



**BENEMÉRITA  
UNIVERSIDAD AUTÓNOMA DE  
PUEBLA**

**FACULTAD DE DERECHO Y CIENCIAS  
SOCIALES**

**“Perspectivas de la Política migratoria de Estados Unidos a 12 años de la creación del departamento de Homeland Security”**

**TESINA presentada como  
requisito para obtener el título de  
Licenciado en Relaciones Internacionales**

**Presenta  
Jorge Erick García López**

**ASESOR TEMÁTICO  
Dra. Adriana Sletza Ramírez Ortega**

**ASESOR METODOLÓGICO  
Misael González Ramírez**

**Puebla, Pue., Febrero 2015**

# Índice

Política migratoria de Estados Unidos a 12 años de la creación del departamento de Homeland Security. ....	2
Introducción.....	2
<b>CAPÍTULO 1</b> .....	5
<b>Antecedentes de la política migratoria en Estados Unidos</b> .....	5
1.1 Programa Bracero 1942-1964.....	6
1.2. Ley de Control y Reforma Inmigratoria, 1986 (IRCA).....	9
1.3. Ley de Reforma de la Inmigración Ilegal y la Responsabilidad del Migrante de 1996 (IIRIRA). ....	12
Capítulo 2 .....	13
La Política migratoria de Estados Unidos post- 9/11 .....	13
2.1 Agencias en materia migratoria del departamento de Homeland Security .....	13
2.2. Servicios de inmigración y aduanas de Estados Unidos (ICE) .....	14
2.3. Servicio de ciudadanía e inmigración de Estados Unidos (USCIS).....	19
2.4 Agencia de Aduanas y Protección Fronteriza (CBP) .....	21
Capítulo 3 .....	23
Perspectivas de la nueva política migratoria en Estados Unidos.....	23
3.1. Reforma migratoria después del 9/11 durante el mandato de George W. Bush.....	23
3.2 Reforma migratoria durante el mandato de Barack Obama .....	28
<b>Conclusiones Finales</b> .....	34
<b>Bibliografía</b> .....	37

# **Política migratoria de Estados Unidos a 12 años de la creación del departamento de Homeland Security.**

## **Introducción**

Uno de los temas de mayor preponderancia en la agenda de Washington es la seguridad, que se ha vuelto un asunto que ha dividido opiniones, tanto en el Congreso, como en el resto de la población. El 9/11 significó en muchos aspectos un parte aguas en la forma de actuar y de responder a las amenazas por parte del gobierno de Estados Unidos; esta reconfiguración del paradigma de la seguridad Estadounidense repercutió en otros aspectos de su política interna y externa entre los que se encuentra el tema de la migración.

Para los migrantes que llegaron posteriores al 9/11 significó un reto aún más grande el establecerse en un país donde no existe una política concreta que proteja sus derechos y les otorgue reconocimiento para poder integrarse por completo a la nueva dinámica en la que entró Estados Unidos en los últimos años.

Este nuevo esquema en la política interna de Estados Unidos ha revalorizado el tema migratorio, lamentablemente no ha sido en favor de la población migrante que se encuentra actualmente residiendo de manera irregular en el país, más bien centró su atención en la creación de un ente que se encargara única y exclusivamente de la seguridad en el país abarcando todos los aspectos que convergen en este tema a partir del año 2001.

Este proyecto conocido como Departamento de Seguridad Nacional o Homeland Security en inglés, representó la concentración de todos los recursos existentes para incrementar la eficacia de los sistemas de seguridad que existían en Estados Unidos, así como también la creación de nuevos mecanismos que coadyuven en su

resguardo. Este programa se inició con un presupuesto cercano a los 38 millones de dólares y ha ido aumentando en los últimos años<sup>1</sup>.

## **Objetivos**

El propósito de este trabajo es analizar las acciones que ha tomado Estados Unidos en política migratoria antes de los atentados del 11 de septiembre de 2001 para tener una visión más amplia de lo que está sucediendo actualmente con la población migrante que se encuentra de manera irregular y la problemática en la que se encuentran ante la poca efectividad de las políticas gestionadas en Washington.

Además de exponer los alcances y las principales acciones de las nuevas entidades que han surgido en materia de política migratoria después de los atentados del 11 de septiembre, que cambiaron el paradigma de la seguridad en Estados Unidos y que han convertido a la seguridad en el principal eje rector de la política exterior y que por ende tiene repercusión en la vida de los migrantes que se encuentran radicando y laborando en dicho país.

Para esto es necesario analizar y estudiar la estructura general del principal órgano de seguridad que Estados Unidos creó para evitar cualquier suceso que amenace a su territorio. Los departamentos que se encargan actualmente de esta tarea, han centrado sus esfuerzos en identificar y perseguir a cualquier individuo que represente un peligro a su seguridad, sin importar su procedencia o estatus. En gran medida esto ha significado en muchos sentidos un control más estricto para las personas que se encuentran sin documentos que acrediten su residencia.

La gran mayoría de los ciudadanos han tenido una perspectiva errónea de la inmigración indocumentada al país y esto, aunado a la campaña que sembró un

---

<sup>1</sup> U.S. Department of Homeland Security, DHS Budget, 18 de marzo de 2014, Washington, D.C.

ambiente de miedo en la población, representó un aumento en la xenofobia que ya era bastante marcada en ciertas partes de Estados Unidos.

La intención de este trabajo es describir cual es la perspectiva que se tiene a raíz del año 2001 de la inmigración y si es viable una reforma migratoria que ataque esta problemática de fondo para evitar que se sigan violando sus derechos. Además de estudiar qué postura ha adoptado y cómo se ha pronunciado el gobierno mexicano para contribuir a resolver esta situación e incentivar dicha reforma y evitar que siga creciendo el flujo migratorio de manera tan descontrolada, incluyendo también los principales intentos que se dieron anteriores a los atentados del 9/11, como son IRCA y el programa bracero.

Por esta razón primero se describirán los programas que han sido referencia en cuestiones de migración entre México y Estados Unidos y que acciones realizaron para tratar de tener injerencia en la inmigración que existió en esos años y que bases sentaron para posteriores debates sobre inmigración en ambos países.

El segundo capítulo aborda la creación del Departamento de Seguridad de Estados Unidos y que han realizado sus diferentes ramificaciones, las cuales han abarcado más aspectos a raíz del 11 de septiembre.

Y para el tercer capítulo trata las políticas e intentos de reforma en las administraciones de George W. Bush y Barak Obama, así como analizar las acciones por parte del DHS (Departamento de Seguridad Nacional por sus siglas en inglés) y lo último en materia migratoria. Se revisarán las propuestas para crear una reforma migratoria, que sea profunda y que resuelva la situación de la población que ya tiene muchos años viviendo y trabajando en Estados Unidos y que incluso ahora tienen hijos nacidos ahí, los cuales también buscan se regularice su situación.

## **CAPÍTULO 1**

### **Antecedentes de la política migratoria en Estados Unidos**

En el presente capítulo se abordará la política migratoria que ha desarrollado Estados Unidos anterior a los atentados del 11 de septiembre de 2001, pues esta fecha ha marcado la historia de Estados Unidos. El Programa Bracero (1942-1964) se encuentra dentro de las políticas migratorias más ambiciosas que se llevaron a cabo entre México y Estados Unidos, que tuvo mucho éxito y beneficio a ambos países hasta cierto punto, en este capítulo se profundizará en dicho programa para tener una visión más amplia de lo que ha sucedido en materia migratoria, y evaluar cómo se ha modificado después del 2001.

En este capítulo también analizaremos también la Ley de control y reforma migratoria de 1986 y la Ley de Reforma de la Inmigración Ilegal y la Responsabilidad del Migrante de 1996; la primera pretendía detener la inmigración indocumentada incrementando la seguridad fronteriza; imponer sanciones a patrones por contratar trabajadores no autorizados, y la legalización de indocumentados residentes en el país.

La Ley de Reforma de la Inmigración Ilegal y la Responsabilidad del Migrante establece que los inmigrantes que permanecieron ilegalmente en los Estados Unidos entre 180 y 365 días deberán permanecer fuera de los Estados Unidos durante tres años a menos que obtengan el perdón, si eestán en los Estados Unidos durante 365 días o mmás, deben permanecer fuera de los Estados Unidos durante diez años a menos que obtengan una extensión.

## 1.1 Programa Bracero 1942-1964

Los programas de empleo temporal se convirtieron en buenos instrumentos de regulación de la inmigración mexicana a Estados Unidos.

El Programa Bracero ha sido el más ambicioso en su tipo y en materia de relaciones bilaterales, pues fue firmado entre Estados Unidos y México. Se inició con el fin de proveer mano de obra agrícola a Estados Unidos ya que carecía de ella, por su participación en la Segunda Guerra Mundial, pues tenía un déficit de población masculina que pudiera realizar el trabajo; además se convino con la necesidad de trabajo por parte de la población mexicana, a causa de la Revolución que seguía cobrando estragos.

Los antecedentes del programa se remontan a principios del siglo XX el primero abarcó de 1917 a 1918 y fue resultado del impacto que tuvo la primera guerra mundial en la economía estadounidense, resolviendo la demanda de mano de obra entre los productores agrícolas del suroeste estadounidense. En 1917, se promulgaron varios reglamentos para permitir la entrada temporal a trabajadores agrícolas, de mantenimiento de vías o caminos y mineros.

Posteriormente se firmó entre México y Estados Unidos el llamado Programa Bracero del que profundizaremos, este comprendió de 1942 a 1964 el cual a su vez se dividió en tres etapas: 1942-1946, 1947- 1951 y 1952-1964<sup>2</sup>.

De 1942 a 1946 Estados Unidos recibió cerca de 4.5 millones de trabajadores por parte de México<sup>3</sup>. Lo que provocó que en años posteriores incluso después de terminado el programa la migración continuará e incluso aumentará, para el 2000 ya había cerca de 11 millones de inmigrantes en Estados Unidos.

---

<sup>2</sup> Tapia, Carlos Enrique. Los programas de trabajadores temporales en la política migratoria estadounidense y la propuesta del presidente Bush. Norteamérica. Año 1, número 1, enero-junio de 2006. <http://www.revistascisan.unam.mx/Norteamerica/pdfs/n01/n0112.pdf>

<sup>3</sup> *Ibid.*

El programa fue un acuerdo bilateral promovido por Estados Unidos y aceptado por el interés de ambos países. El flujo de migrantes de México a Estados Unidos era importante y con el programa creció aún más, pues ahora era de manera legal lo que le evitaba muchos problemas a los migrantes. Además de beneficiar a los agricultores estadounidenses al contar con mano de obra calificada y barata.

Para entender qué tan importante fue el programa debemos exponer las ventajas y desventajas para los dos países. De las principales virtudes del programa fue acabar con el sistema de enganche que se tenía antes, la contratación de mano de obra mexicana pasó a manos del gobierno y no como el anterior que estaba en manos particulares.

El Programa Bracero empieza con un nuevo patrón migratorio, dejó de ser familiar, ilegal y de larga estancia y se convirtió en masculino, legal, temporal, pues los hombres que dejaban a su familia regresaban a México, además de que se orientó al trabajo agrícola.

Una aportación muy importante de programa fue la migración temporal como lo mencioné en el párrafo anterior; esta migración es la ideal para los Estados Unidos porque sólo van a trabajar y regresan a su país de origen; cuando estaba el Programa Bracero y hasta la actualidad la mayoría de la población migrante solo va a Estados Unidos a trabajar un tiempo y regresan con su familia y un porcentaje muy bajo se queda a radicar en dicho país.

El programa Bracero ha sido el único de larga duración, funcionó por 22 años, durante los cuales también se enfrentó a distintos problemas pero movilizó aproximadamente a cinco millones de personas<sup>4</sup>.

---

<sup>4</sup>Jorge Durand. (2007). El Programa Bracero (1942-1946): Un balance crítico. Octubre 2014, de Red internacional de Migración y Desarrollo Sitio web: <http://www.elnuevosol.net/wp-content/uploads/EI-Programa-Bracero-Un-Balance-Cr%C3%ADtico.pdf>



Así como tuvo ventajas también tuvo sus desventajas dentro de las cuales se encuentra el movimiento que surgió paralelo al programa Bracero, la migración indocumentada que tuvo dimensiones similares a las del programa pues se cree que durante los 22 años del programa entraron a Estados Unidos 5 millones de indocumentados, esto porque el programa no satisfacía la demanda, ni Estados Unidos ni México podrían contratar más braceros; esto lo resolvieron con la deportación masiva Operación Wetback<sup>5</sup>, que provocó una contratación más amplia en años posteriores.

Un problema más que dejó el programa Bracero fue la falta de mano de obra en distintos estados de la República, como en Guanajuato donde el gobernador se quejó y le echó la culpa al programa por la falta de brazos en su entidad. Pero consideremos que a pesar de las condiciones en las que se iban los braceros y en las que vivían en Estados Unidos era pésimas no dejaban de ganar más que en México y el diferencial salarial influía.

Este programa marcó la historia de Estados Unidos y de México ha sido el único que se ha firmado y que significó la puerta a la migración legal y a mayor escala, que continúa hasta la actualidad y existirá siempre que la agricultura estadounidense demande mano de obra barata y de baja calificación.

La migración indocumentada que llegó a Estados Unidos después del programa bracero ha sido una ayuda en la economía del país pues como bien se dice el mexicano hace el trabajo que los de allá no están dispuestos a hacer, lo que ha beneficiado en cierta forma tanto a Estados Unidos como a México pues por un lado México soluciona en cierto modo sus problemas de desempleo y Estados Unidos satisface la necesidad de mano de obra agrícola y barata. Además a los empleadores no les importa si sus trabajadores son indocumentados, al contrario es mucho mejor porque así les pagan menos.

Figura 1. Población en Estados Unidos nacida en México, 1885-2011

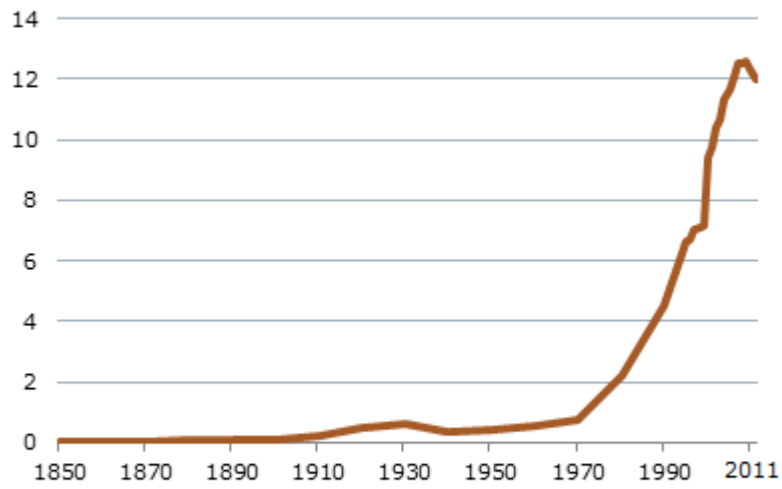
---

<sup>5</sup> Ibid.

Figure 1.1

**Mexican-Born Population in the U.S., 1850-2011**

(in millions)



Source: 1850-1930, 1960-1980: Gibson and Jung (2006); 1940-1950, U.S. Census Bureau (1975), Series C228-295, white foreign-born; 1990-2011: Pew Hispanic Center estimates from augmented March Current Population Surveys and Decennial Censuses adjusted for undercount

PEW RESEARCH CENTER

FUENTE: Pew Hispanic

Analizando este programa y en general la política migratoria de Estados Unidos nos damos cuenta de que lograr otro acuerdo como el programa Bracero se ha convertido en algo imposible, pues las condiciones son distintas y las necesidades son otras.

## 1.2. Ley de Control y Reforma Inmigratoria, 1986 (IRCA)

En 1982, Alan Simpson y Romano Mazzoli presentaron ante el Senado de los Estados Unidos la Ley de Control y Reforma Migratoria, conocido como Ley Simpson Mazzoli, pero este fue congelado en tres ocasiones, en 1982, 1983 y 1984, debido a la oposición de grupos y organizaciones políticas, sindicales, religiosas y sociales<sup>6</sup>.

<sup>6</sup> Anónimo. (1985). Qué es la Ley Simpson-Mazzoli?.. 2014 Octubre, de Nueva antropología Sitio web: <http://www.juridicas.unam.mx/publica/librev/rev/nuant/cont/26/cnt/cnt3.pdf>

El proyecto original establecía una regulación de inmigración, por medio de una supuesta amnistía que significaría la residencia permanente para los indocumentados que ha vivido en los Estados Unidos desde el primero de enero de 1978 y la residencia temporal para los indocumentados que se encuentran en el país desde el primero de enero de 1980. Además se planteaban severas sanciones para los empleadores al contratar trabajadores indocumentados<sup>7</sup>.

La ley Simpson-Mazzoli que ahora ya no era llamada así, pues el senador Romano Mazzoli había dejado la discusión cediendo su lugar al diputado Peter Rodino, razón por la cual la Ley de Control y Reforma Inmigratoria ahora fue llamada Ley Simpson-Rodino fue aprobada el 6 de noviembre 1986 <sup>8</sup>después de cuatro años de ardua negociación en el Congreso, esta ley tiene por objeto regular la entrada a Estados Unidos de extranjeros en busca de empleo y con esto reducir la inmigración de indocumentados.

Esta ley obliga a los empleadores a asegurarse de que sus empleados extranjeros tengan la documentación obligatoria para trabajar en ese país, de pasar lo contrario los empleadores enfrentarían sanciones severas incluso la cárcel, como lo mencionaba el proyecto original de 1982.

La amnistía que ofrecía la ley fue de a partir del primero de enero de 1982 y no de 1978 como lo decía el texto original. Los inmigrantes que solicitarán su legalización debieron haber entrado al país antes del 1 enero de 1982, residiendo de forma continua sin tener deudas de impuestos atrasados impuestos atrasados; además se les exigía que comprobaran que no eran culpables de crímenes y que comprobaran que poseían conocimiento mínimo de la historia y gobierno de Estados Unidos y del idioma inglés<sup>9</sup>.

---

<sup>7</sup> Ibid.

<sup>8</sup> Esquivel Manuel de Jesús. (1993 Julio- Septiembre). Historia de la Legislación Migratoria de los Estados Unidos. 2014 Octubre, de Vínculo Jurídico Sitio web: <http://www.uaz.edu.mx/vinculo/webvrij/rev15-3.htm>

<sup>9</sup> Tapia Carlos Enrique. (2007 Abril 25). Leyes estadounidenses de 1986 y 1996. 2014 Octubre, de Cambio Michoacán Sitio web: <http://www.cambiodemichoacan.com.mx/imprime.php?id=61129>

Lo que provocó esta Ley en el ámbito laboral fue la discriminación por parte de los empleadores a trabajadores indocumentados e incluso a todos los trabajadores con rasgos de latinoamericanos.

La ley fracasó pues todo lo que establecía no se cumplió como se mencionaba, los empleadores seguían contratando a indocumentados, no eran castigados, la inmigración indocumentada no se detuvo sino todo lo contrario fue aumentando con los años, la seguridad en la frontera empeoró al hacer más difícil el cruce, los derechos de los migrantes se violaban más que antes de la Ley. Esto provocó que la Ley no rindiera los frutos que se esperaban y que fracasará.

A pesar de los grandes fracasos de IRCA se puede mencionar que gracias a esta legislación casi 3 millones de inmigrantes indocumentados se regularizaron, aunque no todos se hayan convertido en ciudadanos estadounidenses<sup>10</sup>. En la década de los ochentas en Estados Unidos vivían cerca de seis millones de extranjeros indocumentados y seguían llegando, se calcula que en esa década arribaron cerca de 1.6 millones de inmigrantes indocumentados, lo que representa el 13 % del total de llegadas hasta el 2008<sup>11</sup>. Y aunque se regularizaron como ya lo mencione cerca de 3 millones de migrantes irregulares la Ley no tuvo el éxito que se esperaba.

Esta Ley se puede tomar como ejemplo para las nuevas legislaciones que se están haciendo, tanto los aciertos como los desaciertos e ir mejorando, pero como bien todos sabemos los intereses de Estados Unidos no permitirían que se estableciera una Reforma Migratoria que favoreciera a los migrantes de México y Centroamérica que se encuentran radicando en su país de manera ilegal.

---

<sup>10</sup> Hastings Maribel. (2013). IRCA y sus historias de éxito. Octubre 2014, de America's Voice en Español Sitio web: [www.americasvoice.org/analisis/irca-y-sus-historias-de-exito/](http://www.americasvoice.org/analisis/irca-y-sus-historias-de-exito/)

<sup>11</sup> Passel S. Jeffrey & Cohn D'Vera. (2008). Trends in Unauthorized Immigration: Undocumented Inflow Now Trails Legal Inflow. October 2014, de Pew Hispanic Center Web site: [www.pewhispanic.org/files/reports/94.pdf](http://www.pewhispanic.org/files/reports/94.pdf)

### 1.3. Ley de Reforma de la Inmigración Ilegal y la Responsabilidad del Migrante de 1996 (IIRIRA).

La Ley de Reforma de la Inmigración Ilegal y de Responsabilidad del Inmigrante de 1996 fue aprobada por el Presidente Bill Clinton. Esta Ley se basó para su creación en la Ley de Control y Reforma Inmigratoria de 1986. Fue creada para mejorar el control de las fronteras mediante la imposición de sanciones penales por el crimen organizado, el tráfico de indocumentados y el uso o creación de documentos migratorios de procedencia dudosa o fraudulenta.

Esta Ley a diferencia de la de 1886 aumentó los controles fronterizos, ordenó nuevos programas de verificación de empleo, estipuló la elegibilidad para los programas de prestación de beneficios públicos; además volvió inadmisibles como migrantes autorizados por periodos de 3 a 10 años a aquellos que fueran detectados como migrantes previos no autorizados.

La Ley establece que si una persona está en los Estados Unidos con una visa de 6 meses y permanece por un lapso mayor a ese tiempo y menor a un año, y luego deja el país, perderá el derecho a entrar por 3 años; y si la persona residió ilegalmente o dejó vencer su visa por más de un año no tendrá derecho a entrar a Estados Unidos por los próximos 10 años es a lo que nos referíamos en el párrafo anterior a la inadmisibilidad de trabajadores inmigrantes.

## Capítulo 2

### La Política migratoria de Estados Unidos post- 9/11

#### 2.1 Agencias en materia migratoria del departamento de Homeland Security

Como parte del proceso de reforma en materia de seguridad en el Departamento de Seguridad Nacional surgieron nuevas dependencias encargadas de diversificar los alcances en materia de seguridad y prevención de amenazas de tipo terrorista y todo lo que esto conlleva. Estas dependencias significaron un intento por abarcar más temas en la agenda de seguridad en Estados Unidos y darles prioridad en la atención a cualquier actividad sospechosa de estar relacionada con el terrorismo por ejemplo las medidas de seguridad que se adoptaron en los aeropuertos, los cuales endurecieron más sus medidas de seguridad respecto a las personas que llegan al país, así como las acciones que se llevan a cabo en las aduanas, carreteras y medios de comunicación las cuales tienen mayor vigilancia.

Aunque estas medidas se efectuaban con regularidad en el país, no se llegaba al punto de tener un control más estricto como en los años posteriores a los ataques del 9/11, llegando incluso a convertirse en ley dentro del marco jurídico de Homeland Security.

Las agencias en materia migratoria evolucionaron a partir de la creación del Departamento de Seguridad Nacional, el cual se convirtió en la parte medular de la seguridad en Estados Unidos y que adquirió la capacidad de alcanzar sus objetivos en lo que se refiere a seguridad, aún a costa de perseguir e incluso violentar los derechos de los inmigrantes que han llegado al país después de los ataques terroristas y a los que ya se encontraban desde antes.

Por esta razón es importante tener en cuenta el desarrollo y evolución de estas agencias, ya que su accionar afecta de forma inevitable a los migrantes que

residen en Estados Unidos, sobre todo a los que se encuentran trabajando, residiendo o transitando de forma irregular.

Este proceso que inició a partir de los ataques del 11 de septiembre, se ha centrado en mantener una postura que segrega a la población inmigrante persiguiéndola y acusándola de ser una amenaza para el país, provocando incluso que en los últimos 12 años se hayan duplicado el número de deportaciones y que ha provocado que se estanquen las negociaciones que permitan la creación de una reforma migratoria que integre a este sector a la dinámica de Estados Unidos.

El departamento de seguridad nacional actualmente está conformado de la siguiente forma:

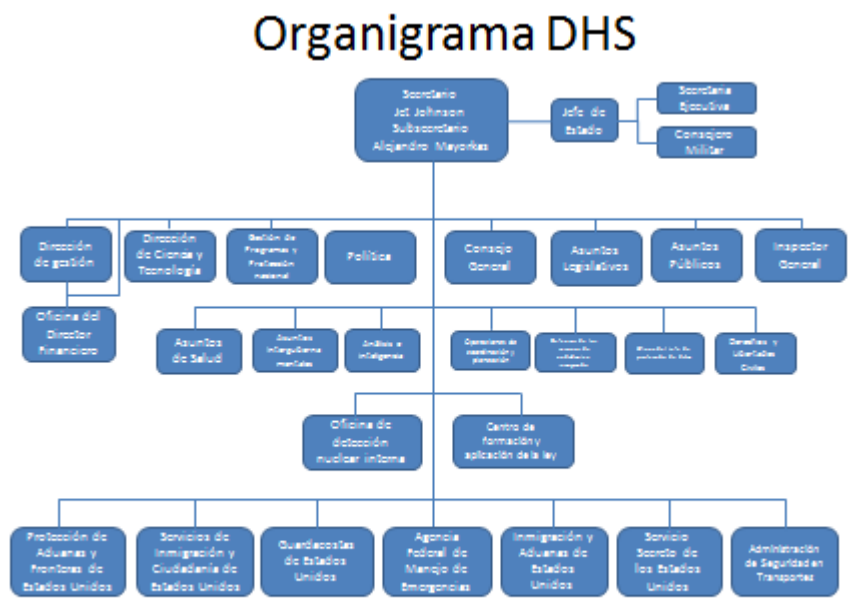


Figura 2: DHS 2014

## 2.2. Servicios de inmigración y aduanas de Estados Unidos (ICE)

Los eventos sucedidos el 11 de septiembre de 2001 marcaron la historia de Estados Unidos e incluso se puede decir que del mundo entero. El paradigma de seguridad

cambió y la vulnerabilidad de Estados Unidos se puso al descubierto. Las acciones en materia migratoria no fueron la excepción y después de la creación del Departamento de Seguridad Nacional el 25 de noviembre de 2002 las agencias y departamentos destinados a esta materia se modificaron ampliando en algunos casos sus acciones o bien se crearon otros con el fin de intensificar la seguridad fronteriza y controlar el ingreso de personas y cosas al país.

Los Servicios de Inmigración y Aduanas de Estados Unidos o ICE por sus siglas en inglés Immigration and Customs Enforcement fue creado en marzo de 2003<sup>12</sup> el lugar del antiguo Servicio de Inmigración y Naturalización en combinación con Servicio de Aduanas de Estados Unidos. Los Servicios de inmigración y aduanas se concentran en los inmigrantes irregulares, las personas, el dinero y los materiales que prestan apoyo a actividades criminales como el terrorismo, el tráfico de personas o de drogas.

La principal misión del Departamento de Seguridad Interna de Estados Unidos y por consiguiente del Servicio de Inmigración y Control de Aduanas es proteger a Estados Unidos de cualquier acto terrorista, por medio de la eliminación de actividades criminales y amenazas para la seguridad fronteriza, económica, de transporte e infraestructura de dicha nación.

Como nos podemos dar cuenta a partir del 9/11 todo cambio para Estados Unidos y todo se ve reflejado en sus políticas, principalmente en todos los temas que tienen ver con la seguridad; la migración es un tema que cobró mayor importancia a partir de dichas fecha, aunque la manera de actuar sea la misma, en esencia lo único que cambio fue la intensidad con la que ahora se llevar a cabo las políticas migratorias.

---

<sup>12</sup> U.S. Immigration and Customs Enforcement. (2009). Acerca de ICE. Noviembre 2014, de ICE Sitio web: <http://www.ice.gov/doclib/news/library/factsheets/pdf/ice-espanol-fact-sheet.pdf>



El ICE por sus siglas en inglés se encarga de promover la seguridad nacional a través de velar el cumplimiento de las leyes federales que gobiernan los sistemas de aduanas, comercio internacional e inmigración.

El ICE está dividido a su vez en tres oficinas, la Oficina de Investigaciones de Seguridad Interna (HSI) que se encarga de llevar a cabo investigaciones criminales a nivel transnacional para así proteger la seguridad nacional dentro de estas investigaciones se encuentran el contrabando de narcóticos, armas y humano; además de la investigación de crímenes financieros, cibernético de inmigración; y violaciones a las leyes de exportación y a los derechos humanos<sup>13</sup>.

Los avances y logros de esta oficina se vieron inmediatamente después de su creación, pues una año más tarde las investigaciones penales aumentaron, los arrestos criminales aumentaron en un 30 por ciento, acusaciones por casi el 18 por ciento, órdenes de allanamiento en casi un 60 por ciento, incautaciones de drogas ilícitas en un 40 por ciento; detenciones por robo a los derechos de propiedad intelectual aumentaron en un 128 por ciento y en incautaciones de armas y municiones en un 762 por ciento<sup>14</sup>.

El aumento de las demandas según la página del Servicio de Inmigración y Control de Aduanas sigue en ascenso, todo con el afán de proteger al país de cualquier peligro.

La segunda oficina es la de Cumplimiento de la Ley y Deportaciones ERO por sus siglas en inglés, como su nombre lo dice es la oficina que se encarga de las deportaciones de extranjeros que representan un peligro para la seguridad nacional y los que violan las leyes de inmigración del país<sup>15</sup>.

---

<sup>13</sup> *Ibíd.*

<sup>14</sup> U.S. Immigration and Customs Enforcement. (2013). Homeland Security Investigations, Overview. Fecha de consulta Noviembre 2014, de ICE sitio web: <http://www.ice.gov/hsi>

<sup>15</sup> *Ibíd.*

Las dos acciones principales de ERO en el control de la inmigración a los Estados Unidos son la identificación y aprehensión de criminales extranjeros; y la detención y expulsión de las personas que se encuentran en el país de manera irregular tanto por el ICE como por oficiales de Aduanas y Protección Fronteriza o CBP por sus siglas en inglés y agentes que patrullan las fronteras del país.

Si se hiciera una comparación de los resultados de detenciones y deportaciones de extranjeros irregulares en Estados Unidos antes del 9/11 y después nos podemos dar cuenta que han ido en aumento por todas las medidas no diferentes pero si más intensas por las nacientes Oficinas encargadas de resguardar la seguridad en el país.

**Figura 3.**

<b>Extranjeros Deportados de Estados Unidos (1986-2013)</b>	
<b>1986</b>	<b>24,596</b>
<b>1996</b>	<b>69,680</b>
<b>2000</b>	<b>188,467</b>
<b>2001</b>	<b>189,026</b>
<b>2008</b>	<b>359,795</b>
<b>2013</b>	<b>438,421</b>

Fuente: DHS 2013

Como podemos ver en la figura 2 se muestra el número de individuos deportados por parte de Estados Unidos durante los años en los que se dieron los principales ajustes en materia de inmigración.

En 1986 el año que inició IRCA podemos ver que el número de personas deportadas fue bastante alto en comparación con años anteriores lo cual nos indica el doble discurso que se maneja, ya que a pesar de que Estados Unidos, por una parte ponía en marcha este programa, por el otro, incrementó el número de deportaciones con respecto al año anterior el cual había sido de 24,596 de acuerdo a la figura 2.

El periodo donde se incrementó más el número de deportaciones fue en el año en que George Bush comenzó su mandato como presidente de Estados Unidos como se menciona en la figura 3, en comparación con los otros años mencionados.

**Figura 4. Extranjeros Deportados por País de Origen de México y Canadá 2009-2013**

País	2009	2010	2011	2012	2013
<b>México</b>	468,699	353,850	205,158	131,983	88,042
<b>Canadá</b>	25,373	29,144	28,274	27,274	23,963
<b>Filipinas</b>	18,823	21,413	23,150	20,903	21,523
<b>República Popular de China</b>	15,155	16,449	16,234	11,780	11,684

Fuente: DHS 2013

Por último se encuentra la oficina de Gerencia y Administración (M&A) se encarga de apoyar las misiones de las ya mencionadas oficinas, dando apoyo legal

y gerencial<sup>16</sup>; esta oficina se encarga de supervisar el presupuesto, los gastos y la contabilidad del ICE. Dentro de sus principales funciones está la de proveer una gran infraestructura de tecnológica, además de proveer capital humano eficiente y capacitado. Vela también por el crecimiento dinámico y futuro de la agencia.

De acuerdo al informe del año 2013 el ICE realizó un total de 368 664 deportaciones, de las cuales 133 551 fueron de individuos aprehendidos dentro de los Estados Unidos, de estos individuos el 82 por ciento fue previamente condenado por un crimen. Además se realizó la deportación de 235 093 individuos que fueron capturados a lo larga de la frontera intentando ingresar al país de manera irregular<sup>17</sup>.

De acuerdo a los datos presentados anteriormente podemos concluir que antes del 9/11 no existía una agencia o departamento especializado que proporcionará informes de las acciones en materia migratoria, con la creación de Departamento de Seguridad Nacional y sus agencias se ha logrado tener un mayor control en los datos y cifras de acciones que se han llevado a cabo en la materia.

### 2.3. Servicio de ciudadanía e inmigración de Estados Unidos (USCIS)

El Servicio de Ciudadanía e Inmigración de Estados Unidos fue creado al igual que el ICE después de los atentados del 11 de Septiembre de 2001, en marzo de 2003<sup>18</sup> asumió responsabilidad por todas las funciones de inmigración del gobierno federal y sustituyó al Servicio de Inmigración y Naturalización.

---

<sup>16</sup> U.S. Immigration and Customs Enforcement. (2009). U.S. Immigration and Customs Enforcement (ICE) Management and Administration includes professional managers and mission support staff who make the ICE mission possible. Noviembre 2014, de ICE Sitio web: <http://www.ice.gov/management-administration>

<sup>17</sup> U.S. Immigration Customs Enforcement. (2014). FY 2013 ICE Immigration Removals. Noviembre 2014, de ICE Sitio web: <http://www.ice.gov/removal-statistics>

<sup>18</sup> U.S. Citizenship and Immigration Service. (2009). Nuestra Historia. Noviembre 2014, de U.S. Citizenship and Immigration Services. Sitio web: <http://www.uscis.gov/es/acerca-de-nosotros/nuestra-historia>

Esta agencia se encarga de supervisar la inmigración legal a los Estados Unidos, dentro de los servicios que ofrece se encuentran los siguientes: ciudadanía en este el USCIS se encarga de determinar la elegibilidad, procesar solicitudes y si en su caso es aceptada se programa la asistencia a una ceremonia en la que se toma el juramento de fidelidad a la Constitución estadounidense.

Inmigración de los miembros de una familia el USCIS se encarga de manejar el proceso que permite a residentes permanentes y ciudadanos estadounidenses traer familiares a residir o trabajar en Estados Unidos.

En el servicio “trabajo en los Estados Unidos” se encuentran diferentes tipos de ingreso, como trabajador temporal se puede decir que no es inmigrante, sino aquella persona que solo entra a Estados Unidos temporalmente con un propósito específico y una vez ingresando al país no pueden hacer otra actividad que no sea por la cual se le otorgó la visa y mucho menos quedarse más tiempo del establecido.

Otro es el de trabajadores permanentes o bien migrante, a diferencia del anterior este vive y trabaja en Estados Unidos de manera permanente; no solo se dedica a una sola actividad, si tipo de visa o bien permiso le permite realizar las actividades que él desea.

El USCIS también se encarga de otorgar el visado para estudiantes y visitantes de intercambio que en determinadas circunstancias pueden obtener su permiso para trabajar; este permiso lo obtiene de un funcionario autorizado de su escuela.

También se encarga de otorgar las visas para visitantes temporales por motivos de negocios e incluso se puede ser admitido sin visa si es que se califica, de conformidad con el programa de visas.

El USCIS también se encarga de la verificación del derecho legal de un individuo a trabajar en los Estados Unidos (E-Verify); pues la ley de los Estados Unidos

requiere que las empresas contraten a personas que estén legalmente en el país ya sean ciudadanos estadounidenses o ciudadanos extranjeros.

E-Verify es un sistema por internet que permite a las empresas determinar la elegibilidad de sus empleados, este sistema es rápido, fácil de usar y gratuito. Toda la información se encuentra en una base de datos en el Departamento de Seguridad Nacional.

#### 2.4 Agencia de Aduanas y Protección Fronteriza (CBP)

La agencia de aduanas y protección de fronteras nace en marzo de 2003<sup>19</sup> al igual que el ICE y USCIS, esta es la primera agencia de seguridad fronteriza integral de la nación, que se encarga de mantener la seguridad de las fronteras y puertos de entrada a Estados Unidos.

La CBP se encarga principalmente de velar que se cumplan las leyes en materia migratoria, de salud y comercio internacional. Su misión principal desde siempre ha sido el de detectar y evitar el ingreso ilegal de extranjeros en los Estados Unidos, aunque a raíz de los atentados del 9/11 aumentó sus funciones, dentro de las cuales se encuentra la detección y aprehensión de personas sospechosas de realizar actividades terroristas y de tener posesión ilegal de armas, detener el flujo de drogas ilegales, incluso el de proteger los intereses agrícolas y económicos de enfermedades y plagas nocivas y el robó de propiedad intelectual.

El trabajo de la CBP es arduo como en las demás agencias que velan por la seguridad de Estados Unidos pero tan solo en un día el trabajo de la CBP se llegan a recibir a alrededor de 1 millón de visitantes, 67 000 contenedores de carga, detener a casi 1 100 personas e incluso ha llegado a incautar cerca de 6 toneladas de drogas ilícitas<sup>20</sup>.

---

<sup>19</sup> U.S. Customs and Border Protections. (2013). CBP Through the years. Noviembre 2014, de CBP Sitio web: <http://www.cbp.gov/about/history>

<sup>20</sup> *Ibíd.*

Dentro de las ramas de la CBP se encuentra la Patrulla Fronteriza que surgió oficialmente el 28 de mayo de 1924<sup>21</sup> por una ley aprobada en el Congreso, esto en respuesta al aumento de la inmigración ilegal.

La patrulla Fronteriza se encarga de patrullar 12, 076 kilómetros de fronteras terrestres entre México y Canadá y 3, 218 kilómetros en las costas que rodean la península de Florida y la Isla de Puerto Rico<sup>22</sup>.

La CBP es una de las agencias más grandes del Departamento de Seguridad Nacional y la que más trabajo tiene diariamente por lo tanto las responsabilidades son mayores y recaen en un amplio grupo de trabajadores especializados.

Los resultados de la CBP incluyen un acuerdo en materia fronteriza con el gobierno de México y su dependencia de Servicio de Administración Tributaria (SAT) el cual resultó en un reconocimiento mutuo el cual tiene como objetivo agilizar el tránsito en la frontera y disminución en los costos. Esto aunado al aumento de detención de personas que quieren entrar a territorio estadounidense de manera prohibida ha crecido aunque, de lo que no se habla en ninguna página del gobierno de Estados Unidos son las violaciones a los derechos humanos cometidos por agentes de la CBP.

También se han logrado incautar más toneladas de drogas en los últimos años, además de armas de fuego y la detección de robos a la propiedad intelectual.

---

<sup>21</sup> U.S. Customs and Border Protection. (2013). Along U.S. Borders. Noviembre 2014, de CBP Sitio web: <http://www.cbp.gov/border-security/along-us-borders>

<sup>22</sup> *Ibíd.*

## Capítulo 3

### Perspectivas de la nueva política migratoria en Estados Unidos

Los periodos presidenciales de George Bush y Barack Obama han sido muy importantes en lo que a migración se refiere, ya que han visto muchas propuestas para mejorar la situación en la que se encuentran millones de personas indocumentadas que se encuentran en Estados Unidos y para que se reforme este sistema y sea redituable también para sus propios intereses.

Por eso es importante revisar cuales han sido las principales iniciativas que han surgido en estos dos periodos presidenciales y que alcances han tenido, así como también que tareas pendientes quedan por analizar para llegar a concretarse una reforma migratoria.

#### 3.1. Reforma migratoria después del 9/11 durante el mandato de George W. Bush

La fecha que ha marcado la historia de Estados Unidos sin lugar a dudas ha sido los acontecimientos que tuvieron lugar el 11 de Septiembre de 2001, en muchos sentidos marcó el inicio de un nuevo orden mundial y significó dejar al descubierto las debilidades que tenía el sistema de seguridad de Estados Unidos.

A partir de ese momento comenzó a gestarse un ambiente más complejo tanto al interior como al exterior del país. El paradigma cambio y la seguridad se convirtió en la prioridad para el gobierno, cuyo objetivo es evitar la entrada de terroristas. Esto provocó que se implementarán medidas mucho más restrictivas en las fronteras y en los procedimientos migratorios, impactando los flujos migratorios.

Las medidas han provocado que el cruce de los flujos migratorios cambie de zonas, provocando que las nuevas rutas sean más peligrosas y los costos tanto



económicos como de vidas sean mayores; el incremento de muertes de migrantes intentando cruzar la frontera fue incrementando a partir del 2001. Con ello se puede decir que las medidas de seguridad frente al terrorismo, han tenido un efecto negativo en la seguridad de los migrantes, provocando también un crecimiento en los delitos asociados a la migración. Podemos decir que la frontera es cada vez más

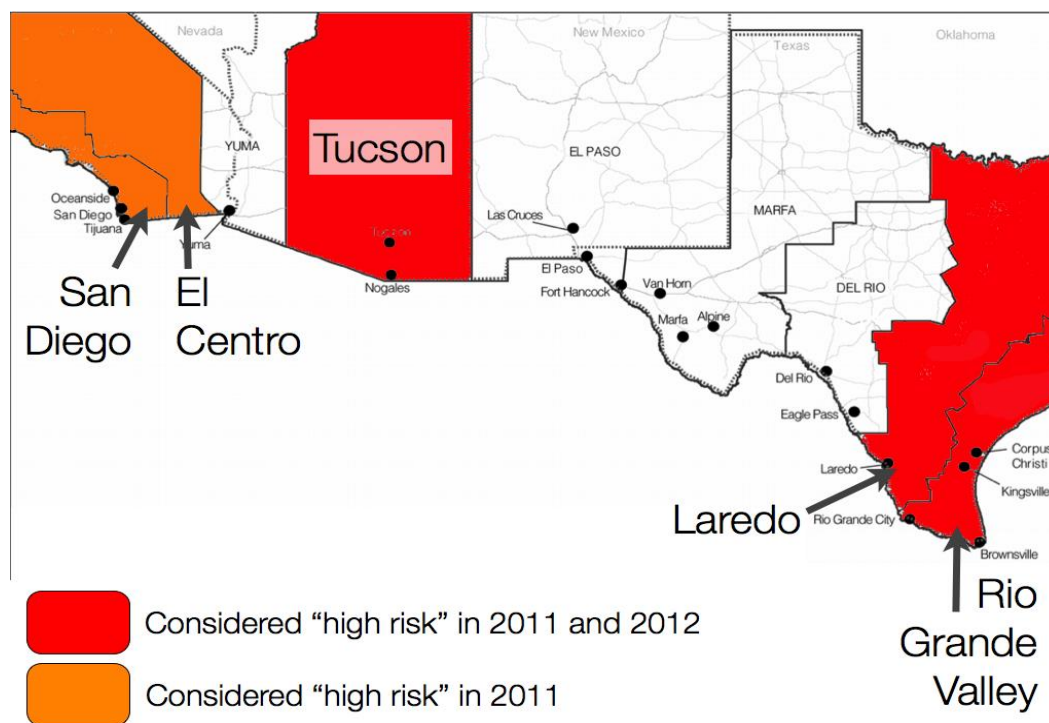


Figura 5: Zonas de riesgo frontera México Estados Unidos.

Fuente: WOLA 2014

La elaboración de políticas sobre migración ha sido muy compleja, pues no logran abarcar todos los temas que implica este fenómeno; los intentos han sido muchos, así como los fracasos, lo más grave es que no se ha llegado a nada en concreto; pero se sigue buscando una reforma que beneficie a la población migrante.

Antes de los atentados del 11 de septiembre el gobierno de Estados Unidos aceptó la necesidad de hacer una reforma migratoria, incluso se hablaba de un acuerdo con México ya que la mayoría de inmigrantes son de origen mexicano. A

pesar de estas declaraciones, durante las dos administraciones George W. Bush no se llegó a nada, no hubo ningún avance, sucedió todo lo contrario, pues durante los 8 años de su mandato se aprobaron leyes relativas a las fronteras y migración, pero eran aún más restrictivas que las existentes. Durante los siguientes años no existió ningún avance en la regularización de los doce millones de indocumentados que residen en Estados Unidos<sup>23</sup>.

Los intentos por reformar la política migratoria siguieron y para el 2007 se inició un debate más, el Presidente y el Poder Legislativo comenzaron su trabajo en conjunto y la mayoría demócrata en ambas cámaras tenían la voluntad e intención de trabajar en una iniciativa integral.

En marzo del mismo año se presentó en la Cámara de Representantes una iniciativa conocida como STRIVE Act (The Security through Regularized Immigration and Vibrant Economy Act, HR 1645), esta iniciativa fue propuesta por Luis Gutiérrez (Demócrata por Illinois) y Jeff Flake (Republicano por Arizona); pretendía fortalecer la seguridad fronteriza, la aplicación de las leyes al interior y la puesta en marcha de un nuevo sistema de verificación laboral<sup>24</sup>. Esta iniciativa a diferencia de las anteriores pretendía un programa de regularización.

En abril de ese mismo año también el presidente George W. Bush presentó su propuesta de reforma migratoria, esta contenía aspectos como mejoras en la seguridad fronteriza, sanciones a empleadores que contraten a trabajadores indocumentados, un programa de trabajadores temporales y un plan de regularización de inmigrantes indocumentados<sup>25</sup>, tanto la propuesta del presidente como la iniciativa STRIVE Act. Eran muy ambiciosas pero eran a la vez frenadas por algunos

---

<sup>23</sup> Herrera Lasso Luis et al., Las políticas públicas ante los retos de la migración mexicana en Estados Unidos, 27 de abril del 2012, [http://www.conapo.gob.mx/work/models/CONAPO/migracion\\_internacional/politicaspUBLICAS/11.pdf](http://www.conapo.gob.mx/work/models/CONAPO/migracion_internacional/politicaspUBLICAS/11.pdf). (10 de diciembre de 2014)

<sup>24</sup> *Ibíd.*

<sup>25</sup> Herrera Lasso Luis et al. *Op cit.*

congresistas ya que pedían que existiera primero una mejora en la seguridad fronteriza para así poder aprobar cualquier otro aspecto de las iniciativas.

Las negociaciones entre el Senado y el Presidente siguieron y como resultado en mayo de 2007 se introdujo la iniciativa Secure Borders, Economic Opportunity, and Immigration Reform Act (S 1348), su principal objetivo era otorgar más recursos al aspecto de la seguridad, implementar mayores regulaciones en los centros de trabajo y eliminar las diversas categorías migratorias como familiares y laborales, pero el aspecto más importante y de mayor discusión es la de incluir un programa de regularización de migrantes.

Las iniciativas siguieron surgiendo al igual que la negativas de algunos congresistas a llegar a una reforma migratoria, se formaron coaliciones como la IRC por sus siglas en inglés Immigration Reform Caucus que pretendía la legislación sobre visas H1B y las provisiones para una posible amnistía, para los posteriores el grupo se enfocó principalmente al tema de la seguridad fronteriza.

Otro grupo que se formó en el congreso fue el Border Security and Enforcement First Caucus<sup>26</sup>, del cual su principal objetivo fue un tanto más restrictivo pues se evocaba a la aplicación más estricta de las leyes migratorias, además de promover un intento para desincentivar inmigración ilegal.

A pesar de los intentos por crear una reforma migratoria las fechas que se aproximaban hacían más complicado que se concretarán, los meses más críticos fueron los primeros 8 meses del años 2007, pero con los sucesos que se aproximaban principalmente el proceso electoral y posteriormente la crisis financiera hicieron que no se avanzara en temas migratorios al punto de quedar este tema relegado quedando fuera de la agenda.

---

<sup>26</sup> Herrera Lasso Luis et al. Op cit

Como ya se mencionó durante los ocho años de mandato del George W. Bush no se logró gran avance, pues los republicanos al ser mayoría dominaron la toma de decisiones y aprobaron solamente medidas para incrementar la seguridad fronteriza, endurecer la aplicación de las leyes migratorias, regularización de extranjeros en las fuerzas armadas, la no discriminación a personas con VIH/SIDA, fortalecimiento de la seguridad fronteriza y la facilitación de procesos de entrada de trabajadores religiosos<sup>27</sup>.

Se promovieron además de las iniciativas anteriores, otras como la Border Enforcement, Employment Verification and Illegal Immigration Control Act y New Employee Verification Act, insistiendo en el fortalecimiento de la seguridad fronteriza y hacer obligatoria la participación de los empleadores en los sistemas electrónicos de verificación de fuerza laboral, penalizar a aquellos que no cooperen y mejorar la calidad del sistema de visas. En el 2008 la iniciativa en la cual más se avanzó fue la Employment and Verification Amendment Act.

A nivel local también hubo muchas iniciativas. Se calcula que en la última década se presentaron más de mil iniciativas estatales en la materia. En el 2006 se presentaron alrededor de 560 iniciativas en las legislaturas locales, en el 2007 1 562 iniciativas de ley migratoria en 46 estados, de las cuales 240 se convirtieron en ley. En el 2008 se presentaron 1 404 iniciativas y resoluciones en 43 estados, de las cuales 182 fueron aprobadas, en su mayoría el contenido de las iniciativas se refiere a documentos de identificación, ámbito laboral y endurecimiento de la aplicación de las leyes, siendo de orden restrictivo<sup>28</sup>. Con esto nos podemos dar cuenta que lo único que se ha legislado ha sido más restrictivo y no ha habido otro programa de regularización como el de 1986.

---

<sup>27</sup> Herrera Lasso Luis et al. Op cit

<sup>28</sup> Herrera Lasso Luis et al. Op cit

### 3.2 Reforma migratoria durante el mandato de Barack Obama

Desde su campaña Obama hablaba de una reforma migratoria integral en la cual se incluyeran temas como la seguridad fronteriza y la regularización de ciertos inmigrantes. Durante sus primeros meses de mandato Obama continuó con su deseo de impulsar una reforma migratoria, por lo que se reunió con legisladores de las dos cámaras con el fin de llegar a un acuerdo. En sus reuniones con los legisladores el Presidente Obama habló del peligro que representa el narcotráfico y el crimen organizado para la seguridad estadounidense.

La propuesta de reforma migratoria del presidente Obama desde su campaña hasta su elección ha constado de los siguientes puntos: la legalización de indocumentados, Dream Act, seguridad, ampliación de la cuota anual de visas de inmigrante, implantación de un sistema de puntos y la revisión de las políticas de redadas y deportaciones<sup>29</sup>.

Obama considera que el proceso de legalización de indocumentados beneficiaría a ciudadanos extranjeros que viven en Estados Unidos desde hace años, que no cuenten con antecedentes criminales, que hablen inglés y que paguen una multa. Los candidatos podrían obtener su ciudadanía después de permanecer en el país por cinco años consecutivos.

El siguiente punto es la ya famosa Dream Act., que se trata de la legalización de jóvenes indocumentados que llegaron al país cuando aún eran niños, llevados por sus padres en condición ilegal, que se educaron y crecieron en Estados Unidos, pero carecen de estatus legal. Dentro de la reforma migratoria se encuentra lo que se conoce como DACA (Deferred Action for Childhood Arrivals) que en español es “Acción Diferida para los Llegados en la Infancia” la cual fue aprobada el 15 de junio

---

<sup>29</sup> Santos Villarreal Gabriel Mario. (Julio 2007). La Reforma Migratoria Norteamericana Posiciones de Arranque. Diciembre 2014, de Cámara de Diputados Sitio web: <http://www.diputados.gob.mx/sedia/sia/spe/SPE-ISS-11-09.pdf>

de 2012 por el presidente Obama. Esta acción pretende que jóvenes de entre 15 y 31 años que estén en proceso de deportación puedan impedirla por lo menos 2 años con posibilidad a renovarla, pero esta medida no otorga el estatus legal al solicitante.

En la propuesta de Obama esta acción se ampliaría y tendría carácter de ley, creando una vía para otorgarles la legalidad, teniendo los beneficiados la posibilidad de obtener una residencia temporal con la condición de que estudien dos años de en el nivel superior al terminar la secundaria o bien que formen parte del ejército. Una vez obtenida la residencia temporal o la concesión de la Green Card se podrá obtener la residencia permanente y la posibilidad de obtener la ciudadanía, siempre y cuando ya hallas pasado 5 años a partir de obtener la residencia temporal o la Green Card.

Un punto importante y del cual se ha venido haciendo énfasis desde los atentados del 9/11 es el tema de la seguridad y control fronterizo, creyendo que con esto se erradicaría o en su caso se disminuiría el paso de indocumentados y fortalecería la lucha contra el narcotráfico proveniente de México. También se aumentaría el presupuesto para mejorar la infraestructura y la patrulla fronteriza, así como de todos los puertos de entrada al país.

Particularmente el presidente Obama pugnaba por un aumento anual en el número de visas de inmigrantes, emitidas por el Departamento de Estado. La implementación de un sistema de puntos que causó mucha polémica, sistema parecido al de Canadá. Los criterios por evaluar serían ocupación y empleo, educación, manejo del idioma inglés, comportamiento cívico, número de hijos y oferta de trabajo. Este tema ha sido de los más debatidos pues las solicitudes serían demasiadas provocando un aumento en el ingreso de migrantes al país.

Un punto muy importante es la revisión de las políticas del Departamento de Seguridad Nacional en cuanto a redadas y deportaciones, pues considera que son muy lesivas para los migrantes.

Los puntos anteriores son los que Obama propuso al inicio de su mandato y que fueron promovidos durante su campaña. El tema sobre la reforma migratoria siempre ha sido de gran polémica y muy debatido, aunque la reforma política no ha avanzado.

En un comunicado el pasado 20 de noviembre el presidente Obama reconoció que el sistema de inmigración no funciona y que no se ha legislado lo suficiente, ni mucho menos llegado a un acuerdo en favor de la población migrante, teniendo como resultado un sistema migratorio que no va acorde a la situación que vive el país, un sistema de inmigratorio roto como así lo mencionó.

Un tema que ha preocupado a la población inmigrante ha sido el incremento de las deportaciones, pues en los últimos 6 años aumentaron en un 80 por ciento, a lo que el presidente comentó que ahora se enfocarán en los verdaderos criminales, los que si representan una amenaza a la seguridad estadounidense y no en contra de las familias, niños o madres que dejan sus hogares para trabajar y darles lo necesario a sus hijos<sup>30</sup>

Durante este comunicado el presidente anunció una serie de acciones ejecutivas para tomar medidas enérgicas sobre la inmigración ilegal en la frontera; darle prioridad a deportar criminales, no a las familias; y requerir que ciertos inmigrantes sin documentos legales aprueben una verificación de antecedentes penales

---

<sup>30</sup> Hall Cross. (Noviembre 2014). Comentarios del Presidente Barack Obama Discurso a la Nación sobre Inmigración La Casa Blanca. Diciembre 2014, de The White House Sitio web: <http://www.whitehouse.gov/the-press-office/2014/11/21/comentarios-del-presidente-barack-obama-discurso-la-nacion-sobre-inmig-0>

y paguen impuestos para poder mantenerse en los Estados Unidos sin miedo a ser deportados.

Dentro de las acciones promovidas por el presidente se encuentran las siguientes: fortalecer la Seguridad en la Frontera, el Departamento de Seguridad Nacional implementará una Estrategia de Campaña sobre Frontera Sur y diferentes enfoques. Este nuevo plan utilizará los recursos del DHS de una manera estratégica y coordinada para proporcionar el cumplimiento efectivo de nuestras leyes e interceptar aquellas personas que intentan entrar ilegalmente a través de tierra, mar y aire. Además, DHS continuará el aumento de aquellos recursos que redujeron efectivamente la cantidad de menores sin acompañantes que cruzaron la frontera ilegalmente este verano. Esto incluye agentes de Patrulla Fronteriza adicionales, personal de ICE, investigadores criminales, monitores adicionales y trabajar junto con el Departamento de Justicia (DOJ, por sus siglas en inglés) para reordenar expedientes en los tribunales de inmigración, junto con reformas en estos tribunales<sup>31</sup>.

Se revisarán también las Prioridades de Remoción; el DHS implementará una nueva política de aplicación de la ley y remoción, que pondrá prioridad en las amenazas a la seguridad nacional, criminales convictos, miembros de pandillas, e inmigrantes ilegales detenidos en la frontera. Colocará como prioridad de segundo nivel a los convictos por delitos menores significativos o múltiples delitos y los que no son aprehendidos en la frontera que entraron o volvieron a entrar a este país de manera ilegal después del 1 de enero de 2014.

La tercera prioridad se enfocará en aquellos que no eran delincuentes pero que no han cumplido con una orden final de remoción emitida a partir del 1 de enero de 2014. Bajo esta política revisada, los que entraron ilegalmente antes del 1 de

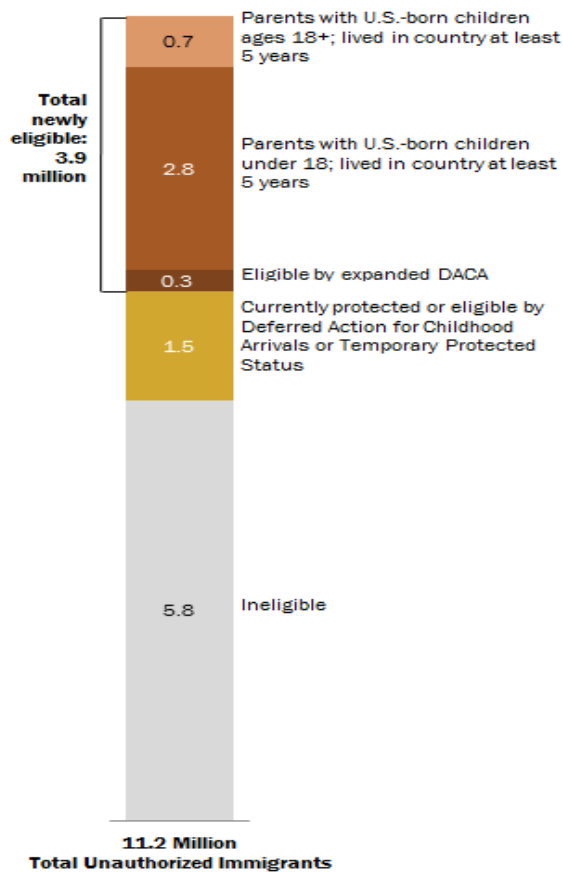
---

<sup>31</sup> U.S Department of Homeland Security. (Diciembre 5, 2014). Arreglando Nuestro Sistema de Inmigración A Través de Acción Ejecutiva – Datos Principales. Diciembre 2014, de U.S. Homeland Security Sitio web: <http://www.dhs.gov/accionmigratoria>



## Who Will Benefit From Obama's Executive Action?

Unauthorized immigrants, in millions



Note: Categories of parents with U.S.-born children include those with legal permanent resident children.

Source: Pew Research Center estimates based on residual methodology, applied to 2012 American Community Survey

PEW RESEARCH CENTER

enero de 2014<sup>32</sup>, que nunca desobedecieron una orden de remoción previa, y nunca han sido convictos de crímenes serios, no serán prioridad para deportación.

Por otro lado, se ampliará el Programa de Acción Diferida para los Llegados en la Infancia se ampliará la elegibilidad a DACA para así incluir a una mayor cantidad de niños. Se ampliará la elegibilidad para incluir a todos los inmigrantes sin documentos legales que entraron a Estados Unidos antes de los 16 años, además se ajustará la fecha de entrada al país del 15 de junio de 2007 al 1 de enero de 2010<sup>33</sup>. Esta ayuda, incluyendo la autorización de empleo, ahora tendrá una duración de tres años en lugar de dos años.

Figura 6

Fuente: Pew Hispanic Center 2014

Con la Acción Diferida a Padres de Estadounidenses y de Residentes Permanentes Legales (DAPA), el DHS ampliará la elegibilidad para la acción diferida a las personas que no son prioridades de remoción bajo nuestra nueva política, que

<sup>32</sup> Ibíd.

<sup>33</sup> Ibíd.

han estado en este país por lo menos 5 años, que tienen hijos que a la fecha de este anuncio son ciudadanos estadounidenses o residentes permanentes legales, y que no presentan otros factores que harían inapropiada la concesión de la acción diferida. Estas personas serán evaluadas para la elegibilidad para acción diferida caso por caso y luego se les permitirá solicitar la autorización de empleo, siempre y cuando paguen una tarifa. Al tener autorización de empleo, estas personas tendrán que pagar impuestos y contribuir a la economía.

También se otorgarán permisos (“parole”). El DHS comenzará a trabajar reglamentación para identificar las condiciones bajo las cuales se les deben otorgar a los empresarios talentosos permisos de entrada a Estados Unidos, sobre la base de que su entrada al país produciría un beneficio económico público significativo<sup>34</sup>.

Se promoverá el Proceso de Naturalización; en este aspecto se permitirá el uso de tarjeta de crédito como opción de pago para la tarifa y así dar más opciones y más facilidades para acceder a este servicio.

También se apoyarán a las empresas y los trabajadores altamente capacitados. El DHS tomará una serie de acciones administrativas para mejorar la forma en que las empresas estadounidenses contratan y retienen los trabajadores extranjeros altamente calificados. Se trabajará para disminuir el tiempo en que se obtienen las Tarjetas Verdes y se modificarán la reglamentación para hacer más fácil la obtención de visas de trabajo.

---

<sup>34</sup> *Ibíd.*

## Conclusiones Finales

La principal labor del departamento de seguridad nacional desde su creación ha sido el terrorismo, pero eso no ha significado que su campo de acción se limite únicamente a este rubro, sino más bien, ha conjuntado a distintas entidades que sumaron su esfuerzo a abarcar cada aspecto relacionado con la seguridad llegando incluso a incluir hasta el más mínimo detalle.

El impacto que tuvo el 11 de septiembre en la migración se ve reflejado en las medidas que se adoptaron las cuales carecían de tolerancia frente a la población indocumentada que se encontraba en el país y se vio cristalizada simbólicamente con la creación del famoso muro que se instaló en la frontera con México.

Si se analizan los eventos que se fueron dando a partir de la creación del DHS podemos darnos cuenta que nunca se alcanzó a concretar ningún esfuerzo para crear una reforma que fuera integral y que beneficiará el tránsito de personas y mercancías a través de una política completamente diferente que fuera consistente y que de alguna forma también generará mecanismos de cooperación entre ambos gobiernos.

Las medidas que se ha planteado recientemente por parte del gobierno de Estados Unidos responden a la presión cada vez más fuerte y organizada que han hecho las asociaciones civiles que están en pro de una reforma migratoria; pero el cuestionamiento que surge con esta postura es, si esta iniciativa de revisar y reformar la política migratoria en Estados Unidos surge por consenso general o sólo por la coyuntura política que se vive en el momento.

Lo que es cierto es que la administración de Obama ha manejado siempre el discurso a favor de la comunidad latina, así como también mantener ciertas reservas que eviten una confrontación con el congreso. El problema es que cuando tuvo la oportunidad de poner en marcha dichas reformas, sin que fuera obstaculizada por

la oposición, y llegara a frenar los avances en materia migratoria, el partido demócrata era mayoría en el congreso, el estancamiento que ha tenido este proceso se debe en gran medida a que esto se ha invertido pasando a ser el partido republicano la mayoría.

Es una realidad también, que durante esta administración se han incrementado las deportaciones de inmigrantes en números nunca antes vistos alcanzando incluso los 1.9 millones de personas regresadas a su país de origen. Es importante mencionar que aunque estas deportaciones se centran en personas con algún tipo de historial delictivo o entraron recientemente al país, los mecanismos que han puesto en marcha para detectar, localizar y detener a estas personas, también ha repercutido en el resto de la población inmigrante.

Solo resta esperar el resultado del cabildeo de Obama en el congreso, así como también el apoyo que tenga por parte de la población en general, para llegar a obtener resultados que sean beneficiosos para este sector de la población y que esto sirva también para que se dé un cambio en el funcionamiento de DHS para que se protejan los intereses de Estados Unidos pero sin violentar los derechos de los inmigrantes y se les reconozca.

Las acciones que puedan realizar los mismos grupos de presión que están a favor de las reformas migratorias van a ser ese catalizador que se necesita para que el proceso sea integral y se abarquen todos los puntos que se pretenden y que se dé un avance consistente que permita que este fenómeno decrezca paulatinamente, pero también es un hecho que se tiene que generar un foro para discutir estos temas, los cuales al igual que la seguridad tienen que ser prioridad en la agenda de todos los países, para que de este modo cada uno también pueda plantear nuevas estrategias para que se reduzca el número de personas que emigran.

También sería importante que, así como DHS se ha esforzado en fortalecer sus mecanismos para reguardar la seguridad de sus ciudadanos y sus fronteras,

también incluya dentro de sus funciones, el reforzamiento del sistema con el que operan sus agencias, para que no caigan en violaciones a los derechos de las personas que son detenidas y deportadas, así como también evitar casos de discriminación.

Como podemos ver Estados Unidos ha realizado un gran esfuerzo que le ha costado el sacrificar otros aspectos internos en pro de blindar su territorio ante cualquier amenaza, la cuestión es que en este proceso se dejó de diferenciar entre los individuos que si representaban un riesgo para ellos y los que lo único que buscan es el bienestar de sus familias y de ellos buscando oportunidades de trabajo. Esto deja abierta la posibilidad de mejorar en estos aspectos para que el beneficio sea mutuo ya que a fin de cuentas la inmigración representa un pilar en la historia de Estados Unidos.

## Bibliografía

Esquivel Manuel de Jesús. (1993 Julio- Septiembre). Historia de la Legislación Migratoria los Estados Unidos. 2014 Octubre, de Vínculo Jurídico Sitio web: <http://www.uaz.edu.mx/vinculo/webvbj/rev15-3.htm>

Durand, Jorge. (2007). El Programa Bracero (1942-1946): Un balance crítico. Octubre 2014, de Red internacional de Migración y Desarrollo Sitio web: <http://www.elnuevosol.net/wp-content/uploads/EI-Programa-Bracero-Un-Balance-Cr%C3%ADtico.pdf>

Hall Cross. (Noviembre 2014). Comentarios del Presidente Barack Obama Discurso a la Nación sobre Inmigración La Casa Blanca. Diciembre 2014, de The White House Sitio web: <http://www.whitehouse.gov/the-press-office/2014/11/21/comentarios-del-presidente-barack-obama-discurso-la-naci-n-sobre-inmig-0>

Hastings Maribel. (2013). IRCA y sus historias de éxito. Octubre 2014, de America's Voice en Español Sitio web: [www.americasvoice.org/analisis/irca-y-sus-historias-de-exito/](http://www.americasvoice.org/analisis/irca-y-sus-historias-de-exito/)

Herrera Lasso Luis et al., Las políticas públicas ante los retos de la migración mexicana en Estados Unidos, 27 de abril del 2012, [http://www.conapo.gob.mx/work/models/CONAPO/migracion\\_internacional/politicaspublicas/11.pdf](http://www.conapo.gob.mx/work/models/CONAPO/migracion_internacional/politicaspublicas/11.pdf). (10 de diciembre de 2014)

Passel S. Jeffrey & Cohn D'Vera. (2008). Trenes in Unauthorized Immigration: Undocumented Inflow Now Trails Legal Inflow. Octubre 2014, de Pew Hispanic Center Sitio web: [www.pewhispanic.org/files/reports/94.pdf](http://www.pewhispanic.org/files/reports/94.pdf)

¿Qué es la Ley Simpson-Mazzoli? (1985). 2014 Octubre, de Nueva antropología Sitio web: <http://www.juridicas.unam.mx/publica/librev/rev/nuant/cont/26/cnt/cnt3.pdf>

Santos Villarreal Gabriel Mario. (Julio 2007). La Reforma Migratoria Norteamericana Posiciones de Arranque. Diciembre 2014, de Camara de Diputados Sitio web: <http://www.diputados.gob.mx/sedia/sia/spe/SPE-ISS-11-09.pdf>

Tapia, Carlos Enrique. Los programas de trabajadores temporales en la política migratoria estadounidense y la propuesta del presidente Bush. Norteamérica. Año 1, número 1, enero-junio de 2006. <http://www.revistascisan.unam.mx/Norteamerica/pdfs/n01/n0112.pdf>

Tapia Carlos Enrique. (2007 Abril 25). Leyes estadounidenses de 1986 y 1996. 2014 Octubre, de Cambio Michoacán Sitio web: <http://www.cambiodemichoacan.com.mx/imprime.php?id=61129>

U.S. Citizenship and Immigration Service. (2009). Nuestra Historia. Noviembre 2014, de U.S. Citizenship and Immigration Services Sitio web: <http://www.uscis.gov/es/acerca-de-nosotros/nuestra>.

U.S. Customs and Border Protections. (2013). CBP Through the years. Noviembre 2014, de CBP Sitio web: <http://www.cbp.gov/about/history>.

U.S. Customs and Border Protection. (2013). Along U.S. Borders. Noviembre 2014, de CBP Sitio web: <http://www.cbp.gov/border-security/along-us-borders>

U.S. Department of Homeland Security, DHS Budget, 18 de marzo de 2014, Washington, D.C.

U.S. Immigration and Customs Enforcement. (2009). U.S. Immigration and Customs Enforcement (ICE) Management and Administration includes professional managers and mission support staff who make the ICE mission possible. Noviembre 2014, de ICE Sitio web: <http://www.ice.gov/management-administration>

U.S. Immigration and Customs Enforcement. (2009). Acerca de ICE. Noviembre 2014, de ICE Sitio web: <http://www.ice.gov/doclib/news/library/factsheets/pdf/ice-espanol-fact-sheet>

U.S. Immigration and Customs Enforcement. (2013). Homeland Security Investigations, Overview. Noviembre 2014, de ICE Sitio web: <http://www.ice.gov/hsi>

U.S. Immigration and Customs Enforcement. (2009). U.S. Immigration and Customs Enforcement (ICE) Management and Administration includes professional managers and mission support staff who make the ICE mission possible. Noviembre 2014, de ICE Sitio web: <http://www.ice.gov/management-administration>

Figura 1: Pew Hispanic Center. <http://www.pewhispanic.org/2012/04/23/net-migration-from-mexico-falls-to-zero-and-perhaps-less/>. Fecha de consulta: 14 de enero de 2014.

Figura 2:

Figura 3: Department of Homeland Security, Yearbook of Immigration Statistics: 2013, tabla 39, dirección <http://www.dhs.gov/sites/default/files/publications/immigration-statistics/yearbook/2013/ENF/table39.xls>

Figura 4: Department of Homeland Security, Yearbook of Immigration Statistics: 2013, tabla 40, sitio web <http://www.dhs.gov/yearbook-immigration-statistics-2013-enforcement-actions>

Figura 5: [http://www.wola.org/commentary/senate\\_bill\\_sets\\_an\\_unmeetable\\_standard\\_on\\_border\\_security](http://www.wola.org/commentary/senate_bill_sets_an_unmeetable_standard_on_border_security)

Figura 6: <http://www.pewresearch.org/fact-tank/2014/11/20/those-from-mexico-will-benefit-most-from-obamas-executive-action/>