso. En una economía capitalista el individuo tiene un doble interés en la propiedad, como valor de uso actual y futuro y como valor de cambio potencial actual y en el futuro.*
- v. El cambio en el mercado se produce en un tiempo muy corto, mientras que el uso se extiende a lo largo de un periodo de tiempo. Este aspecto de la mercancía no es exclusivo del suelo y sus mejoras, pero la proporción entre la frecuencia de cambio y la duración del uso es*



peculiarmente baja. Los derechos de consumo para un periodo relativa mente largo de tiempo son adquiridos por medio de una amplia inversión en un momento determinado. En consecuencia, las instituciones financieras tienen que desempeñar un papel muy importante en el funcionamiento del mercado de la propiedad y del suelo urbano en una economía capitalista. (DAVID HARVEY, 1989)

- vi. *El suelo y sus mejoras tienen numerosos y diferentes usos que no se excluyen entre sí para el usuario.* (DAVID HARVEY, 1989)

El territorio es un ente que se encuentra en constante cambio por las necesidades del ser humano como la del hábitat que no es más que un espacio donde resguardarse de las inclemencias del tiempo, alimento que es el principal cambiante del espacio por los métodos de producción y la obtención de materias primas para la elaboración de diversos productos.

Durante la década de los setenta, se propuso considerar al agro ecosistema como un ecosistema transformado por el hombre, como propósitos de obtención de productos agrícolas, pecuarios y forestales (HERNÁNDEZ, 1976).

Retomando la teoría de sistemas que menciona la relación y efecto de los componentes territoriales, políticos y poblacionales de manera regional y al realizar las actividades que se mencionaron con anterioridad nos damos cuenta que se suscitan cambios significativos principalmente por la agricultura, ganadería y explotación forestal los cuales explicaremos más adelante.

La agricultura urbana y periurbana pueden tener efectos positivos y negativos, sobre la economía, la salud, las condiciones ambientales territoriales, los servicios ecológicos territoriales como la captura de carbono y la recarga de los acuíferos, los servicios paisajísticos, entre otros (FAO-RUAF 2001)

Dentro de los principales problemas es la desigualdad de oportunidad entre las áreas urbanas y las semi-urbanas generando polos de segregación en el territorio



y la modificación del paisaje natural. Dentro de lo positivo es que gracias a estas actividades se evitan problemas como la hambruna y con una buena planeación se evita que los pobladores migren abandonando los campos mexicanos.

Para poder tener una definición más concreta tenemos que verlo desde un enfoque multidisciplinar tomando en cuenta los medios de comunicación, las condiciones naturales, humanas, económicas y estratégicas para así promover los recursos de diferentes regiones y generar escenarios favorables para los habitantes de dichas regiones.

Una mejor repartición de los hombres en función de los recursos naturales y de las actividades económicas. Esta búsqueda se hace en la preocupación constante de dar a los hombres mejores condiciones de hábitat, de trabajo, de mayores facilidades para el ocio y la cultura (CLAUDIUS-PETIT, 1950).

Como es bien sabido en el año de 1990 las políticas de desarrollo económico han empobrecido el campo, esto a través de la modernización del país por medio de plantas industriales, lo que provoca el abandono de los medios de producción convencionales y genera la migración de población hacia las ciudades.

Este proceso de modernización ha tenido y tiene una clara repercusión espacial por el incesante crecimiento demográfico y expansión física de las ciudades, lo cual se manifiesta principalmente en las capitales estatales y centros regionales de comercio y de servicio de las entidades del país (FERNANDO A. 1992)

Con base a lo anterior podemos tomar en cuenta a los actores de gestión que contribuyen a tomar las políticas que intervendrán en el desarrollo de estas regiones para tomar en cuenta los puntos económicos que activan a este sector promoviendo la producción y la despolarización del bien estar.

Según CABRERO (2006), esto se puede clasificar en gubernamentales y no gubernamentales o de acuerdo con SEPÚLVEDA (2001) en sector público, sector privado y al conjunto de la sociedad civil.



Los indicadores entre lo urbano y semi-urbano según CASTELLS 2004 es en los censos de población tanto en Estados Unidos de América como en México consideran el umbral de 2 500 habitantes como el nivel a partir del cual una aglomeración pasa a ser urbana, pero añade aquellas aglomeraciones incluidas en la red de interdependencias funcionales cotidianas con respecto a una ciudad central.

Retomando CASTELLS 2004, un polo de desarrollo o la urbanización de una zona se encuentran íntimamente ligada a la revolución industrial, compartiendo una idea de una producción capitalista basada en dos conjuntos de hechos:

- 1. La descomposición previa de la estructura sociales agrarias y la emigración de la población hacia los centros urbanos ya existentes proporcionando la fuerza de trabajo esencial a la industrialización.*
- 2. El paso de una economía doméstica a una economía de manufactura y después a una economía de fábrica lo que significa al mismo tiempo la concentración de mano de obra, la creación de un mercado y la construcción de un medio industrial.*

Un impacto es la suma de procesos de cambio por los cuales una importante cantidad de población se concentra en un espacio ya sea en grandes ciudades o pequeños poblados, generando transformaciones en él y en la cultura de sus aglomerados.

Procesos de cambio.

- 1. La concentración en grandes ciudades, sin integración de una red urbana.*
- 2. La inexistencia de un continuum en la jerarquía urbana.*
- 3. La distancia social y cultural entre las aglomeraciones urbanas y las regiones rurales.*

4. *La yuxtaposición ecológica de dos ciudades, la indígena y la occidental. (Castells, 2004)*

En general es un encuentro entre sociedades diferentes lo cual nos da como resultado una tercera la cual genera un híbrido entre sus culturas y formas de usar su entorno.





CAPITULO II.

DIAGNÓSTICO ACTUAL DE SAN JOSE OZUMBA



1.- ANTECEDENTES HISTÓRICOS SAN JOSE CHIAPA.

Para este capítulo todos los datos fueron obtenidos de la Enciclopedia de los Municipios de Puebla, INAFED 2010.

Toponimia: Chiapa, formado de chiahuitl, lodo cenagoso, pantano; significa "en el pantano o en el cieno".

Su fundación fue hecha por grupos nahuas sometidos por Tepeaca importante guarnición mexicana. Fue refugio de Don Juan de Palafox y Mendoza. Durante la independencia, Morelos combatió a los realistas el 7 de octubre de 1812, en la ex-hacienda de Ozumba, pereciendo en la lucha el coronel insurgente Don Mario Tapia.

Cuando pertenecía al antiguo Distrito de Tepeaca, fue constituido en municipio libre en 1895.

Tiene una superficie de 176.98 kilómetros cuadrados, que lo ubica en el lugar 92 con respecto a los demás municipios del Estado de Puebla.

Colinda al norte con el estado de Tlaxcala y Nopalucan, al sur con Mazapiltepec, al este con San Salvador el Seco, al oeste con Rafael Lara Grajales.

Fechas de celebración: El 19 de marzo fiesta patronal a San José, donde se celebra la octava con procesiones y rezos. 21 de marzo Natalicio de Benito Juárez y las fiestas patrias los días 13, 15 y 16 de septiembre con desfiles, organizado por el ayuntamiento y la comunidad, 12 de diciembre fiesta patronal a la Virgen de Guadalupe, 24 de diciembre Noche Buena y 31 de diciembre despido de año.

El 1 y 2 de noviembre Todos Santos y Fieles Difuntos, con ofrendas y visitas al cementerio. Semana Santa con representaciones de la Pasión.

Alimentos: las cemitas campesinas, las carnitas, la barbacoa y el chile atole.

Dulces: el de calabaza.

Bebidas: el pulque.

Iglesia parroquial dedicada al Señor San José, data del siglo XVII.



Imagen 02 - INAFED 2010.

2.- ANTECEDENTES HISTÓRICOS SAN JOSÉ OZUMBA.

Para este capítulo todos los datos fueron obtenidos de Nuestro México, Claudio Giovannelli. (2005).

Aunque no lo atraviesa ninguna corriente fluvial en las cercanías de la población, se forman en épocas de lluvias sitios pantanosos o lodazales formados en depresiones del terreno plano y que dieron origen al nombre náhuatl de la población Ozumba "en la cabellera de agua".



Ex hacienda de Ozumba



Imagen 03 -Autor: AndrésNabor

La construcción de la hacienda se remonta al año de 1588. En sus tiempos perteneció a la orden de los jesuitas y posteriormente paso al colegio del Espíritu Santo. Se localiza dentro de la junta auxiliar de san José Ozumba. En su capilla están los restos del fundador de Chiautla de Tapia, Don Mariano Tapia que murió en la guerra de independencia.

Tiene una extensión de 1500 hectáreas, ocho de las cuales conforman el casco y los jardines. En su interior podemos encontrar la antigua tienda de raya que aún funciona con dinero en monedas, evidentemente, y no en especie como en aquellos años.

3.-MEDIO FISICO NATURAL



3.1-DELIMITACIÓN DEL ÁREA DE ESTUDIO

La localidad “San José *Ozumba*” está localizada en el municipio de San José Chiapa que pertenece al estado de Puebla siendo el municipio número 128, incluido en la Región Económica III - Ciudad Serdán, en una extensa llanura situada entre el volcán *Malintzin* al oeste y el Pico de Orizaba en el este, en la parte centro del estado, a una altitud de 2,367 metros sobre el nivel del mar *INAFED 2010(VER PLANO 1)*, sus coordenadas geográficas aproximadas son:

Coordenadas geográficas	Coordenadas UTM
Latitud: 19° 14' 5.14"	UTM Este X: 633899.42
Longitud: 97° 43' 33.90"	UTM Norte Y: 2127294.70

TABLA 1. Coordenadas aproximadas del área de estudio, en diferentes sistemas de proyección. elaboración propia. (fuente: google earth).

La localidad de san José *Ozumba* colinda:

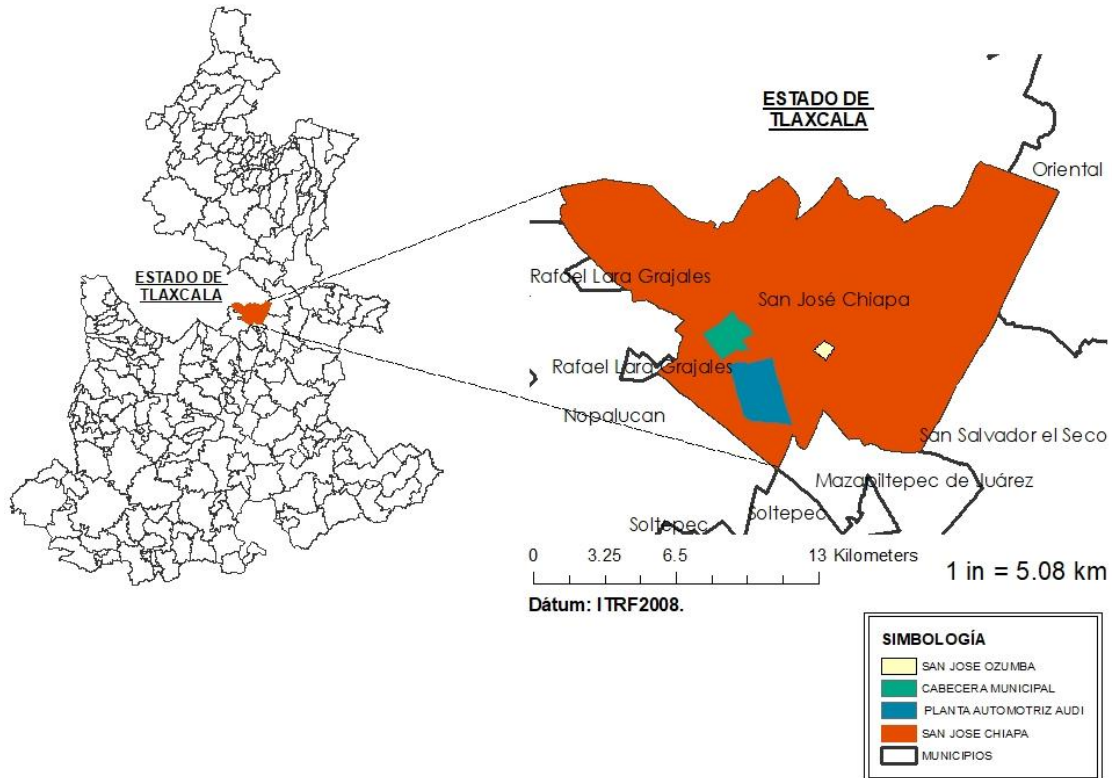
- Al norte con los municipios Huamantla, *Cuapiaxtla* y el Carmen *Tequequixtle* pertenecientes al estado de Tlaxcala.
- Al este con los municipios de Oriental y San Salvador el Seco.
- Al oeste con el municipio de Rafael Lara Grajales.
- Al sur con los municipios de *Nopalucan* y *Maziltepec* de Juárez.
(*INAFED 2010*)

MAPA 1: UBICACIÓN DE LA LOCALIDAD DE SAN JOJÉ OZUMBA, SAN JOSÉ CHIAPA, ESTADO DE PUEBLA.

(Fuente: Elaboración propia. Recurso: INEGI)



MAPA DE UBICACIÓN



3.2- VEGETACIÓN

Dentro de San José Ozumba hay gran diversidad, la vegetación es similar a la existente en la zona sur del municipio el cual está cubierto por pastizal halófilo, constituido por jarillos y romeritos. Por último, cuenta con unas zonas reducidas de pastizal inducido de palmilla, zoyate palma e izote, abunda el sauce llorón, y el álamo plateado principalmente para delimitar las propiedades. (VER PLANO 2).



Tabla 2. Vegetación de la región Elaboración propia. (Naturalista 2018)

Pastizal halófilo:

Vegetación de gramíneas que se desarrolla en suelos con alto contenido de sales (no-yeso).

http://www.inegi.org.mx/geo/contenidos/reclnat/usuarios/doc/dd_usyv_v1_250k.pdf



JARILLO

Arum maculatum – Aro

Arum: nombre genérico del griego aron que significa "calor" y se refiere al hecho de que estas plantas cuando están en plena floración emiten calor. (característica particular del género).

maculatum: epíteto latino que significa "con manchas".

[ht://www.naturalista.mx/taxa/61318-Arum-maculatum tp](http://www.naturalista.mx/taxa/61318-Arum-maculatum)

ROMERO

Rosmarinus officinalis

El romero es un arbusto aromático, leñoso, de hojas perennes, muy ramificado y ocasionalmente achaparrado y que puede llegar a medir 2 metros de altura.

<http://www.naturalista.mx/taxa/82921-Rosmarinus-officialis>



PALMILLA

Nolina microcarpa

Es una planta casi sin tallo, espitosa, que forma rosetas verticales, con caudices subterráneos, ramificados.

<http://www.naturalista.mx/taxa/165725-Nolina-microcarpa>



YZOTE

Yucca periculosa

Yuccapericulosa es una especie de tamaño grande, ramificada, arborescentes que alcanza un tamaño de hasta 6 m de altura, con flores de color blanco cremoso.

<http://www.naturalista.mx/taxa/281054-Yucca-periculosa>

PALMA ZOYATE

Brahea dulcis

Es una palmera que alcanza un tamaño de hasta 6 y 7 m de altura. Tiene las hojas verdes, más pálidas en el envés, tienen la apariencia de abanico y son rígidas.

<http://www.naturalista.mx/taxa/206949-Brahea-dulcis>



SAUCE LLORON

Salixbabylonica

Es un árbol caducifolio de 8 a 12 m de altura (excepcionalmente 26 m), con ramas delgadas, flexibles, largas, colgantes casi hasta el suelo. Su tronco tiene la corteza fisurada.

<http://www.naturalista.mx/taxa/58316-Salix-babylonica>



ALAMO PLATEADO

Populus alba

Árbol caducifolio corpulento de forma redondeada y rápido crecimiento, de hasta 30 m de altura y 1 m de diámetro, de forma ancha y columnar, de grueso tronco y sistema radical fuerte, con numerosas raíces secundarias largas que emiten multitud de renuevos. Corteza lisa, blanquecina, gris, fisurada, más oscura en la base, con las cicatrices negruzcas de antiguas ramas.

<http://www.naturalista.mx/taxa/47570-Populus-alba>

3.3- CULTIVOS DE LA ZONA

En la localidad al ser una zona dedicada a la agricultura, se introdujo la siembra de Zanahoria, Tomate verde, Maíz grano, Lechuga, Haba, Frijol, Cebada, Calabaza, Avena, Amaranto y Alfalfa. Donde la mayor parte de esta producción es entre las estaciones de primavera y verano a diferencia del Alfalfa que es una producción perene. Otro dato importante es que se utilizan estas fechas para aprovechar las lluvias y utilizar meno el sistema de irrigación. La mayor producción por tonelada es el Maíz grano con 3000 unidades anuales en el año 2017 y la mínima la Lechuga con 20 unidades anuales en el año 2017. (SIAP 2017)

Periodo	Tipo C.	Producto	Tonelada P.
Primavera - Verano	Temporal	Maíz grano	3000
Primavera - Verano	Temporal	Cebada grano	400
Primavera - Verano	Temporal	Haba grano	350
Primavera - Verano	Temporal	Frijol	350
PERENE	Riego	Alfalfa verde	180
Primavera - Verano	Temporal	Calabaza semilla o chihua	110
Primavera - Verano	Temporal	Amaranto	93
Primavera - Verano	Riego	Tomate verde	69
Primavera - Verano	Riego	Calabacita	40
Primavera - Verano	Temporal	Avena forrajera en verde	40
Primavera - Verano	Riego	Zanahoria	32
Primavera - Verano	Riego	Lechuga	20

Tabla 3. Producción agrícola zona San José Chiapa elaboración propia. (SIAP 2017)

Tabla 4. Vegetación inducida de la región Elaboración propia.
(Naturalista 2018)



MAÍZ GRANO.

Zea mays

Es una planta gramínea anual originaria de América introducida en Europa en el siglo XVII. Actualmente, es el cereal con mayor volumen de producción en el mundo, superando al trigo y al arroz.

<https://www.naturalista.mx/search?q=Ma%C3%ADz>



CEBADA GRANO.

Hordeum vulgare

Es un cereal de gran importancia tanto para animales como para humanos y actualmente el quinto cereal más cultivado en el mundo (53 millones de hectáreas o 132 millones de acres).

<https://www.naturalista.mx/search?q=Cebada>

HABA GRANO.

Vicia faba

Es una planta trepadora herbácea, anual, de tallos semi-erectos que se enredan; cultivada en todo el globo por sus semillas, las cuales son empleadas en gastronomía.

<https://www.naturalista.mx/search?q=Haba>



FRIJOL.

Phaseolus vulgaris

Con unas cincuenta especies de plantas, todas nativas de América. Es una especie anual, que se cultiva en todo el mundo. Existen numerosas variedades y de ella se consumen tanto las vainas verdes como los granos secos.

<https://www.naturalista.mx/search?q=Frijol>

ALFALFA.

Medicago

Es un género de plantas perennes con flor, conocidas como medick o tréboles, un importante cultivo forrajero.

<https://www.naturalista.mx/search?q=Alfalfa>



CALABAZA.

Cucurbita

Comprende un grupo de especies cultivadas por sus frutos, sus flores y sus semillas comestibles, conocidas como ayote.

<https://www.naturalista.mx/search?q=Calabaza>

AMARANTO.

Amaranthus retroflexus

Se encuentra en Norteamérica y Sudamérica. Es una de las tres especies de amaranto cultivadas como fuente de grano.

<https://www.naturalista.mx/search?q=Amaranto>



TOMATE VERDE.

Solanales

Son una familia de plantas herbáceas o leñosas con las hojas alternas, simples y sin estípulas.

<https://www.naturalista.mx/search?q=tomate>



AVENA.

Avena

Es un género de plantas de la familia de las poáceas, utilizada como alimento y como forraje para los animales.

<https://www.naturalista.mx/taxa/57156-Avena-sativa>



ZANAHORIA.

Daucus carota

Es una hortaliza que pertenece a la familia de las umbelíferas, también denominadas apiáceas, y considerada la especie más importante y de mayor consumo dentro de esta familia.

<https://www.naturalista.mx/search?q=Zanahoria>

LECHUGA.

Lactuca sativa

es una planta anual propia de las regiones semi-templadas, que se cultiva con fines alimentarios.

<https://www.naturalista.mx/search?q=Lechuga>





3.4- FAUNA.

En la cuestión de fauna en San José *Ozumba* al igual que en el municipio aún cuenta con conejos de campo, liebres, coyote, zorro, tejón, *cacomixtle*, *talcoyote*, águila real, halcón dorado, lechuza, tecolote común, víbora de cascabel, *chirriónera* y tuza.

Tabla 5. Fauna de la región Elaboración propia. (Naturalista 2018)

CONEJO DE CAMPO

Conejo matorralero (Sylvilagus bachmani)

Es un leporídeo de las regiones occidentales del norte de América, asociado a la vegetación de chaparral.

<http://www.naturalista.mx/taxa/43112-Sylvilagus-bachmani>



LIEBRE

Lepus

Por lo general las liebres son animales de silueta estilizada y patas traseras muy desarrolladas para la carrera. Las orejas, generalmente largas, varían en longitud de unas especies a otras, siendo mucho más largas y amplias en aquellas que viven en climas desérticos.

<http://www.naturalista.mx/taxa/43117-Lepus>

COYOTE

Canis latrans

El coyote mide menos de 60 cm de altura, y su color varía desde el gris hasta el canela, a veces con un tinte rojizo. Las orejas y el hocico del coyote parecen largos en relación al tamaño de su cabeza. Pesa entre 10 y 25 kg, promediando 15. Puede ser identificado por su cola espesa y ancha que, a menudo, lleva cerca del suelo.

<http://www.naturalista.mx/taxa/42051-Canis-latrans>



ZORRO

Lycalopex

está más emparentado con los lobos y chacales (género *Canis*) que con los zorros del hemisferio norte, del género *Vulpes*; por lo que fue considerado por varios autores como subgénero tanto de *Canis* como de *Dusicyon*.
<http://www.naturalista.mx/taxa/325471-Lycalopex>



TEJON, CACOMIXTLE, TLALCOYOTE

Taxideataxus

Mamífero de tamaño mediano a grande, cuerpo rechoncho y fuerte, cabeza aplanada con el cuello corto y casi tan ancho como esta, orejas cortas y redondeadas, ojos pequeños cubiertos por una membrana nictitante; cola corta y tiesa con la punta blanca

<http://www.naturalista.mx/taxa/41789-Taxidea-taxus>

AGUILA REAL

Aquila chrysaetos

Esta águila presenta la característica de tener plumas en las patas, hasta la mitad del tarso. El pico es muy robusto y ganchudo.

<http://www.naturalista.mx/taxa/5074-Aquila-chrysaetos>



HALCON DORADO

Falco mexicanus

El color general del plumaje de los adultos es café, con el cere, el anillo orbital y las patas amarillos; la cara es blanquecina con una línea auricular café oscuro, una mancha blanca entre el ojo y la zona auricular y un bigote también oscuro, una línea superciliar delgada y clara, corona café; los ojos son grandes y oscuros.

<http://www.naturalista.mx/taxa/4644-Falco-mexicanus>

LECHUZA

Familia Tytonidae

son de tamaño mediano a grande con la cabeza ancha en forma de corazón

<http://www.naturalista.mx/taxa/20413-Tytonidae>



TECOLOTE COMUN *Megascopskennicottii*

Es una especie de ave de presa nocturna nativo de América Central y América del Norte. Pertenecer al género *Megascops* en la familia Strigidae.

<http://www.naturalista.mx/taxa/19743-Megascops-kennicottii>

VIBORADE CASCABEL

Crotalusravus

Esta víbora de cascabel es de talla pequeña. Esta especie es endémica a México y los estudios realizados acerca de su biología son escasos.

<http://www.naturalista.mx/taxa/73729-Crotalus-ravus>



CHIRRIONERA

Coluberflagellum

Serpiente cola de látigo de talla larga, En apariencia, localmente son comunes, no obstante se conoce poco de sus preferencias ecológicas.

<http://www.naturalista.mx/taxa/146032-Coluber-flagellum>

TUZA

Familia Geomyidae

En México habitan seis especies que se encuentran en peligro de extinción. Tuza es una palabra de origen náhuatl "tozan"

<http://www.naturalista.mx/taxa/44027-Geomyidae>



San JoséOzumba al igual que muchas zonas rurales en vías de crecimiento se dedica a la producción de especies pecuarias, se introdujeron las especies Bovina, Porcina, Ovina, Caprina, Avícola y Abeja.

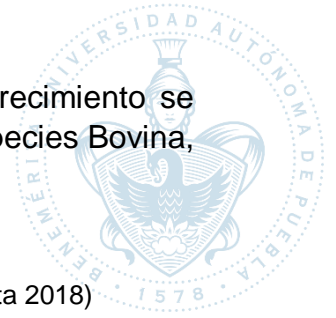


Tabla 6.Fauna inducida de la región Elaboración propia. (Naturalista 2018)



BOVINO

Bostaurus

La vaca, en el caso de la hembra, o toro en el caso del macho.

<https://www.naturalista.mx/search?q=bovino>

PORCINO.

Sus scrofa

Es un animal doméstico usado en la alimentación humana por muchos pueblos.

<https://www.naturalista.mx/search?q=puerco>



OVINO

Ovisaries

Mamífero cuadrúpedo ungulado rumiante doméstico, usado como ganado. Se originó a partir de la domesticación del muflón en Oriente Próximo hacia el IX milenio a. C. con el objetivo de aprovechar su piel, lana, carne y leche.

<https://www.naturalista.mx/search?q=borrego>

CAPRINO.

Caprahircus

mamífero artiodáctilode la subfamilia Caprinae que fue domesticado alrededor del VIII milenio adC., sobre todo por su carne y leche. Al macho de la cabra se le llama cabrón, cabro, chivato.

<https://www.naturalista.mx/taxa/123070-Capra-hircus>



AVICOLA

Galliformes

Aves neognatasque cuenta con 283 especies. Incluye las gallinas, perdices, pavos, pintadas y chachalacas, entre otros. Son principalmente aves terrestres, de picos y patas fuertes. Son malos voladores y de escasa elevación.

<https://www.naturalista.mx/search?q=gallina>

ABEJA DE MIEL.

Apis mellifera

También conocida como abeja doméstica. Es la especie de abeja con mayor distribución en el mundo gracia a su rica producción de miel y cera. Originaria de Europa, África y parte de Asia, fue introducida en América y Oceanía.

<https://www.naturalista.mx/search?q=abeja>



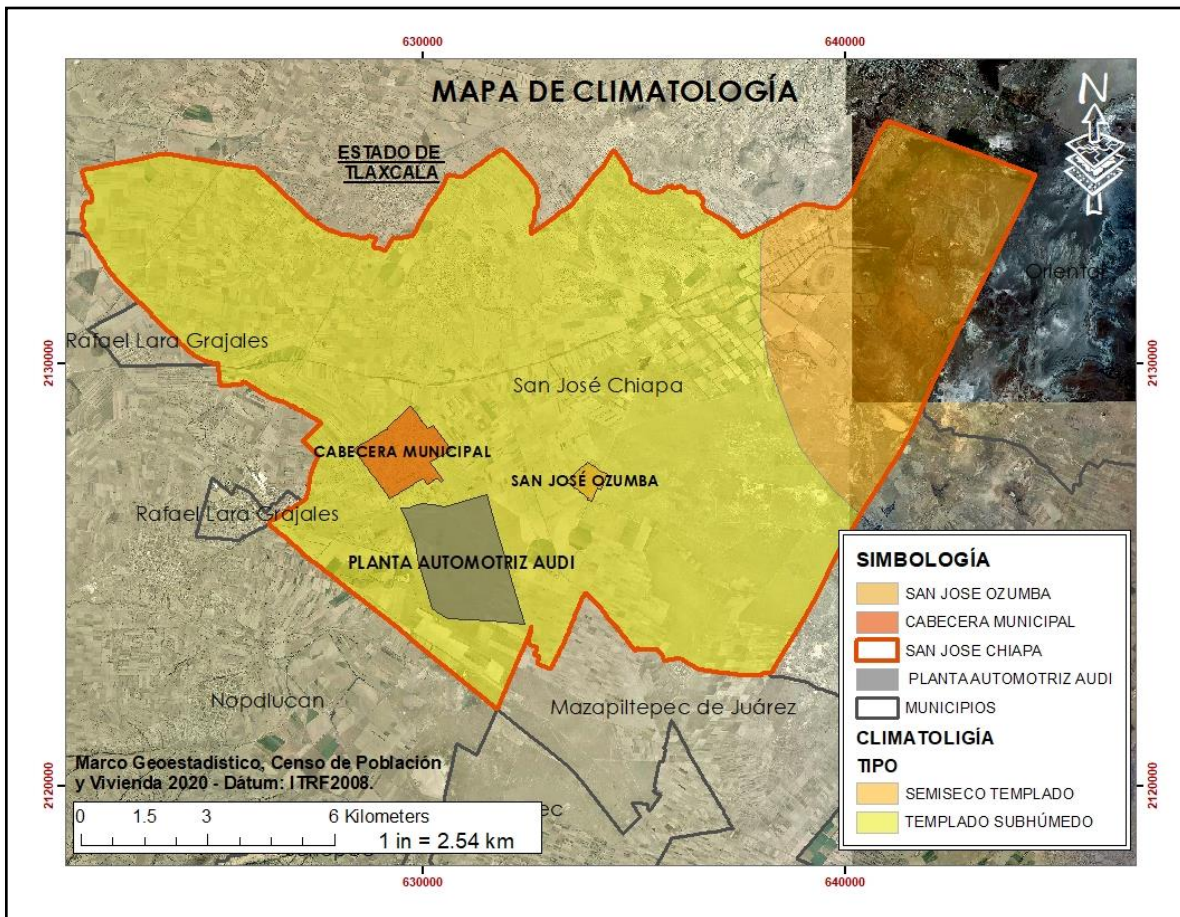
3.5- CLIMA

En clima en San José Ozumba es semi-seco templado con lluvias en verano y escasas a lo largo del año, que se presenta en la parte oriental del municipio.



MAPA 2. “CLIMATOLIGÍA”, Se representan los dos tipos de clima predominantes en el municipio y cual influye directamente en la zona de estudio.

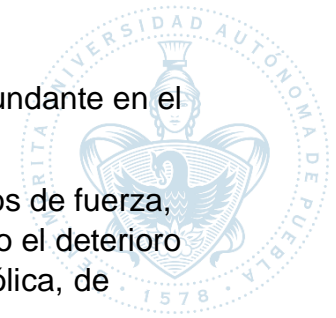
(Elaboración propia, utilizando información de INEGI)



3.6- EDAFOLOGÍA



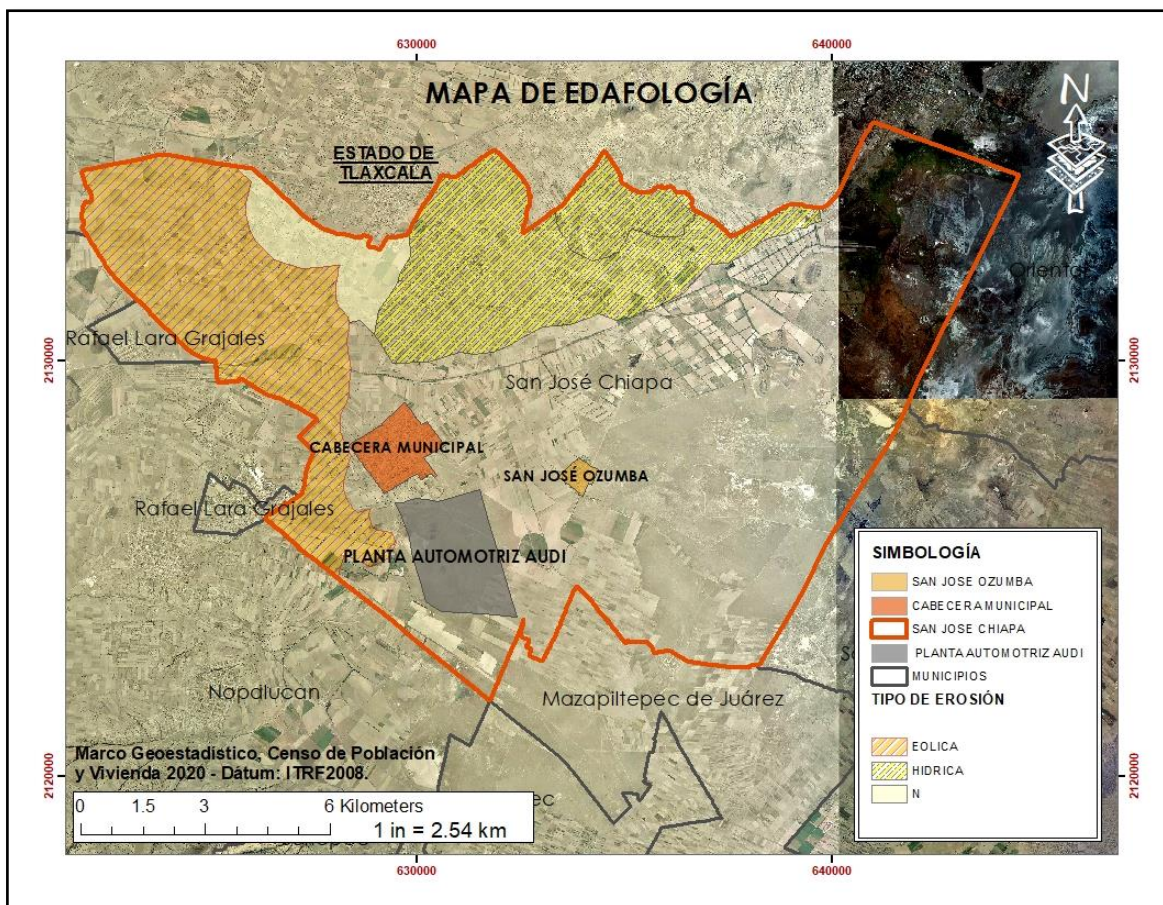
San José Ozumba cuenta con un tipo de suelo “Solonchak(SC)” el cual deriva de los vocablos rusos "sol" que significa sal y "chak" que significa área salina, haciendo alusión a su carácter salino, **(Fotografía 01)**. El material original lo constituye, prácticamente, cualquier material no consolidado. Se presentan en zonas donde se acumula el salitre, tales como lagunas costeras y lechos de lagos, o en las partes más bajas de los valles y llanos de las regiones secas del país. Se encuentran en regiones áridas o semiáridas, principalmente en zonas permanente o estacionalmente inundadas. La vegetación es herbácea con frecuente predominio de plantas halófilas; en ocasiones aparecen en zonas de regadío con un manejo inadecuado. De la misma forma este tipo de suelo tiene una subunidad de suelo la cual es: “**Gléyico**” Del ruso gley: suelo pantanoso. Suelos con una capa saturada de agua al menos alguna época del año **(Fotografía 02)**. Esta capa es de color gris, verde o azulado y se mancha de rojo cuando se expone al aire. Se localizan generalmente en depresiones o llanuras y son poco susceptibles a la erosión. Unidades de suelo: Acrisol, Cambisol, Feozem, Fluvisol, Luvisol, Solonchak y Solanetz.



MAPA 3. “EDAFOLÓGICO”, Se identifica el suelo en su mayoría abundante en el municipio el cual influye directamente en la zona de estudio.

También tienes dos tipos de suelo rocoso y se originaron por dos tipos de fuerza, la eólica, que se produce por las fuerte corrientes de aire, provocando el deterioro rocoso, por otra parte, tenemos a la hídrica, ésta a diferencia de la eólica, de desgasta por el contacto con las aguas de lluvia y del subsuelo.

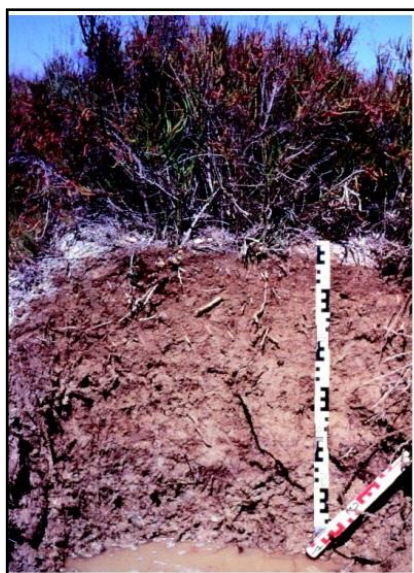
(Elaboración propia, utilizando información de INEGI)





Grupo de suelos	Descripción
Solonchak (SC)	Ocupa el sur del municipio.
Fluvisol(FL)	Ocupa una angosta franja que cruza de este a oeste, siguiendo el curso del río Xonocuilá y del canal que conecta el río con la laguna Totolcingo.
Gleysol(GL)	Ocupa un área reducida del noreste del municipio.
Regosol (RG)	Ocupa el norte del municipio.
Leptosol(LP)	Se localiza en un área reducida del noreste.

Tabla 7. Descripción de tipos de suelos en San José Chiapa, Puebla. Elaboración propia. (Fuente: INEGI).



(Fotografía 01)



(Fotografía 02)

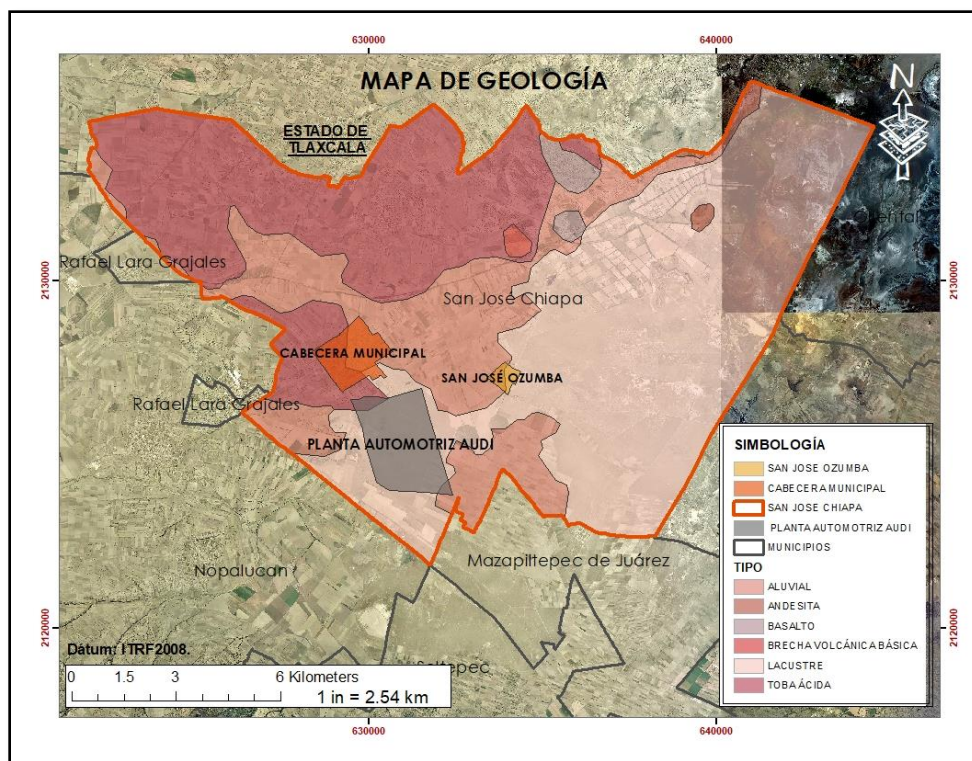
3.7- TOPOGRAFIA

El municipio cuenta con diversos tipos de roca:

Tipo de roca	Descripción
Periodo Cuaternario	(96%)
Roca Ígnea extrusiva:	Toba Ácida (28%) y Basalto (1%)
Suelo:	Lacustre (47%) y Aluvial (20%)

Tabla 8. Descripción de diversos tipos de roca en San José Chiapa, Puebla. Elaboración propia. (Fuente: INEGI).

MAPA 4. “GEOLOGÍA”, Se Identifica El Tipo De Roco Ígnea Extrusiva (*Roca que se forma por el enfriamiento del magma*) Como Minoría En Las Zonas Del Norte Y Suelo Arcilloso Abundante En La Mayor Parte Del Municipio, Este Tipo De Roca Influye Directamente En La Zona De Estudio.



(Elaboración propia, utilizando información de INEGI)

Descripción de contenido de mama 4.

- *Aluvial:* Tipo de roca que se ha formado a partir de materiales arrastrados y depositados por corrientes de agua.
- *Andesica, basalto, tova ácida:* tipo de roca volcánica con variación de minerales.
- *Lacustre:* Que tiene como hábitat los lagos y sus orillas.

3.8- HIDROGRAFIA



Según el Instituto Nacional para el Federalismo y el Desarrollo Municipal (INAFED), la localidad de San José Ozumba se encuentra en un sitio privilegiado debido a que no se necesita de excavaciones profundas para encontrar agua y el suelo permite una fácil y rápida perforación.

El municipio de San José Chiapa se localiza dentro de la cuenca endorreica de los Llanos de San Juan; presenta una Hidrografía muy exigua, localizándose pequeños escurrimientos que vierten sus aguas en la laguna de Totolcingo, la cual forma parte del distrito de riego oriental. Destaca, sin embargo, la barranca Xonecuila que proviene de Tlaxcala, recorre el municipio de oeste a este durante 14 kilómetros hasta ser canalizado y continuar rumbo a la laguna.

Algunos arroyos provenientes del norte, desaparecen tras un corto recorrido, o forman unas lagunas intermitentes, existe un yacimiento de agua llamado Ojo de Agua. Al sur y al oriente presenta un complejo sistema de canales, y al extremo oriente se identifican zonas sujetas a inundación, que bordean la laguna de Totolcingo, así como las lagunas intermitentes.

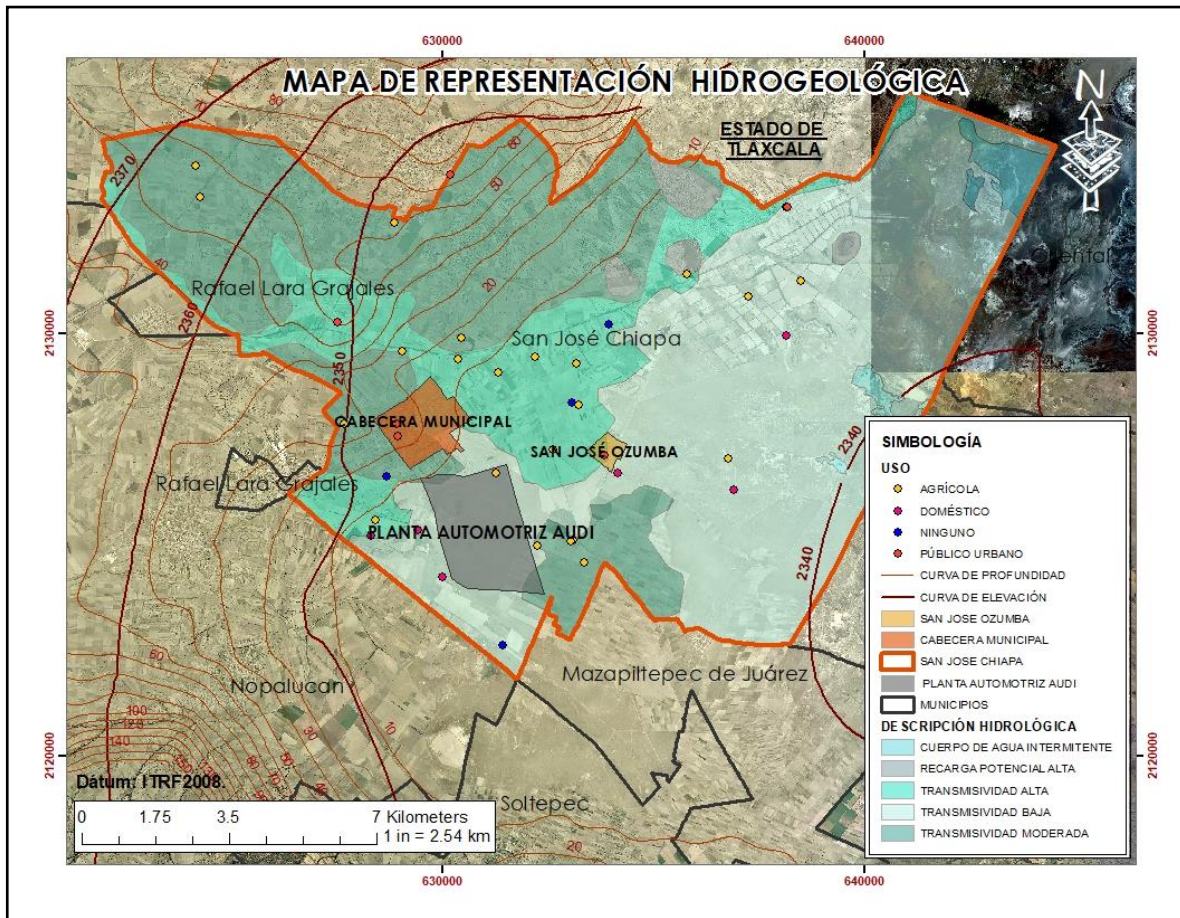
La localidad de San José Ozumba se ve beneficiada de estas características debido a su ubicación geográfica, ya que se recibe gran parte de escurrimientos, pero no excesivos como para dañar la comunidad.

(INAFED,2020)

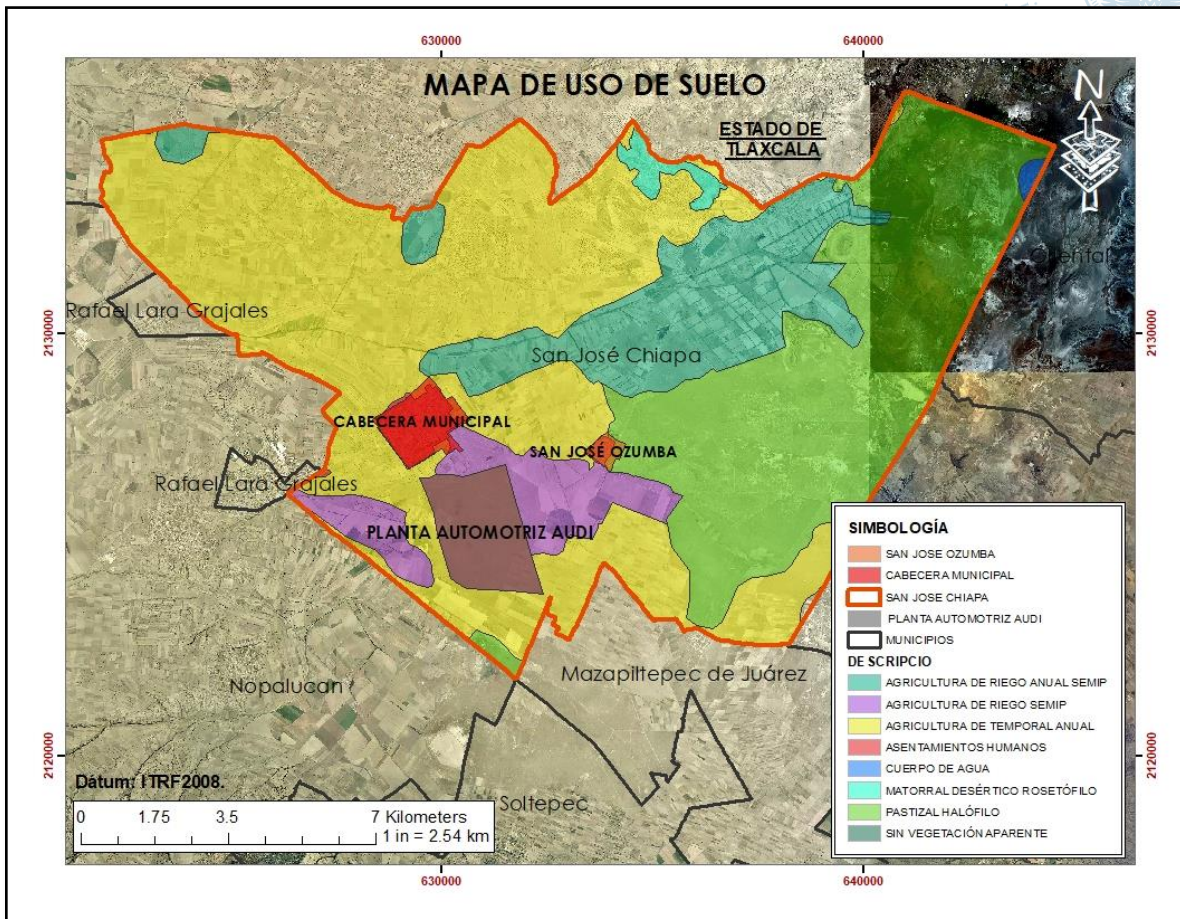
MAPA 5. REPRESENTACION HIDROGELÓGICA, determinando así el coeficiente de escurrimiento, la mayor parte del municipio cuenta con un escurrimiento alto, la zona de estudio se encuentra entre dos zonas de escurrimiento con diferente coeficiente.



(Elaboración propia, utilizando información de INEGI)



MAPA 6. "USO DE SUELO" condiciones actuales del suelo en el municipio de San José Chiapa



(Elaboración propia, utilizando información de INEGI)



4.-MEDIO FISICO URBANO

Se utilizó como parámetro el Sistema Normativo de Equipamiento Urbano de SEDESOL, para la descripción de los equipamientos que se encuentran en la zona de estudio de San José Ozumba, y esta a su vez depende de su cabecera municipal que es San José Chiapa, por lo que parte del equipamiento se encuentra en este volviendo así a San José Ozumba una localidad condicionada y a la cabecera como el elemento indispensable y receptor.

JERARQUÍA URBANA Y NIVEL DE SERVICIO	RANGO DE POBLACIÓN
Regional	(+) de 500,001 Habitantes
Estatad	100,001 a 500,000 “
Intermedio	50,001 a 100,000 “
Medio	10,001 a 50,000 “
Básico	5,000 a 10,000 “

Tabla 9. Jerarquía y nivel de servicio (Fuente: SEDESOL 2017).

Concentración rural	2,500 a 5,000 “
---------------------	-----------------

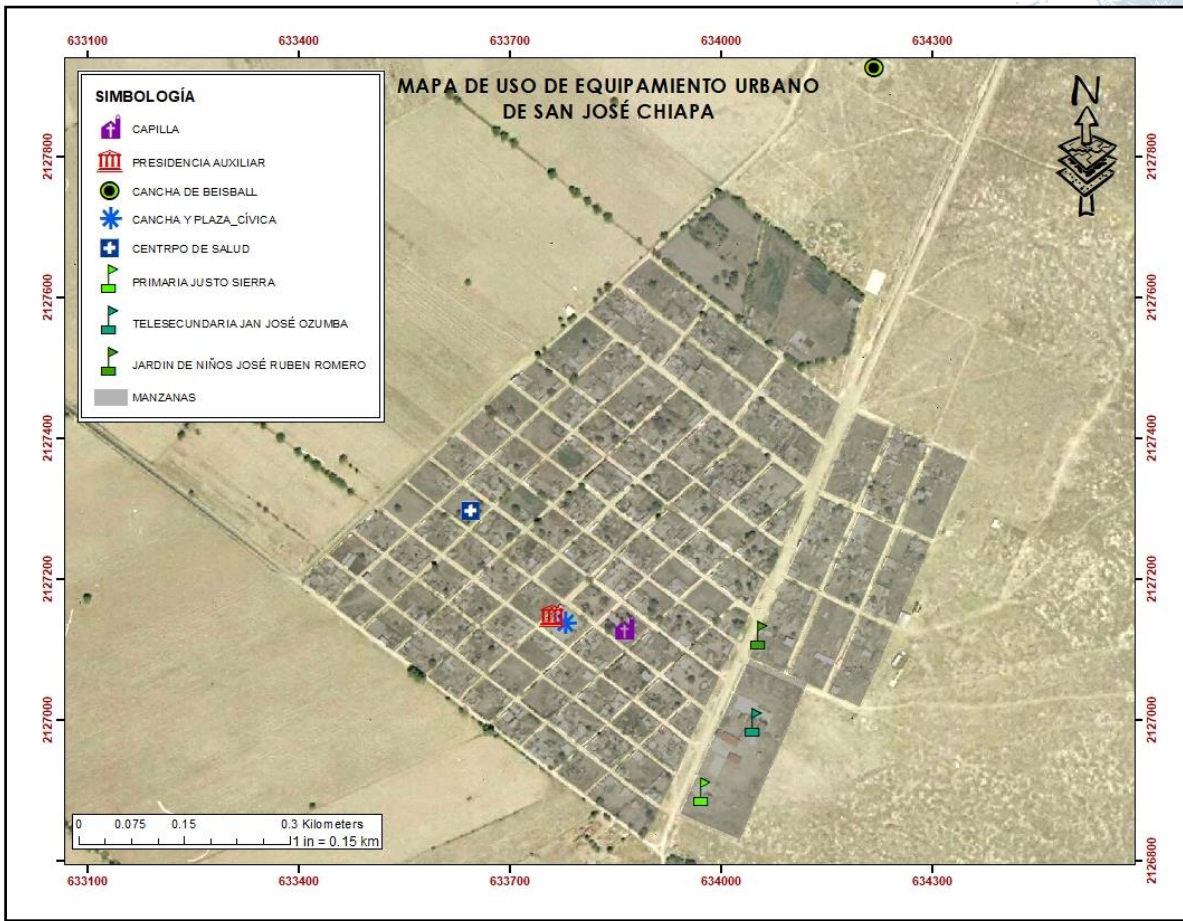
Los elementos que constituyen el equipamiento de San José Ozumba están divididos por doce subsistemas los cuales mencionaremos a continuación.

1. Educación	2. Comunicaciones
3. Cultura	4. Transporte
5. Salud	6. Recreación
7. Asistencia Social	8. Deporte
9. Comercio	10. Administración Pública
11. Abasto	12. Servicios Urbanos

Tabla 10. Subsistema de equipamiento (Fuente: SEDESOL 2017)

MAPA 7. "EQUIPAMIENTO URBANO".

(Elaboración propia).





4.1-EDUCACIÓN Y CULTURA

San José Ozumba cuenta con tres niveles de educación conformado por las siguientes escuelas:

1. Preescolar “José Rubén Romero”, Clave: 21DJN0893R, Turno: Matutino, Calle: Avenida Acatzingo Sn. Número de alumnos: 76 y gres grupos. (Se encuentra dentro del programa Escuelas de Calidad).
2. Primaria “Justo Sierra”, Clave: 21DPR0301F, Turno: Matutino, Calle: Calle Revolución Sn. Número de alumnos: 260 y ocho grupos.
3. Telesecundaria “Mariano Arista”, Clave: 21ETV0324O, Turno: Matutino, Teléfonos: 2323261552, Calle: Calle Boulevard Francisco Martínez 10, Número de alumnos: 95 y tres grupos.

Mejora tu escuela s.f.

Según el Sistema Normativo de Equipamiento de SEDESOL, el rango de población de 2,500 a 5,000 se considera como concentración rural y se requiere de seis aulas para cubrir la demanda de estudiantes, pero teniendo en cuenta que San José Ozumba cuenta con 1582 H. cubre la demanda de la población.



Fotografía 3. Preescolar “José Rubén Romero” y su escudo que demuestra estar dentro del programa Escuelas de Calidad. (Fuente Propia)



Fotografía 4. Escuela Primaria Federal Justo Sierra, ubicada en la misma manzana que el Preescolar (Fuente Propia).



Fotografía 5. Escuela Primaria Federal Justo Sierra, ubicada en la misma manzana que el Preescolar (Fuente Propia)

4.2- SALUD Y ASISTENCIA SOCIAL



El equipamiento de San José Ozumba es integrado por un centro de salud, y se caracteriza por la prestación de servicios médicos de atención general, atención a partos y vacunación. También se encuentra equipada con el servicio de farmacia con hora de atención de 08:00hrs a 18:00hrs de lunes a domingo. Está equipada con un consultorio.

Se puede encontrar información en red sobre el centro de salud “San José Ozumba” con todas sus especificaciones y en ella están las opciones de evaluación del servicio.

Según el Sistema Normativo de Equipamiento Urbano tomo II, Salud y Asistencia Social, se necesita una población de entre 2,500 a 5,000 habitantes para considerarlo como tipo rural el cual sobrepasa la población de San José Ozumba sin mencionar que el municipio al que pertenece cuenta con un hospital integral, este tiene 20 camas, además de tener área de rayos X, quirófano y farmacia.



Fotografía 6. Centro de salud de la junta auxiliar de San José Ozumba, el cual cuenta con farmacia y un consultorio médico. (Fuente propia).

4.3- COMERCIO Y ABASTO

El abasto de San José Ozumba se concentra en la cabecera de San José Chiapa ya que el tiempo y la distancia de traslado para las personas de las localidades es mínima, a pesar de ello cuenta con una tienda DICONSA, pero actualmente este inmueble se encuentra en remodelación, por lo tanto, no está brinda un servicio completo a las personas de la comunidad, sin embargo, en algunos hogares han instalado pequeñas misceláneas para cubrir su necesidad de abasto en cuanto a vivieres básicos.



Fotografía 7. Tienda DICONSA de “San José Ozumba” antes de su reciente remodelación.
(Fuente propia).

4.4- COMUNICACIÓN Y TRANSPORTE



La movilidad que facilita el desplazamiento de los habitantes de San José Ozumba hacia San José Chiapa es el sistema de transporte mediante combis la cual es ruta única Ozumba – Grajales, esta es la única forma de traslado para las personas que no cuentan con algún otro tipo de transporte como son privado, bicicletas, caballo o carretas.

Hay dos accesos para llegar a la localidad, una de ellas conecta directamente con la cabecera municipal y es la más transitada por los habitantes, puesto que es el camino donde transitan las combis, y el segundo acceso se ubica a un costado de la ex hacienda de Ozumba, el cual fue abierto cuando la planta automotriz fue construida.

Esta unidad particular comienza a laborar a partir de las 6:00hrs a las 19:00hrs con un periodo de retorno a cada 15 minutos, el tiempo de recorrido Ozumba – San José Chiapa y viceversa es de 10 minutos aproximadamente.

También se puede encontrar en San José Ozumba una antena con señal de la telefonía Movistar ubicada en propiedad privada de una vivienda y suficiente para la cobertura de la localidad.



Fotografía 8. Antena de la empresa telefónica Movistar (fuente propia).

4.5- RECREACIÓN Y DEPORTE



La plaza cívica cuenta con una explanada la cual funciona como cancha de futbol y basquetbol, normalmente es utilizada por los niños y adolescentes, y a un costado hay una pequeña zona con juegos infantiles hechos de metal, como sube y baja, columpios y aros, no se encuentra en muy buenas condiciones, sin embargo, su uso es continuo.

Hay una zona específica en San José Ozumba donde se encuentra una cancha de béisbol de tierra y junto a ella un par de canchas de futbol igualmente de tierra. Estas chanchas colindan con terrenos agrícolas y están localizadas a las orillas de Ozumba



Fotografía 9. Plaza cívica con función de canchas deportivas de basquetbol y futbol. (Fuente propia)

4.6- ADMINISTRACIÓN PÚBLICA Y SERVICIOS URBANOS

San José Ozumba cuenta con una Presidencia Auxiliar en obra negra, no se ha podido concluir su construcción, sin embargo, empieza a desgastarse, una de los principales factores de influencia a esto es el factor ambiental, ya que este empieza a deteriorar la infraestructura. La administración de Ozumba se encuentra actualmente en el edificio conocido como “Centro Comunitario” ubicado a un costado de la presidencia auxiliar.



Fotografía 10. Se observa la Presidencia de la junta auxiliar un en obra negra, y como el factor ambiental poco a poco deteriora la estructura. (Fuente propia).

4.7- INFRAESTRUCTURA Y SERVICIOS



Mientras más sea el desarrollo de una zona urbana, sus servicios se ven en la necesidad de incrementarse y en algunos casos se interconectan entre sí mismos para favorecer su implementación.

Con la llegada de la empresa AUDI el desarrollo de la cabecera municipal de San José Chiapa junto con San José Ozumba, se ven en la necesidad del desarrollo de sus servicios.

Drenaje y alcantarillado.

En San José Ozumba se ha implementado una red de drenaje ya que anteriormente no contaban con este servicio y no cuenta con sistema de alcantarillado, por lo que los habitantes nos expusieron que la localidad sufre de encharcamientos en épocas lluviosas.

La obra de gestión por el H. ayuntamiento 2011-2014 se encuentra dentro del programa PROSSAPYS 2013.

COSTO DE LA OBRA EN SAN JOSÉ OZUMBA	
COSTO DE OBRA	\$ 8,307,148.81
Aportación municipal	\$ 1,246,072.32
Aportación Estatal	\$ 1,246,072.32
Aportación federal	\$ 5,815,004.17
MONTO CONTRATADO	\$ 7,362,637.80

Tabla 11. Costo de drenaje, fuente, información municipal.



Electricidad y alumbrado público.

La CFE Comisión Federal de Electricidad es la encargada del abastecimiento de energía eléctrica. Todas las viviendas de San José Ozumba cuentan con este servicio.

La localidad cuenta con un servicio de alumbrado público del cual no se cuenta con un censo de luminarias en servicio.

Telefonía e Internet.

Con respecto al servicio de telefonía, en la comunidad hay red de la compañía TELMEX con la cual los habitantes pueden solicitarlo sin mayor problema.

Son pocos los hogares que cuentan con servicio de telefonía TELMEX ya que no todos lo pueden pagar.

El servicio de internet comúnmente viene aunado al servicio de telefonía, aun no se cuenta un censo con el cual se confirmar cuantos y cuales hogares cuentan con este servicio.

El servicio de telefonía celular de cualquier compañía es bueno cuenta con servicio de red 3G con lo cual puede recibir y enviar datos.

5.- MEDIO SOCIO ECONÓMICO



El informe que se presenta fue elaborado mediante un diagnóstico de los AGEB de la comunidad de San José Ozumba obtenida de los censos de población de los años 1990, 1995, 2000, 2005 y 2010, los cuales fueron descargados de la página oficial del INEGI.

La estructura social de San José Ozumba está compuesta por 1528 habitantes la que en su mayoría son mujeres, 22 más que la población masculina, del total de población, la mayoría es una población joven entre los 0 a los 17 años que suma 676 pobladores, esto representa un 44.25% de la población total, lo que nos da un indicador en la demanda en cuanto a equipamiento educativo y generadores de empleo a un corto plazo, para evitar la migración de esta población.

5.1- DEMOGRAFÍA.

En este punto se tomará a consideración la dinámica de la población de San José Ozumba, así como los procesos concretos que determinan su formación y conservación. A continuación, se muestra en la tabla 12 la población total del área de estudio tomada desde el año de 1990 al año 2010 en periodos de 5 años.

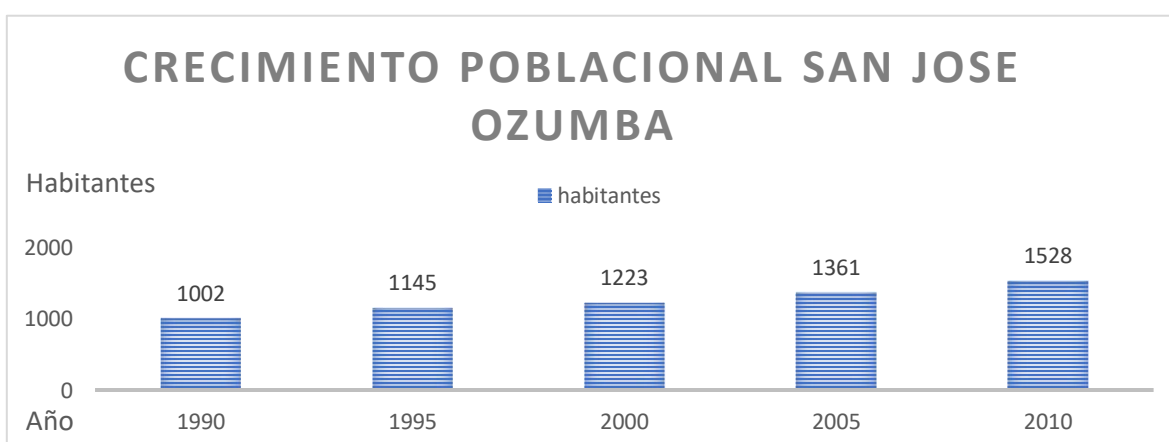


TABLA 12. Elaborada por el equipo con información obtenida del INEG 2015.



En la tabla anterior se aprecia que el crecimiento poblacional se mantiene estable con una tasa de crecimiento en promedio del 8% en periodo de 5 años.

Población

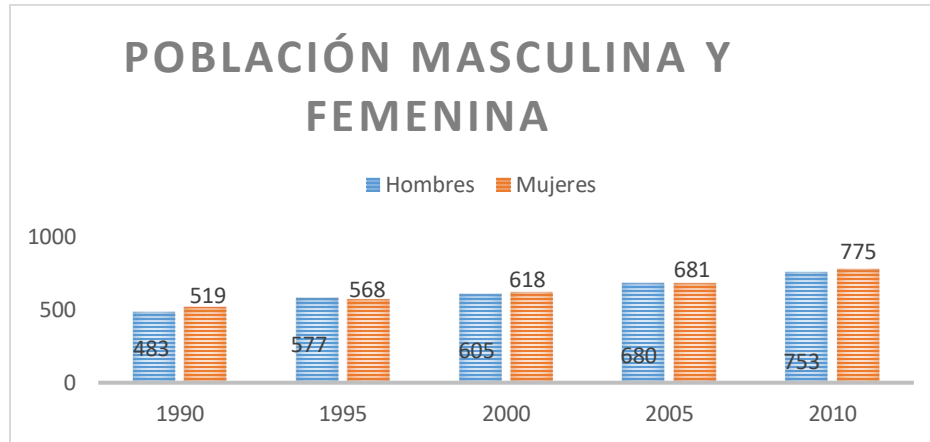


Tabla 13. Elaborada por el equipo con información obtenida del INEGI 2015.

La tabla anterior se observa la división de la población total en masculina y femenina para darnos una idea de la conformación principal de sus habitantes para comprender así mejor sus actividades económicas y estilos de vida.

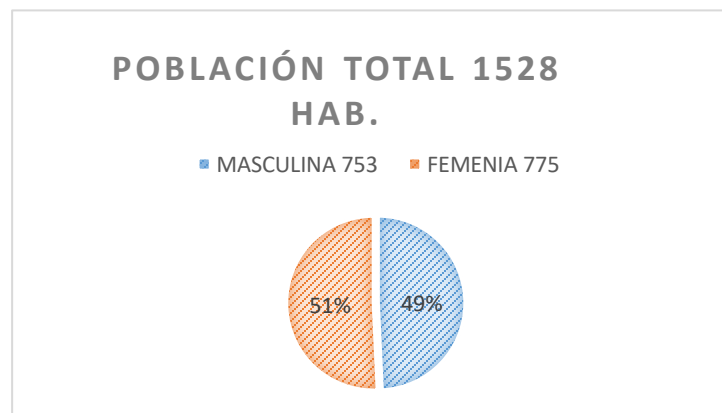


Tabla 14. Elaborada por el equipo con información obtenida del INEGI 2015.



Gráfica de edades para tener un análisis de que tan joven o vieja es la población y así tener una evaluación para el desarrollo de planes de salud, de educación, escolaridad y desarrollo urbano social. Población por edades, dividida en diferentes rangos de edades establecidos por INEGI en base a los AGEBS.

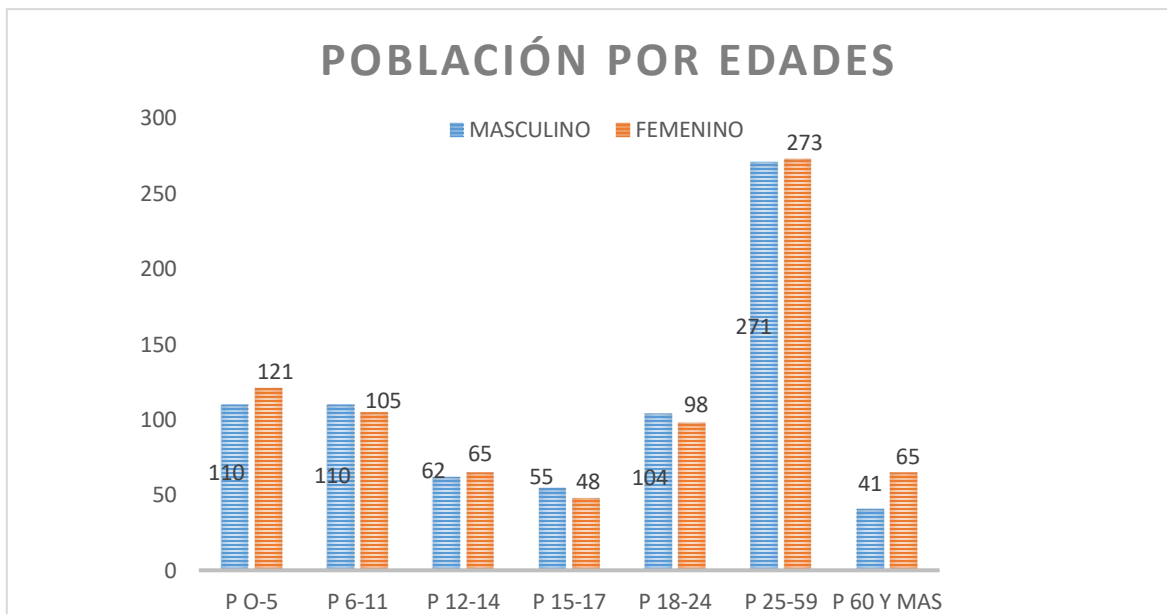


Tabla 15. Elaborada por el equipo con información obtenida del INEGI 2015.

Económicamente activa

Con estos datos podemos tener una idea de la población que se encuentra económicamente activa, comprende todas las personas de 16 o más años que satisfacen las condiciones necesarias para su inclusión en el ámbito laboral, entre las personas ocupadas o paradas. Incluye tanto a población ocupada como desempleada. Y la inactiva la cual comprende todas las personas de 16 o más años, no clasificadas como ocupadas ni paradas (personas que se ocupan de su hogar, estudiantes, jubilados o prejubilados, incapacitados para trabajar, etc.). Es decir, se trata de las personas de 16 o más años que ni trabajan ni están buscando activamente un empleo.

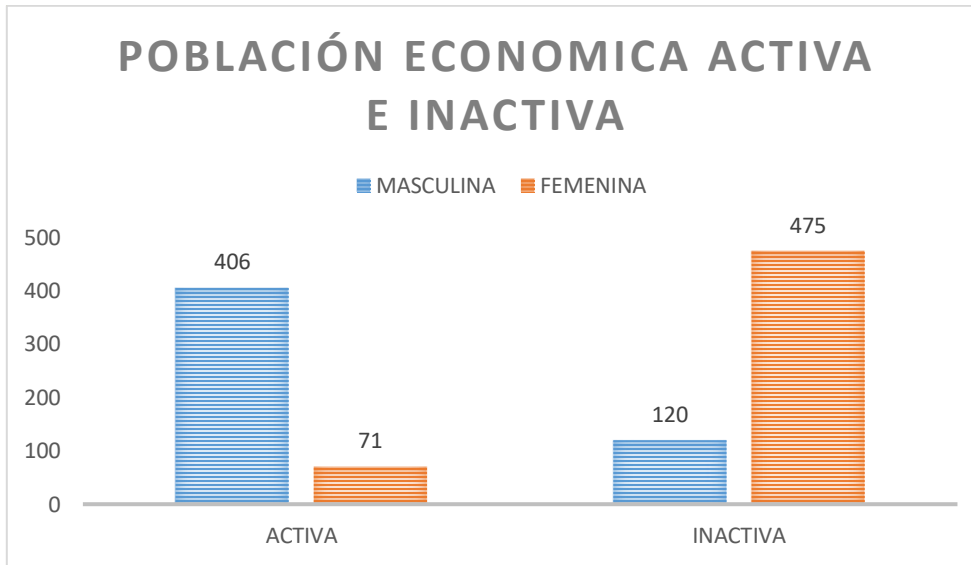


Tabla 16. Elaborada por el equipo con información obtenida del INEGI 2015.

Dentro de la población activa se encuentran los ocupados y desocupados que son las personas que laboran y las que no, lo cual nos dan un panorama de los índices de bienestar “económico”.

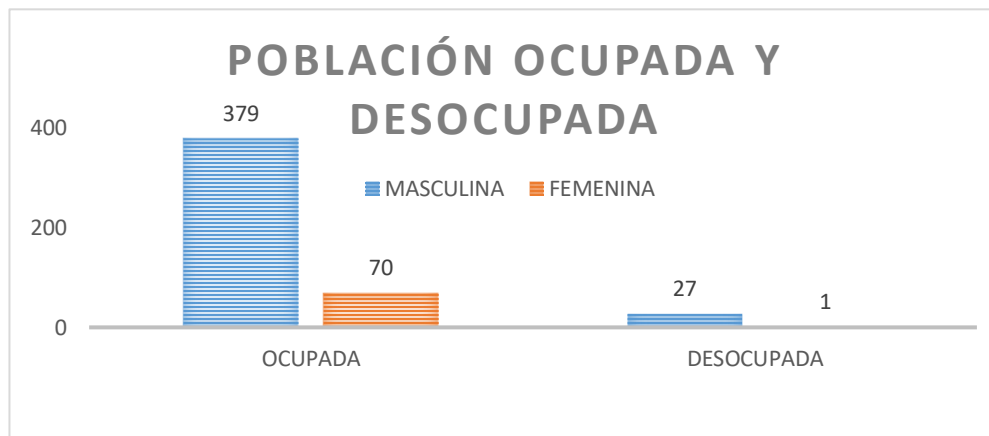


Tabla 17. Grafica elaborada por el equipo con información obtenida del INEGI 2015.

Podemos decir que hay gran biodiversidad en el territorio de San José Ozumba, una localidad dedicada al trabajo agrícola de temporada donde perdura la naturaleza tanto en flora como en fauna. Una zona rural que cuenta con nada más que lo necesario para mantener un estilo de vida básico.



A pesar de tener un número menor a los 2,500 habitantes, cuenta con servicios de tipo rural, esto permite abasto a la población en cuanto a equipamiento urbano, no obstante, se pueden encontrar carencias en infraestructura como alcantarillado y pavimentación.

La población mantiene un crecimiento lento, el comercio es muy poco debido a que los habitantes prefieren abastecerse en la cabecera municipal, ya que esta se encuentra relativamente cerca.

Es predominante la población inactiva a pesar que esta se encuentra entre los 25 y 60 años por lo que el crecimiento económico se ve afectado para su desarrollo.



CAPITULO III.

MARCO NORMATIVO DE APOYO



1.- MARCO LEGAL DE APOYO

El presente trabajo de investigación se enfoca principalmente en la organización ciudadana a nivel municipal, en este caso de la junta auxiliar de san José Ozumba y dirigido a las autoridades correspondientes.

Creemos que es de suma importancia que la población se involucre en la planeación del territorio ya que son los principales actores en el desarrollo urbano, sin embargo, esta participación debe ser coherente y responsable para una correcta toma de decisiones que beneficie a la mayoría, por ello, partiendo de lo estipulado en la **Ley Orgánica Municipal Del Gobierno del Estado de Puebla**, queremos resaltar los derechos y obligaciones a los que están sujetos los ciudadanos para lograr la participación ciudadana de manera oportuna:

CAPÍTULO XIX

DE LA PARTICIPACIÓN CIUDADANA EN EL GOBIERNO

ARTÍCULO 188

Para coadyuvar en los fines y funciones de la Administración Pública Municipal, los Ayuntamientos promoverán la participación ciudadana, para fomentar el desarrollo democrático e integral del Municipio.

ARTÍCULO 189

En cada Municipio funcionarán uno o varios Consejos de Participación Ciudadana, instancia básica, flexible y plural de participación ciudadana, como órganos de promoción y gestión social, auxiliar de los Ayuntamientos, con las siguientes facultades y obligaciones:

- I. Coadyuvar para el cumplimiento eficaz de los planes y programas municipales aprobados;*
- II. Promover la participación y colaboración de los habitantes y vecinos en todos los aspectos de beneficio social; y*
- III. Proponer al Ayuntamiento actividades, acciones, planes y programas municipales, o para modificarlos en su caso.*



ARTÍCULO 190

Los Ayuntamientos, procurarán que en la integración de estos organismos queden incluidas personas de reconocida honorabilidad, pertenecientes a los sectores más representativos de la comunidad.

ARTÍCULO 191

El Ayuntamiento, convocará a la sociedad para que se integre en los Consejos de Participación Ciudadana, que, de manera enunciativa y no limitativa, serán los siguientes:

- I. Salud;*
- II. Educación;*
- III. Turismo;*
- IV. Ecología;*
- V. Agricultura y Ganadería;*
- VI. Desarrollo Indígena;*
- VII. Impulso a las Artesanías;*
- VIII. Fomento al Empleo;*
- IX. Materia de personas con discapacidad;94*
- X. Protección Civil; y95*
- XI. Seguridad Pública.96*

En su organización, funcionamiento y supervisión prevalecerán los lineamientos del acto jurídico que los creó y sólo excepcionalmente podrá intervenir el Ayuntamiento.

ARTÍCULO 192

Cuando uno o más de los miembros del Consejo no cumplan con sus obligaciones, serán separados de su cargo y entrarán en función los suplentes; si no hubiere suplentes y no existiera dispositivo que previera la suplencia, el Ayuntamiento designará sustitutos.



ARTÍCULO 193

El Ayuntamiento podrá autorizar a los Consejos de Participación Ciudadana la recepción de aportaciones económicas de la comunidad, para la realización de sus fines sociales.

En este caso, los recibos serán autorizados por la Tesorería Municipal, y en ésta se concentrarán sus fondos, los cuales se aplicarán a la obra, acción y programa respectivos.

ARTÍCULO 102.

La planeación municipal es obligatoria y debe llevarse a cabo como un medio para hacer más eficaz el desempeño de la responsabilidad de los Ayuntamientos, sus dependencias y sus entidades administrativas, en relación con el desarrollo integral del Municipio, debiendo tender en todo momento a la consecución de los fines y objetivos políticos, sociales, culturales y económicos contenidos en las leyes vigentes, así como a servir a los altos intereses de la sociedad, con base en el principio de la participación democrática de la sociedad.

Conforme a lo anterior, los Ayuntamientos deben conducir el proceso de planeación municipal, fomentando la participación de los diversos sectores y grupos sociales, a través de los foros de consulta, órganos de participación ciudadana y demás mecanismos que para tal efecto prevean la Ley y los ordenamientos municipales.

De igual manera nos apoyamos de la **LEY GENERAL DE DESARROLLO SOCIAL** en el apartado; **TÍTULO PRIMERO DE LAS DISPOSICIONES GENERALES, Capítulo I, Del Objeto**, para reforzar y hacer énfasis sobre los derechos a los que a la ciudadanía se le otorgan para poder cumplir con un desarrollo territorial y satisfacer las necesidades que este tenga por lo que nos lleva a apoyarnos del artículo 3. El cual menciona:

ARTÍCULO 3.

La Política de Desarrollo Social se sujetará a los siguientes principios:

I. Libertad: Capacidad de las personas para elegir los medios para su desarrollo personal, así como para participar en el desarrollo social;



II. Justicia distributiva: Garantiza que toda persona reciba de manera equitativa los beneficios del desarrollo conforme a sus méritos, sus necesidades, sus posibilidades y las de las demás personas;

III. Solidaridad: Colaboración entre personas, grupos sociales y órdenes de gobierno, de manera corresponsable para el mejoramiento de la calidad de vida de la sociedad;

IV. Integralidad: Articulación y complementariedad de programas y acciones que conjunten los diferentes beneficios sociales, en el marco de la Política Nacional de Desarrollo Social;

V. Participación social: Derecho de las personas y organizaciones a intervenir e integrarse, individualmente o colectivamente en la formulación, ejecución y evaluación de las políticas, programas y acciones del desarrollo social;

ARTÍCULO 7.

Toda persona tiene derecho a participar y a beneficiarse de los programas de desarrollo social, de acuerdo con los principios rectores de la Política de Desarrollo Social, en los términos que establezca la normatividad de cada programa.

ARTÍCULO 10.

Los beneficiarios de los programas de desarrollo social tienen los siguientes derechos y obligaciones:

I. Recibir un trato respetuoso, oportuno y con calidad;

II. Acceder a la información necesaria de dichos programas, sus reglas de operación, recursos y cobertura;

III. Tener la reserva y privacidad de la información personal;

IV. Presentar denuncias y quejas ante las instancias correspondientes por el incumplimiento de esta Ley;

V. Recibir los servicios y prestaciones de los programas conforme a sus reglas de operación, salvo que les sean suspendidos por resolución administrativa o judicial debidamente fundada y motivada;

VI. Presentar su solicitud de inclusión en el padrón;



VII. *Participar de manera corresponsable en los programas de desarrollo social;*

VIII. *Proporcionar la información socioeconómica que les sea requerida por las autoridades, en los términos que establezca la normatividad correspondiente*

IX. *Cumplir la normatividad de los programas de desarrollo social.*

SECCIÓN II

DEL CONSEJO DE PLANEACIÓN

ARTÍCULO 115

El Consejo de Planeación Municipal es un órgano de participación social y consulta, auxiliar del Ayuntamiento en las funciones relativas a la planeación, el cual contará con la intervención de los sectores público, social y privado.

CAPÍTULO XII

DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA MUNICIPAL

SECCIÓN I

DE LA ORGANIZACIÓN

ARTÍCULO 118

La Administración Pública Municipal será Centralizada y Descentralizada.

La Administración Pública Municipal Centralizada se integra con las dependencias que forman parte del Ayuntamiento, así como con órganos desconcentrados, vinculados jerárquicamente a las dependencias municipales, con las facultades y obligaciones específicas que fije el Acuerdo de su creación.

La Administración Pública Municipal Descentralizada se integra con las entidades paramunicipales, que son las empresas con participación municipal mayoritaria, los organismos públicos municipales descentralizados y los fideicomisos, donde el fideicomitente sea el Municipio.

2.- LA IMPORTANCIA DE LAS POLÍTICAS PÚBLICAS SOBRE EL TERRITORIO



Las políticas públicas, son el producto de los procesos de toma de decisiones del Estado frente a determinados problemas públicos. Estos procesos de toma de decisión implican acciones u omisiones de las instituciones gubernamentales.

Las políticas públicas implican también actividades de comunicación pública a la implementación de estrategias, convirtiéndose en un conjunto de actividades posteriores a la toma de decisiones iniciales que les dan origen (actividades retrospectivas).

Las actividades de comunicación pública y participación de la ciudadanía componen uno de los factores más importantes en la toma de decisiones ya que de estos surgen los complementos políticos y da impulso a que el gobierno tenga retroalimentación evitando un papel de paternalismo aislado con los gobernados, dando un mejor resultado en la planeación, ejecución y seguimiento de estrategias multidisciplinarias.

Por lo tanto, las políticas territoriales están enmarcadas no solo a los límites específicos espaciales, también se encuentra dentro de su marco los actores del territorio, el medio físico tanto el natural como construido y las actividades políticas, recreativas y culturales, es por ello por lo que tenemos que regirlo a través de normas y políticas para llegar así a un bienestar de equidad.

Asumir el territorio no sólo como un concepto que remite a cualquier extensión de superficie terrestre ocupada por grupos humanos y delimitables a diferentes escalas geográficas, como tradicionalmente se le consideró, sino como una categoría construida sobre la base de los criterios de valor y los atributos físicos y culturales de estos grupos humanos. (JAVIER DELGADILLO MACÍAS, 2008)



Al igual que el territorio las políticas se construyen en base a las necesidades prioritarias, pero estas no se generan unidireccionalmente sino es más como un lapso de retroalimentación donde al completarse, este permite su readecuación.

La estructura de las Políticas Públicas es de hecho un ciclo; como tal, dentro de cada fase, el proceso cíclico mismo se repite, por lo que es posible considerar que en la fase de evaluación existen dos etapas prioritarias, la de decisión y la de aplicación (implementación).

Otro aspecto de importancia en la etapa de ejecución de una política es saber que tan funcional o disfuncional fue, si es apta para el sector donde se aplica, si es posible corregirla, eliminarla o continuar con su función, para apoyarnos existen sistemas de evaluación que califican su desempeño.

La evaluación es, en síntesis, una actividad que tiene por objeto maximizar la eficiencia y eficacia de las políticas, programas o cualquier acción diseñada y/o implementada tanto por el gobierno como por cualquiera otra organización, para con ello, lograr la obtención de sus fines particulares y el uso apropiado de los recursos obtenidos.

Los enfoques teóricos de la evaluación de las políticas públicas son muy variados; sin embargo, es posible tipificarlos en tres grupos básicos: los que responden a procesos y métodos de evaluación previos a la aplicación de la política, "evaluación a priori o ex – ante"; aquellos que se realizan conforme el proceso de acción avanza, de proceso concomitante y aquellos que evaluarán a las políticas después de haber sido implementadas, a posteriori o ex – post.

Principales métodos de evaluación de políticas.

1. Evaluación descriptiva.-
2. Evaluación Clínica.-
3. Evaluación Normativa.-
4. Evaluación Experimental.-
5. Evaluación Pluralista.-
6. Evaluación Cualitativa.-
7. Evaluación Cuantitativa.

3.- LAS POLÍTICAS PÚBLICAS EN BENEFICIO DE UNA EMPRESA PRIVADA.



El gobierno del estado dictamina por medio del Plan Estatal de Desarrollo (PED) las políticas públicas donde favorece al impulso de la industria automotriz como polo de desarrollo, no obstante, no se hace mención del estudio que se lleva a cabo para la elección del territorio y la mitigación del impacto que este provoca.

Las políticas territoriales del Plan Estatal de Desarrollo 2011-2017 (PED) de orden económico y territorial, el gobernador establece que, ciertos territorios se beneficiaran con el asentamiento de polos de desarrollo, pueden presentarse cambios en este entorno que codifiquen el medio.

A partir del Eje 1 del PED, denominado: Más empleo y Mayor inversión, se desprende lo siguiente:

Impulso al crecimiento económico en beneficio de todos los poblanos

Respecto a la participación de los grandes sectores en la actividad estatal, es de importancia el sector de las manufacturas con 26.6% del PIB, (PED. 2011-2017: 11)

Las inversiones relacionadas con la industria automotriz y de autopartes, así como la del cemento, representan las mayores proporciones del capital invertido en la entidad. (PED. 2011-2017: 13)

Como lo menciona el PED, la industria automotriz es considerada como uno de los detonantes más grandes de inversión económica para el estado de Puebla y se busca aprovechar al máximo la industria automotriz en zonas específicas, trayendo consigo oportunidades de trabajo y mano de obra, pero, esa oportunidad no es dada a todas las personas que habitan cerca de estas fuentes de empleo.

Las cifras más recientes suponen que el desempeño de Puebla como destino de la inversión extranjera directa (IED) ha ido a la baja, pues de ocupar el 3er. lugar en 2003 (con una cifra anual máxima en el período entre 1998 y 2010 de 959.1 millones de dólares), cayó al lugar 13 en 2007 y continuó viendo reducirse las entradas anuales hasta mínimos históricos de 63.4 y 153.2 millones de dólares durante 2009 y 2010 respectivamente. (PED. 2011-2017: 14)



Hasta donde podemos apreciar, las políticas territoriales hacen un gran énfasis a lo que se pretende lograría ser un nuevo polo de desarrollo.

Por tal motivo el gobierno considera que es una oportunidad de aprovechar la inversión de la industria automotriz ya que ha pasado mucho tiempo que no se invierte de tal magnitud, y esto no solo trae beneficios, sino cambios particular mente en la zona y busca que el uso de suelo este en las mejores condiciones, tal como lo menciona el PED.

En la atracción de inversiones, el Estado de Puebla compite no sólo con el resto de las entidades del país, sino con el mundo entero. Por ello es necesario que las condiciones que ofrezca el estado sean las mejores a nivel nacional e internacional, es decir, es necesario que sus niveles de competitividad sean mejores para que las empresas se inclinen en mayor medida a seleccionar nuestra entidad como destino de inversiones. En este sentido, el gobierno de Puebla fomentará el establecimiento de puentes de comunicación con Organismos internacionales para promover intercambios culturales, turísticos y económicos que redunden en inversiones, empleos y, en general, bienestar para los poblanos. (PED. 2011-2017: 18)

Otro factor que da impulso a estos establecimientos y polos de desarrollo es la ubicación geográfica que tiene el estado de Puebla para la exportación y comunicación de comercio con otras entidades internacionales y locales.

El Estado de Puebla tiene una serie de condiciones que le aportan ventajas comparativas respecto de otras entidades: su localización, el capital humano disponible y la tradición industrial que guarda. (PED. 2011-2017: 18)

En cuanto a su localización, el Estado de Puebla se encuentra ubicado en una zona estratégica, ya que más del 30% de la población nacional vive en un radio no mayor de 200 km, es la salida natural hacia el sureste del país y la vecindad al puerto de Veracruz ofrece condiciones inmejorables para el traslado de mercancías por vía marítima saliendo por el Golfo de México. (PED. 2011-2017: 19)



El impulso se debe dar en 4 direcciones: la atracción y retención de inversiones, la migración hacia mercados de más alta densidad económica, el avance a los siguientes niveles de la cadena de valor en cada mercado y el desarrollo acelerado de las plataformas manufactureras existentes, entre las que destacan la automotriz. (PED. 2011-2017: 19)

El estado dictamina las necesidades que se requieren para el desarrollo industrial, con esto mismo se da un impulso a el cambio de uso de suelo y las implementaciones de equipamiento urbano para el abastecimiento de dichas industrias.

El fomento de desarrollos industriales y logísticos es condición necesaria para la atracción de inversiones y reinversiones. Las empresas requieren de parques industriales, instalaciones de Logística, y en general suelo industrial urbanizado disponible comúnmente llamado parques industriales. Cada región del estado, de acuerdo a sus propias características deberá tener el impulso para contar con espacios que puedan ser ofertados entre los inversionistas. (PED. 2011-2017: 20)

Se pretende con esto un gran impulso económico, pero para esto se necesita el apoyo de organismos extranjeros y privados para encaminar a lo que plantea el PED y así justificar la inversión que se efectúa sobre este polo de desarrollo.

Utilizar y potenciar los instrumentos de desarrollo y financiamiento empresarial y del empleo del Estado de Puebla, la federación, Banca de Desarrollo, organismos internacionales e iniciativa privada, que permitan lograr resultados de alto impacto en el corto plazo y de manera creciente a futuro. (PED. 2011-2017: 22)



4.- ESCENARIOS Y ESTRATEGIAS TERRITORIALES

En México se requiere de una política operativa que incluya alternativas para revertir el despoblamiento del campo, provocada por la marginación y emigraciones masivas ante la necesidad de sobrevivencia campesina.

El abandono del campo y la falta de apoyo al mismo se ve refleja en una baja permanente de la producción interna de productos ganaderos y agrícolas, que nos han obligado a importar estos productos, según datos de INEGI en su balanza comercial para Abril del 2018 se exportaron 76.4 millones de dólares en productos ganadero y agrícola, para Abril del 2019 se exportaron 64.5 millones de dólares en los mismos productos, dando una baja de exportación de producto anual del 15.5% 11.9 millones de dólares menos. Para Abril del 2018 se importaron 100.6 millones de dólares en productos ganadero y agrícola, para Abril del 2019 se importaron 88.6 millones de dólares en los mismos productos, lo que nos indica que en 2018 se importó 24.2 millones de dólares más que lo exportado y para 2019 24.1 millones de dólares más que lo exportado, por ello la importancia de generar nueva políticas de comercio internacional que beneficien al campo Mexicano, si bien no podemos tener mejores índices de exportación, mitigar los índices de importación y así apoyar el consumo de nuestro propio producto.

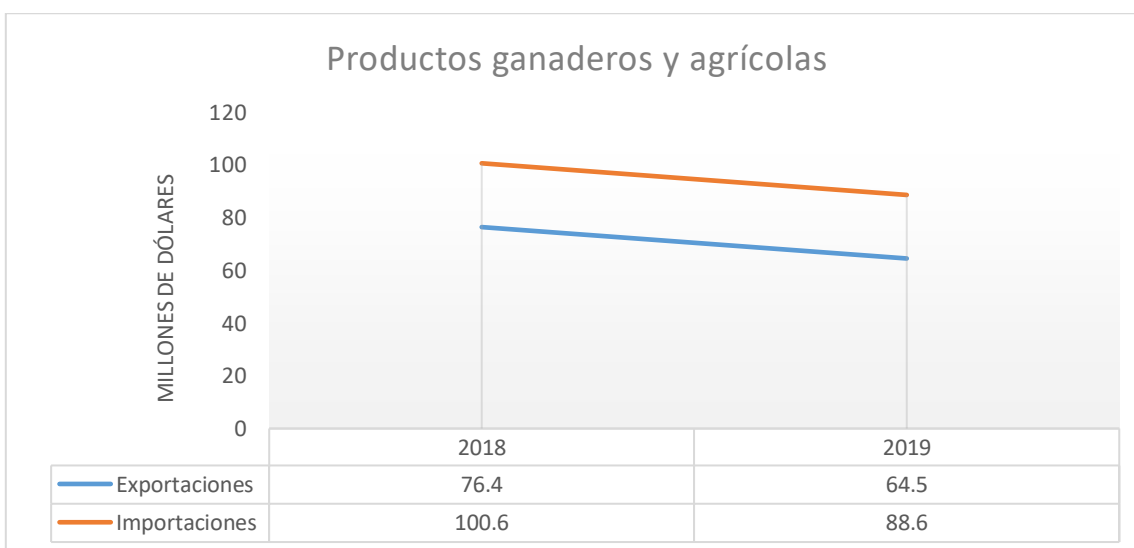


Tabla 19. Grafica elaborada por el equipo con información obtenida del INEGI 2020.



Desde el enfoque territorial se entiende a la nueva ruralidad como la reorganización del sistema de vida en el espacio rural, vinculando con ese espacio todo tipo de actividades productivas más allá de las estrictamente agrícolas, que garanticen la ocupación y el ingreso para un mejoramiento permanente de las condiciones humanas (Echeverri y Rivero, 2002).

El campo es mucho más que un espacio donde sólo se realiza la producción agrícola; tiene que ver ahora con el impulso a nuevas formas de vida rural mediante la incorporación de actividades económicas de naturaleza no tradicional. Algunas de ellas derivan de la fragmentación productiva de los procesos globales que pueden tener un importante impacto en la ocupación del campo, otras son similares a las de la ciudad, y algún más producto del nuevo carácter que adquieren las actividades agroindustriales que estructuran nichos productivos.

Se insiste en que la reducción de la pobreza y la búsqueda de una mayor equidad en las zonas rurales son responsabilidades que deben ser asumidas por las instituciones públicas orientadas al fortalecimiento de la actividad agrícola; sin embargo, también resulta evidente que la agricultura no es la única, y a veces ni siquiera la más importante vía para mejorar actualmente el nivel y calidad de vida de las personas que habitan en los territorios rurales.

Existen ciertos elementos estructurales en la formación de políticas públicas que deberán cambiar de manera sustantiva para hacer frente a la situación de pobreza, no integración y abandono del ámbito rural.

Reformular el énfasis de los enfoques de desarrollo y evitar uno que prioriza el crecimiento sin tomar en cuenta en qué territorios se genera dicho crecimiento, para construir otro en donde el bienestar social se genere sobre la base de la dinámica local como garantía de futuras redistribuciones territoriales. La equidad social como fortaleza de la nueva institucionalidad territorial.

Las políticas que le apostaron al crecimiento en un cierto sector económico y en unas cuantas ciudades y territorios, es decir, las políticas centralizadas, e incluso las políticas rurales también centralizadas, deberán reformularse considerando los

elementos del contexto macroeconómico que permitan la integración sectorial y territorial en condiciones de complementariedad, junto a la aplicación de políticas social y territorialmente diferenciadas.



Tales políticas deberán garantizar la complementariedad intersectorial, promocionando elementos comparativos y de competencia sistémica, tanto natural como sociocultural y productiva de los demás territorios.

En tal sentido, la descentralización, la transferencia de responsabilidades a los actores locales–rurales y la creación de asociaciones con la comunidad local caracterizarán los nuevos enfoques en la formulación de políticas.

Felipe Torres Torres y Javier Delgadillo Macías , 2009



CAPITULO IV.

HACIA UNA PROPUESTA ESPACIO-TERRITORIAL A TRAVES DE LA PARTICIPACION CIUDADANA

1.- LA PARTICIPACIÓN CIUDADANA EN LA TOMA DE DECISIONES.



Es claro que el análisis de la participación ciudadana requiere de un alto grado de sensibilidad respecto de los datos a buscar y observar, en los últimos años la participación social ha sido considerada como uno de los mecanismo más importantes y eficientes para el impulso del desarrollo social.

Desfavorablemente el uso de esta herramienta se limita casi exclusivamente a gobiernos locales "Municipios y comunidades", por lo que en la toma de dediciones de nivel regional, estatal y federal no se considera a los principales afectado, en nuestro caso de estudio contamos con una localidad que se ve afectada en la toma de decisiones estatales en un plan gubernamental.

Analizando el Programa Estatal de Desarrollo de Puebla (PED. 2011-2017), lo que se busca es la atracción de polos económicos, pero no se habla de las consideraciones a los habitantes actuales de la zona destinada para el crecimiento de industria y los beneficios directos que tendrán y mucho menos de los cambios en su modo de vida.

Ahora para fortalecer la figura de la municipalización, es necesario concebir el ámbito local como el punto de partida de la iniciativa, de los proyectos y de la vida de canalización de la demanda ciudadana.

Teniendo como base el documento del CIDE número 67, dividiremos la participación ciudadana en dos tipos de organización, la solidaridad colectiva y la participación instrumental.

SOLIDARIDAD COLECTIVA

- Iniciativa surge de la comunidad
- Sustentada en organizaciones comunitarias
- Interese colectivos políticos y económicos de corto y largo plazo



-Colaboración en trabajo e implementación.

PARTICIPACIÓN INSTRUMENTAL

- Iniciativa eterna a la comunidad
- No requiere organización colectiva, solo participación organizada
- Interés específicos y búsqueda de beneficio individual inmediato
- Separación diseño e implementación

Estos tipos se dividen en dos tipos de organización, Autónoma y pre-diseñada

ORGANIZACIÓN AUTÓNOMA

- Participación democrática abierta
- Mecanismo interno de coordinación con autoridades

ORGANIZACIÓN PRE-DISEÑADA

- Inclusión de actividades por autoridades
- Participación democrática insertada en estructuras municipales o de agencias externas

Con lo anterior tenemos que en nuestra zona de estudio San José Ozumba Se llevaron a cabo los talleres de participación Instrumental ya que no contamos con organizaciones locales y con una organización prediseñada ya que nuestro estudio va guiado a una investigación de un tema en específico en un periodo corto.

Metodología implementada en los talleres de participación ciudadana.

El taller de participación constara de tres dinámicas; descritas de la siguiente manera:



Dinámica 1.

OBJETIVO. Presentación de los participantes al inicio de un curso

TIEMPO: 30 Minutos

TAMAÑO DEL GRUPO: Ilimitado

LUGAR: Un salón con mesas y sillas y suficientemente iluminado.

MATERIAL: Ninguno

DESARROLLO

I. El Facilitador dice a los participantes que el objetivo de esta dinámica de presentación es adivinar quién es y a que se dedica cada persona.

II. Una vez que los participantes se hayan sentado, se turnarán para levantarse y actuar una pantomima (Sin hablar, únicamente deben de manejar comunicación no verbal) de lo que es cada cual y a lo que se dedica.

III. Los demás participantes tratarán de adivinar lo que cada persona trata de comunicar.



Fotografía 11: Dinámica UNO, Presentación de los participantes, Fuente Propia



Fotografía 12: *Dinámica UNO, presentación de los adultos. Fuente Propia.*



Dinámica 2.

LA HISTORIA DE NUESTRA COMUNIDAD

OBJETIVO: Tener una perspectiva de cómo ven la evolución los habitantes a su comunidad.

TIEMPO: 30 Minutos

TAMAÑO DEL GRUPO: Ilimitado 3 equipos

LUGAR: Un salón amplio bien iluminado acondicionado para que los participantes trabajen en grupo.

MATERIAL: Laminas de papel, lapiceros, lápices y colores

DESARROLLO:

- I. El instructor divide al grupo en 4 equipos 2 de niños, 1 de adultos mujeres y 1 de adultos hombres
- II. El instructor entrega una lámina de papel, lapiceros, lápices y colores a cada equipo.
- III. A los equipos de niños se les pide que dibujen como era su comunidad y como les gustaría que fuera dentro de un año.
- IV. A los equipos adultos se les pide que dibujen como era su comunidad y como les gustaría que fuera dentro de 10 años.
- V. Se le pide a cada equipo que expongan ante el grupo aceptando correcciones de los demás habitantes.



Fotografía 13: Trabajo en conjunto de mujeres. FuentePropia



Fotografía 14: Trabajo en equipo de autoridades auxiliares. Fuente propia.



Fotografía 15: Orientación a niños de la comunidad para realizar la segunda actividad. Fuente propia.



Fotografía 16: Los niños dibujan sobre lo que ellos recuerdan se su localidad, y, como les gustaría que fuese a futuro. Fuente propia.



Fotografía 20: Explicación de láminas por parte de los infantes. Información propia.



Fotografía 21: Exposición de segunda lamina realizada por niños de primaria. Fuente propia.



Fotografía 22: Los niños a pesar de la poca experiencia que tienen como sociedad, expresan con mucha claridad su interés por un desarrollo para su comunidad que sea amigable para ellos. Fuente propia



Fotografía 23: Los adultos se ven más enfocados en la seguridad de la localidad, mencionen que no era necesaria, ya que todos los habitantes se conocen entre sí.



Fotografía 24: Los adultos hombres representan urbanización y caminos, asienta referencia a la producción agrícola en gran cantidad. No se representa nada referente a un territorio rural. Fuente Propia.



Dinámica 3.

ENLISTANDO PROBLEMAS.

OBJETIVO: Permite que los habitantes enmarquen los principales problemas que afectan a su comunidad en temas específicos.

TIEMPO: 30 Minutos

TAMAÑO DEL GRUPO: Ilimitado

LUGAR: Un salón amplio bien iluminado acondicionado para que los participantes trabajen en grupo.

MATERIAL: Plumones de color verde, amarillo, azul y una lámina de papel.

DESARROLLO:

- I. El instructor se coloca al frente y escribe en la lámina 3 puntos sociales, territoriales y servicios.
- II. El instructor pide que ordenada mente cada poblador enuncie un problema específico de cualquiera de los puntos anteriores.
- III. El instructor anota el problema enunciado debajo del punto asociado y si se repite colocara una marca.

Sociales	Territoriales	Servicios
Tradicón	Contaminación III	Seguridad III
Seguridad II	Vegetación IIII	Desarajo
Trabajo IIII	Cambio de Uso de Suelo IIII	Agua I
Economía	Explotación de Recursos I	Limpia
Migración I		Recreación

Fotografía 25: Resultado de los problemas que enunciaron los habitantes.

Destacando entre ellos el trabajo, cambio de uso de suelo, daño a la vegetación, falta de seguridad y contaminación en general. Fuente propia.



2.-RESULTADOS DE LOS TALLERES.

Días antes de llevar los talleres, acudimos a la comunidad a realizar la invitación a público en general, se realizó por medio de los altoparlantes de la presidencia, la invitación de voz a voz y la principal y que nos funcionó mejor al ser una comunidad pequeña y de creencia católica, esperar al término de su miza dominical y realizar un comunicado.

El sábado 25 de octubre del 2014 se llevaron a cabo los talleres en el salón de juntas de la presidencia de San José Ozumba.

Se eligieron 3 actividades específicas pensadas en la obtención de los mejores resultados en el menor tiempo posible ya que las actividades de la comunidad lo requirieron por la ocupación de asistentes.

2.1- DINAMICA 1

Presentación de los participantes al inicio de un curso, utilizando la pantomímica.

REULTADO:

Total, de participante 41

Adultos 14

Niños 27

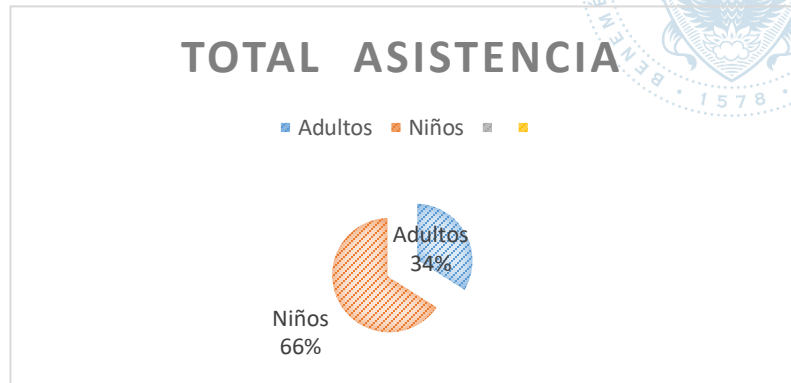


TABLA 20: *Elaboración propia*

Estudiantes: 27- Ama de Casa: 8 - Sin ocupación: 3 - Trabajo de campo: 1 - Pintor: 1 - Administrador Publico: 1

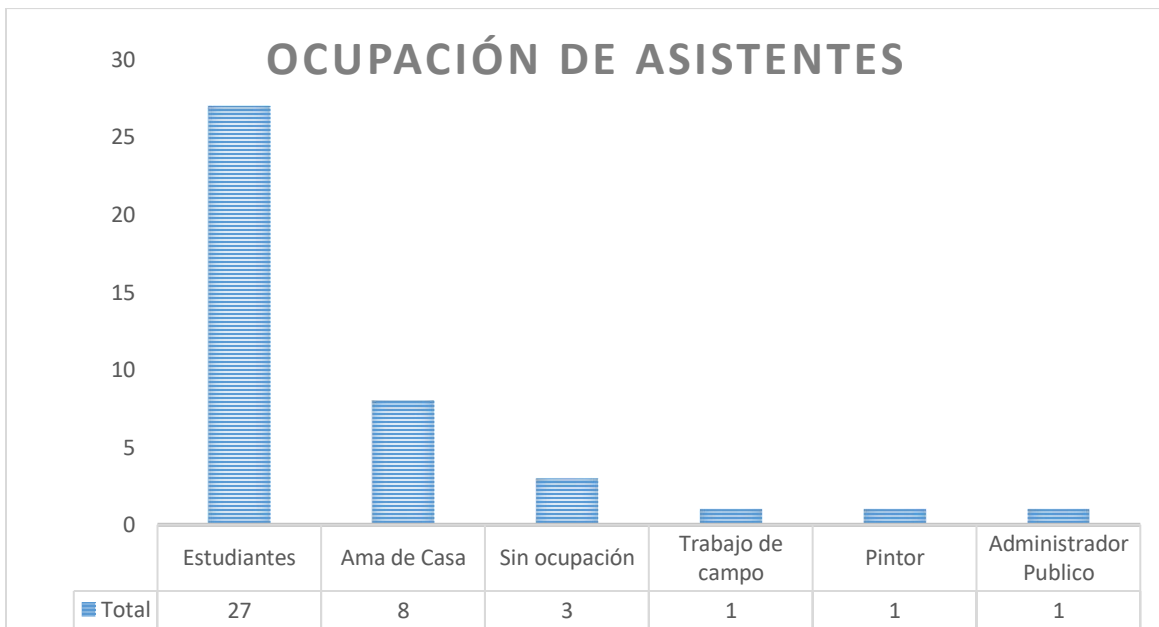


TABLA 21: *Elaboración propia,*

2.2-DINAMICA 2



La historia de nuestra comunidad, con apoyo de láminas y colores se solicita la colaboración de los habitantes para generar una línea de tiempo mediante dibujos del pasado de su comunidad y como desean que sea en un futuro cercano.

Resultado:

Pasado: contaban con más vegetación, meno carros, menos contaminación, menos caminos y de menor calidad, no contaban con luminarias ni drenajes, las casas eran construcciones más pequeñas y endémicas, contaban con más fauna y recursos naturales en resumen una vida más rural.

Futuro: Desean tener más aéreas protegidas de vegetación que con las que cuentan en la actualidad, más equipamiento y la mejora del existente, como ejemplo una mejor casa de salud, mejor escuela; más y mejores servicios, como sería la creación de un mejor servicio de drenaje, alumbrado y recolección de basura, mejor infraestructura vial y nuevas vialidades, una mejora en los materiales y arquitectura de sus casas, lugares de recreación alternativos que estén a la vanguardia como los centros comerciales, más seguridad vial para prevenir accidentes.

A continuación, se muestra las tablas comparativas entre resultados obtenidos a través de sus gráficos en las láminas y por exposición realizada por los participantes

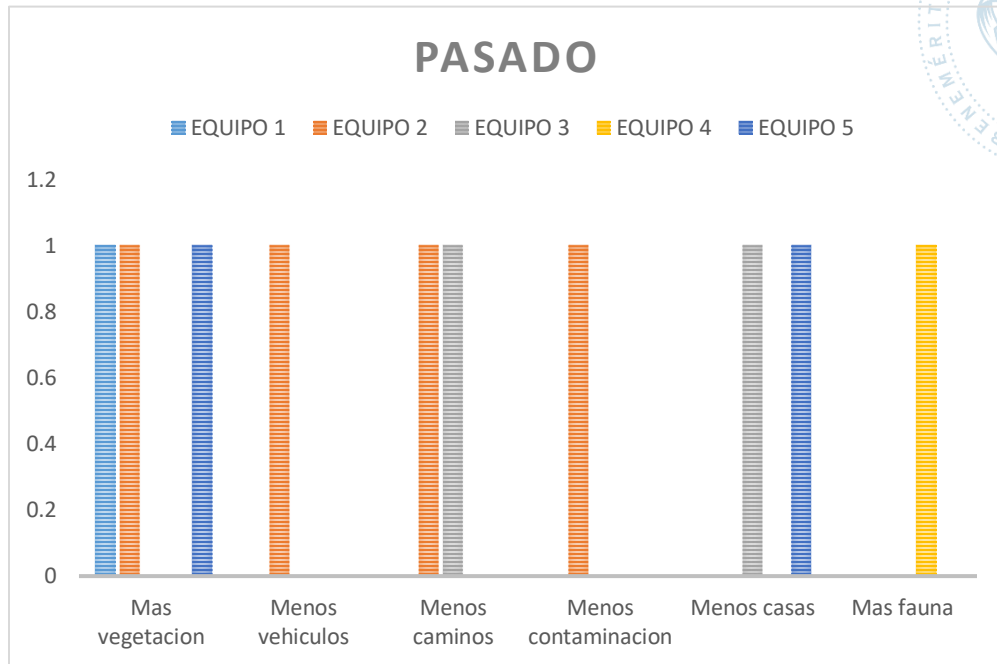


TABLA 22: *Elaboración propia*

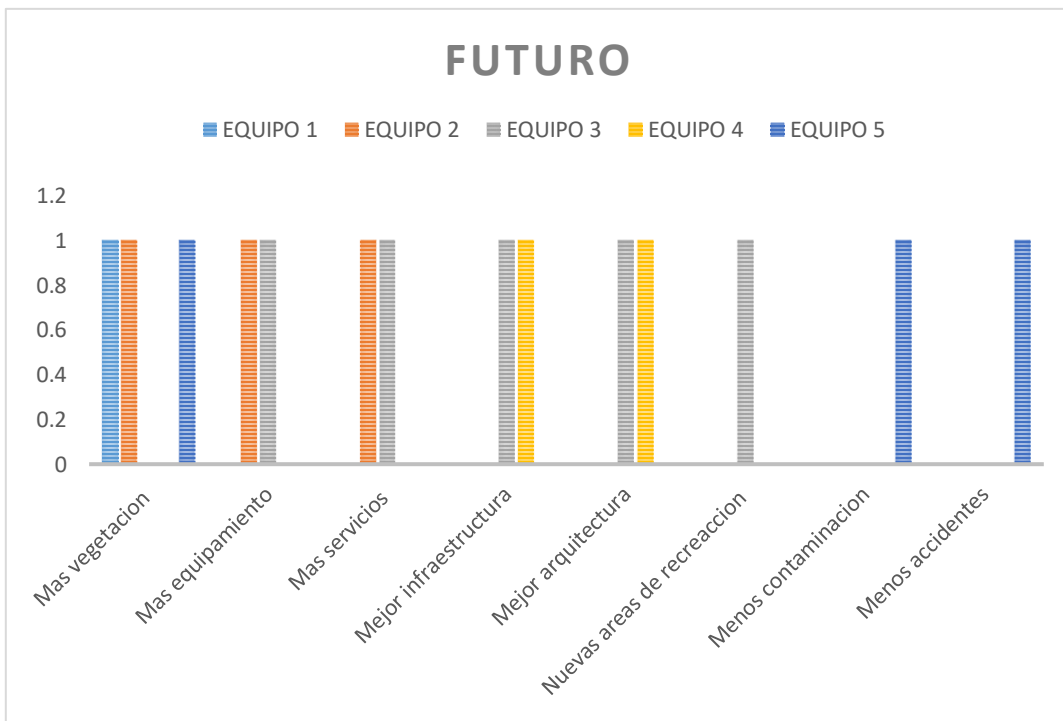




TABLA 23: *Elaboración propia*

2.3-DINAMICA 3

Enlistando problemas, permite que los habitantes enmarquen los principales problemas que afectan a su comunidad en temas específicos, para esta actividad se requiere de 3 plumones diferente color y una lámina de papel.

RESULTADOS:

De los 41 participantes en los talleres, en la dinámica número 03, solo participan 39, 2 participantes se abstienen de realizar comentarios, lo que nos arroja un 95% de participación.

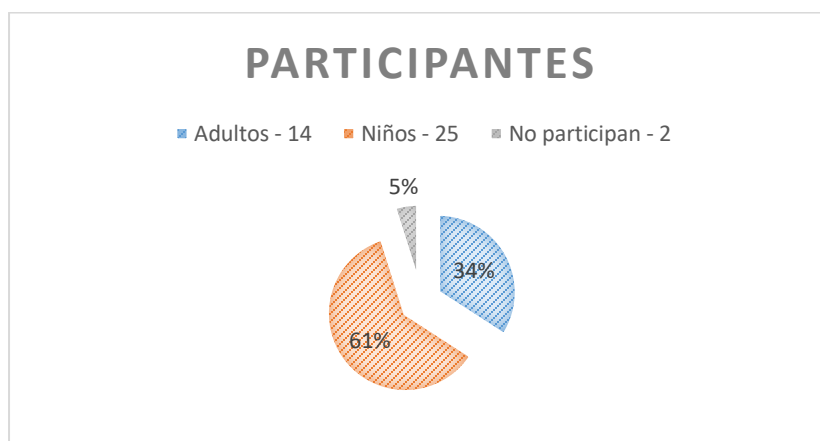


TABLA 24: *Elaboración propia*

La dinámica se divide en enlistar tres tipos de problemas Sociales, Territoriales y de Servicios, de los cuales nos arroja 5 problemas Sociales, 4 problemas territoriales y 5 problemas de servicio, de donde 13 participantes dan su aportación a problemas sociales, 17 a problemas territoriales, 9 a problemas en los servicios, siendo los más votados los problemas sociales en el área de TRABAJO con 6 votos, empatado con problemas territoriales de CAMBIO DE USO DE SUELO con 6 votos.

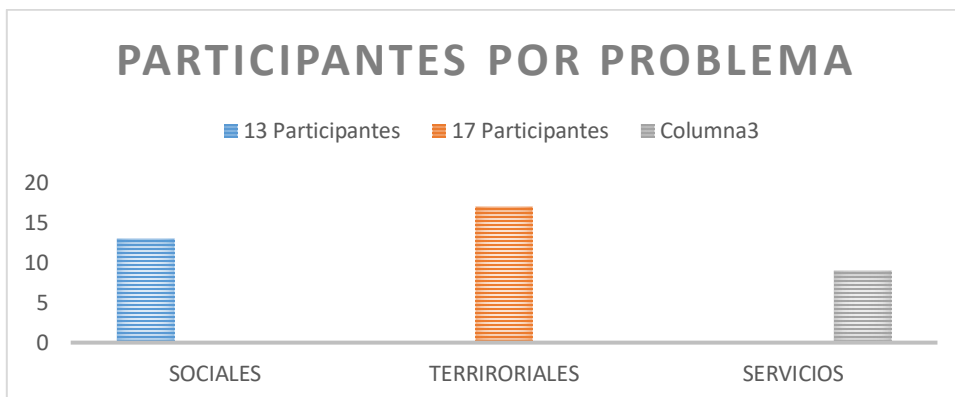


TABLA 25: *Elaboración propia*

Problemas Sociales, de lo comentado por los habitantes nos arroja los siguientes resultados:

Una persona encuentra que con la llegada de la nueva empresa a su comunidad se verán afectadas las **TRADICIONES**, afectando la identidad de su pueblo.

Tres participantes comentan que con la llegada de nueva gente que ofrecerá mano de obra a la empresa, viene de ciudades donde solo se ve por el interés personal y con sigio problemas de **SEGURIDAD**, comentan que ya no tendrán la confianza de dejar a sus hijos jugar libre mente en las aéreas libres por temor a que les suceda algo, también comentan que, entre más personas, más vehículos lo que puede generar problemas de seguridad al peatón.

Seis participantes se notan preocupados con el medio de **TRABAJO** ya que al ser gente de campo no se sienten lo suficiente preparados para verse beneficiados con una contratación en la nueva empresa que les dé el sustento para su familia, solo aspiran a proporcionar algún servicio adicional para los trabajadores de la empresa, como renta de cuartos, ofrecer comida etc.



Una persona encuentra problema en la **ECONOMIA** ya que al no tener suficientes aéreas dedicadas a la agricultura ni estar capacitados para trabajar en la empresa, tendrán problemas para tener un trabajo estable reflejándose en los ingresos que llevarán a sus hogares.

Dos personas encuentran problemas en la **MIGRACION**, ya que al no tener un modo fijo de ganarse la vida con lo que saben y verse desplazados por la industria tendrán que viajar a las zonas aledañas en busca de nuevas oportunidades de trabajo en el campo, comentan que principal mente hacia la zona de Libres Oriental.

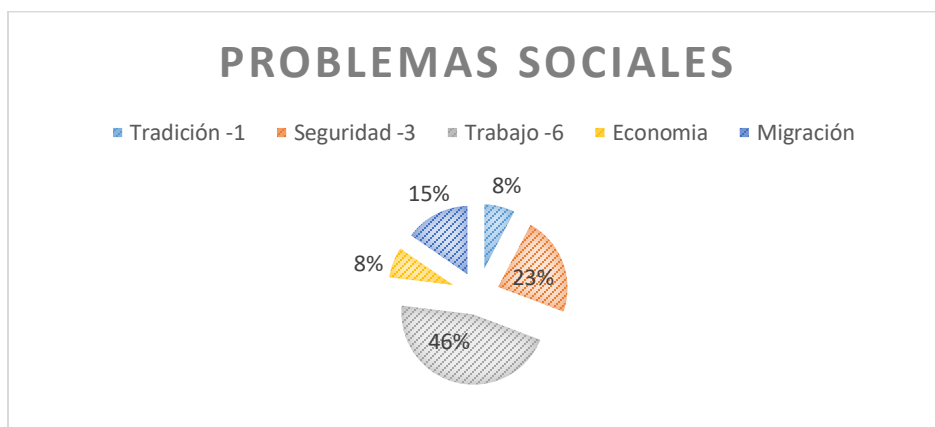


TABLA 26: *Elaboración propia*

Problemas Territoriales, de lo comentado por los habitantes nos arroja los siguientes resultados:

Cuatro participantes argumentan que al llegar más habitantes a la comunidad aumentaran los problemas de **CONTAMINACION**, que como en la mayoría de las grandes urbes, tendrán problemas de basura en las vialidades, iniciaran los problemas de contaminación del aire por la llegada de más vehículos, y la llegada de la empresa también contaminara el agua ya que en su uso industrial las aguas requieren de un tratamiento especial que las contamina en exceso.



Cinco de los participantes consideran que la llegada de la nueva industria (Polo de desarrollo AUDI), cambiara el entorno ambiental, ya que al ser una industria que requiere de grandes naves cerradas, se talaran gran cantidad de **VEGETACION**, de igual manera los conjuntos habitacionales para albergar a la mano de obra, la ampliación de vialidades y la creación o ampliación de equipamiento demandan aéreas pertenecientes actualmente a suelo verde, cultivo o vegetación.

Seis de los participantes en los talleres en esta dinámica, concuerdan en que la afectación para ellos más grave es el **CAMBIO DE USO DE SUELO**, de ser agropecuario a pasar a industrial, ya que en primer lugar su principal actividad económica y sustento de sus hogares es una actividad agropecuaria y estas requieren de grandes extensiones de tierra y en segundo lugar a la expropiación en beneficio de las masas, comprando sus terrenos en muy bajos costos y vendiendo en altos precios a terceros.

Dos participantes comentan que en los trabajos previos a la construcción de la empresa ya están generando problemas de **EXPLORACION DE RECURSOS**, que es muy perceptible en los terrenos utilizados como bancos de material, que pasaron de ser lomas y terrenos planos a grandes excavaciones, sin otro uso que la extracción de sus materiales, de igual forma se percatan que en estos inicios se está llevando un uso desmedido del agua de los mantos acuíferos, lo cual perciben en los pozos vecinales donde el nivel freático ya se está viendo afectado en un descenso de más de 50cm.

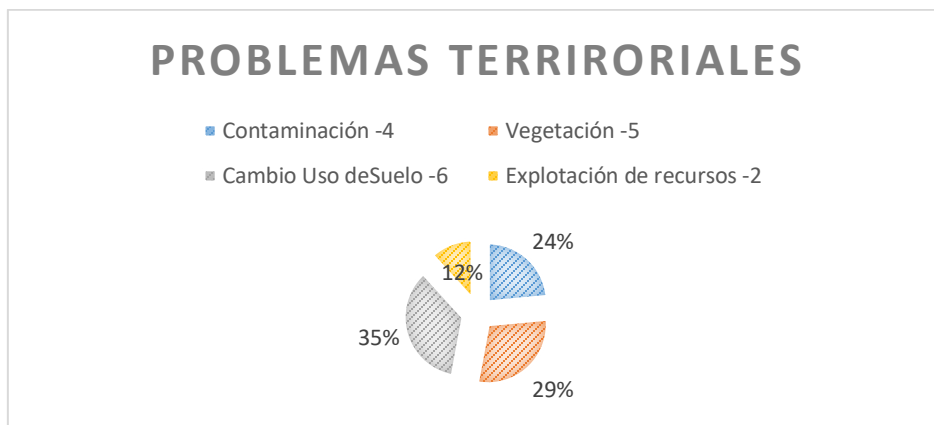


TABLA 27: *Elaboración propia*

Problemas de Servicios, de lo comentado por los habitantes nos arroja los siguientes resultados:

Cuatro de los participantes opinan que, entre más población, se requiere de más agentes de **SEGURIDAD** y mejor capacitados, con el equipo necesario para poder cubrir las nuevas demandas.

Uno de los usuarios centra su preocupación en la falta de dotación de drenajes ya que argumenta que el que tienen es nuevo y que es insuficiente para los habitantes actuales en temporada de lluvias, por consiguiente, será menos funcional con la llegada de más habitantes.

Dos participantes afirman futuros problemas en el uso del **AGUA** potable ya que los nuevos habitantes requerirán de la dotación del servicio y la infraestructura del mismo para su dotación aumentando la explotación del recurso y dejando menos para el uso de los que aún se dedicarán a las actividades agropecuarias, de igual forma temen por el aumento en los costos y la cancelación de sus posos vecinales.

Un participante nos comenta que en la actualidad cuentan con problemas en el servicio de recolección y **LIMPIA** de basura en las calles y que si esto les genera



problemas se verán más afectados y desplazados por los nuevos asentamientos, empeorando su situación.

Un participante comenta que se requiere de más áreas de recreación con la pertinente dotación de mobiliario, que contemple todos los usuarios, áreas verdes y juegos para niños, áreas de comida para las familias, bancas para adultos mayores, así como áreas de deporte.

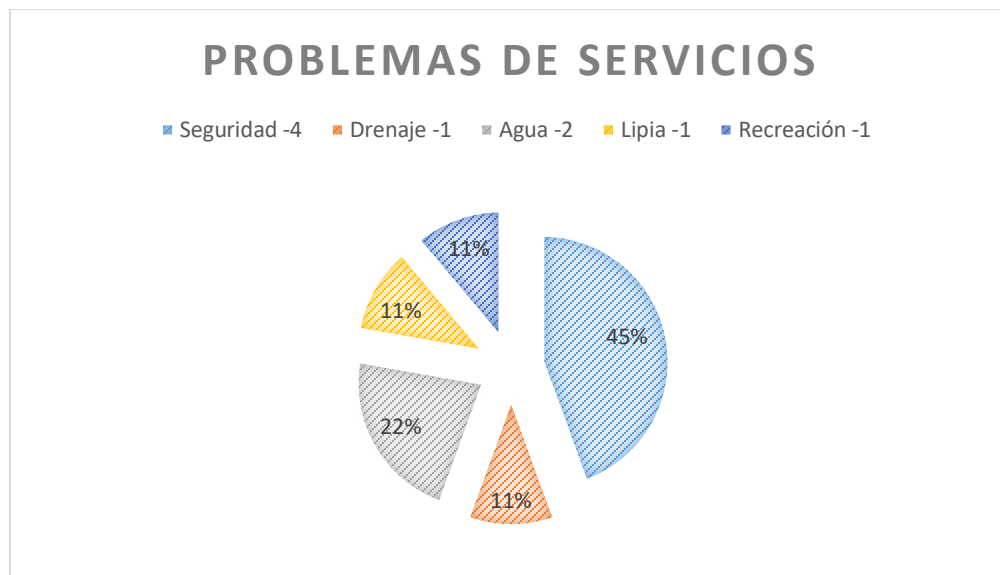


TABLA 28: *Elaboración propia*



3.- CONCLUSIONES DE LOS TALLERES

Profundización de la democracia, mejorar la cohesión social y fortalecer el ámbito de lo público. son las líneas rectoras de un buen ejercicio sociopolítico.

La población que más apoya son los niños, así como las amas de casa, dando una idea de quienes son los interesados en los sucesos de su localidad.

Realizando el análisis de datos obtenidos nos percatamos que hacia el pasado es una comunidad rural, y que los habitantes a un futuro no se ven como una zona industrial, se ven aun como una localidad rural, pero con una mejor calidad de vida a través de su entorno natural y construido, en ninguna de las actividades se hace mención de un aumento de habitantes, casas industria, solo de mejoras a lo existente y pocos cambios significativos.

Las personas locales que participaron en los talleres se encuentran conformes con su forma de vida rural, ellos no se ven con la propuesta gubernamental de modernización industrial y su principal incertidumbre es hacia la modificación de un territorio y que pasara con su modo de trabajo.

4.- COMO SE ELABORA UNA POLÍTICA EN EL TERRITORIO

Históricamente las políticas territoriales evolucionaron de ser impuestas por el “Gobernante y acatadas por los Gobernados” a una vinculación de esfuerzos para administrar recursos, proveer orden, seguridad y atender los problemas colectivos.



Una política pública define una o más estrategias orientadas a la resolución de problemas públicos y/o la obtención de mayores niveles de bienestar social, surge a través de una secuencia de decisiones más que de una decisión singular acerca de una acción de gobierno particular como lo dice Luis Aguilar, 2003. En donde se establecen medios, agentes y fines de las acciones a seguir para lograr objetivos específicos. El impacto de las políticas públicas en el territorio dará como resultado una planificación regional equitativa para el mejor aprovechamiento del mismo.

El proceso de elaboración de políticas públicas es cíclico e interdependiente, pero este a su vez puede modificarse.

Por ello es necesario identificar las alternativas, examinar su factibilidad y costo, tomando en cuenta el riesgo y el tiempo.

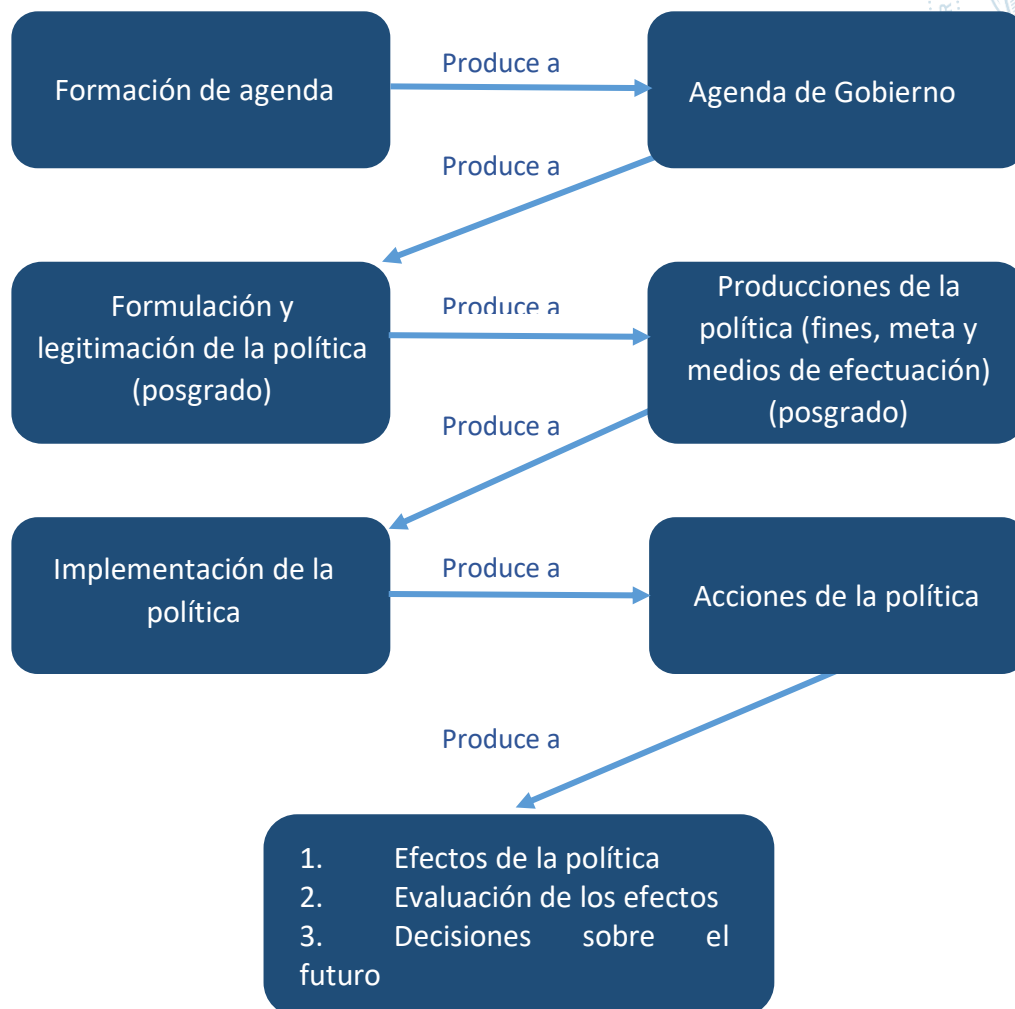


Diagrama 01: Elaboración de una política (Luis, Aguilar Villanueva 2003)

Como tal pertenencia al orden lógico más que al cronológico, por lo que no entiende ser la representación descriptiva de una secuencia de tiempos y sucesos que efectivamente suceden uno tras otro. (Luis, Aguilar Villanueva 2003)

Se debe tomar en cuenta que las políticas públicas tienen una correlación con la economía y los cambios en la sociedad en un contexto global.



La expansión de las libertades políticas y económicas de la sociedad mexicana y latinoamericana, junto con la magnitud de sus problemas de atraso y justicia social, en medio de una transformación mundial de corte histórico, plantean al estado y a la sociedad problemas cruciales de organización gubernamental y de gestión pública:

¿Cómo realizar las funciones del estado, en particular sus funciones económicas y sociales, en el nuevo contexto de una sociedad más democrática, plural, abierta, informada y participativa, en la que el gobierno queda sujeto al control del voto, de la opinión crítica y de la exigencia de rendir públicamente cuenta de sus actos?(Luis F. Aguilar Villanueva, 2003).

Dicho lo anterior, esta estrategia general se conforma por cuatro ejes, Territorial, Económico, Social y Ambiental, dando un panorama amplio y al mismo tiempo puntualizando en cada uno de ellos el beneficio que genera para una región.



5.- EJE SOCIAL

Tomando como lo social el desarrollo de los individuos en una comunidad y la cultura que se comparte.

En 2012, la mayor parte de los habitantes de los núcleos agrarios vivían en condiciones de pobreza (61.6%) o de pobreza extrema (21.5%), y de los más de 18 millones de personas que vivían en municipios catalogados como de alta y muy alta marginación, 80% se localizaba en localidades rurales.

Tomando lo rural de la Estructura Del Sistema Normativo SEDESOL

JERARQUÍA URBANA Y NIVEL DE SERVICIO	RANGO DE POBLACIÓN
Regional.....	(+) de 500,001 Habitantes
Estatal.....	100,001 a 500,000 “
Intermedio.....	50,001 a 100,000 “
Medio.....	10,001 a 50,000 “
Básico.....	5,001 a 10,000 “
Concentración Rural	2,500 a 5,000 “

TABLA 29: JERARQUÍA Y RANGO DE POBLACIÓN Normativo SEDESOL

Donde para 2010 en San José Ozumba se tenía una población de 1528 habitantes. Por otro lado, segmentos importantes de los núcleos agrarios están constituidos por población que se identifica como indígena. De esa forma, los ejidos y comunidades son fundamentales para la reproducción sociocultural de los pueblos y comunidades originarios.



¿QUE SE DESEA?

Mitigar migración y mantener los grupos culturales endémicos

¿CÓMO LOGRARLO?

Buscar la consulta previa, libre e informada, y culturalmente adecuada a pueblos originarios, frente a mega proyectos con el objetivo de obtener el consentimiento, garantizando el respeto y derecho al territorio, un trato justo y el beneficio primordial para los locatarios.

Generar programas locales y municipales, que mantengan la riqueza cultural y capacitar a los líderes o encargados de los polos de desarrollo a respetar los usos y costumbres de estas comunidades agrarias.



POLÍTICA SOCIAL.

En los anteriores capítulos ya hablamos de los requerimientos y las necesidades de nuestra zona de estudio, se elaboraron talleres participativos y vimos la importancia de una buena legislación, una comunión entre gobierno y pueblo.

En la dinámica 3 de los talleres de participación ciudadana los habitantes apoyaron con enlistar los problemas de índole social que afectan a su comunidad.



Como resultado obtuvimos 2 puntos con los cuales se diseñará la presente política y en apoyo al Diagrama 1: Elaboración de una política (Luis, Aguilar Villanueva 2003).

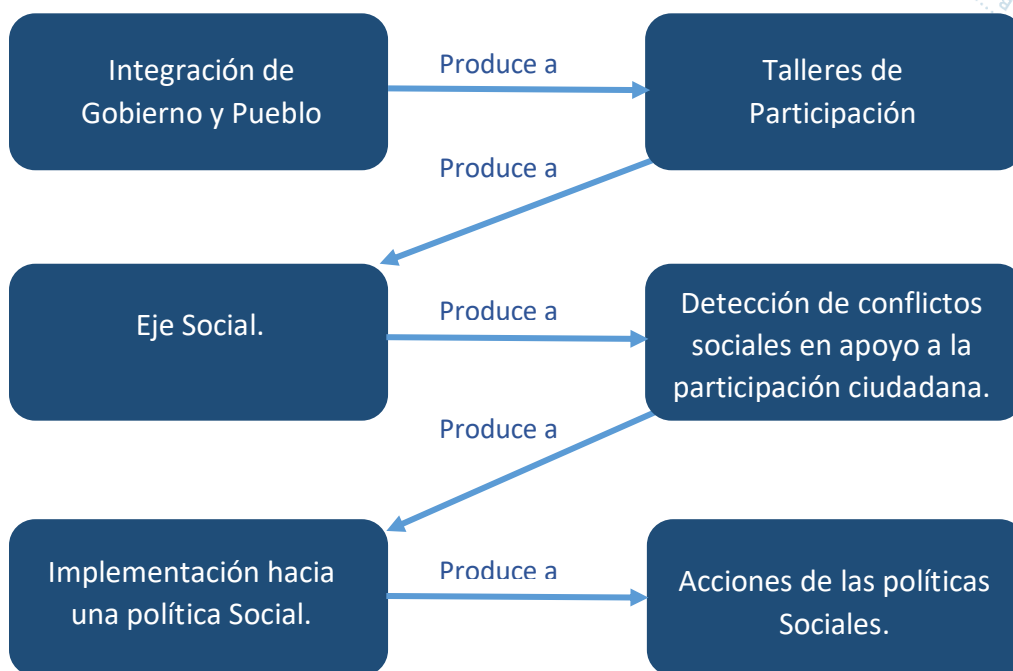


Diagrama 02: Elaboración propia. Política social.

De los conflictos tenemos por orden de relevancia por lo detectado en la tabla 26 Problemas Sociales, en primer lugar, Problemas relacionados a MIGRACION Y TRADICION, de los cuales se desea implementar:

- 1- Estrategias de arraigo poblacional.
- 2- Difusión y legislación de usos y costumbres.



De lo anterior se generan las siguientes acciones de la Política Social.

1- Implementar apoyo a las principales actividades económicas no solo a la industria y la creación de un entorno con los servicios y espacios requeridos para aumentar la calidad de vida.

2- Aplicar un calendario local en el que se incluyan las principales fiestas patronales y volverlos días de asueto, así como la preservación de espacios utilizados para dichas celebraciones.



6.- EJE TERRITORIAL

Entendido como la delimitación de un área que comparte las características económicas y culturales.

En los últimos años se han agudizado los problemas de pobreza y marginación en el campo mexicano. El abandono de espacios productivos, la seguridad y falta proyectos adecuados y congruentes con las actividades desarrolladas, sin dejar de lado nuestra área de estudio San José Ozumba la cual perdió 400 hectáreas dedicadas a actividades agropecuarias que se utilizaron exclusivamente para la planta AUDI, unidos a la expansión descontrolada de las ciudades, son problemas ampliamente anclados en el campo. Esto ha generado un debilitamiento de las relaciones de solidaridad, cooperación, confianza y reciprocidad al interior de los núcleos agrarios.

Hay que dejar de ver al territorio como un ente transferible ya que la riqueza del suelo está delimitada a un área geográfica específica al igual que todos sus beneficios, como lo es el agua, y la riqueza del suelo.

¿QUE SE DESEA?

Aprovechar correctamente las características del espacio y la riqueza natural que este brinda para tener un desarrollo sostenible, es decir, tratar de satisfacer las necesidades sociales y económicas de la región, en el que se busca una relación coherente del territorio agrícola con la industria.

¿CÓMO LOGRARLO?

Establecer mecanismos de coordinación con los actores institucionales locales, municipales, estatales y federales para fortalecer el desarrollo territorial en los núcleos agrarios donde el territorio cumpla con las características específicas para que sea factible la implementación de un polo de desarrollo.



Vincular la asamblea general ejidatarios con la junta de pobladores en la toma de decisiones que conciernen al ejido/comunidad como territorio, promoviendo la concientización de las comunidades agrarias sobre su actuación ante la selección de una correcta implementación de un polo de desarrollo que traiga beneficio para los principales afectados.

POLÍTICA TERRITORIAL.

Continuando con la dinámica política de unión de Pueblo y Gobierno a través de los Talleres de Participación Ciudadana, utilizando la tabla 27 como resultado obtuvimos 4 puntos con los cuales se diseñará la presente política y en apoyo al diagrama 01 Elaboración de una política (Luis, Aguilar Villanueva 2003).

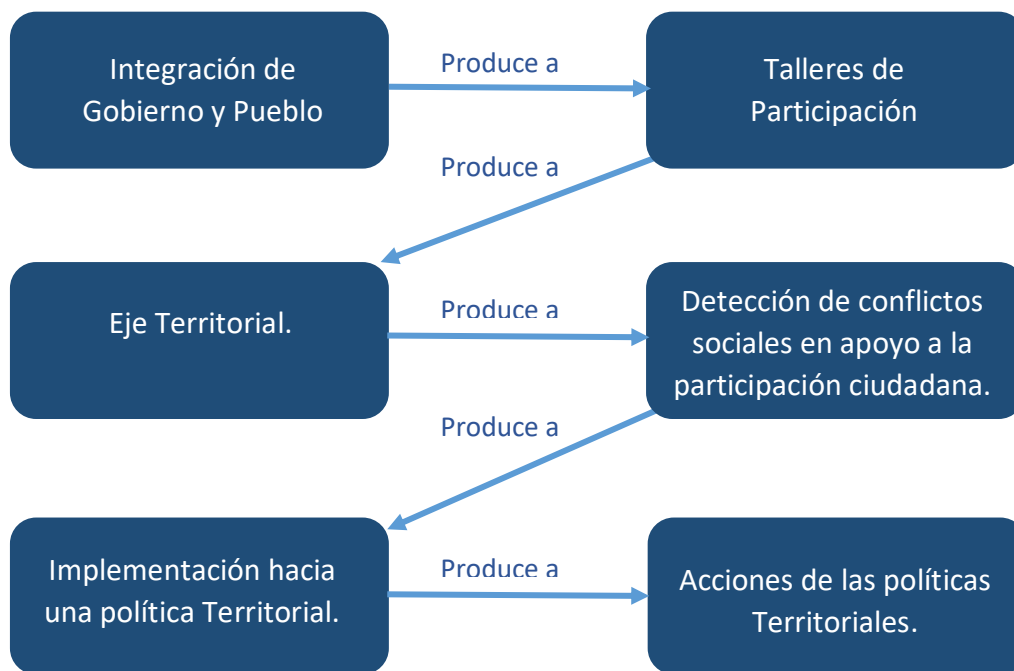


Diagrama 03: Elaboración propia. Política TERRITORIAL.



A continuación, se enlistan los problemas territoriales detectados en las dinámicas de los talleres participativos ejecutados en San José Ozumba.

- 1- Cambio de Uso de Suelo
- 2- Declive de la producción agrícola y vegetación endémica.
- 3- Contaminación de cuerpos de agua subterráneos.
- 4- Explotación de suelo rocoso, arena y agua.
- 5- Inseguridad social.

De los cuales se desea implementar.

- 1- Legislar para un correcto uso del suelo.
- 2- Programas ambientales.
- 3- Dotación de servicio y equipamiento requerido para mitigar la contaminación.
- 4- Normatividad para el aprovechamiento sin llegar a la explotación de recursos.
- 5- Implementar estrategias de seguridad.

De lo anterior se generan las siguientes acciones de la Política Territorial.

- 1- Con apoyo de SEDATU (Secretaría de Desarrollo Agrario, Territorial y Urbano) y autoridades competentes, generar normativa y leyes que le brinden prioridad al uso histórico del suelo, sin apartarnos de su evolución hacia nuevos usos, pero si teniendo una coherencia entre proyectos, ejemplificando nuestra zona San José Ozumba, es una zona Agropecuaria y el polo de desarrollo que se instalo fue una armadora automotriz, la cual no vela por el bienestar de los pobladores, mientras



que el gobierno pudo apoyar con tratadoras de alimentos o la industrialización de procesos agropecuarios.

2- Solicitar a la SEMARNAT (Secretaría de Medio Ambiente y Recursos Naturales), que se realicen de manera pública e inclusiva los Estudios de impacto ambiental pertinentes antes, durante y después de la llegada e instalación de polos de desarrollo y generar programas participativos de mitigación de efectos ambientales como reforestación con flora endémica.

3- En colaboración habitantes y autoridades competentes dotar de elementos de colecta de basura, divididos por tipo para apoyar en el reciclaje, así como una planeación y correcta calendarización, para que el servicio de limpia realice su recorrido sin llegar a un mal uso del recurso ni en déficit ni en exceso, en los polos de desarrollo instaurados solicitar de ser requerido plantas de tratamiento de residuos tóxicos y de aguas.

4- Sin pretender afectar a los polos de desarrollo en sus gastos de materias primas, hacer normatividad o hacer cumplir la existente para el aprovechamiento de recursos, sin llegar a la explotación de esto, evitando lo sucedido en San José Ozumba donde de lomas con flora y fauna, pasaron a ser cráteres en donde quedan expuestos los mantos freáticos.

5- Solicitar a la autoridad competente el aumento en los elementos de seguridad y las unidades con la que se cuenta en la actualidad, implementar medios tecnológicos como cámaras de vigilancia y botón de pánico, así como la capacitación de la población en la vigilancia vecinal y método de prevención de delito.



7.- EJE ECONOMICO

Entendida como una oportunidad de crecimiento sostenido y sustentable

En México, la producción en el campo no representa una actividad económica sino una serie de complejos problemas. Actualmente, el 97 por ciento de las unidades de producción tiene problemas en el desarrollo de las actividades agropecuarias. La falta de apoyos los altos costos de insumos y servicios, las pérdidas por cuestiones climáticas y plagas, la falta de capacitación, la pérdida de fertilidad del suelo y la infraestructura insuficiente para la producción, resaltan entre los doce principales obstáculos que tienen que sortear los agricultores y ganaderos del país.

¿QUE SE DESEA?

Que el campo mexicano en general tenga un convenio donde la política, la sociedad y las empresas privadas generen polos de desarrollo con meta en un bien común.

¿CÓMO LOGRARLO?

Atraer inversión Nacional, estatal y local de polos de desarrollo adecuado que apoye e inviertan en la ceración de materia prima de la cual resultaran beneficiados.

Incentivar al polo de desarrollo a generar acciones de respaldo económico ante cualquier amenaza a las materias primas que beneficiarían su producto final.

Incluir a las instituciones de educación pública a participar en la mejora de eco tecnología para el campo generando incentivos para los que participen.

POLÍTICA ECONÓMICA.

En apoyo a la TABLA 17: Elaboración de una política (Luis, Aguilar Villanueva 2003). y 3 problemas de economía detectados en nuestra zona de estudio se genera el siguiente diagrama.

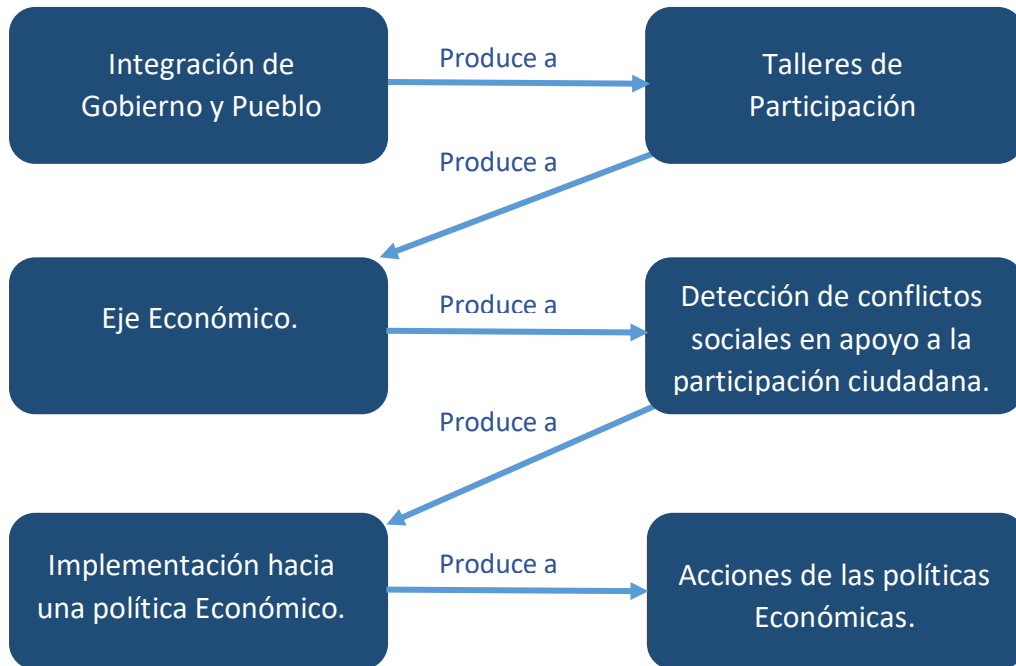


Diagrama 04: Elaboración propia. Política ECONOMICA.

Problemas Económicos en la zona de Estudio:

- 1- Trabajo: Sólo el 2 por ciento son de Puebla y únicamente 10 personas de San José Chiapa, fueron contratadas por la armadora alemana, mientras que 2 mil empleos directos están en manos de alemanes, argentinos y brasileños, según cifras de la Secretaría de Trabajo y Previsión Social y del Instituto Nacional de Migración. (Cabrerera Cruz, 2016)



En otros términos, no cumple con el objetivo de mitigar la pobreza local y no cubre la cantidad de afectados contra beneficiados.

El presidente del Comisariado Ejidal, Humberto Serrano, estuvo al frente de las negociaciones de 278 ejidatarios propietarios de los terrenos de uso común.(Castillo, 2012)

Se vio disminuida en la cantidad de ingresos por familia dedicada al campo al disminuir la zona de producción, que les dejaba un ingreso anual, a una sola venta de tierras que deja una derrama temporal, pero sin posible sustento a largo plazo.

Aunado a lo anterior tenemos que mencionar la mala praxis que continua en nuestro gobierno al abusar de los pobladores, comprando la tierra barato y vendiendo caro, para su propio beneficio.

Autoridades ejidales señalan que se vendieron 115 de las 165 hectáreas del ejido a un precio de 8.50 pesos el metro cuadrado, el edil del municipio, José Filogonio Vicente Vargas Torres, sostiene que el precio real es de 80 centavos el metro cuadrado. (Castillo, 2012)

De los cuales se desea implementar.

- 1- Aumentar la oferta laboral en la zona.
- 2- Priorizar las actividades económicas locales, ante la llegada de nuevas.

De lo anterior se generan las siguientes acciones de la Política Territorial.

- 1- Generar acuerdos y tratados con las empresas y polos de desarrollo de la zona, para la capacitación y el uso prioritario de la mano de obra local ya que son los principales afectados por su llegada, en apoyo a las autoridades competentes para legislar y hacer valer estos acuerdos.

8.- CONCLUSIÓN

En conclusión se puede tener una visión a futuro para el estado de Puebla con fines industriales en zonas rurales y urbanas en el cual se promueve la adaptación del territorio para un fin particular, donde no se considera que el territorio no es el mismo en las diferentes regiones, cada uno de estos cuenta con un grupo de características únicas, económicas (tipo de producción con la que cuentan) en donde este tiene su principal expresión a través de la imagen territorial, un ejemplo claro son las zonas rurales dedicadas al cultivo o ganadería, donde se requiere de vastas extensiones para la obtención de una estabilidad de recursos económicos.

La codificación del entorno a través de un polo de desarrollo de carácter industrial en una comunidad rural o vías de desarrollo es más notoria ya que sufre una mayor modificación. Es verdad que traerá consigo beneficios, no obstante, no hay que dejar a un lado las afectaciones. Recordemos que el bienestar y progreso no solo se mide cuantitativamente a través de mayor cantidad de equipamiento, estructura, servicios y economía, si no, más bien, se mide de forma cualitativa, como es el modus vivendi que refleja toda la evolución de una cultura y de la manera en cómo los habitantes se ajustan a este estilo de vida.

Tomando en consideración lo anterior y el ejemplo mencionado, los asentamientos de dichas empresas, además de traer consigo el equipamiento que necesitan, requieren de una gran dotación de materia prima, principalmente grandes extensiones de terreno y agua, lo que conlleva a un problema de necesidad de recursos para ambos lados, tanto para las empresas, como para el espacio rural, ya que tienen los mismos requerimientos y no pueden coexistir adecuadamente en un mismo entorno.



Se hace mención de una generación de empleos y mayor aporte económico, el cual, no está sustentado por un plan de beneficio local, ya que los recursos y la producción de dichas industrias son extranjeros, por lo que el resultado de buscar un desarrollo económico para el estado, se ve afectado por los gestores e inversionistas que ven por su bien común y dejando a un lado el desarrollo regional en aspectos ambientales, económicos, culturales y del entorno físico construido, recordándoles que no es tan importante acudir a los extranjeros para aprovechar los recursos locales, sino más bien una mejor administración que concientice y enseñe a cómo aprovechar la riqueza que se deja a un lado o que se menosprecia por la falta de conocimiento que lo que se tiene en el estado de Puebla.





BIBLIOGRAFÍA.

Protocolo de Tesis

MARIO POLÈSE, CARMEN BARRAGÁN, ALVADOR PÉREZ (1998) .ECONOMÍA URBANA Y REGIONAL. - LIBRO UNIVERSITARIO REGIONAL, PÁGINA 132

LUIS DAVID GARCÍA, MIÉRCOLES 19 DE AGOSTO DE 2015, DIARIO MATUTINO CAMBIO DE PUEBLA. [HTTP://WWW.DIARIOCAMBIO.COM.MX/2015/ZOON-POLITIKON/ITEM/19815-LLEGAN-2-MIL-EXTRANJEROS-A-TRABAJAR-EN-AUDI](http://www.diariocambio.com.mx/2015/ZOON-POLITIKON/ITEM/19815-LLEGAN-2-MIL-EXTRANJEROS-A-TRABAJAR-EN-AUDI)

OSVALDO MACUIL, 30 DE SEPTIEMBRE DE 2016, PERIÓDICO CENTRAL [HTTP://PERIODICOCENTRAL.MX/2015/GOBIERNO/CADA-EMPLEO-DE-AUDI-LE-COSTO-A-PUEBLA-4-2-MILLONES-DE-PESOS](http://periodicocentral.mx/2015/GOBIERNO/CADA-EMPLEO-DE-AUDI-LE-COSTO-A-PUEBLA-4-2-MILLONES-DE-PESOS)

INEGI EN BASE A LOS AGEBS. 2010

MARÍA VANESSA BARAHONA DE LA ROSA, DELEGADA EN PUEBLA DE LA SECRETARÍA DEL TRABAJO Y PREVISIÓN SOCIAL, 30 DE AGOSTO DE 2016, PERIÓDICO TRANSPORTE. [HTTP://WWW.TRANSPORTE.MX/AUDI-SOLO-HA-CONTRATADO-A-10-PERSONAS-DE-SAN-JOSE-CHIAPA-EN-PUEBLA/](http://www.transporte.mx/audi-solo-ha-contratado-a-10-personas-de-san-jose-chiapa-en-puebla/)

POLÈSE MARIO, ECONOMIA URBANA Y REGIONAL. INTRODUCCIÓN A LA RELACIÓN ENTRE TERRITORIO Y DESARROLLO. LUR. LIBRO UNIVERSITARIO REGIONAL CARTAGO, COSTA RICA.

DE LA LUZ V. (LUNES 14 DE ENERO DE 2019) FRACASA PROYECTO DE CIUDAD MODELO AUDI. EL SOL DE PUEBLA. RECUPERADO DE [HTTP://WWW.ELSOLDEPUEBLA.COM.MX](http://www.elsoldepuebla.com.mx)

Capítulo 01

H. AYUNTAMIENTO DE SAN JOSÉ CHIAPA. COORDINADOR: LIC. JOSÉ ROMUALDO FERNÁNDEZ MONTES.. (2010). ENCICLOPEDIA DE LOS MUNICIPIOS DE PUEBLA. 2015, DE INAFED SITIO WEB: [HTTP://SIGLO.INAFED.GOB.MX/ENCICLOPEDIA/EMM21PUEBLA/INDEX.HTML](http://siglo.inafed.gob.mx/enciclopedia/emm21puebla/index.html)

CLAUDIO GIOVANNELLI. (2005). SAN JOSÉ OZUMBA - PUEBLA. 2015, DE NUESTRO MÉXICO. SITIO WEB: [HTTP://WWW.NUESTRO-MEXICO.COM/PUEBLA/SAN-JOSE-CHIAPA/SAN-JOSE-OZUMBA/](http://www.nuestro-mexico.com/puebla/san-jose-chiapa/san-jose-ozumba/)

BERTALANFFY VON, LUDWIG. GENERAL SYSTEM THEORY, NEW YORK, GEORGE BRAZILLER , 2001 O TEORÍA GENERAL DE LOS SISTEMAS, MÉXICO, FONDO DE CULTURA ECONÓMICA, 1993.

PÁGINA 50. NIKLAS LUHMANN Y LA TEORÍA DE LOS SISTEMAS. HISTORIA DE LAS IDEAS POLÍTICAS.- 1990.

CASTELLS M. (DECIMOSEXTA EDICIÓN, 2004). LA CUESTIÓN URBANA. CERRO DE AGUA 248, DELEGACIÓN COCOYUCAN, 04310 MÉXICO D.F. EDITORIAL SIGLO VEINTIUNO EDITORES.



HARVEY D. (1989) URBANISMO Y DESIGUALDAD SOCIAL. CERRO DE AGUA 248, DELEGACIÓN OCOYUCAN, 04310 MÉXICO D.F. EDITORIAL SIGLO VEINTIUNO EDITORES.

HERNÁNDEZ, (1976) LA CLASIFICACIÓN TERRITORIAL EN LAS AGRICULTURAS URBANAS Y PERIURBANA: UNA ESTRATEGIA PARA EL DESARROLLO PARTICIPATIVO. EN P.A. MANZANARES (ED.) DESARROLLO URBANO EN MÉXICO, (PP30) MÉXICO D.F.: PLAZA Y VALDÉS.

CLAUDIUS-PETIT, (1950) DESARROLLO TERRITORIAL EN MÉXICO: UN BALANCE GENERAL. EN J.D. MACÍAS (ED) POLITICA TERRITORIAL EN MÉXICO, (PP 104) MÉXICO D.F.: PLAZA Y VALDÉS.

FERNANDO A. AGILAR MÉNDEZ, (1992) LA EXPANSIÓN TERRITORIAL DE LAS CIUDADES DE MÉXICO, EN J. BASAN (ED) PERIFERIAS URBANAS, (PP 60) MÉXICO D.F.: TRILLAS.

CABRERO, (2006) AGENDA DE LAS ACCIONES PÚBLICAS PARA EL DESARROLLO REGIONAL SUSTENTABLE. EN J. O. DELGADO (ED) EN BUSCA DEL DESARROLLO: MIRANDAS MULTIDISCIPLINARIAS (PP 75) TLAXCALA: CIISDER.

SEPÚLVEDA, (2001) AGENDA DE LAS ACCIONES PÚBLICAS PARA EL DESARROLLO REGIONAL SUSTENTABLE. EN J. O. DELGADO (ED) EN BUSCA DEL DESARROLLO: MIRANDAS MULTIDISCIPLINARIAS (PP 75) TLAXCALA: CIISDER.

Capítulo 02

NATURALISTA, CONABIO [HTTP://WWW.NATURALISTA.MX](http://www.naturalista.mx) ACCESO 27 DE FEBRERO DE 2018

SIAP, GOB [HTTP://INFOSIAP.SIAP.GOB.MX/GOBMX/DATOSABIERTOS.PHP](http://infosiap.siap.gob.mx/gobmx/datosabiertos.php) 2017

INEGI, ORG [HTTPS://WWW.INEGI.ORG.MX/TEMAS/EDAFOLOGIA/](https://www.inegi.org.mx/temas/edafologia/) 2017

INEGI, ORG [HTTPS://WWW.INEGI.ORG.MX/TEMAS/TOPOGRAFIA/](https://www.inegi.org.mx/temas/topografia/) 2017

INSTITUTO NACIONAL PARA EL FEDERALISMO Y EL DESARROLLO MUNICIPAL. ENCICLOPEDIA DE LOS MUNICIPIOS Y DELEGACIONES DE MÉXICO, ESTADO DE PUEBLA. 2020) [HTTP://WWW.INAFED.GOB.MX/WORK/ENCICLOPEDIA/EMM21PUEBLA/MUNICIPIOS/21128A.HTML](http://www.inafed.gob.mx/work/enciclopedia/emm21puebla/municipios/21128a.html)

SEDESOL, GOB [HTTP://WWW.INAPAM.GOB.MX/WORK/MODELS/SEDESOL/RESOURCE/1592/1/IMAGES/ESTRUCTURA.PDF](http://www.inapam.gob.mx/work/models/SEDESOL/RESOURCE/1592/1/IMAGES/ESTRUCTURA.PDF) 2017

MEJORA TU ESCUELA, S.F. INFORMACIÓN ESCOLAR [HTTP://WWW.MEJORATUESCUELA.ORG/ESCUELAS/INDEX/21DPR0301F](http://www.mejoratuescuela.org/escuelas/index/21DPR0301F)



Capítulo 03

DELGADILLO, J. (2008) *POLÍTICA TERRITORIAL EN MÉXICO*. MÉXICO D.F.: PLAZA Y VALDÉS.

PLAN ESTATAL DE DESARROLLO 2011-2017, PUEBLA, RAFAEL MORENO VALLE 2011, GOBIERNO DEL ESTADO DE PUEBLA.

ECHEVERRI, RAFAEL Y MARÍA RIVERO (2002), *NUEVA RURALIDAD. VISIÓN DEL TERRITORIO EN AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE*, SAN JOSÉ, COSTA RICA: INSTITUTO INTERAMERICANO DE COOPERACIÓN PARA LA AGRICULTURA (IICA).

FELIPE TORRES TORRES Y JAVIER DELGADILLO MACÍAS (2009), *HACIA UNA POLÍTICA TERRITORIAL DEL DESARROLLO RURAL DE MÉXICO*

Capítulo 04

FRIEDMANN, JOHN. *THE WORLD CITY HYPOTHESIS. DEVELOPMENT AND CHANGE*, 1986, VOL. 17, P. 69-83.

AGUILAR, L. (2003) *EL ESTUDIO DE LAS POLÍTICAS PÚBLICAS*, A. MÉXICO D.F: MIGUEL ÁNGEL PORRUA.

SEDESOL, (2014), *NORMATIVA ESTRUCTURA, 4.3 ORGANIZACIÓN DE LA CEDULA TÉCNICA TIPO*, P. 14

Adicional

MAY Y WILDAVSKY (1977) *EL PROCESO DE LA POLÍTICA*. EN L.F. AGUILAR (ED), *EL PROBLEMA PÚBLICO Y AGENDA DE GOBIERNO*, C (PP 16) MÉXICO D.F: MIGUEL ÁNGEL PORRUA.

ANDERSON (1984) *EL PROCESO DE LA POLÍTICA*. EN L.F. AGUILAR (ED), *EL PROBLEMA PÚBLICO Y AGENDA DE GOBIERNO*, C (PP 16) MÉXICO D.F: MIGUEL ÁNGEL PORRUA.

FLORES, S. (1993) *DESARROLLO METROPOLITANO ANÁLISIS Y PERSPECTIVA*. MÉXICO D.F.: BENEMÉRITA UNIVERSIDAD AUTÓNOMA DE PUEBLA.

GARCÍA ROLANDO, (1991) *CONCEPTOS BÁSICOS PARA EL ESTUDIO DE SISTEMAS COMPLEJOS EN ENRIQUE LEFF (ED) EN LOS PROBLEMAS DEL CONOCIMIENTO Y LA PERSPECTIVA AMBIENTAL DEL DESARROLLO*. (PP 45). MÉXICO. SIGLO XXI.

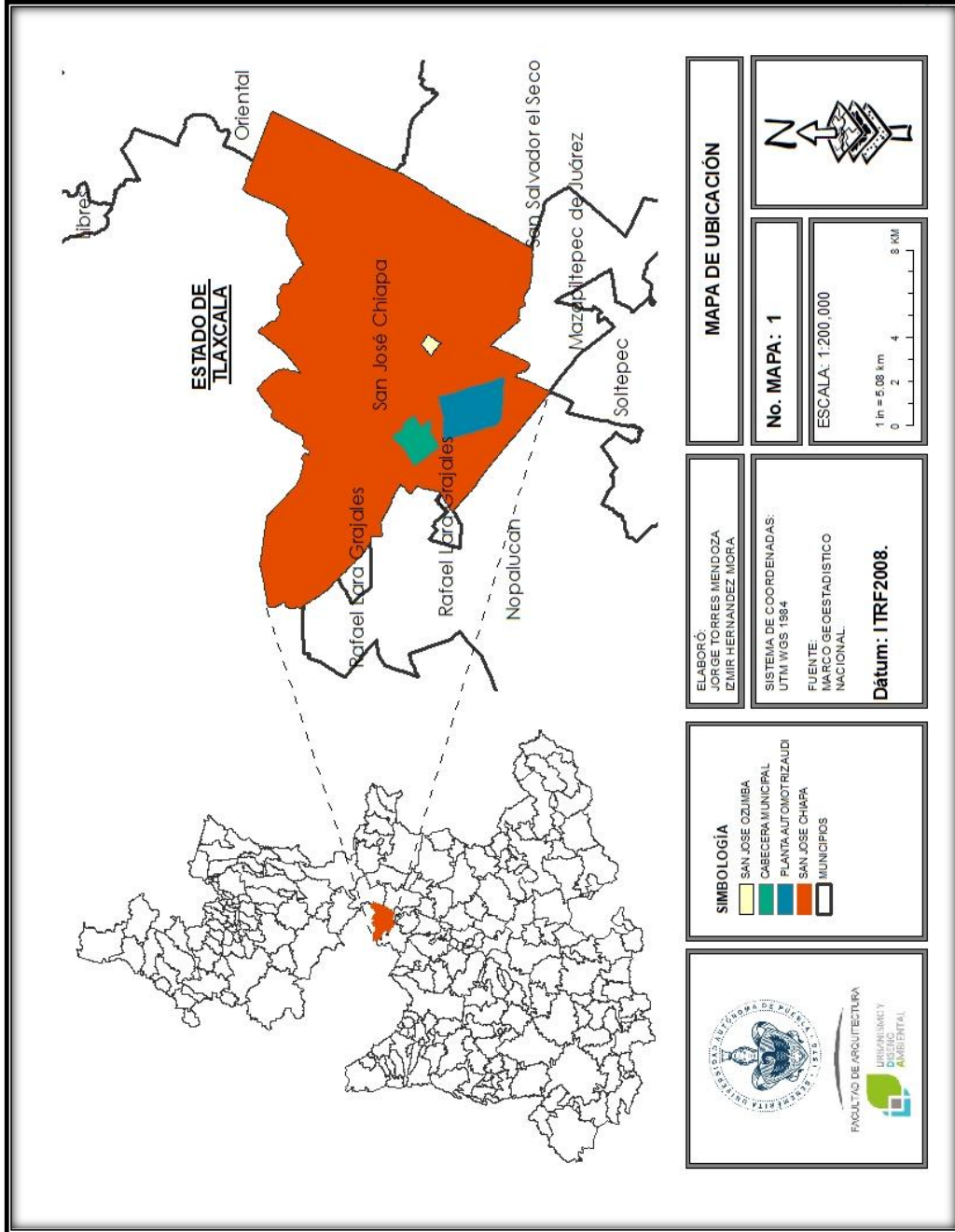
FLORES ZENÓN, A. (1991) *EL ENFOQUE DE SISTEMAS EN LA SOLUCIÓN DE PROBLEMAS*, 2ª. IMPRESIÓN, DEPTO DE ING. DE SISTEMAS. MÉXICO.

PICK DE WEISSUSAN Y LÓPEZ VELASCO DE FAUBERT ANA LUISA 1984. *COMO INVESTIGAR EN CIENCIAS SOCIALES*. TERCERA EDICIÓN. MÉXICO. EDIT. TRILLAS.

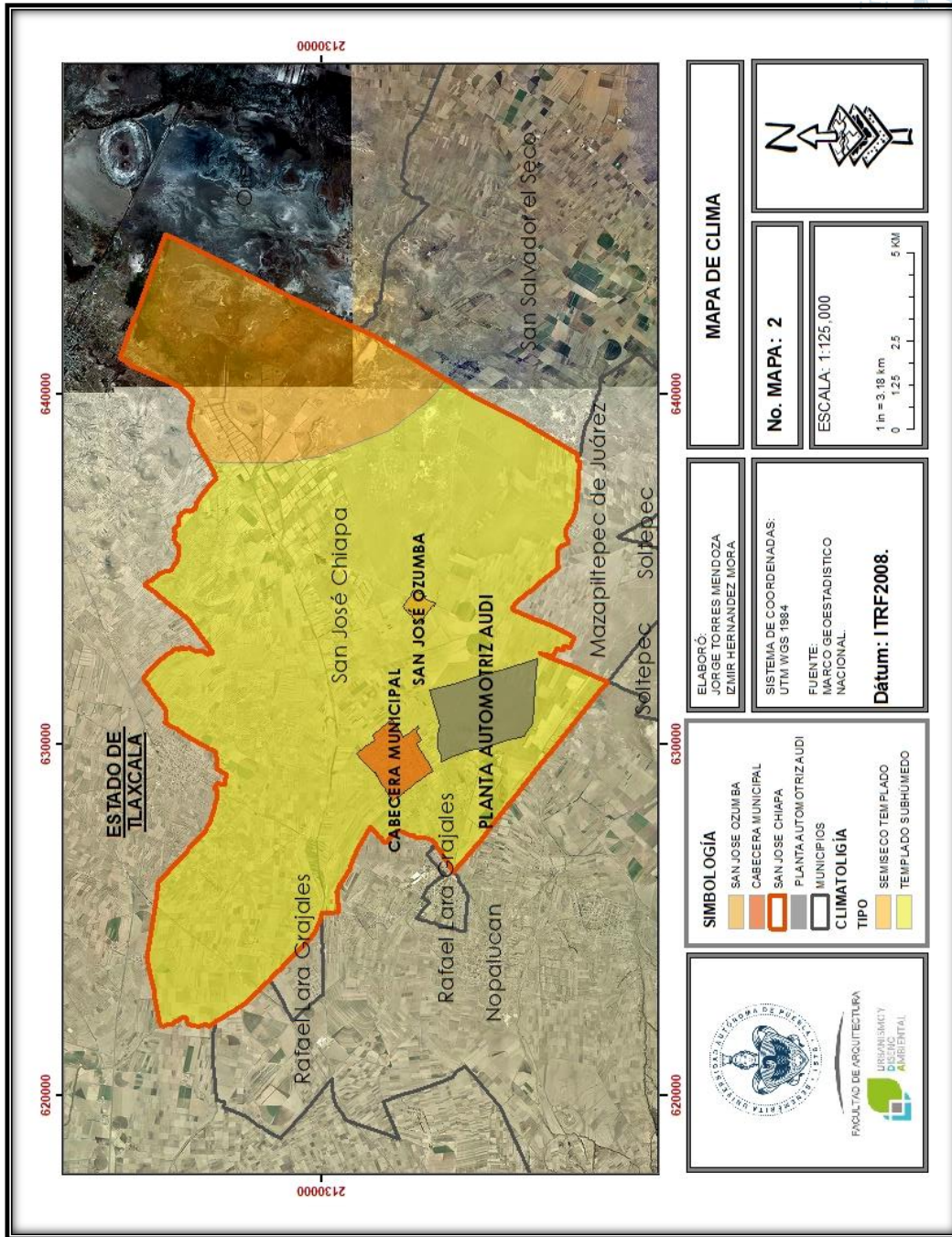
MARCOS MARÍA DEL SOCORRO J. 1998. *MANUAL PARA LA ELABORACIÓN DE TESIS*. TESIS I MATI-PGIT. MÉXICO. EDIT. TRILLAS

ANEXOS

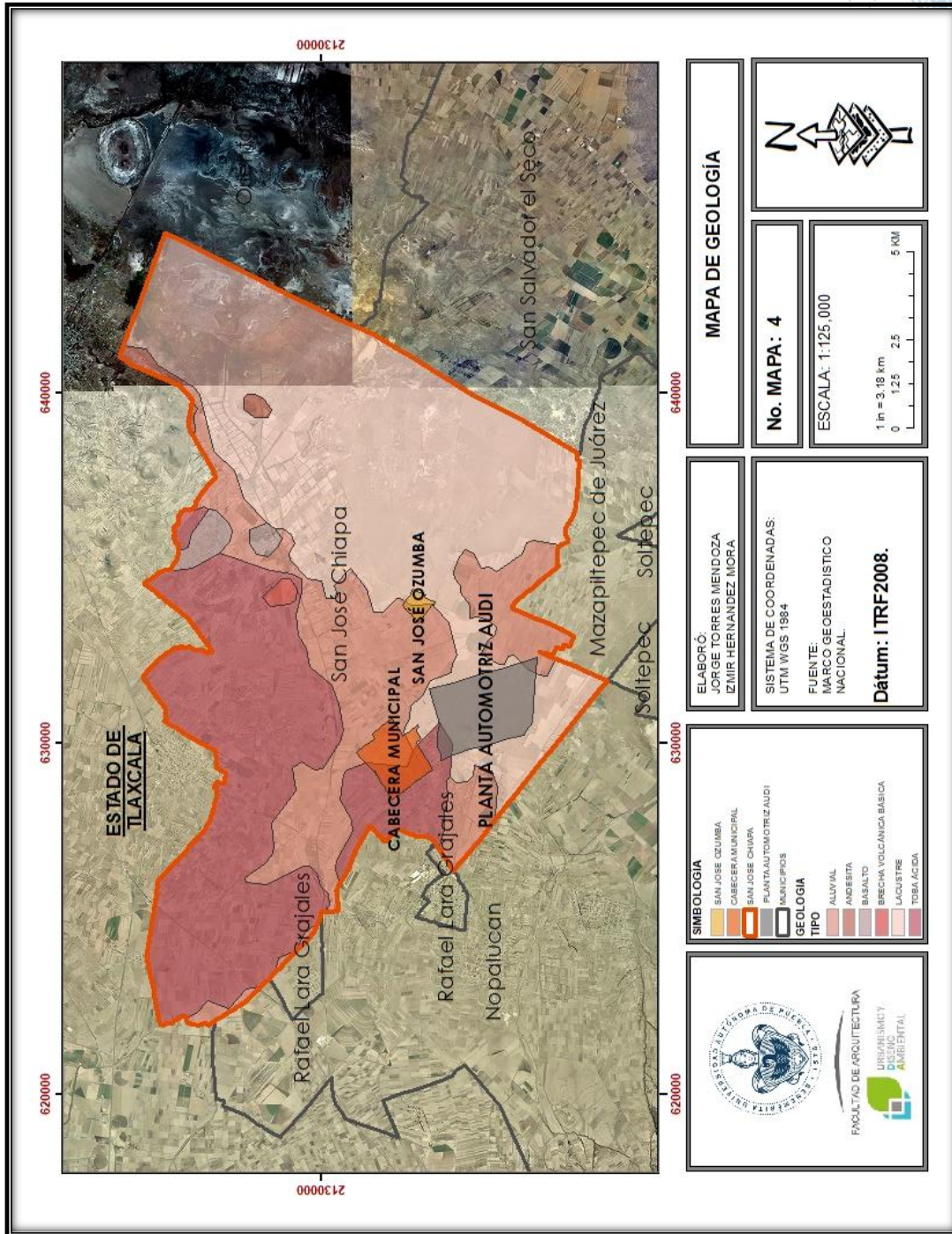
MAPA UNO, UBICACIÓN:



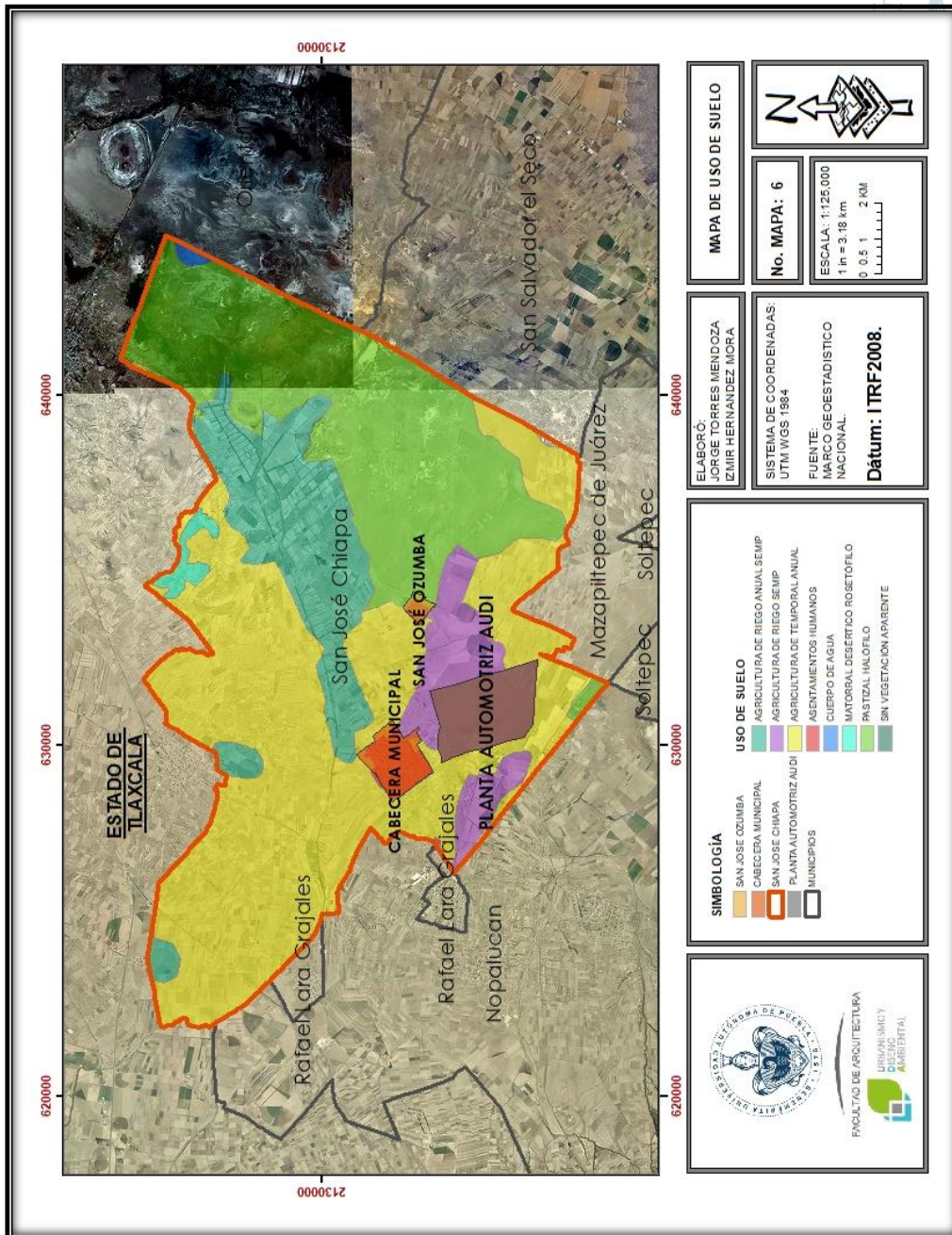
MAPA DOS, CLIMA:



MAPA CUATRO, GEOLIGÍA:



MAPA SEIS, USO DE SUELO:



MAPA SIETE, EQUIPAMIENTO:

