



BENEMÉRITA UNIVERSIDAD AUTÓNOMA DE PUEBLA
FACULTA DE DERECHO Y CIENCIAS SOCIALES

“Acciones internacionales y cooperación ambiental para disminuir el impacto de las migraciones ambientales en el mundo. Un estudio al caso de África”

Tesis presentada como requisito de titulación para obtener el Título de
Licenciada en Relaciones Internacionales

Presenta

Nidia Caro De Luna Bustillos

201413266

Directora de Tesis

Doctora Claudia Anait Ocman Azueta

Asesora metodológica

Doctora Adriana Sletza Ortega Ramírez

Septiembre, 2019

INDICE

Introducción	2
Capítulo 1: Migración e impacto ambiental: un hecho que impide el desarrollo humano	5
1.1 Migración ambiental.....	8
1.1.1 Causas.....	13
1.2 Las Migraciones ambientales en un mundo interdependiente.....	18
1.3 Interdependencia y cooperación ambiental para mitigar las migraciones ambientales.....	22
Capítulo 2: Acciones implementadas por órganos de las Naciones Unidas involucrados con el tema de las migraciones ambientales	27
2.1 El Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR) y la Organización Internacional para las Migraciones (OIM).....	31
2.2 La Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO).....	42
2.3 El Programa de Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA).....	49
Capítulo 3: Acciones en materia de cooperación ambiental en África para disminuir la migración ambiental	57
3.1 Migración ambiental en regiones africanas.....	60
3.2 El ACNUR y la OIM en la gestión de las migraciones ambientales en África.....	67
3.3 Acciones implementadas por la FAO y el PNUMA en regiones africanas para prevenir y detener las migraciones ambientales generadas a partir de las consecuencias del cambio climático.....	73
Conclusiones	83
Referencias bibliográficas	86

Introducción

La presente tesis es un trabajo de investigación que permitirá demostrar la forma en que se está abordando el tema de las migraciones ambientales. El objetivo de la misma, es determinar las acciones que se están llevando a cabo por distintos órganos de las Naciones Unidas para atender a los afectados y las causas que provocaron tales desplazamientos, resaltando la cooperación ambiental constituida entre éstos y los gobiernos involucrados, estableciendo la importancia de la cooperación ambiental como la más efectiva solución a este hecho que se comienza a gestar en las diferentes regiones del mundo.

La importancia de investigar la forma de respuesta ante esta situación radica en que las migraciones ambientales nunca fueron tan alarmantes como lo son ahora, ya que los impactos al medio ambiente agudizan e incrementan el número de personas afectadas y por ello, tiende a convertirse en uno de los temas de mayor interés mundial. Además, sus efectos serán desiguales en cada región, por lo que las acciones que deberán implementarse serán diferentes y con distintos niveles de alcance, por ello durante las siguientes páginas además de abordar las actividades que se están realizando para contener o tratar de disminuir estos desplazamientos, es importante resolver las dudas sobre: ¿Qué factores determinan el aumento de las migraciones ambientales?, ¿Qué acciones a nivel de las Naciones Unidas se están realizando para tratar de disminuir las migraciones ambientales?, ¿Cuáles son los órganos de las Naciones Unidas que se involucran en el tratamiento de las causas que provocan migraciones ambientales?, y finalmente, ¿Cuál es la región en la que más existe mayor número de migrantes ambientales y que se está haciendo para frenarlo?.

Esta investigación parte de la hipótesis de que, el incremento de las migraciones ambientales se origina por el aumento de actividades humanas relacionadas con la intensificación de la industrialización o producción a gran escala y que por consecuencia generan deterioro ambiental, por lo que, la implementación actual de diversos programas, políticas o estrategias no bastan para disminuir el número de afectados, debido a que, dichas actividades humanas que generan impacto ambiental no disminuyen. Por ello, la cooperación ambiental es aún más necesaria para intervenir en la solución de las causas que provocan los desplazamientos, ya que, de no hacerlo, por más actividades que existan para

tratar las migraciones ambientales no tendrán efecto, a menos, de que se comiencen a abordar sus causas.

El capítulo 1 examina las bases y el sustento que originaron a realizar el trabajo de investigación. Como primer punto, se introduce a las migraciones ambientales como un suceso que limita el desarrollo humano, realizando una explicación breve de cómo se desarrolla la problemática y sus causas, ya que, para poder entender las acciones implementadas para su tratamiento, es importante partir desde sus orígenes. Como segundo punto, se establece la importancia de involucrarse en la cooperación ambiental y emprender estrategias para disminuir el número de migrantes en el mundo, pues la interconexión establecida a partir de las relaciones entre Estados representa un riesgo para todo aquel que aún no padezca este tipo de migraciones. Finalmente, y como tercer punto, se toma como referencia a las relaciones de interdependencia en conjunto con la cooperación ambiental como elementos necesarios para disminuir el número de desplazados ambientales, partiendo desde las principales actividades que los Estados pueden realizar.

Durante el capítulo 2, se demuestra a base de ejemplos cómo la cooperación ambiental y las relaciones entre Estados y actores internacionales actúan de manera que atiendan la problemática de las migraciones ambientales, para ello se determinarán cuáles son los órganos de las Naciones Unidas que trabajan directamente las causas de las migraciones ambientales y se establecerán sus diferencias para entender la forma en que están abordando la problemática. A partir de eso, se detallarán las acciones que dichos órganos internacionales realizan por su cuenta o en alianza con otros, haciendo énfasis en las acciones realizadas a nivel mundial, es decir, todas aquellas que desde un alcance local, regional o internacional impacten directamente en la disminución de estos desplazamientos. Se hará una división de estas acciones ya que, algunos de estos actores actúan posterior a las migraciones ambientales, mientras que otros, previas a éstas. Ante esto es posible afirmar que el trabajo realizado para hacerle frente a la problemática se encuentra dividido, pero una manera de demostrar la forma en que el sistema internacional se organiza para hacer contribuir al bienestar de las personas.

Finalmente, el capítulo 3, analiza las actividades realizadas en África para tratar de disminuir los desplazamientos ambientales, ya que dicho continente es la zona donde más

regiones padecen este problema. Se tomarán como referencia los mismos órganos internacionales que se investigaron y sirvieron como ejemplo en el capítulo 2, determinando las acciones precisas que están realizando únicamente en las regiones africanas. Además, se detallan las principales causas de los desplazamientos ambientales y las políticas implementadas por los gobiernos para hacerles frente. Durante este capítulo, se podrá determinar el tipo de acciones llevadas a cabo por los mismos órganos internacionales y por qué se eligieron cada una de éstas en cada región, puesto que, debido a las condiciones naturales, el nivel de desarrollo y la capacidad económica que tenga el territorio, el efecto del cambio climático impacta o impactará de diferente manera, provocando desplazamientos en menor o mayor magnitud.

De esta forma el presente trabajo de investigación proporciona una visión a nivel mundial del efecto de las migraciones ambientales en el desarrollo de los individuos, y cómo esta problemática es atendida por órganos de las Naciones Unidas que, de acuerdo a sus capacidades, elaboran estrategias que atiendan de manera urgente los desplazamientos. Del mismo modo, encuentra en la interdependencia y la cooperación ambiental los elementos necesarios para hacerle frente al cambio climático y con ello solucionar o disminuir las migraciones ambientales.

Capítulo 1: Migración e impacto ambiental: un hecho que impide el desarrollo humano

Los Estados como parte del sistema internacional mantienen una dependencia hacia con otros Estados, esto hace que la sociedad en general mantenga vínculos con casi todas las regiones del mundo y por lo tanto con los individuos. El intercambio que se genera no sólo es económico, sino también cultural y político, por lo que hoy es posible afirmar que, si una parte del mundo por más pequeña que sea y que se encuentre teniendo problemas, ya sea de carácter económico, social, cultural o incluso ambiental puede llegar a afectar a sus regiones vecinas, o posiblemente a zonas más allá de éstas.

Como consecuencia de ello, la interdependencia generada entre los diversos actores del mundo, hace que la interconexión que se ha establecido hasta ahora, se tome como prioridad para solucionar los nuevos problemas que impiden el desarrollo humano y a partir de la cooperación, proponer medidas que reduzcan el crecimiento de dichos problemas. Hoy en día, los problemas de carácter ambiental son en efecto, uno de los grandes temas a tratar dentro de la agenda internacional, debido a que además del cambio climático, la pérdida de biodiversidad, la degradación de la tierra y la escasez del agua, las migraciones ambientales generadas por el daño hacia el medio ambiente, resultan ser un problema que impide que la seguridad humana a nivel mundial no pueda ser lograda.

Las migraciones ambientales o los desplazamientos tanto internos como internacionales que son de carácter ambiental, siempre han estado presentes en la historia y desarrollo de la humanidad, sin embargo, el deterioro ambiental de años recientes hasta la actualidad, ha provocado el aumento del número de desplazados ambientales, ya que la inseguridad con la que están viviendo no es apta para lograr un desarrollo integral y las condiciones del entorno en que vive una persona son las determinantes en indicar si necesita migrar o no, ya que en algunos casos la adaptación al nuevo ambiente no basta para seguir viviendo ahí.

Debido a las condiciones climáticas, de relieve, altura o de ecosistemas, cada país afronta de manera diferente los efectos del deterioro ambiental, entre ellos: el cambio climático. Esto se confirma con el hecho de que algunas regiones padecen o tendrán más problemas ambientales que otras regiones del mundo. De este modo, el efecto de las migraciones ambientales no es el mismo en una región que en otra, y esto se debe a las condiciones

económicas del país, al nivel de pobreza o a la forma de respuesta por parte del gobierno ante la nueva y alarmante situación, ya que la magnitud de dichos problemas ambientales variará dependiendo de la zona o la región.

Un continente relevante para este fenómeno es África, donde se concentra el mayor número de países con más desplazamientos provocados por fenómenos ambientales, por lo tanto, es el centro de atención de organismos internacionales y demás, que procuran solucionar las migraciones ambientales atendiendo las causas que las provocan. Por lo anterior, una de las razones por la cuales hay más afectados es porque hasta el día de hoy, comunidades enteras cuyos medios de vida dependen enteramente del medio ambiente, se ven cada vez más afectadas por las recurrentes sequías, lo que acelera la desertificación y, a menudo, una aguda falta de políticas públicas adecuadas para hacer frente a estos peligros.

El continente africano, resulta ser un territorio con bastantes conflictos, pues además de contar con el mayor número de desplazados ambientales, también presenta problemas de carácter económico, se ha comprobado que es ahí donde se encuentran las regiones más pobres del mundo, las que presentan los valores más altos de contaminación o las que sin duda también padecen desorden político. Por ello, la cooperación de los organismos, programas, organizaciones o agencias, es cada vez más necesaria en el territorio.

Son tantos los desplazados que la implementación de políticas, programas, elaboración de leyes, acciones concretas etc. son indispensables para tratar con esta nueva situación. Es difícil para algunos órganos internacionales elaborarlos, ya que, para hacerlo, se debe conocer a la perfección cual es la causa precisa del desplazamiento. La migración por causas ambientales tiene muchas variables y no se pueden implementar las mismas políticas en una región que en otra, ya que, los daños al ambiente se pueden presentar con mayor intensidad en una zona que en otras. Actualmente son demasiadas las acciones que faltan por hacer, programas que implementar, actores que deben participar, cooperación que gestionar y acuerdos que trabajar.

Ante esto, se ha establecido que, la cooperación ambiental es aún más necesaria que hace algunos años, pues el daño generado cada vez es más difícil de remediar. Además, a causa de las relaciones de interdependencia, las regiones con problemas ambientales son un riesgo para aquellas que no los tienen, debido al intercambio o extracción de recursos

naturales, a las condiciones de clima, a la economía en esa región, al desplazamiento que puede provocar, a la deuda externa que se puede generar, la falta de empleo o las condiciones de salubridad.

La cooperación ambiental propone la eficaz solución a los déficits ambientales, obviando claro, la participación de un gran número de actores, basta decir que, si se actúa de manera adecuada, solucionando de manera proporcionada estos daños, las regiones que antes padecían desplazamiento por estas causas, ahora ya no los tendrán, pues es justamente la reparación del daño ambiental lo que hará que la migración y el desplazamiento ambiental cese.

Las relaciones interdependientes se han vuelto necesarias para el avance del desarrollo en los países, puesto que hoy en día no existe algún Estado que no dependa de otro, y sencillamente no es posible que sobreviva sin estarlo, o sí lo hace, deberá contar con los instrumentos necesarios para sobrevivir en el aislacionismo que se habrá impuesto. El desarrollo humano no es posible sin la cooperación ambiental, ya que mientras existan daños al ambiente, las migraciones de este tipo no reducirán y los afectados además de abandonar su vivienda tendrán que adaptarse a la nueva realidad y entorno que se les ha impuesto, aclarando que esto puede provocar un descontrol tanto para los desplazados como para los originarios de la región, alejando el objetivo de lograr un desarrollo integral para todos.

Por tal motivo, es importante abordar las migraciones ambientales bajo estrategias que permitan realizar acciones que involucren a los gobiernos y demás órganos internacionales, ya que debido al deterioro ambiental ocurrido en años recientes, la realidad de la situación no suele ser precisa, y esto resulta ser un impedimento para la elaboración de propuestas, además de que es imposible implementar las mismas acciones en cada una de las regiones del mundo, y por ello, el estudio de la problemática a nivel internacional, regional y local favorecerá en la disminución de estos desplazamientos, debido a que entre mayor conocimiento exista sobre la situación actual, es posible elaborar estrategias que favorezcan el futuro de los individuos. Ante esto, las actividades que se han desarrollado son pocas, pero mantienen un alcance mundial que permitirá involucrar a cada vez más actores en la solución de este tipo de migración.

1.1 Migración ambiental

Los cambios en el medio ambiente siempre han impulsado la movilidad de las personas, pero como resultado de su desgaste y/o alteraciones, los desplazamientos en casi todas las partes del mundo se han intensificado. Ahora, con el incremento del cambio climático y las acciones poco exitosas para frenarlo,¹ han ido aumentando el número de personas afectadas que se desplazan por este problema, convirtiéndose en uno de los temas a tratar dentro de la agenda global internacional. La Organización Internacional para las Migraciones ha agregado en su definición, otro de los motivos por los que una persona puede llegar a desplazarse, y esto es por una causa ambiental: *“Los factores por los cuales una persona tiende a migrar suelen ser por causas económicas, políticas, religiosas, étnicas, demográficas, bélicas e incluso por causas ambientales”* (OIM, 2013:33-34).

Los términos “Migrante Ambiental” o “Migración Ambiental” no aparecen dentro de la mayoría de definiciones de los organismos internacionales, esto se debe a que hace algunos años, éstos no trabajaban con la problemática de la migración ambiental o desplazamientos ambientales. Por ello, es que actualmente no existe un concepto igual e internacional que defina a los migrantes ambientales. El órgano que después de la Segunda Guerra Mundial ha tratado de mantener la paz y el bienestar mundial, enfrentándose a toda problemática que altere el orden es la Organización de las Naciones Unidas (ONU), de éste, parten múltiples organismos, programas, o Agendas de carácter internacional que se encargan de combatir, aunque no directamente, las causas de los desplazamientos o migraciones ambientales.

Ejemplo de ellos son: la Organización Internacional para las Migraciones (OIM), el Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR), la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO) y el Programa de Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA). Todos ellos nacieron con un propósito que no necesariamente es frenar la migración de carácter ambiental, ya que, en la época de su creación, este hecho no era tan común como lo es ahora, y tampoco era incluido como uno de los temas a tratar por la sociedad internacional, pero en recientes

¹ El ejemplo claro, es el compromiso de los países de disminuir la emisión de los Gases de Efecto Invernadero (GEI), ocurriendo lo contrario ya que algunos incumplieron este compromiso, propiciando el aumento de éstos.

años, de alguna forma, sus objetivos y propósitos han cambiado para incluir dentro de sus agendas de trabajo a la migración ambiental.

Cada uno de los órganos anteriores a pesar de no trabajar conjuntamente con un concepto igual de “Migración Ambiental”, ofrecen sus servicios, acciones y programas para frenar la problemática. La OIM considera a este tipo de desplazamientos como migraciones climáticas y las define de la siguiente manera: *“El movimiento de una persona o grupos de personas que, predominantemente por cambios repentinos o progresivos en el entorno debido al cambio climático, están obligados a abandonar su lugar de residencia habitual, u optar por hacerlo, ya sea de forma temporal o permanente, dentro de un Estado o en una frontera internacional”* (OIM, 2019:29). Este concepto fue agregado a inicios del mes de julio de 2019, en su tercera edición del Glosario sobre Migración para que se promueva el uso correcto de la terminología migratoria, ya que, en versiones anteriores, este concepto no era incluido.

La FAO, no incluye dentro de sus conceptos el término de ‘Migración ambiental’, puesto que trabaja la parte migratoria ambiental bajo el concepto de ‘Migración’, un concepto general, sin embargo, considera entre las causas que impulsan los desplazamientos, a las cuestiones ambientales: *“Los factores causantes de la migración incluyen: conflictos, crisis naturales y provocadas por el hombre, pobreza rural, inseguridad alimentaria, desigualdad, desempleo, falta de protección social y agotamiento de los recursos naturales debido a la degradación ambiental y el cambio climático”* (FAO, 2019). Este Organismo considera que promover el desarrollo rural y las oportunidades en la agricultura puede contribuir en la disminución de los desplazamientos ambientales en aquellas regiones que mantengan este tipo de economía.

El ACNUR, se especializa en abordar las cuestiones de los “Desplazamientos forzados” y dentro de ese mismo concepto, se pueden encontrar tres categorías, que son: “Refugiados”, “Desplazados Internos” y “Solicitantes de asilo”. Los tres anteriores se utilizan para poder hacer una distinción entre los grupos y de esta forma poder otorgarles las necesidades, requerimientos y las condiciones políticas que precisan. Resulta que las personas afectadas por motivos ambientales que tienen que dejar su hogar son considerados “desplazados

internos” o “migrantes por razones ambientales” y no pueden ser refugiados, ya que, el término “refugiado climático” no existe en el derecho internacional (ACNUR, 2019).

Con lo anterior se demuestra que, aunque la migración ambiental ya es considerada un tema de importancia a nivel mundial, todavía se encuentra en proceso de definir claramente el término de ‘migrante ambiental’ y aunque los medios de comunicación como los periódicos o los noticieros, los confunden con refugiados, notoriamente los organismos u órganos internacionales alejan este término de los afectados ambientales. Por lo tanto, este trabajo de investigación sólo se concentrará en trabajar los conceptos de ‘migrantes ambientales’ o “desplazados por el cambio climático”.

Los daños al medio ambiente, que a su vez generan migración ambiental, ya no resultan ser un hecho hipotético, puesto que es una realidad en muchos lugares del mundo. Las cifras o el número de los afectados crecen día con día, por ello es difícil saber exactamente la cantidad de personas en el mundo que han padecido una migración o desplazamiento de este tipo. Los estudios realizados para conocer a profundidad el impacto social que tiene el desgaste ambiental son muy pocos y la mayoría no tienen un alcance mundial, ya que es más fácil realizar estudios por región y así contar con mayor precisión, que hacer un análisis mundial. Este hecho es abordado por distintos órganos de Naciones Unidas, los cuales, junto con los gobiernos del mundo elaboran estrategias o programas que permitan hacer un pronóstico de la situación y de esta manera trabajar en las deficiencias para combatir la problemática.

La importancia de abordar el problema a nivel internacional es que, no sólo se trabajará en aquellas zonas o regiones que ya padezcan estas migraciones, sino que al mismo tiempo se implementarán medidas en todos los lugares del mundo que atiendan las causas de los desplazamientos, sin importar el nivel de desgaste ambiental, si aún no padecen la problemática o si por el momento ninguna de las causas por las que comienza este problema se esté manifestando en alguna región.

Basta decir que, atendiendo el deterioro ambiental, se contribuirá a detener las migraciones ambientales, puesto que, de no hacerlo, zonas que ahora son habitadas, en un futuro ya no lo serán. Todo es cuestión de observar cómo se coordina el sistema internacional, junto con los gobiernos y órganos internacionales, en la defensa del medio ambiente, de los migrantes y desplazados ambientales y sobre todo de la seguridad mundial.

Sólo para demostrar la gravedad del problema, a continuación, se presentan algunas cifras, datos y ejemplos del daño causado hasta ahora por las consecuencias del impacto ambiental. Un promedio anual de 21,5 millones de personas, han sido forzosamente desplazadas cada año desde 2008 por amenazas repentinas relacionadas con el clima, como inundaciones, tormentas, incendios forestales, temperaturas extremas (ACNUR, 2016). Miles de personas huyen de sus hogares en el contexto de amenazas de evolución lenta, como las sequías y la erosión costera relacionada con aumentos del nivel del mar. Muchos científicos están de acuerdo en que el cambio climático, en combinación con otros factores, podrá aumentar el desplazamiento de personas en el futuro.

El cambio climático y su impacto han hecho a las zonas costeras más susceptibles a desastres. Aproximadamente 29 millones viven en zonas costeras de baja elevación haciéndolos vulnerables a un aumento del nivel del mar, mareas e inundaciones costeras. A causa de la elevación del nivel del mar, cinco de las mil islas que componen el archipiélago de las Islas de Salomón ubicadas en Oceanía, han desaparecido (Leon, 2016). Este estudio lo llevó a cabo la Universidad de Queensland, Australia, demostrando que si organismos internacionales, organizaciones y demás, se involucran en el estudio del impacto ambiental, es posible realizar estimaciones o pronósticos que prevengan incidentes los cuales alteren la seguridad de los individuos, ya que en este ejemplo se lograron reubicar a las comunidades de dos islas a otro sitio antes de su desaparición y sin sufrir pérdidas humanas.

En 2010, los eventos climáticos extremos aumentaron en todos los continentes, afectando con más intensidad a países como: Pakistán, Bangladesh, Indonesia, Australia, Andhra Pradesh (India), China, Brasil, Venezuela, Perú, México y Polonia (EMDAT, 2011). En 2018, los fenómenos meteorológicos extremos, como la grave sequía en Afganistán, el ciclón tropical Gita en Samoa y las inundaciones en Filipinas, dieron lugar a graves necesidades humanitarias. Según el Centro de Monitoreo de Desplazamientos Internos, se registraron 18,8 millones de nuevos desplazamientos internos relacionados con desastres en 2017 (ACNUR, 2019). La mayoría de los desplazamientos relacionados con desastres naturales y los impactos del cambio climático son internos, y los afectados permanecen dentro de sus fronteras nacionales. Sin embargo, el desplazamiento a través de las fronteras también ocurre y puede estar relacionado con situaciones de conflicto o violencia.

Según los datos del Banco Mundial, se calcula que para el 2050 podría haber más de 86 millones de migrantes internos sólo en África. Actualmente hay más de 25 millones de desplazados por fenómenos naturales sólo en el continente (World Bank, 2018). Según un informe de 2014 de la Organización Mundial de la Salud (OMS), se espera que para el periodo entre 2030 y 2050 el cambio climático provoque aproximadamente 250.000 muertes a causa no solo del estrés térmico (38.000 víctimas), sino también de la desnutrición (95.000), la malaria (60.000) y la diarrea (48.000) (OMS, 2018).

La gravedad del problema inicia con las constantes alteraciones al medio ambiente que a causa de la actividad del hombre han repercutido en su propia seguridad. Estos daños se reflejan en el avance del cambio climático y desafortunadamente no hay ninguna región que sea inmune a éste, sólo que el riesgo de desplazamiento es más alto para aquellos países que tienen alta exposición a desastres naturales y que tienen mucha población en áreas que no cuentan con la capacidad o los recursos necesarios para prepararse adecuadamente.

La cooperación ambiental a nivel internacional ha aumentado significativamente, pero esto no significa que entre mayor cooperación ambiental haya en el mundo, menor número de migraciones ambientales habrá, debido a que lo importante, además de esto, se necesita la correcta implementación de acciones que permitan atacar de forma efectiva el tipo de condición que obligó a emprender el desplazamiento. Para poder hacerlo, se necesita de estudios y análisis de todas las regiones del mundo, padezcan o no, migraciones de carácter ambiental, ya que gracias a ellos, se podrá determinar cuáles serán las medidas llevadas a cabo por los gobiernos y organismos internacionales en cada una de las zonas, puesto que como se ha mencionado anteriormente, no es posible efectuar las mismas acciones en regiones europeas que en regiones africanas, debido a que el número de afectados no es el mismo, porque las condiciones del territorio no son iguales, y sobre todo porque no se cuentan con las mismas capacidades políticas ni económicas.

A continuación, se presentan las razones ambientales más significativas por las que un individuo o grupos de ellos deciden migrar o desplazarse a territorios vecinos o cercanos. Además, cada una de estas razones o causas tienen un principio, se pretende explicar por qué cada una de ellas se presenta en distintos lugares y la magnitud del impacto que tiene en la sociedad.

1.1.1 Causas

Los desplazamientos ambientales tuvieron inicio desde la aparición del hombre en el mundo, pues su supervivencia dependía enteramente de los recursos naturales como el agua, vegetación y con el paso de los años, algunos animales que cazaban para su alimentación y elaboración de instrumentos para su vida diaria, dando como resultado el poder visualizar con normalidad este tipo de desplazamientos. Actualmente, a pesar de estar siempre inmersos en la modernidad, los seres humanos continúan dependiendo de los recursos y servicios ambientales para subsistir, pero no es completamente necesario realizar un desplazamiento para conseguirlos, por lo que, lo real sería que ninguna persona debería migrar por cuestiones ambientales, a menos que la causa que los obligue a partir se deba a un desastre natural.

Las causas o motivos que tiene una persona o grupos de ellas para emprender una migración ambiental son básicamente tres: por desastres ecológicos provocados no intencionalmente por el hombre, por fenómenos naturales innatos a la naturaleza y finalmente por el fenómeno del cambio climático. El primer motivo, no es tan común, pero resulta que accidentes de tipo industrial, derrames químicos o sustancias peligrosas no sólo pueden lograr la migración de personas, sino que dejan devastaciones ambientales de larga duración que repercuten en la seguridad humana. A pesar de que no suceden constantemente, algunos de estos accidentes han ocasionado migraciones irreversibles como el accidente ocurrido en Chernóbil, Ucrania.

Este accidente nuclear, es el claro ejemplo de cómo las actividades humanas ocasionan daños no sólo para la naturaleza, sino también para las personas. Lo que ocurrió en la planta nuclear de Chernóbil, en 1986, fue la explosión de la misma, liberando diversos materiales tóxicos y radiactivos que afectaron a millones de personas en diferentes grados. Con el paso de los días, se determinó que con el nivel de toxinas y radiación que había, no era posible continuar viviendo en dicho lugar, por lo tanto, las migraciones fueron necesarias, ocasionando que, hasta la actualidad, dicha zona siga siendo inhabitable. Así como este accidente ocasionó el desplazamiento forzado de muchas de personas, existen otros que también provocan cambios en la naturaleza que obligan a emprender el fenómeno migratorio, no son planeados, ni si quiera se supone que deban ocurrir, pero como su nombre lo indica, son accidentes, que ocurren de manera inesperada.

La segunda causa que suele provocar desplazamientos forzados o migraciones de tipo ambiental, son los fenómenos naturales innatos a la naturaleza, esto quiere decir que no son provocados por ningún elemento ajeno a las fuerzas naturales, pues ni las acciones del hombre, ni el cambio climático ahora gestado, tienen influencia alguna en la ocurrencia de este tipo de fenómenos. Ejemplificando estos, son los siguientes: terremotos, tsunamis y erupciones volcánicas. Cada uno de ellos, ha provocado la migración de millones de individuos a lo largo de la historia y no existe acción humana que los evite.

En algunos casos, dichos fenómenos son sucesos que no se pueden predecir, cada fenómeno natural se ocasiona de diferente manera y no se puede determinar cuál de ellos puede llegar a dañar más: Los terremotos suelen ser provocados por el movimiento de las placas tectónicas² y dependiendo el impacto del choque entre éstas, será la magnitud del movimiento de la tierra y el daño que ocasionará, a partir de ello se determinará si se trata de un temblor, un sismo o un terremoto. Los tsunamis son olas de gran fuerza y altura que se producen a consecuencia de otros fenómenos naturales como terremotos, erupción de volcanes o derrumbes costeros, que pueden afectar a muchos sino se actúa de manera rápida y eficiente, además de dejar graves daños en las estructuras materiales, al ambiente, la flora y la fauna. Las erupciones volcánicas son tan violentas como cualquier otro fenómeno natural, simplemente que, en comparación con otros fenómenos naturales, éste puede tardar, horas, días e incluso semanas, en estos casos la actuación del gobierno o las autoridades debe ser inmediata y alertar a la población de la gravedad del problema, con este fenómeno, la migración de personas deber ser fundamental para la supervivencia de las mismas.

Actualmente, con los avances en la tecnología se puede prevenir el desastre anticipándose al fenómeno natural, en este caso sería a una explosión volcánica, esto gracias al monitoreo terrestre, satelital o aéreo del fenómeno, puesto que con los terremotos o tsunamis es muy difícil anticiparse al fenómeno. En el caso de explosiones volcánicas, las zonas con más riesgo son aquellas que por obvias razones están cerca de un volcán, ya sea activo o no, ejemplo de esto es: Centroamérica³, Chile⁴, Indonesia⁵, Japón⁶, Rusia⁷, Filipinas⁸ y

² Las placas tectónicas son grandes y pequeños pedazos de tierra que se deslizan interactuando entre sí. Estos movimientos no se pueden pronosticar. Es por esta razón que los terremotos son impredecibles.

³ En esta región se encuentra la cordillera volcánica, que cuenta con un gran número de volcanes, en su mayoría activos.

México⁹. En el caso de los terremotos, es posible conocer cuáles son las zonas propensas a padecer uno, esto por la ubicación de las placas tectónicas. En el caso de los tsunamis, la ubicación con salida al mar y que también sean zonas propensas a sufrir un terremoto son indicativos, algunos ejemplos pueden ser: Chile, Japón, Indonesia, Tailandia y algunas islas cercanas.

Como ejemplo de terremotos recientes, se destacan los de gran magnitud y el número de muertes y heridos que deja a su paso, como el ocurrido en 2010 en Haití, el cual dejó aproximadamente 300.000 muertos y más del doble de heridos, eso sin contar el daño material y ambiental. Este hecho provocó la migración de cientos de personas, pero en contraste con otro tipo de migración, países vecinos e incluso el propio Estados Unidos, permitieron la entrada a estas personas sin restricciones (García Lira, 2016). Otro terremoto de alta gravedad fue el que ocurrió en Japón, en 2011, junto a este se originó un gran Tsunami que amenazó a 20 países costeros con olas de más de diez metros de altura. El desastre fue devastador, las consecuencias fueron tan graves que la infraestructura de casi todos los países costeros fue destruida y quienes pudieron sobrevivir a esa tragedia no tuvieron otra opción más que migrar por obvias razones.

El 3 de mayo de 2018, el volcán Kilauea, uno de los más activos ubicado al sur de la isla de Hawái, hizo explosión, afectando a las comunidades cercanas por el lanzamiento de ceniza los pobladores tuvieron que abandonar su hogar y trasladarse a uno más seguro. El condado emitió la orden de evacuar a aproximadamente 1700 personas tras el daño previsto de dicha explosión, de igual forma la Defensa Civil coordinó la respuesta necesaria para el traslado de dichas personas. En este caso, la respuesta fue inmediata y a pesar de la duración del fenómeno natural (aproximadamente un mes) y el daño ocasionado (pérdida de estructuras, trabajos, flora, fauna etc.) este desastre no produjo un gran número de víctimas. En contraste la explosión del volcán de fuego en Guatemala, el 3 de junio de 2018, dejó un aproximado de 120 muertes y más del doble de heridos, este hecho fue incluso más violento

⁴ Se calcula que en Chile hay aproximadamente 95 volcanes activos.

⁵ En este país, hay aproximadamente 120 volcanes.

⁶ Japón es hogar de un gran número de volcanes activos, hay cerca de 66 volcanes activos.

⁷ La mayoría de volcanes activos se encuentra en la península de Kamtchatka, en Siberia, en la región más oriental del país.

⁸ Es uno de los países que concentra una gran cantidad de volcanes activos

⁹ Alrededor del 75 por ciento de la población en México vive cerca de un volcán.

que el de Hawái debido a la intensidad de la explosión y el material expulsado hacia la superficie. Ambos fenómenos naturales, incluso del mismo tipo, tuvieron un inicio, un proceso y un final diferente, concluyendo la necesidad de tener en cuenta todas las posibilidades y variables en cuanto se presenta un desastre como estos. Está claro, que las políticas y medidas que tomarán las autoridades y gobierno de la región afectada, deben considerar todo tipo de enfoques que ayuden a tener una resiliencia¹⁰ más eficiente.

El tercer motivo y el más alarmante hasta ahora, es el fenómeno del cambio climático. Un punto muy importante a resaltar es que este fenómeno ocasiona múltiples razones para que los individuos emprendan el desplazamiento, pero antes de enumerarlas, es necesario explicar de qué se trata este fenómeno.

El cambio climático es el aumento de la temperatura en todo el mundo, ocasionada principalmente por actividades humanas. El cambio de temperatura actual está sucediendo en un espacio de tiempo muy corto, esto se vincula al aumento en la concentración de los GEI¹¹ como el dióxido de carbono (CO₂), metano (CH₄), vapor de agua (H₂O), ozono (O₃) y óxido nitroso (N₂O). Se calcula que el 68% de estos gases, son producidos por sólo 10 países de un total de 194 en el mundo (WWF, 2019), culpabilizando a actividades como: la industrialización, la tecnología, la ganadería, el rápido crecimiento de la población en los países desarrollados, y la explotación en gran medida de los recursos naturales, que son principalmente los responsables de la generación de estos gases, por lo tanto, son los que principalmente contribuyen al aumento del cambio climático en el mundo.

El aumento de la temperatura puede ser más violento en algunas regiones del mundo, y su vulnerabilidad se deberá, al tipo de relieve, a su ubicación y a su resiliencia. Estos cambios producen variaciones en el clima, alterando su ciclo normal, provocando fenómenos tales como, sequías principalmente, huracanes, deshielo, incendios o escasez de agua¹². Siendo éstos, una de las consecuencias del cambio climático que sin duda provocan migraciones ambientales. Hay que mencionar que el cambio climático sólo los ha intensificado, puesto

¹⁰ Es la capacidad que se tiene para recuperarse frente a diversas circunstancias

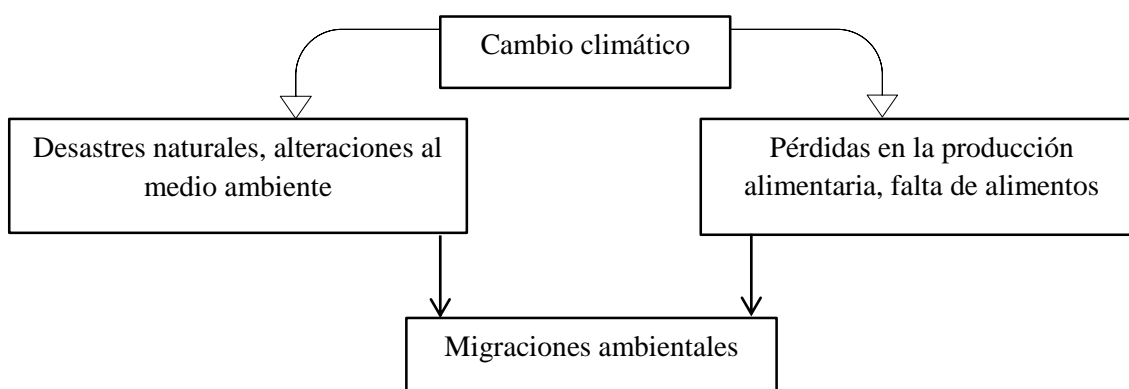
¹¹ El consumo de electricidad, de combustibles fósiles como la gasolina y el diésel, la construcción de estructuras, el cambio de uso del suelo, así como la producción de los alimentos y otros productos y servicios que se utilizan todos los días son los responsables de generar los gases de efecto invernadero que producen el cambio climático (SEMARNAT, 2009: 8).

¹² Escasez de agua en la mayor parte de las regiones del continente africano

que dichos desastres son parte esencial de la naturaleza, sólo que, en años recientes, el aumento de temperatura mundial ha hecho que su presencia se aún más continua, es decir, que ahora todo fenómeno natural climático, tiene su origen en estos cambios repentinos de temperatura.

Con base a lo anterior, los fenómenos naturales climáticos son una parte esencial en la producción de alimentos, pues la temperatura, el abastecimiento de agua y las condiciones del suelo son indispensables para la cosecha de productos alimenticios. Actualmente, debido al impacto ambiental, las variaciones del clima y escases de agua, han ocasionado la disminución de alimentos en diversas regiones del mundo, lo que implica un aumento del hambre en los individuos, que son obligados a dejar su hogar en busca de comida, esto se verá reflejado considerablemente en aquellas regiones que cosechan sus propios alimentos, sin depender en gran medida de las grandes industrias alimenticias, ya que la producción de éstos, no podría suceder sin la falta de agua (sequías), o el exceso de ella (inundaciones). Por tal motivo, el cambio climático es responsable en gran medida del impedimento del desarrollo en los individuos y por supuesto en generar migraciones ambientales.

De este modo, la falta de alimentos, se convierte en un motivo más por el que un individuo, o familias enteras se desplazan o migran en busca de su subsistencia. Por lo tanto, las causas más significativas de los desplazamientos por cambio climático son los desastres naturales y la falta de productos agrícolas a consecuencia de éstos.



Fuente: elaboración propia

1.2 Las migraciones ambientales en un mundo interdependiente

La teoría de la interdependencia compleja surge en la década de 1970, a partir de dos autores Robert O. Keohane y Joseph S. Nye, que analizaron el comportamiento del sistema internacional y de los nuevos actores que adquirirían participación en el contexto mundial ya que esto permitía la creación de canales¹³ que vincularan a los Estados con los nuevos actores, así de esta manera, las relaciones se hacían más interdependientes. Las bases de esta teoría, surgen a partir de la nueva realidad que se estaba gestando, el comportamiento del sistema internacional se debía a los cambios proporcionados por las nuevas tecnologías, las relaciones entre Estados y la globalización del mundo.

Como ejemplo de estos cambios, se encuentra el aumento e intercambio de culturas, el crecimiento de actividades económicas entre distintas regiones del mundo, el avance de la comunicación y la tecnología y finalmente el incremento de la migración en todas partes del mundo. De esta forma, la cooperación no solo ambiental sino de todo tipo también incrementaba en todo el mundo.

Las teorías propuestas anteriormente por otros autores, como por ejemplo el realismo, contradecían la nueva forma de visualizar el comportamiento del sistema internacional, puesto que por muchos años las relaciones internacionales estuvieron definidas a través de supuestos que no garantizaron el orden mundial esperado, como el uso de la fuerza para la solución de conflictos, o que los problemas mundiales tienen una jerarquía y serán tratados conforme a ésta, por último, se posicionaba al Estado como el único actor dominante en la política internacional (Ortega, 2007: 559). Sin embargo, todo esto había cambiado y ahora el Estado ya no era el único actor dominante en la política internacional, puesto que, desde aquellos años hasta ahora, la participación de empresas, instituciones y otros actores interfieren en la política mundial.

Además, la cooperación se había intensificado convirtiendo a los Estados más interdependientes entre sí, comprometiéndose en velar no sólo por sus intereses sino

¹³ Los canales vinculatorios en una relación de interdependencia son aquellos que, como su nombre lo indica, conectan a uno o más actores dentro del sistema internacional, dichos canales, se convierten en la forma de relacionarse a un nivel local, regional e internacional. Con respecto a esto, un Estado puede estar conectado o relacionado con otro a través de una empresa, una institución, nuevas tecnologías, infraestructura, telecomunicaciones o incluso por los propios individuos, que a partir de sus desplazamientos por el mundo, pueden unir a los gobiernos.

también por aquellos quienes al verse afectados por cualquier cuestión los perjudicaran. Manifestando así, una preocupación por los distintos problemas que aquejaran la estabilidad de cualquier Estado, colaborando junto con otros actores, para enfrentar dicha problemática, eliminando de esta manera, la jerarquía que en un principio se tenía dentro de la agenda internacional.

Resultado de ello, la cooperación que surgía era facilitada por varios aspectos, entre ellos: la existencia de múltiples actores, la creación de canales vinculatorios, diversidad de temas a tratar dentro de la agenda internacional, y la creación de nuevas estrategias para combatir problemáticas. Sin embargo, aunque la cooperación era más fácil de lograr, también se generaban problemas por la toma de decisiones, debido a que entre más diversidad de actores exista, mayores estrategias serán propuestas, por lo tanto, llegar a una decisión final puede crear conflictos. No obstante, la teoría visualiza de forma positiva, el nuevo comportamiento de los Estados entre actores para la obtención de beneficios y ganancias.

En resumen, la teoría propuesta por dichos autores, demuestra en gran medida la realidad que se ha comenzado a gestar en años recientes, pues visualiza a un mundo interdependiente, en donde la cooperación es el punto de gran importancia para la resolución de conflictos o generar beneficios, otorgándole importancia a otros actores, además del Estado, para que participen en la política mundial. Finalmente se entiende la importancia de trabajar simultáneamente en el tratamiento de fenómenos ya sea políticos, económicos, sociales, culturales o ambientales que amenacen la seguridad internacional.

El concepto de interdependencia mantiene un significado de dependencia mutua, donde existen diversos canales y esferas que permiten la vinculación de Estados de distinta manera (Martínez, 2014), es decir, actualmente aunque las relaciones entre Estados y distintos actores mundiales se generen para la obtención de beneficios, la interdependencia siempre está presente, sobre todo para la formación de relaciones económicas, sociales, de comunicaciones y tecnologías, pero sobre todo para la formación de relaciones políticas, dando como resultado la disminución de fronteras en todo el mundo.

Esto por un lado es positivo, debido al aumento de cooperación no sólo a nivel local, sino a un nivel internacional, ya que, con un mayor número de actores involucrados, las relaciones entre Estados serán más fluidas a pesar de la distancia entre territorios y el nivel de

desarrollo económico que tengan. Pero por el lado negativo, el nivel de interdependencia puede generar problemas a largo plazo, provocando la ruptura de relaciones, ocasionando una disminución de dependencia entre los actores. Por lo tanto, se puede decir que, los niveles de interdependencia en el mundo pueden crecer o disminuir con el paso del tiempo, con los intereses de cada Estado, o con los problemas que vayan surgiendo y que afecte en gran medida a todo el mundo, tal es el caso del cambio climático y las migraciones ambientales.

Un punto a tratar es que los canales que vinculan a uno o más Estados pueden ser los responsables del impacto ambiental generado en años recientes, por lo que es obvio afirmar que el aumento de la interdependencia pudo afectar negativamente al medio ambiente y con ello generar migración ambiental, pues la industrialización, el aumento de la población, el desarrollo de nuevas tecnologías y por lo tanto el consumismo, pueden agotar los recursos naturales existentes provocando daños al ambiente que se manifiestan a través del cambio climático y que impactan en el desarrollo humano.

Sin embargo, una de las ventajas que tiene la interdependencia entre los diferentes actores mundiales, es lograr una cooperación ambiental de carácter internacional, que de la mano con estrategias y programas eficaces, ayuden a disminuir las migraciones ambientales que son provocadas por el calentamiento global, además de contar con una gran cantidad de actores interesados en la problemática que contribuyan con el estudio y análisis de los daños al ambiente, para que el problema de las migraciones ambientales sea tratado de manera global y facilitar su disminución.

Ante esto, el impacto ambiental que a su vez produce migraciones ambientales y que por un lado fue, aunque no intencionalmente, generado por el aumento de la interdependencia, puede de igual manera, ser tratado a través de ésta. Por lo tanto, se propone la cooperación entre los Estados, incluyendo a los gobiernos subnacionales y otros actores locales e individuales, en la participación del tratamiento de las migraciones ambientales y a partir de entonces, se genera una mayor interdependencia que obligue a los interesados a involucrarse en la cooperación ambiental, siendo ésta la única solución posible para realizar acciones eficaces en la disminución de este tipo de desplazamientos.

Para que la cooperación ambiental sea eficiente, es indispensable que los actores involucrados coincidan en las decisiones finales que se implementarán para abordar el problema migratorio ambiental, ya que éstas serán la base para el desarrollo de políticas y acciones que a través de su implementación sea posible el cuidado a nivel global del medio ambiente y con ello la disminución de estos desplazamientos, ya que de no hacerlo, los efectos del cambio climático llegarán a todas las regiones del mundo, por ello es necesario actuar de manera conjunta y expandir la cooperación ambiental hacia todos los lugares vulnerables.

La importancia aquí es determinar cómo se coordina el sistema internacional para llegar a la solución de los conflictos mundiales que perjudican el desarrollo, sobre todo cuando estos se presentan en lo local pero son el resultado de las acciones internacionales entre Estados y otros actores, tal es el caso del impacto ambiental que puede producir migración, el que es un problema que, aunque puede afectar a determinados Estados o regiones es el resultado de la degradación ambiental global producida por lo seres humanos.

Los problemas ambientales y por obvias razones los desplazamientos ambientales se han ido intensificando con el paso de los años, sin embargo, con la interdependencia existe la posibilidad de que esta problemática tenga altas posibilidades de erradicarse, todo depende de los mecanismos que se lleven a cabo entre los Estados, por ello, es necesario involucrar cada vez más a una mayor cantidad de actores internacionales y abordar la problemática a nivel global, para poder generar acciones o estrategias que tengan un mayor impacto en la disminución de ésta. El problema surge cuando individuos, empresas e incluso gobiernos, son los responsables de crear los daños ecológicos que después de un determinado tiempo, se busquen soluciones para dichos problemas.

De acuerdo con esto, se entiende que, a partir de los cambios que conlleva vivir en un mundo globalizado, el tema ambiental es considerado primordial dentro de la agenda internacional, por lo que las acciones y estrategias para su tratamiento ya están siendo diseñadas, pero no serán suficientes a menos de que todos se involucren y accionen positivamente para su solución.

1.3 Interdependencia y cooperación ambiental para mitigar las migraciones ambientales

La cooperación que se manifiesta a través de las relaciones producidas entre Estados y otros actores mundiales es necesaria para contribuir al bienestar y a la seguridad humana, por ello, debido a los cambios ambientales y su impacto negativo en los individuos, la cooperación ambiental como parte del sistema internacional, es promovida entre éstos para brindar y lograr un desarrollo basado en el derecho que todo ser humano tiene a un medio ambiente sano, y con ello se justifica el tratamiento a las migraciones ambientales generadas con mayor frecuencia en regiones vulnerables al impacto ambiental.

En comparación con etapas anteriores, la cooperación ambiental hoy en día se encuentra intensificada, pues resulta que los daños ocasionados al medio ambiente han logrado generar problemas recientes nunca antes vistos, es por eso que ahora se visualiza una mayor cooperación de tipo ambiental entre los Estados. Aunque también es posible afirmar que en unas regiones del mundo sea más intensa que en otras, pero esto no se debe a la falta de interés, sino a otras cuestiones como por ejemplo las económicas.

Las migraciones ambientales, como uno de los principales temas de interés de los organismos, agendas internacionales, programas, gobiernos y demás actores, necesita una respuesta política y social que demuestre con hechos la eficacia de la cooperación ambiental en el mundo. Esto se menciona porque realmente existe muy poca información de las actuales cifras que corresponden al número de desplazados ambientales y la situación cada vez es más crítica.

El problema de las migraciones ambientales, es que es un tema reciente, el cual no cuenta con los estudios necesarios para hacerle frente. Antes de la década de 1970, los escritos sobre esta problemática no existían, al menos no a un nivel internacional, pues las regiones que comenzaban a padecer migraciones ambientales por el daño hacia el ambiente, posiblemente realizaban artículos o publicaban noticias al conocimiento de su propia población o territorio, pero no alcanzaba a informar a la comunidad internacional. Esto realmente sucedía por la relevancia de otros temas en el ámbito mundial o porque la cooperación ambiental apenas comenzaba a integrarse en todos los Estados, y también

porque los daños al medio ambiente no generaban tantos problemas para los individuos como ahora lo hace.

No fue hasta después de la década de 1970, que con el repentino nacimiento del movimiento ecologista moderno, se comenzó a establecer la conexión entre degradación ambiental, desastres naturales y migraciones, así como también se comenzaron a escribir artículos a un nivel internacional que detallaron la importancia del tema hacia finales del siglo XX¹⁴.

La Organización de las Naciones Unidas publicó en 1977 una lista detallada de los problemas ambientales que aquejaban en ese momento, dentro de los cuales, la migración por causas ambientales era uno de ellos (ONU, 1977: 20). A partir de esto, se comenzó a buscar soluciones a este problema, que cada vez dejaba a más afectados. Por lo que esta situación comenzó a plasmarse en la literatura científica, y se dio a conocer que la Universidad Nacional de Costa Rica había elaborado la actual conocida Revista de Ciencias Ambientales (*Tropical Journal of Environmental Sciences*) en 1980, la cual, hasta la actualidad, pretende fomentar la solución de este tipo de problemas y encararlos en función de un mayor desarrollo (*Revista de Ciencias Ambientales*, 2019).

Como otro ejemplo, se tiene el artículo escrito en 1994 por Ana Teresa Cusa, titulado “Migración Rural-Urbana en Tucumán: su repercusión en el deterioro ambiental”, o el también artículo elaborado un año después, en 1995 por los autores rusos N. F. Glazouvkzy, y A.S. Shestakov, titulado “Migraciones ambientales causadas por la desertización en Asia Central y Rusia”, qué cómo se puede observar, este escrito sólo tenían una zona específica estudiada, pero tenía un alcance bastante amplio y como fue mencionado anteriormente los estudios a nivel internacional eran escasos y el problema no era tan intenso como ahora.

Durante esos años, la migración masiva, no sólo ambiental, sino también de otros tipos aceleró repentinamente, afectando los países receptores y las poblaciones desplazadas por igual, siendo necesario replantearse las medidas utilizadas para revertir el desplazamiento masivo y como consecuencia de esto, durante la década de 1990 y 2000, fueron

¹⁴ Como ejemplo de ello, en el informe titulado *Human Development Report 1990* publicado por el PNUD, se detalla la gravedad del daño ambiental y con ello se enfatiza el actuar inmediatamente para prevenir su incremento. (PNUD, 1990:90-93)

relativamente cuantiosas las reuniones internacionales generadas para lidiar con esta problemática.

Actualmente, existen algunos órganos internacionales que favorecen al tratamiento de las migrantes ambientales a través de artículos o investigaciones que detallan la gravedad del asunto, sin embargo, es difícil determinar el número exacto de afectados, pues como todo tipo de migración, conocer el número real se dificulta mucho. Pero este hecho no imposibilita a dichos órganos internacionales a comenzar a realizar acciones para combatir la problemática.

Como es sabido, las migraciones ambientales son consecuencias de los daños ambientales, el cambio climático, los desastres naturales y otros fenómenos relacionados con la naturaleza, por lo tanto es lógico que los Estados, y diversos órganos de carácter internacional combatan estas causas, aunque la preocupación de éstos resalta un poco más en frenar el fenómeno del cambio climático, sin embargo con hacerlo, se ayudaría a su disminución, ya que este fenómeno es el responsable de la mayoría de los desplazamientos ambientales. Las acciones para evitar el cambio climático han sido y siguen siendo muchas, lamentablemente no todas han resultado completamente exitosas y las nuevas acciones o nuevas estrategias apenas comienzan a gestarse, por lo que aún no es completamente seguro si su implementación será un éxito.

Parte de las acciones que realizan los gobiernos o Estados para combatir el cambio climático y por lo tanto, las migraciones ambientales, son: 1) La implementación efectiva de estrategias como la adaptación y la mitigación, que pueden variar dependiendo de las políticas y el nivel de aplicación de las mismas, ya sea en el ámbito local, nacional o internacional. 2) La creación o innovación de tecnologías capaces de contribuir a detener el calentamiento global. 3) El uso eficiente de la energía, remplazando la eléctrica por fuentes naturales como la energía solar, eólica o hidráulica, y 4) Reduciendo los GEI de los países más industrializados.

Sin embargo, con respecto a estas estrategias, los Estados como actores involucrados en el tratamiento de las migraciones ambientales, podrán contribuir con acciones que estén al alcance de su desarrollo económico. Algunos podrán implementar dos o más planes, programas o distintas actividades para atacar el avance del desgaste ambiental, pero en el

caso de los Estados con menor desarrollo económico, no podrán contribuir con planes estratégicos de alto costo, pero no significa que no participarán, pues buscarán la forma de contribuir a la cooperación ambiental a un nivel internacional ya que, de no hacerlo, las posibilidades de ser afectados serán altas.

Continuando con lo anterior, cada país cuenta con reglamentaciones que establecen principios u objetivos, los cuales promueven el cuidado medioambiental de cada territorio por el que se rigen. A partir de esas bases, ellos tienen la necesidad de realizar actividades que realcen esos principios. Los países con mayor desarrollo económico y disposición, podrán contribuir significativamente con acciones nuevas y de alto costo que probablemente tendrán un alcance mayor, pudiendo incluir a aquellos con menor desarrollo.

Mientras que los países con menos disposición económica, podrán aportar con acciones bastante simples, pero con un gran impacto y eficaz para la salvaguarda del medio ambiente. Entre esas actividades pueden estar: 1) reforestación, 2) educación ambiental, 3) reducción de desechos como el plástico o el metal, 4) establecer normas y sanciones para un mejor cuidado y 5) crear alianzas de cooperación con otros países o regiones para la planificación de estrategias ambientales de bajo costo.

Gracias a la interdependencia que existe y a la cooperación ambiental que se ha generado, es posible tratar de forma positiva el impacto de las migraciones ambientales, la importancia de establecer lazos con otras regiones del mundo radica en el simple hecho de abordar la problemática desde un alcance más amplio, comparar estrategias, aportar conocimiento sobre la situación y apoyarse para cumplir con los objetivos ambientales.

Anteriormente se indicó cuáles son las posibles acciones que los Estados han implementado para afrontar las causas de los desplazamientos ambientales, a continuación se hará mención de algunas de las acciones ejecutadas por los países para abordar las cuestiones migratorias cuando ya se han presentado en su territorio y que son consecuencia de los factores ambientales: 1) Proporcionar sobre todo, orientación y apoyo a los afectados, 2) determinar el motivo por el cual los individuos iniciaron con el desplazamiento, 3) estudiar el daño en la zona afectada y verificar si pudiera haber más desplazados, 4) sí la migración

o el desplazamiento traspasó una frontera, ponerse en contacto con el país quien recibió a los afectados para determinar la posible solución de este hecho.

En algunos casos, los Estados no cuentan con las herramientas necesarias para ayudar a los migrantes ambientales, o si las tienen, no son capaces de controlar la situación, por ejemplo, los aspectos negativos de una migración es que suele provocar, en mayor o menor escala, el hundimiento de las economías que se generaban en las zonas afectadas. Al ocurrir esto se pueden ver perjudicadas las regiones que alojan a los desplazados. Esto debido a que si es una región donde existe el desempleo, con la llegada de más individuos que por razones obvias necesitan ingresos, provocará una inestabilidad económica que impedirá el desarrollo de ambas partes (originarios de la región y migrantes o desplazados), a partir de esto, si los Estados no son capaces de regular la situación, existen organismos internacionales que toman la iniciativa de hacerse cargo de la problemática, por lo tanto, la cooperación entre Estados y organismos se reconoce y se adjudica al nivel de interdependencia presente en el mundo.

Los organismos y otros actores internacionales se encuentran sujetos al derecho público internacional y fueron formados por acuerdo de los Estados para tratar aspectos comunes como problemas que alteran el orden o bienestar de la comunidad internacional. Cada uno fue creado de forma estratégica cumpliendo un propósito, formado especialmente para atender cuestiones que necesitan ser trabajadas para mejorar el desarrollo humano, o simplemente son quienes velan por mantener la paz y seguridad en un mundo. La cooperación de éstos es la base para su buen funcionamiento, pues como su nombre lo indica, tienen un alcance mundial y fueron creados bajo principios colaborativos.

La cooperación ambiental por parte de éstos, comenzó a tomar fuerza a partir de que los daños al ambiente comenzaban a tener un efecto negativo en los habitantes del mundo, sin embargo, cooperar para disminuir las migraciones ambientales, es un suceso nuevo. Algunos organismos internacionales integran a los desplazamientos por causas naturales a sus estudios y ponen en marcha acciones para atenderlos. A continuación, se abordarán aquellos órganos internacionales que trabajan directamente las causas de las migraciones ambientales de manera global.

Capítulo 2: Acciones implementadas por órganos de las Naciones Unidas involucrados con el tema de las migraciones ambientales

Antes de comenzar con el capítulo, es importante mencionar que en el mes de septiembre de 2015 se adopta la ‘Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible’ el cual es un documento en el que se establecieron 17 objetivos lo cuales servirían de guía para establecer las pautas para que los países u órganos, principalmente de las Naciones Unidas, a través de la implementación de acciones logren la sostenibilidad del mundo.

A partir de esto, todos los actores que intervienen en las decisiones globales, han adoptado medidas que logren cumplir cada uno de los objetivos siguientes:

1- Fin de la pobreza	7- Energía sostenible y con contaminante	13-Acción por el clima
2- Hambre cero	8- Trabajo decente y crecimiento económico	14-Vida submarina
3- Salud y bienestar	9- Industria, innovación e infraestructura	15-Vida de ecosistemas terrestres
4- Educación de calidad	10- Reducción de las desigualdades	16- Paz, justicia e instituciones sólidas
5- Igualdad de género	11- Ciudades y comunidades sostenibles	17- Alianzas para lograr los objetivos
6- Agua limpia y saneamiento	12- Producción y consumo responsables	

Fuente: Naciones Unidas México, (2015). “Objetivos del Desarrollo Sostenible”. Recuperado el 08 de agosto de 2019 de: <http://www.onu.org.mx/agenda-2030/objetivos-del-desarrollo-sostenible/>

Ante esta situación, se entiende que la adopción de esta Agenda incluye la participación de todos los países, resaltando la cooperación para enfrentar los problemas actuales que perjudican el bienestar, incluyendo claro, los problemas ambientales que generan migración ambiental y aunque no se dedique ningún objetivo específico para esta problemática, queda claro que cumpliendo con la mayoría, se estaría trabajando para evitarla, puesto que como se observa, dicha Agenda tiene ahora un enfoque más ambiental que contribuye a un buen

funcionamiento y sanación del medio ambiente, lo cual favorece la disminución de todo desplazamiento o migración que ha ocurrido por causas naturales.

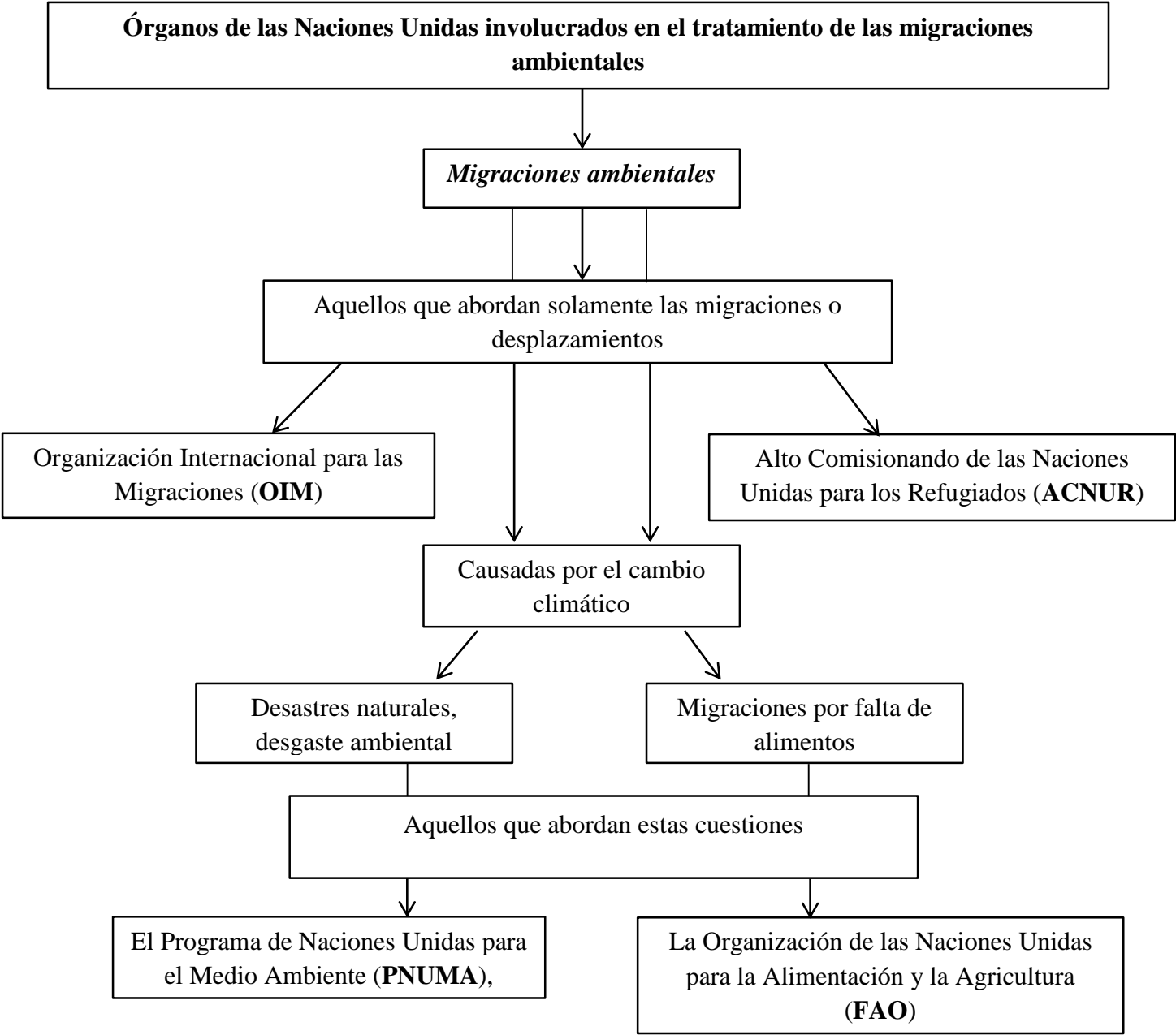
Continuando con el tema de la migración ambiental, se puedan lograr cambios significativos para la población afectada o para aquellos que aún no lo están. Dentro de esas variables se encuentran: las medidas y programas utilizados en su tratamiento, los órganos que participan en la solución a estos desplazamientos, y por supuesto, la cooperación generada para combatir la problemática. Todos éstos, tienen un papel preponderante a la solución o incremento de este tipo de migración, claro que también dentro de estas variables, se tiene el combate al cambio climático, que resulta ser el suceso más alarmante que pone en peligro cualquier forma de vida en el planeta.

La mayoría de los órganos internacionales que forman parte o colaboran junto con las Naciones Unidas han incluido dentro de sus programas, acciones que contribuyan a disminuir el deterioro ambiental. Sin embargo, son muy pocos los que atienden directamente el tema de las migraciones ambientales, ya que, como se explicó a lo largo del capítulo 1, cada uno fue creado para tratar algún tema en específico, debido a que cuando se crearon, las migraciones ambientales apenas comenzaban a ser un problema para el mundo, por lo que, quienes se enfocan casi directamente en abordar esta problemática, son aquellos que desde sus inicios estuvieron enfocados en el medio ambiente o en las migraciones.

Para justificar a aquellos que se abordarán durante todo este capítulo y parte del 3, es necesario explicar que a pesar del número de órganos especializados que forman parte de las Naciones Unidas y que participan de manera colaborativa en cuestiones ambientales, éstos no abordan completamente el problema de las migraciones ambientales, debido a que su función es una completamente distinta y no se enfocan en el tratamiento directo de las causas que provocan los desplazamientos ambientales.

El punto de esto, es determinar cuáles son los que realmente se encuentran implementando acciones que como resultado disminuyan las causas de las migraciones ambientales, de este modo, como no existe ninguno dedicado plenamente a combatir la problemática, se estaría dividiendo la forma en que la cooperación ambiental le hace frente, pues, por una parte, están aquellos que se concentran en la parte migratoria, mientras otros se enfocan en la parte ambiental. Así, a pesar de que el mundo no estaba preparado para enfrentar este

problema, se demuestra cómo la organización y cooperación del sistema internacional se adapta a los nuevos desafíos que surgen. A partir de esas razones, se trabajarán los siguientes:



Fuente: elaboración propia.

Después del diagrama anterior, queda claro que durante este capítulo se examinan los programas y acciones que han destinado esos órganos para hacerle frente a las migraciones ambientales. La Organización Internacional para las Migraciones y el Alto Comisionado de

las Naciones Unidas para los Refugiados, son dos órganos que atienden las cuestiones migratorias, por lo tanto la forma de actuar corresponde a la necesidad de brindar apoyo a los afectados, que se refleja en acciones posteriores a los desplazamientos o justo en su momento, pues trabajan para controlar el flujo de migrantes o desplazados, otorgan ayuda a las regiones de asentamiento, estudian la economía y proveen el apoyo a las partes involucradas.

Mientras que el Programa de Naciones Unidas para el Medio Ambiente y la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura son quienes atienden las cuestiones ambientales, es decir buscan prevenir los desplazamientos, promoviendo la protección ambiental, desarrollando estrategias que después de ser aceptadas en su mayoría, los países miembros deberán poner en marcha dentro de su propio territorio, en el caso de que en eso consistan las acciones pactadas.

Por lo anterior, es posible afirmar que el tratamiento de las migraciones ambientales se lleva a cabo por separado, pues por una parte están las acciones previas a los desplazamientos, como son aquellas que se han implementado a nivel global para prevenirlos, es decir, atacando sus causas. Éstas son principalmente acciones de tipo ambiental y abordan el tema de las migraciones ambientales directa o indirectamente. Por ejemplo, aquellas que no se involucran directamente con las causas de las migraciones ambientales, son implemente las que, como único objetivo pretenden mejorar la calidad del medio ambiente, las cuales pueden ser muy sencillas y cada uno de los individuos puede implementarlas fácilmente desde su hogar. Mientras que, por otro lado, se encuentran aquellas acciones que requieren de mayores presupuestos y tienen un nivel de alcance mayor, como acuerdos entre los Estados o la implementación de programas o políticas ambientales.

La otra forma de abordar los desplazamientos ambientales es posterior a estos, es decir, después de que se han generado en una región y consisten básicamente en proporcionar asistencia humanitaria a los afectados. Por ello, en los siguientes apartados, se especificarán las acciones que realizan o están por realizar los cuatro órganos mencionados anteriormente para contribuir a la cooperación ambiental con el único fin de salvaguardar la seguridad de cada individuo presente en el mundo.

2.1 El Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR) y la Organización Internacional para las Migraciones (OIM)

El ACNUR y la OIM, a pesar de atender las cuestiones de movilidad humana, cuentan con muchas diferencias y similitudes entre sí, para empezar, fueron creadas con un propósito casi igual: ayudar a los afectados desplazados por la Segunda Guerra Mundial. A partir de eso, cada órgano siguió su camino, desarrollando estrategias diferentes, cumpliendo con propósitos diferentes, pero que, con el tiempo hasta la actualidad, los recientes problemas migratorios, han causado la unión de estos dos organismos que adoptaron un plan de trabajo en conjunto que se irá mencionando a lo largo de este apartado.

El Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados

Se crea en 1950, después de la Segunda Guerra, para brindar apoyo a los desplazados europeos afectados por el gran conflicto, sus funciones se dedicaban exclusivamente a proteger a las personas que eran obligadas a dejar su lugar de origen por causa de una guerra, o revolución que involucrara algún tipo de armamento. Ahora las acciones que realiza, van más allá de intervenir en conflictos brindando apoyo a los refugiados, ya que el campo de trabajo es más grande, involucra temas como: lucha contra la apatridia,¹⁵ contra la explotación, el abuso y acoso sexual, salud pública, cambio climático, entre otros.

En sus inicios, los conceptos de ACNUR no integraban a los desplazados ambientales, pues en esos años, éstos no existían o no se habían visibilizado con la misma intensidad que ahora. Los conceptos que adoptaba para identificar a los desplazados eran ‘Refugiados’ y ‘Migrantes’, los refugiados son personas que huyen de conflictos armados o persecución y son reconocidos internacionalmente bajo la Convención sobre el Estatuto de los Refugiados de 1951, un concepto que no integra a los afectados ambientales. Mientras que, para este organismo, los migrantes son quienes eligen trasladarse no a causa de una amenaza directa de persecución o muerte, sino principalmente para mejorar sus vidas al encontrar trabajo o por educación, reunificación familiar, o por otras cuestiones, un concepto que tampoco integra el movimiento por razones ambientales (ACNUR, 2019).

¹⁵ Aquellos quienes no tienen nacionalidad.

Conforme el avance de los años y el surgimiento de nuevas razones para desplazarse, el concepto de ‘Refugiado’ quedó incluido bajo el nuevo concepto de ‘Desplazamientos Forzados’, que sería el término adecuado en el que se especializaría este organismo. Ahora, bajo este nuevo término, al mismo nivel que el concepto de ‘Refugiado’ se encuentran dos nuevos conceptos, el de ‘Desplazados Internos’ y ‘Solicitantes de asilo’. Resulta que ACNUR, considera que toda persona que se desplaza por una causa medioambiental, provocada en su mayoría por el cambio climático, se debe incluir en el término de ‘Desplazamientos internos’ (ACNUR, 2019).

Este concepto se comenzó a incluir después de la década de 1990, al mismo tiempo en que dicho organismo se comprometía con proteger al medio ambiente. Desde entonces, ha logrado establecer programas e iniciativas contribuyendo a mejorar el manejo sostenible del medio ambiente, con el objetivo de reducir la degradación ambiental y mejorar los recursos disponibles para las personas desplazadas y las comunidades que son acogidas entre regiones.

De este modo se visualizan los cambios y transformaciones que ha tenido este organismo. El nivel de alcance y a quienes protege ha crecido, aumentando la calidad y el grado de su participación internacional. Actualmente ACNUR extiende su cooperación a lo largo de 138 países, involucrando a su personal, el cual opera en oficinas regionales, nacionales, y sub-oficinas (ACNUR, 2019). El presupuesto para laborar, se obtiene a través de contribuciones voluntarias, resaltando la cooperación de otros actores internacionales, el 86% del total de los fondos es otorgado por los gobiernos nacionales y la Unión Europea, 3% proviene de organizaciones intergubernamentales y mecanismos de financiamiento común, y 10% del sector privado, incluyendo fundaciones, empresas y el público (ACNUR, 2019). Sin embargo, no hay que negar que la ONU también aporta un subsidio, pero éste solo se usa para costos administrativos.

La mayoría de las personas con las que trabaja, se encuentran laborando en campo, es decir, su personal es capacitado para andar en las zonas más vulnerables del mundo, estudiando y apoyando a aquellas personas que tienen las condiciones de ejercer un desplazamiento. El cambio climático llevará a éstas a una mayor pobreza y desplazamiento, lo que agravará los

factores que conducen al conflicto, haciendo que las necesidades y respuestas humanitarias en tales situaciones sean aún más complejas.

La participación de ACNUR en los desplazamientos por desastres naturales se ha presentado oportunamente, por ejemplo, cuando ocurrió el terremoto de Haití facilitó la admisión y asistencia a los desplazados y contribuyó con propuestas de actividades de protección para los afectados. Del mismo modo, en el 2011, señaló que junto con otras organizaciones como la OMI, la Organización Mundial del Trabajo y otras con relevancia internacional podrían:

- Brindar apoyo a las organizaciones regionales y subregionales para implementar enfoques regionales, incluido el desarrollo de los conocimientos especializados pertinentes, el diseño y la implementación de sistemas de alerta temprana, evaluaciones de vulnerabilidad y estrategias de adaptación.
- Mejorar el acceso a recursos financieros y técnicos para los Estados en desarrollo y / o fortalecer la capacidad de los organismos regionales para responder a las necesidades de las personas desplazadas por los eventos relacionados con el clima.
- Coordinar los esfuerzos regionales a nivel político y técnico para desarrollar la capacidad de adaptación dentro de los países en primera instancia.
- Asistir a los países en el desarrollo de acuerdos bilaterales para asegurar la implementación de salvaguardas apropiadas para aquellos individuos / comunidades que decidan migrar ya sea en anticipación o debido a las manifestaciones de desastres naturales de inicio lento relacionados con el clima.
- Apoyar el diseño y la implementación de programas de migración dentro y fuera de un país o región afectada. (ACNUR, 2011: 8-9)

La cooperación ambiental que se genera por parte de ACNUR es lograda gracias a que, junto con otros actores nacionales y locales, organizaciones intergubernamentales y no gubernamentales, organizaciones comunales, universidades, así como sectores judicial y privado, se involucren en la creación de iniciativas con el objetivo de maximizar la complementariedad y la sostenibilidad en su trabajo con los desplazados u otras personas de interés.

El papel que desempeña ACNUR en el tratamiento de los desplazamientos relacionados con los desastres naturales que provoca el cambio climático se concentra en 4 actividades:

- Asesoramiento legal, orientación y desarrollo de normativas para apoyar el mejoramiento de la protección de los derechos de las personas desplazadas en el contexto de desastres y cambio climático.
- Promover la coherencia de las políticas para garantizar que las cuestiones relacionadas con el desplazamiento de desastres se incorporen efectivamente a las áreas pertinentes.
- Investigación para abordar los vacíos que sustentan este trabajo operativo y de políticas.
- Actividades en el terreno para abordar el desplazamiento interno y transfronterizo por desastres; para reducir el impacto ambiental de los asentamientos de refugiados y garantizar respuestas sostenibles al desplazamiento; actividades de reducción de riesgos y otras que puedan contribuir a los esfuerzos para evitar, minimizar y abordar el desplazamiento (ACNUR, 2019).

A pesar de que la principal función del ACNUR es con los refugiados, enfatiza parte de su trabajo a realizar acciones para el bienestar de los desplazados ambientales. Como acciones anteriores al desplazamiento, insta a los Estados a abordar las circunstancias actuales en las que cada vez existen más individuos forzados a moverse debido a las carencias extremas, a la degradación ambiental y por supuesto al cambio climático.

Las actividades que realiza posterior al desplazamiento ambiental son básicamente cinco: 1) protegerlos, 2) responder ante sus necesidades, 3) incluirlos en la nueva región de acogida, 4) empoderarlos para que tengan participación en las decisiones que les afectan y 5) resolver el problema por el cual fueron desplazados (ACNUR, 2017). Referente a esto, el punto de partida del ACNUR está en las consecuencias que tiene el desplazamiento en los derechos humanos y la protección y no tanto en las causas.

La participación del ACNUR en el desplazamiento relacionado con el cambio climático y los desastres se ha llevado a cabo principalmente de manera externa. Dentro del ACNUR no se reconoce generalmente como un ámbito de conocimientos o experiencia, y todavía no forma parte de la cultura de la organización. En general, hay muy poca conciencia sobre lo que está haciendo el ACNUR en este ámbito.

Sin embargo, la justificación de su participación en el apoyo a los desplazados medio ambientales, es porque no existe ninguna otra agencia con un mandato parecido al de ACNUR. Además, consideran que sería inconcebible no prestar apoyo humanitario en esos casos, especialmente si las comunidades anfitrionas han apoyado generosamente a los refugiados o desplazados internos. De esta manera se demuestra que la cooperación existe, pero aún falta mucho que aportar por parte de este organismo para lograr que se realice un mejor tratamiento a la problemática.

Los desafíos que presenta cada organismo internacional son oportunidades para mejorar, en el caso del ACNUR, entiende éstos y aprovecha enumerando algunas de las medidas que intentará adoptar dentro y fuera de su organización:

- Adoptar dentro del ACNUR medidas para enfrentar el cambio climático, los desastres y el desplazamiento como parte integral del trabajo de la agencia.
- Fomentar la experiencia interna e integrarla en toda la agencia.
- Canalizar políticas globales a nivel de oficina nacional/local (y viceversa).
- Conseguir la aceptación y el apoyo de los estados.
- Prestar atención a las similitudes, más que a las distinciones, entre las diferentes ‘categorías’ de migrantes forzados (ACNUR, 2017).

Después de eso, se entiende claramente que a pesar de que su función es una totalmente distinta al tratamiento de los desplazamientos ambientales, sus aportaciones son igual de importante que las de cualquier otro organismo. Sí está realizando acciones, sí los reconoce dentro de sus conceptos y también está considerándolos como el nuevo desafío humanitario que debe tener respuesta inmediata, además es el organismo indicado para desarrollar políticas para el control de esta situación porque a partir de sus varios estudios a los refugiados y desplazados, se sabe que éstos tienden a vivir en áreas propensas a desastres y lugares vulnerables al cambio climático, como campamentos situados en tierras que antes no se consideraban adecuadas para el asentamiento humano y a causa de esto, es muy probable que estos cambios generen más desplazamientos y daño ambiental que antes.

Organización Internacional para las Migraciones

Surge en 1951, bajo el nombre de Comité Intergubernamental Provisional para los Movimientos de Migrantes desde Europa (PICMME), indicándolo en su nombre, su propósito fue ayudar a los gobiernos europeos a encontrar países de reasentamiento para alrededor de 11 millones de personas desarraigadas por la guerra (OIM, 2019). En 1980 cambió el nombre a Comité Intergubernamental para las Migraciones (CIM), hasta que nueve años después, en 1989 cambiaría de nuevo su nombre a Organización Internacional para las Migraciones, que es como hasta el día de hoy se le conoce.

Su lema principal es que la migración en condiciones humanas y de forma ordenada beneficia a los migrantes y a la sociedad. Una migración sin condiciones internas o externas que la originen beneficia en muchos sentidos tanto a la región receptora como a la de origen. Entre los beneficios se encuentran los económicos, sociales, el intercambio de culturas, la conexión entre gobiernos locales o nacionales etcétera. Mientras que una migración ambiental, sucede por impactos ambientales que obligan a los individuos a dejar su lugar de origen, dejándolos sin la opción de decidir si quieren o no, emprender su desplazamiento.

Bajo esta situación y conforme al lema de la OIM, la problemática ambiental suele ser un impedimento para lograr que la migración sea un fenómeno ordenado y que beneficie a las partes involucradas, por esta simple razón, esta organización ha financiado más de 500 proyectos desde el año 2000, pues considera que el medio ambiente es ahora una de las causas más alarmantes para emprender una migración (OIM, 2019).

Para esta organización, los sectores marginados de la sociedad, los grupos dependientes de la agricultura, las poblaciones en los países menos desarrollados, las zonas costeras y las islas de baja altitud son los más expuestos a las consecuencias del cambio climático. Sin embargo, argumenta que, debido a la falta de recursos, los grupos más pobres y más gravemente afectados suelen tener mayor dificultad para evitar los daños.

La OIM se ha convertido en la principal organización internacional que trabaja con los gobiernos y la sociedad civil para promover la comprensión sobre las cuestiones migratorias, alentar el desarrollo socioeconómico a través de la migración y velar por la dignidad humana y el bienestar de los migrantes. Opera en más de 150 países, y cuenta con

173 Estados Miembros, pasando de ser un pequeño organismo con alcance en Europa, hasta ser una organización internacional que cuenta con un alcance mundial (OIM, 2019).

Entre sus actividades se encuentran las siguientes: 1) ayuda a reducir la vulnerabilidad de las poblaciones expuestas a factores de riesgo ambiental, 3) presta asistencia a las poblaciones que se desplazan a raíz de desastres y del cambio ambiental, y 4) consolida las capacidades de los gobiernos y otros interlocutores para que hagan frente al reto que constituye la migración por motivos ambientales.

Es una de las organizaciones más activas en cuanto a la implementación de programas en todo el mundo. Tiene como principal labor promover una migración ordenada y en beneficio para todos, por ello, ofrece servicios como: asesoramiento a gobiernos en todo el mundo y a migrantes afectados. También busca promover la cooperación internacional para encontrar soluciones a los problemas de carácter migratorio trabajando con asociados gubernamentales, intergubernamentales y no gubernamentales (OIM, 2018).

Su investigación es constante en cuanto a sus publicaciones y artículos sobre la situación de los migrantes en el mundo, las políticas que se han implementado en diversas regiones o países, glosarios, reportes y demás. Este organismo resulta estar un poco más enfocado al problema, pues contrario del ACNUR, sus acciones están enfocadas antes durante y después de los desplazamientos ambientales, es decir, actúa de manera proactiva y reactiva.

En cuanto a las acciones concretas y específicas en beneficio de la migración ambiental, la OMI señaló que *“está surgiendo un consenso con respecto a la necesidad de contar con una estrategia mundial para el estudio, la planificación, la adaptación y la mitigación de los procesos y los efectos del cambio ambiental”*. (OMI, 2017: 1) y teniendo en cuenta que es un problema nuevo y es otro tipo de migración diferente a las usuales, este organismo define a los migrantes ambientales como: *“personas o grupos de personas que, por motivo de cambios repentinos o progresivos en el medio ambiente, que afectan adversamente su vida o sus condiciones de vida, se ven obligados a abandonar sus lugares de residencia habituales, o deciden hacerlo, bien sea con carácter temporal o permanente, y que se desplazan dentro de sus propios países o al extranjero”* (OMI, 2017:2). De esta manera propone estos principios para una gestión eficaz: política proactiva y acción temprana,

políticas exhaustivas y coherentes, cooperación bilateral y regional, y asociaciones de múltiples interlocutores (OMI, 2017: 8-9).

Recientemente, actores interesados en la problemática, han aprobado un pacto global que pretende abarcar todas las dimensiones de la migración, pues a principios de la década de 2010, Jefes de Estado y de Gobierno, organizaciones gubernamentales e intergubernamentales, empresas, y otros actores involucrados, acordaron la creación en 2018, del Pacto Mundial sobre Migración (Global Compact for Safe, Orderly and Regular Migration) para brindar el apoyo necesario a migrantes y refugiados que por distintas causas han sido afectados. Esta Agenda o pacto mundial tiene el propósito de involucrar aquellos migrantes afectados por la degradación del medio ambiente o el cambio climático.

Esta Agenda, es el primer acuerdo negociado intergubernamentalmente, preparado bajo los auspicios de las Naciones Unidas, que cubre todas las dimensiones de la migración internacional de manera holística e integral. Es un documento no vinculante que respeta el derecho soberano de los Estados de determinar quién ingresa y se queda en su territorio y demuestra su compromiso con la cooperación internacional en materia de migración. Representa una oportunidad significativa para que se mejore la gobernanza de la migración, para que se aborden los desafíos asociados con la migración actual y también para fortalecer la contribución de los migrantes y la migración al desarrollo sostenible.

Surge de igual forma, gracias al objetivo 10.7 de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible en el que los Estados miembros se comprometieron a cooperar internacionalmente para facilitar una migración segura, ordenada y regular, cumpliendo el propósito principal en el que se basa la OIM. Entre sus funciones están las siguientes:

- ° Apoyar la cooperación internacional sobre la gobernanza de la migración internacional;
- ° Proporcionar un menú completo de opciones para los Estados desde el cual pueden seleccionar opciones de políticas para abordar algunos de los problemas más apremiantes en torno a la migración internacional
- ° Dar a los estados el espacio y la flexibilidad para buscar la implementación basada en sus propias realidades y capacidades de migración (OIM, 2019).

Lo desafiante en esta Agenda Global de Migración es que es un mecanismo nuevo en abordar las cuestiones migratorias, incluidas las ambientales, resulta ser una propuesta muy bien planificada, gestionada y sobre todo organizada y con la visión clara de los objetivos a cumplir, sin embargo requiere completamente de la integración y la cooperación tanto regional como internacional de los Estados y organismos involucrados, pues éstos son fundamentales para que la implementación de las medidas propuestas por dicha agenda tengan éxito y se logre cumplir con los objetivos planteados.

En enero de 2014, la OIM implementó el proyecto MECLEP: “Migración, Medio Ambiente y Cambio Climático: Datos empíricos para la formulación de políticas”, que como objetivo tenía contribuir a la base global de conocimientos sobre la relación entre la migración y el medio ambiente, incluido el cambio climático. Esta investigación identificó opciones de desarrollo de políticas sobre cómo la migración puede beneficiarse de las estrategias de adaptación al cambio medioambiental y climático. El estudio se llevó a cabo en seis países, elegidos principalmente porque son aquellos quienes presentaban más casos de migración ambiental: República Dominicana, Haití, Kenia, Mauricio, Papúa Nueva Guinea y Vietnam (OMI, 2014).

Dicha investigación tuvo el objetivo de determinar los motivos principales del emprendimiento de los desplazamientos ambientales, por ejemplo en Kenia, a pesar de que siempre ha sido una de las regiones africanas más propensas a las condiciones climáticas, el 84% de la tierra existente dentro de su territorio es clasificada como árida o semiárida, por lo que significa que los habitantes de éstas, se encuentran expuestos a la amenaza de falta de agua o sino es que ya lo están y por ello los desplazamientos (Environmental Migration, 2016).

República Dominicana resulta ser uno de los países más vulnerables al cambio climático, estando expuesto a los fenómenos atmosféricos repentinos como tormentas, ciclones, inundaciones o desertificaciones, provocando efectos negativos para la población, pero aún más, afectando a aquellas más pobres, por lo que, debido a estos cambios, comunidades casi enteras se han visto en la necesidad de emprender el desplazamiento y abandonar su hogar y sus pertenencias (Environmental Migration, 2016).

De este modo, se demuestra que el estudio se concentra tanto en las causas de las migraciones, como en las políticas que se debían implementar para tratar el problema y aunque no se hizo mención de éstas, en la plataforma se mencionan las acciones que la OIM ha realizado en cada uno de los 6 países que fueron elegidos para el estudio.

Además, el estudio concluido demostró que la mayoría de los movimientos en el contexto de la degradación ambiental tienen lugar dentro de los países, es decir; una migración interna. También que, el género es muy importante en cuanto a la supervivencia y adaptación ya que las mujeres y los hombres se ven afectados de manera diferente por los factores ambientales (OMI, 2016: 93-94). Este proyecto fue financiado por la Unión Europea y la OIM se encargó de ponerlo en práctica a través de un consorcio de seis socios en investigación. Este estudio fue necesario para dar a conocer la urgencia de políticas para poder lidiar con el problema.

Del mismo modo, la OIM estableció el “Portal de Migración Ambiental: Plataforma de Conocimiento sobre Personas en Movimiento en un Cambio Climático en 2015”¹⁶ dentro del proyecto MECLEP, mencionado anteriormente, que tiene por objeto centralizar investigaciones, datos e informaciones sobre migración, medioambiente y cambio climático actualizadas.

La movilidad humana en relación con el cambio climático y la degradación del medio ambiente, ha ido ganando cada vez mayor protagonismo en los debates públicos y normativos. Pero las investigaciones más recientes, el desarrollo de políticas y la información permanecen dispersos, por ello la importancia de la creación de esta plataforma.

Es un portal de intercambio de información y conocimiento en línea en evolución, el Portal de Migración Ambiental es un sitio web de servicio integral para promover nuevas investigaciones, intercambio de información y diálogo, destinado a llenar los vacíos existentes de datos, investigación y conocimiento sobre el nexo migración-ambiente.

El portal tiene como objetivo:

¹⁶ Para más información, el sitio web de dicha plataforma es el siguiente: OMI. (2018).” Portal sobre la migración por motivos ambientales: Plataforma de información sobre las personas en movimiento cambio climático” recuperado de: <http://www.environmentalmigration.iom.int/es>

- ° Centralizar investigaciones, datos e información relevantes y actualizados sobre migración, medio ambiente y cambio climático.
- ° Ofrecer un espacio virtual para el intercambio, el aprendizaje y la promoción.

Entre algunos puntos clave del portal, éste contiene una base de datos para la búsqueda de investigaciones y proyectos, así como foros de discusión para facilitar el diálogo en línea para formuladores de políticas, y una serie de informes sobre políticas que servirán para transmitir buenas prácticas y lecciones aprendidas sobre el impacto de la migración en la adaptación a los cambios ambientales. Como presupuesto total, la construcción de esta plataforma fue de 2.4 millones de euros, de los cuales 1.9 fueron proporcionados por la Unión Europea (Environmental Migration, 2017).

Gracias a su intenso trabajo, la OIM, contribuye a la cooperación ambiental detectando e informando sobre las regiones afectadas en todo el mundo, del mismo modo, se encarga de orientar a quienes están a punto de iniciar una migración o apoya a quienes ya son migrantes, que en este caso, la causa habrá sido por factores ambientales.

De esta manera, se demuestra cómo la OIM se ha involucrado directamente con la problemática de las migraciones ambientales, realizando actividades, proponiendo nuevas estrategias e implementando proyectos que realicen nuevos estudios o investigaciones para el mejor entendimiento de la realidad, puesto como señala esta misma organización, la información que existe se encuentra dispersa, por lo que complica la elaboración de políticas que puedan ayudar a cesar este problema.

2.2 La Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO)

La migración ambiental también es provocada por la escasez de recursos o la disminución de la producción alimentaria en algunas regiones que dependen enteramente de ellos, por esta razón la Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación se suma a la creación e implementación de actividades que tratan de impedir los desplazamientos ambientales causados por la falta de alimentos.

Se crea en 1945, justo después de que la Segunda Guerra Mundial tuviera su fin, con el único objetivo de restaurar los problemas alimenticios que había dejado aquel conflicto, poco después, se decidió realizar un análisis de alcance mundial que permitiera conocer la realidad del mundo en cuestiones alimentarias y de nutrición. Se determinó que por lo menos en 70 países la situación del hambre y malnutrición eran totalmente graves (FAO, 2019).

Con el paso de los años, el propósito de la FAO fue incluyendo nuevos objetivos que la convertirían en la principal organización de carácter mundial en combatir la hambruna o atender de manera inmediata cualquier situación precaria en las regiones del mundo. Dentro de sus temas se han incluido el tratamiento del fenómeno del Niño, la migración, el cambio climático, energía, servicios ecosistémicos y biodiversidad, etcétera.

Sus estudios están enfocados principalmente a la disminución del hambre en todo el mundo, la producción de alimentos, las pérdidas provocadas por los desastres climáticos en diversas regiones, la degradación de los suelos, la escasez de agua, la pérdida de flora y fauna entre otros temas. Esta organización trabaja directamente el tema migratorio, y del mismo modo que las anteriores, crea estimaciones sobre los futuros desplazamientos y los que ya se han efectuado en todo el mundo, es una de las instituciones que trabaja directamente con la cooperación ambiental internacional atendiendo también el tema del cambio climático.

Participa en los esfuerzos de la comunidad internacional por apoyar a los Estados en el cumplimiento de sus obligaciones con el derecho a la alimentación, esto no puede ser logrado si el ambiente se daña o altera, porque si lo hace, comunidades enteras que

dependen totalmente de recursos naturales para sobrevivir iniciarán con los desplazamientos. Así que esta organización tiene la responsabilidad de supervisar, analizar y contribuir a todo tipo de producción alimentaria.

Como parte de la 'Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible' y cumpliendo los 17 de sus objetivos, la FAO desarrolla sus estrategias con base en el cumplimiento de la sostenibilidad, por ejemplo, justificando el objetivo 2 'Hambre cero' el objetivo es lograr una agricultura sostenible debido a que cada vez son más las personas que sufren por la falta de alimentos. En el Continente Africano, por ejemplo, la mayoría de las regiones los padecen, siendo uno de los motivos por los que migran, considerando al cambio climático como el problema número 1 que exacerba la situación.

Por ello, uno de los nuevos objetivos que esta organización agrega a los ya planteados, es la protección alimentaria ante los impactos del cambio climático. La FAO proporciona información sobre las zonas que ya han comenzado a padecer estos efectos, detallando que casi el 80% de las personas pobres viven en zonas rurales y dependen de la agricultura, la pesca o la silvicultura como fuente principal de ingresos y alimentos (FAO, 2017: 4), por lo que, si las temperaturas siguen aumentando, la erradicación del hambre y la sostenibilidad de los recursos estarán en peligro, y la migración en estas regiones será inminente.

Conforme a lo anterior, el fenómeno del cambio climático tiene efectos tanto directos como indirectos en la producción agrícola, como ejemplo, provoca cambios en los regímenes pluviométricos, sequías, inundaciones y la redistribución geográfica de plagas y enfermedades (FAO, 2018). Agregando que, las enormes cantidades de dióxido de carbono que absorben los océanos provocan: acidificación, influyendo en la salud de los mismos y en aquellos cuyos medios de vida y nutrición dependen de los océanos. Por lo tanto, esta organización, tiene la necesidad de brindar apoyo a los países para que desarrollen actividades que ayuden a mitigar y por supuesto adaptarse al cambio climático (FAO, 2019).

Son muchos los proyectos y programas que implementa en todo el mundo, ejemplo de ello es la creación del Fondo para el Medio Ambiente Mundial (FMAM), el cual es un mecanismo internacional de cofinanciamiento que otorga donaciones a países para que inviertan en proyectos medioambientales de alcance mundial, obviando que la relación

entre agricultura y medio ambiente estén presentes en dichos proyectos, esto puede ser cambio climático, biodiversidad, degradación de la tierra, aguas internacionales y productos químicos. Hay que resaltar que el desarrollo de proyectos y actividades en países afectados suele variar de acuerdo a las necesidades que requieran las regiones, por lo tanto, mantienen diferencias en cuanto a enfoques temáticos, alcances y escalas.

Con respecto al acceso del agua a las comunidades y al saneamiento de la misma, esta organización trabaja junto con los países para preservar el agua en la producción de alimentos, en la agricultura y por lo tanto en la seguridad alimentaria, elaborando programas que permitan el abastecimiento de productos para todas las regiones, beneficiando a quienes dependen enteramente de ellos, evitando así que se propicien los desplazamientos ambientales por falta de alimentos.

En un reporte de 2017 titulado “El trabajo de la FAO sobre el cambio climático” se muestran algunas cifras, las cuales indican que, en la actualidad, se pierde o se desperdicia una tercera parte de los alimentos que se producen. Esto supone un coste anual de hasta 2,6 billones de dólares (USD), incluyendo 700 000 millones USD en costes ambientales, además estas pérdidas generan aproximadamente el 8% de las emisiones anuales de GEI (FAO, 2017: 8-9) cifra que es alarmante y que posiblemente se pueda disminuir no sólo para ayudar al ambiente, sino que, al aprovechar toda la producción alimentaria se podrá contribuir a la erradicación del hambre.

De todas las emisiones antropogénicas de GEI, el 14.5% provienen de la ganadería, que equivalen a más de 7 mil millones de toneladas cada año aproximadamente (FAO, 2017: 9). Pero gracias a la FAO, estos gases pueden disminuirse si se adoptan mejores medidas en la calidad de los piensos¹⁷, la salud animal y la gestión del estiércol de los rebaños, el uso energético eficiente, etcétera. Como respuesta a todo lo anterior la FAO se encarga de evaluar los efectos del cambio climático sobre los cultivos, la ganadería, la pesca, la silvicultura y realiza evaluaciones de vulnerabilidad para fortalecer los medios de vida, asesorar a los países en la formulación de políticas pro-pobres multisectoriales, medir constantemente los niveles de emisión de GEI, identifica las tierras degradadas que tienen

¹⁷ El pienso es un alimento compuesto que se le da a los animales para su crecimiento.

la posibilidad de ser rehabilitadas y posterior a ello, convertirlas en sumideros de carbono etcétera.

La FAO además de trabajar en el tema de cambio climático, también se suma en colaborar con el tema de la migración no necesariamente ambiental sino también la causada por distintos factores. Se encarga principalmente de compilar información tal como estadística y datos sobre la migración rural y sus causas. Todo esto con el único fin de contribuir a la creación de políticas basadas en la evidencia recaudada por los estudios realizados en un principio.

Es consciente del papel fundamental que desempeña la migración en la agricultura y el desarrollo rural, por ello coopera junto con otros organismos internacionales en la creación de nuevos programas mundiales, nacionales y sobre todo regionales. Del mismo modo en que trabaja el tema del cambio climático con los países afectados, también lo hace con el tema de la migración, pues participa con las partes interesadas para fortalecer sus capacidades y proveer oportunidades de medios de vida viables en la agricultura y las zonas rurales (FAO, 2017).

Lo más importante es que a aquellos quienes se ven obligados a migrar por cualquier causa, pero en este caso por razones ambientales, les brinda y otorga el derecho a una alimentación adecuada, fomentando la integración de los mismos en las nuevas regiones o comunidades donde fueron instalados, además realiza actividades para el fortalecimiento de la resiliencia social y economía de los lugares de acogida.

Señalando las actividades junto con sus asociados y haciendo uso de los medios de vida agrícolas, la FAO efectúa las siguientes actividades en cuanto al tema de Migración:

1. Aborda los factores adversos que obligan a las personas a moverse e impulsar alternativas en las áreas rurales.
2. Facilita la movilidad rural para garantizar que las personas puedan desplazarse con regularidad y seguridad entre las zonas rurales y urbanas, así como a través de las fronteras internacionales.
3. Refuerza la contribución positiva de los migrantes y las personas desplazadas para las comunidades agrícolas y rurales.

4. Promueve medios de vida resilientes y agrícolas para los migrantes y las comunidades de acogida (FAO, 2019).

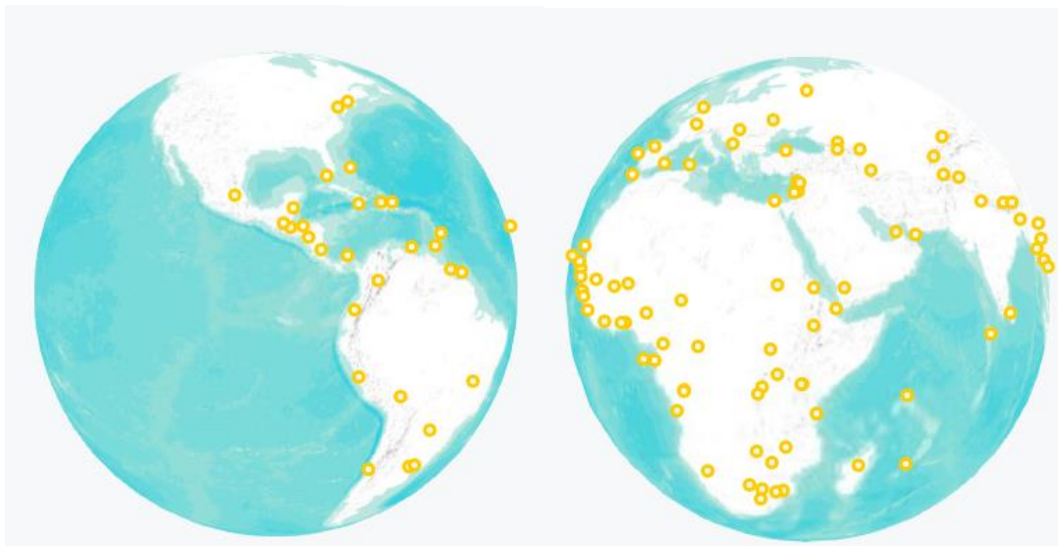
Después de lo anterior se puede entender que la FAO trabaja el tema de las migraciones ambientales en una mayor dimensión, pues por un lado trabaja el cambio climático y por otro a las migraciones en general, esto demuestra que las acciones que está implementando pueden estar conectadas entre sí para el tratamiento de esta problemática.

Pasando a su propósito en general, los esfuerzos que realiza no sólo son para proteger la producción alimentaria, también es consciente de que la falta de ésta, puede obligar a comunidades enteras a ejercer los desplazamientos. Sin duda, es una de las pocas instituciones que labora exhaustivamente de manera lógica, pero que, para lograrlo requiere la ayuda de sus asociados, como son: centros de investigación y académicos, alianzas parlamentarias, el sector privado, cooperativas y el sector civil.

Resaltando la cooperación con otros organismos, la FAO junto con la OIM, fueron las dos organizaciones elegidas para copresidir el Grupo Mundial sobre Migración (GMG) en 2018. Resulta que este Grupo es un organismo interinstitucional que busca promover el total uso de las normas e instrumentos internacionales sobre migración, para lograr una eficaz respuesta política y de cooperación.

La FAO trabaja en todo el mundo, pero lo hace a través de departamentos de trabajo los cuales son: Agricultura y protección de los consumidores, Clima, Biodiversidad, Tierras y Aguas, Desarrollo económico y social, Pesca y acuicultura, Forestal y Cooperación técnica (FAO, 2019). En ciertos lugares del mundo es donde esta organización tiene mayor presencia, por ejemplo, quien más apoyo recibe es el Continente Africano, aunque del mismo modo, su presencia se percibe en la mayoría de los países del este, oeste y centro sur, Medio Oriente y Centroamérica como se muestra en la siguiente imagen:

La FAO en el mundo



Fuente: FAO (2018). La FAO en el mundo. Recuperado de: <http://www.fao.org/home/es/>

Uno de los objetivos cumplidos por este organismo es el mantener la mayor y más completa base de datos estadística del mundo sobre alimentación y agricultura. Resulta ser que, al lograrlo, además de conocer las zonas más afectadas, también genera un pronóstico para aquellas que pueden llegar a serlo.

Dentro de sus bases de datos se encuentran las siguientes:

FAOSTAT: es una base de datos propia de la FAO en la cual se tiene acceso gratuito y contiene información fácil de interpretar de 245 países y 35 áreas regionales desde 1961 hasta el año más reciente disponible (FAO, 2019).

AQUASTAT: es un sistema de información global sobre el agua y la agricultura, aporta datos e información completa sobre recursos hídricos, uso del agua y la gestión del agua en la agricultura, y fuentes no convencionales de agua en todo el mundo, de este modo se identifican aquellas regiones que la padecen por lo que se puede realizar un diagnóstico de los lugares más propensos a padecer una migración ambiental por falta de agua (FAO, 2019).

El GLIPHA (Atlas Mundial de Producción y Sanidad Pecuaria): es también una base de datos que contiene información mundial y sub nacional sobre el sector ganadero. Permite acceder a información relacionada con el sector ganadero en forma de mapas, gráficos y tablas exportables. De esta manera, se conocen las regiones que realizan esta actividad, identificando cuales son las que podrían contaminar más debido a la producción de dióxido de carbono, y con ello implementar medidas que contribuyan a combatir el fenómeno del cambio climático (FAO, 2019).

Además de las anteriores, la FAO cuenta con el programa informático FISHSTATJ, la Base de datos sobre género y derecho a la tierra, el Sistema de información sobre mercados agrícolas (AMIS), y Sistema mundial de información y alerta sobre la alimentación y la agricultura (SMIA) los cuales son herramientas de información que permiten ejecutar con precisión las actividades y programas de dicha organización para contribuir a la sostenibilidad y atender de manera específica cada uno de los temas que integra dentro de sus objetivos.

Concluyendo con este organismo internacional, se puede determinar que sí atiende de manera directa las causas de las migraciones ambientales y aunque trabaje dividido el tema, las acciones que ha implementado y está realizando para resolver los distintos problemas en los que se enfoca, mantienen un vínculo, el cual puede ser el atender las deficiencias medioambientales.

Al atender los problemas ambientales se contribuye a detener la escasez de agua, a mejorar la producción de la agricultura, al mantenimiento y restauración de los suelos, se ataca el fenómeno del cambio climático, eliminando las alteraciones a los ciclos naturales, contribuyendo a detener los repentinos cambios de la temperatura que provocaban inundaciones y sequías, para que finalmente la falta de alimentos por cuestiones ambientales deje de ser un problema, y la migración ambiental por falta de éstos también deje de propiciarse en algunas regiones del mundo.

La cooperación ambiental y de todo tipo está presente dentro de la organización de la FAO de lo contrario no podría tener el alcance que hoy en día tiene, y no podría desarrollar los programas que implementa en todo el mundo.

2.3 El programa de Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA)

El programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA) fue creado en 1972, siendo desde ese año hasta el día de hoy, la principal autoridad mundial en la gobernanza ambiental. Su principal labor se basa en informar y habilitar acciones que permitan a los países mejorar la calidad de vida a través de un medio ambiente sano. El PNUMA pretende salvaguardar la vida de las generaciones futuras implementando medidas que resguarden y salvaguarden los recursos naturales que hoy en día están en peligro de perecer.

Su fundación recae en la década de 1970 cuando los problemas ambientales comenzaban a tener efectos negativos para el ser humano, antes de eso no existía un organismo, programa o fondo de carácter internacional que atendiera los problemas ambientales. Esta década se caracterizó por un crecimiento en la educación ambiental, pues comenzó a plasmarse en los libros escolares de la mano de las ciencias naturales, así también surgen los movimientos ecologistas tanto locales como los de carácter internacional, en la televisión comenzaban los documentales, películas o programas todos con un enfoque ambientalista. En fin, fue una década que incluía al medio ambiente como un asunto político y de gran importancia para el mundo.

La Organización de las Naciones Unidas celebró la Conferencia de Estocolmo o Cumbre de la Tierra, que resultó ser la primera reunión internacional que abordaría principalmente las cuestiones ambientales a un nivel internacional en 1972. Fue a partir de esto que surge el PNUMA, pero al mismo tiempo, esta Conferencia incentivó a los países a modificar las políticas medioambientales que tenían cada uno dentro de sus territorios. De esta manera se estarían involucrando más con el medio ambiente sin pasar por alto al PNUMA que sería la base internacional y de apoyo a los países.

En el 2015, después de la aprobación de la Agenda 2030, el PNUMA se suma a la adopción de los 17 Objetivos del Desarrollo Sostenible contenidos en ésta. Sin duda la Agenda contiene un panorama vinculado al medio ambiente, pues la mayoría de sus objetivos están encaminados a la salvaguarda del mismo.

Los temas que trabaja son muchos, ejemplo de ello son los siguientes: aire, bioseguridad, productos químicos y desechos, cambio climático, desastres y conflictos, ecosistemas, educación y capacitación, energía, medio ambiente bajo revisión, gobernanza ambiental, industria extractiva, bosques, igualdad de género, economía verde, objetivos del desarrollo sostenible, tecnología, agua, entre otros (PNUMA, 2019).

El tema de las migraciones ambientales se encuentra bajo el tratamiento de la mayoría de los temas anteriores, sin embargo, con los que más se relaciona son el combate al cambio climático, el tratamiento del agua, la gobernanza ambiental, desastres y conflictos, y la economía verde. Desarrollando estrategias que se encarguen eficientemente de resolver las cuestiones negativas de los temas anteriores, los desplazamientos en gran parte de las regiones del mundo cesarán, sin embargo, la cooperación con otros actores favorece la aplicación de programas que hagan frente a esta problemática.

A principios del 2019, el gobierno de Panamá junto con el PNUMA, firmaron un acuerdo de cooperación para unir esfuerzos en favor del desarrollo sostenible y el combate al cambio climático, en dicho acuerdo se expresa la colaboración de ambas instituciones, la cual se reflejará a través del intercambio de experiencias, conocimientos, desarrollo de investigaciones, programas en conjunto etcétera (UNEnvironment, 2019). La cooperación entre ambos es necesaria porque debido a la alteración de los patrones de lluvia provocados por el cambio climático, la Cuenca Hidrográfica del Canal de Panamá se ve amenazada por falta de agua, la cual abastece a una gran cantidad de habitantes en la zona, que al no tener acceso a ella podría ocasionar el desplazamiento de los mismos.

En tal acuerdo se prevén las siguientes actividades y acciones: establecimiento de organizaciones en áreas como la creación y el manejo de incentivos económicos ambientales, la gestión integrada de cuencas, la disponibilidad del recurso hídrico, la calidad del aire, energías renovables, eficiencia energética, movilidad eléctrica, entre otros (CanaldePanamá, 2019). Tales actividades contarán con el seguimiento de ambas instituciones, sin embargo, el Administrador del Canal de Panamá ha informado que para que garantizar la disponibilidad y calidad del agua deberán trabajar también con las provincias del país, afirmando la cooperación a nivel no solo internacional sino también regional.

Continuando con la colaboración del PNUMA con otras organizaciones, en noviembre del 2018, junto con la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico (OCDE), y el Grupo Banco Mundial, presentaron un informe llamado “Financiar el clima” durante la Cumbre del G20¹⁸ el cual busca incentivar a los países a realizar un cambio en las infraestructuras del futuro, pues pretende la construcción de infraestructuras resilientes al cambio climático y que sean bajas en emisiones de carbono (PNUMA, 2018).

A través de evidencias que respalden la importancia de dicho proyecto, se señala que la energía, el transporte, los edificios y la infraestructura hídrica contribuyen con más de 60% de las emisiones de gases de efecto invernadero, por tal motivo, dicho informe presenta algunos puntos que deben llevarse a cabo para que éste nuevo proyecto marche a adecuadamente: 1) planear infraestructura sostenible y resiliente, 2) desencadenar la innovación para acelerar la transición a tecnologías, modelos de negocios y servicios bajos en emisiones, 3) garantizar la sostenibilidad fiscal para un futuro bajo en emisiones y resiliente. 4) restablecer el sistema financiero en línea con los riesgos climáticos y las oportunidades a largo plazo, 5) repensar la financiación del desarrollo para el clima, 6) empoderar a los gobiernos de las ciudades para construir sociedades urbanas bajas en emisiones y resilientes (UNEnvironment, 2018).

Al realizar y poner en marcha la construcción de infraestructuras bajas en emisión de carbono, se puede favorecer a la lucha contra el cambio climático ya que, de acuerdo con el análisis de la OCDE se reduciría la aparición de fenómenos meteorológicos en diversas regiones del mundo, lo cual también incluiría la disminución de los efectos en los daños, que resulta ser uno de los motivos por los cuales las personas migran o se desplazan, además, según el informe, la infraestructura que a partir de este proyecto se comenzará a construir estará diseñada para soportar fenómenos extremos provocados por el cambio climático, pero para lograrlo se necesita de la cooperación y participación de todos.

Otro proyecto más, en el que el PNUMA está involucrado es apoyar a los Gobiernos del mundo para trabajar en favor del medio ambiente, ejemplo de ello es Guyana, puesto que, a principios del 2019, el presidente de ese país recibió una estrategia nacional de desarrollo sostenible de parte del director regional del PNUMA en América Latina y el Caribe, Leo

¹⁸ El Grupo de los Veinte (G20) es el principal foro de coordinación de políticas macroeconómicas entre las veinte economías más importantes del mundo.

Heileman. En tal estrategia resaltan puntos principales: la gestión de la riqueza de los recursos naturales, el apoyo a la resiliencia económica del país y la construcción de capital humano y de la capacidad institucional. El documento tiene el nombre de “Estrategia de Desarrollo del Estado Verde: Visión 2040” el cual presenta una política nacional que propone promover el crecimiento económico en las regiones del país que garantice la preservación del capital natural (PNUMA, 2019).

El objetivo de dicha política es realizar cambios positivos en la economía de Guyana pues se busca reorientarla y diversificarla, esto se logrará reduciendo el uso intensivo de recursos, para ello se deben incluir nuevas oportunidades de ingresos e inversiones sostenibles en sectores verdes, al mismo tiempo en que se promueve la distribución equitativa de recursos, beneficios y oportunidades para los habitantes del país. Entre sus acciones destacan: 1) gestionar de forma sostenible los recursos terrestres, 2) aumentar la competitividad económica y la capacidad de recuperación, 3) construir infraestructura resiliente, 4) avanzar hacia las energías renovables, 5) mejorar el comercio, la inversión y la cooperación internacional, y finalmente 6) fomentar una población sana, educada y socialmente cohesionada (UNEnvironment, 2019).

El proyecto será implementado porque refleja las condiciones adecuadas para llevarse a cabo sin ningún problema en la región, debido a que el país tiene un potencial significativo en la conservación de los bosques, que cubren 87% del territorio nacional (UNEnvironment, 2019). Esto significa que todas las acciones que se implementarán para impulsar la economía no ocasionaran la degradación de la naturaleza que, uniéndolo a las migraciones ambientales, la estabilidad natural de la región no provocará los desplazamientos humanos. Se espera que el proyecto de Guyana comience a principios del 2020.

De acuerdo a lo anterior, se aclara que no se pueden implementar las mismas estrategias y programas en cada uno de los países y regiones del mundo, simplemente porque las capacidades económicas, el nivel de urbanización, o las condiciones climáticas y naturales interfieren en la forma de contribuir al tratamiento de cualquier problemática, incluida las migraciones ambientales.

Además de trabajar de la mano con diversos organismos, empresas, o gobiernos, también lo hace por su cuenta a través de reportes anuales que se enfocan en temas de interés para el bienestar mundial y concluyen con estrategias y pronósticos para el futuro de la población. Por ejemplo, en diciembre de 2018 se hizo público el cuarto informe del PNUMA sobre la brecha de adaptación, en el cual se detalla la importancia que tienen las acciones actuales para combatir el cambio climático, ya que, según datos reportados en el informe, la preparación de los países para hacerle frente es insuficiente. Por lo que hoy es aún más necesario replantear las estrategias de cooperación que permitan lograr el desarrollo sostenible y garantizar la salud de las comunidades al mismo tiempo de lograr una economía estable para todos los seres humanos.

Según la información contenida en el reporte de 2018, el cambio climático afectará negativamente en la salud humana, pues los esfuerzos actuales de adaptación siguen siendo insuficientes para minimizar el futuro impacto en la salud de las personas. Se destaca que la morbilidad y la mortalidad relacionadas con el calor y los eventos extremos continuarán aumentando, y como mecanismo de adaptación algunos individuos optarán por la adaptación, que sin duda será la migración o el desplazamiento a una región que no cuente con el nivel de contaminación o las altas temperaturas que la zona de origen mantiene, por lo tanto se considerará una migración en beneficio de la salud humana siendo provocada por la contaminación y las extremas temperaturas ocasionadas por el cambio climático (UNEnvironment, 2018:30-31).

Es de suma importancia mencionar que cada año el PNUMA realiza la publicación de uno de sus reportes, sin embargo, cada uno difiere en cuanto al tema, del cual es relevante informar, el del año 2018 por obvias razones de acuerdo a lo anterior, hizo enfoque a la salud mundial de la población, pero el reporte de 2017 se enfocó en las formas de evaluar el progreso de la adaptación global. Mientras que para el 2019 aún no se sabe en que se basará el reporte, se espera que contribuya con información relevante que permita seguir elaborando estrategias de mitigación y adaptación para lograr la sostenibilidad.

El PNUMA es el único actor internacional que realiza una evaluación a nivel mundial del estado del medio ambiente en todas las regiones del mundo y las divide de esta manera: África, Asia y el Pacífico, Europa, América Latina y el Caribe, América del Norte y Asia

Occidental. El documento que publica es llamado Evaluaciones Ambientales Integrales GEO (Global Environment Outlook, o Perspectivas del Medio Ambiente Mundial) los cuales resultan ser una herramienta para la toma de decisiones de los líderes mundiales y de Estados. El proyecto de evaluación del medio ambiente comenzó en 1995 y la publicación del primer GEO concluyó en 1997 a nivel global. A partir de eso, la importancia del GEO ha incrementado para la implementación de políticas en beneficio del medio ambiente (UNEnvironment, 2019).

Los informes GEO se producen utilizando un enfoque participativo y consultivo, es decir, se solicitan aportes de una gran cantidad de fuentes en todo el mundo que proporcionen datos e información sobre los numerosos problemas ambientales y afines que corresponden a sus mandatos individuales, incluida la red de centros colaboradores (The coordinated global network of collaborating centres¹⁹), organizaciones de las Naciones Unidas y expertos independientes como científicos, biólogos etcétera. Durante la preparación del informe, el PNUMA organiza consultas invitando a los encargados de formular políticas y otras partes interesadas a revisar y comentar los borradores de materiales.

Desde la publicación del primer GEO-200 en 1997 hasta la actualidad, el PNUMA ha producido cinco informes GEO, debido a la complejidad de su contenido y a la diversidad de información, los GEO no pueden generarse anualmente, ya que lograr una evaluación a nivel mundial requiere del tiempo necesario para analizar con detalle los problemas ambientales (UNEnvironment, 2019). En 2007 se hizo la publicación del ‘GEO 4: Medio ambiente para el desarrollo’ el cual resalta la necesidad de valorar los bienes y servicios ambientales, la importancia que tienen para mejorar el desarrollo, y el bienestar humano, ya que, de hacerlo, se logrará minimizar la vulnerabilidad humana al cambio ambiental (UNEnvironment, 2018).

En este informe se incluye con mayor frecuencia el incremento de las migraciones ambientales en todo el mundo, argumentando que el medio ambiente puede generar vulnerabilidad en las personas, como ejemplo están las tormentas, sequías o mal gestión ambiental. Llegando a un punto de afirmar que la escasez de recursos naturales puede

¹⁹ Es el núcleo del proceso del GEO, estos centros han desempeñado un papel cada vez más activo en la preparación de los informes.

fomentar la cooperación, pero también puede ser motivo de tensiones o conflictos (PNUMA, 2007:5).

Recientemente se ha publicado el nuevo informe titulado 'GEO 6: Healthy Planet, Healthy People' que como su nombre lo indica, hace hincapié en la salud mundial del medio ambiente para lograr la del ser humano. El documento consta de más de 700 páginas, el más extenso hasta el momento, en el cual se hace un llamado a los líderes mundiales y tomadores de decisiones a tomar medidas inmediatas para abordar los problemas ambientales urgentes y alcanzar los 17 Objetivos de Desarrollo Sostenible, así como otros objetivos de tipo ambiental acordados internacionalmente, como los del Acuerdo de París.

De acuerdo a la información contenida en el GEO 6, se realiza una suposición sobre los futuros desplazamientos ambientales, debido a que es muy probable que los daños al medio ambiente trasladen a una gran parte de la población que habita en áreas que contienen una muy baja huella de carbono (áreas rurales) a áreas de mayor huella de carbono como son las zonas urbanas. Estos desplazamientos se deberán al daño generado en las zonas rurales que dependen totalmente de los recursos naturales que ellos producen, ante estos cambios, el traslado de personas a zonas urbanas ocasionará una presión ambiental mayor de la que antes ese tenía, pues ahora, la concentración de personas en una determinada zona genera un mayor consumismo y, por lo tanto, aumentan las emisiones totales de CO₂ en el proceso, impidiendo tener un buen nivel de bienestar en las personas (PNUMA, 2019:24).

Esto representa una oportunidad para visualizar la situación con mayor precisión y mejorar la sostenibilidad, al mismo tiempo que obliga a los países a generar políticas que resguarden la seguridad de los seres humanos e impidan el desgaste del medio ambiente sobre todo en las zonas rurales, las cuales son quienes representan mayor vulnerabilidad y quiénes son y serán las más afectadas por el cambio climático.

Como conclusiones sobre el tema de las migraciones ambientales, el GEO 6 sostiene que políticas relacionadas a nivel mundial con la problemática apenas están surgiendo, y es muy importante generarlas tan sólo porque la situación del planeta ya es un riesgo para la seguridad humana y porque si no se actúa de manera inmediata, posiblemente la situación ya no tenga remedio y se vuelva crítica. Dicha evaluación se mantiene positiva en cuanto a la participación y cooperación de actores mundiales en la salvaguarda del medio ambiente y

la implementación de políticas que trabajen directamente con las migraciones ambientales (UNEnvironment, 2019).

La realización de los GEO es claro ejemplo de cooperación mundial y un instrumento de interdependencia, ya que es tomado como un modelo de referencia para saber con precisión cuales son las medidas ambientales que se deben realizar y atender de inmediato, precisando que para realizar un GEO se requiere de la cooperación de todos los actores interesados, pero después de su publicación, también se requiere de la cooperación y participación de los actores para atender las cuestiones plasmadas en el informe.

De esta forma y concluyendo con lo anterior, se ha demostrado con ejemplos, las diversas actividades, estrategias, planes políticos y programas que día con día implementa el PNUMA a favor del medio ambiente, argumentando que se involucra con el tema de las migraciones ambientales de una forma a priori, es decir realizando investigaciones de la magnitud del problema y realizando actividades que ayuden a mantener un medio ambiente sano y limpio para que prevenir que estos desplazamientos ocurran.

Para hacerlo debe trabajar con los organismos y otros actores de la ONU, los gobiernos mundiales, empresas, instituciones, y actores regionales y locales. Con la cooperación implementada, será más fácil la obtención de información y datos que puedan crear estrategias específicas para atender los problemas que hicieron posible la relación entre los mismos.

La realización e implementación de estrategias es posible gracias a los socios que financian y defienden el trabajo del PNUMA, por ejemplo, este organismo depende del Fondo para el Medio Ambiente como su fuente principal de fondos, contando también con el apoyo de sus 193 Estados miembros (PNUMA, 2019). Su próximo reto, es velar que los Estados sigan las recomendaciones del reciente GEO y que junto con los 17 Objetivos del Desarrollo Sostenible realicen actividades que protejan el bienestar de la naturaleza, el del ser humano y con ello evitar los desplazamientos.

Capítulo 3: Acciones en materia de cooperación ambiental en África para disminuir la migración ambiental

El continente africano se caracteriza por ser muy diverso en cuanto a cultura, religión, arquitectura, tradiciones, costumbres y por supuesto en cuestiones ambientales como biodiversidad, clima, relieve flora y fauna, además este continente cuenta con un gran número de recursos naturales tales como diamantes, petróleo, gas y distintos minerales que la mayoría de los demás continentes no tienen. En su territorio se localizan, algunos de los países más pobres del mundo²⁰, y en donde más conflictos políticos, guerrillas internas o estados fallidos se producen, afectando al poco desarrollo existente en la región.

Por estas cuestiones y más, es que diversos órganos de las Naciones Unidas, ponen su atención y parte de su cooperación para trabajar en estos problemas, defendiendo los derechos de los niños, mujeres y adultos mayores que se ven involucrados en los conflictos que ocurren día con día. Los problemas derivados del cambio climático en África se ven reflejados principalmente en las producciones de alimentos, en los cambios en el suelo, la falta de agua o los repentinos fenómenos climáticos que azotan las regiones más vulnerables del continente, siendo éstos sucesos, las razones por las que los habitantes emprenden los desplazamientos de tipo ambiental.

El continente africano no se define por sus exportaciones de alimentos al exterior, puesto que lo que produce resulta ser en beneficio del consumo propio en el vasto territorio, además de que los cambios ambientales que surgen, afectan cada vez más a la región, impidiendo la máxima producción de alimentos, misma que provoca otros problemas como: hambrunas, desnutrición, deficiencias económicas y sobre todo migraciones en busca de alimentos a otras regiones.

Enfocándose en el tema principal de esta investigación, destacan aún más los problemas ambientales que a su vez generan más vulnerabilidad para las personas, como la falta de agua, sequías, inundaciones, daño a los cultivos o las variaciones del clima causadas por el cambio climático que afectan la producción de alimentos y por lo tanto las actividades económicas de algunos individuos.

²⁰ 1. República Centroafricana, 2. Burundi, 3. República Democrática del Congo, 3. Liberia, 4. Níger. (ACNUR, 2018)

El Continente Africano se define por las diversas características de sus ecosistemas, las cuales, aunadas con su nivel de desarrollo político y sobre todo económico, hacen que sus regiones sean las más vulnerables al cambio climático. Sin duda, este fenómeno representa un desafío que, si bien ya ha comenzado a desarrollar sus efectos, en un futuro las consecuencias serán irreversibles.

El cambio climático y el desgaste ambiental son dos cosas totalmente diferentes, pero relacionadas entre sí, si bien ambos son provocados por las actividades humanas, el primero es consecuencia del segundo, puesto que el agotamiento de recursos naturales como selvas o bosques, impiden la absorción absoluta de los gases o sustancias de efecto invernadero que provocan la acumulación de temperatura en la atmósfera y esto hace que se comienza a incrementar el fenómeno del cambio climático.

Los efectos del cambio climático suelen tener más impacto en el Continente Africano, sólo que será diferente para cada una de sus regiones. Afecta de muchas maneras, pero resaltan dos que sin duda pueden ser las más importantes y necesitan de atención de inmediata. La primera es la falta de agua en la mayor parte del continente y la segunda, son las migraciones o desplazamientos ambientales que ocurrirán primero en regiones más vulnerables a la ocurrencia de fenómenos meteorológicos extremos.

Todos los habitantes del planeta, los países del mundo, las empresas, y las industrias, son responsables de incrementar el cambio climático, enfatizando que unos lo hacen más que otros, por ejemplo, a pesar de que los países africanos contribuyen muy poco en la generación de GEI, son los que más padecen sus efectos y con mayor violencia. Sus propias condiciones geográficas provocan que, aunque se consiga frenar el calentamiento global a 2°C, la región sufrirá un calentamiento superior a los 4°C lo que provocará el incremento de, al menos, un 10% el desierto del Sahara (Andaluz, 2016).

El problema al que se enfrenta el continente es que resulta ser el más empobrecido y su nivel de desarrollo es muy bajo, por lo que es muy probable que necesite del apoyo de organismos internacionales y alianzas de cooperación con otros países para enfocarse en combatir además de los conflictos políticos, los problemas de carácter ambiental que son una gran amenaza a la seguridad de sus habitantes. Las variaciones de clima que ya han

afectado a miles, seguirán continuando y con mayor frecuencia, tanto, que la cifra²¹ de afectados será a un mayor. La responsabilidad de los países con posibilidades económicas de involucrarse en la cooperación ambiental, en contraste con los países más débiles, recae en que la naturaleza es un espacio común en el que habitan todos los seres humanos y si no son ellos los que emprendan acciones para su salvaguarda, los países con menos posibilidades económicas no podrán sobrellevar la responsabilidad de su cuidado, y resulta que el entorno natural es el único espacio más indispensable que comparten todos los países sin importar su nivel económico y el único sin el cual no podrían sobrevivir.

Otra razón más para emprender la cooperación ambiental, es que mientras exista una migración que implique cruzar una frontera entre dos países del mismo o diferente continente, se deberán tomar medidas que atiendan el problema generado, pero si una de las partes por cuestiones económicas o falta de herramientas no puede hacerlo, la cooperación entre ambas partes es la única solución de forma pacífica y efectiva que puede ayudar a llegar a un acuerdo.

Los países africanos necesitan el apoyo de actores externos es muy importante para que se logre la sostenibilidad, aunado a esto, es el lugar en donde más casos de migraciones o desplazamientos ambientales se han presentado, por ello los organismos internacionales encargados de trabajar la problemática migratoria ambiental y de los cuales se ha hecho mención durante el capítulo anterior han implementado actividades junto con los gobiernos africanos para tratar de impedir los desplazamientos y luchar contra los efectos del cambio climático.

Cada uno de los órganos internacionales que se abordarán en este capítulo, trabaja de manera diferente, con planes e ideas diferentes, aunque también pueden generar alianzas de cooperación ambiental y trabajar en conjunto, desarrollando estrategias o programas que poniéndolos en práctica beneficie a las regiones y a sus habitantes. A continuación, se hará mención de las regiones africanas con las mayores cifras de desplazamientos ambientales y posteriormente las acciones que con la ayuda internacional se han efectuado.

²¹ “Con una alta sensibilidad al clima, la cantidad de personas que padecerían inundaciones podría alcanzar la cifra de 160 millones al año en 2050 y 420 millones en 2100” (OIM, 2019:30)

3.1 Migración ambiental en regiones africanas

Desde la década de 1970, las sequías combinadas con el crecimiento de la población, la falta de una gestión sostenible de la tierra y el agua, los desastres naturales, los conflictos políticos y las tensiones y otros factores han dado lugar a movimientos masivos de población en los Estados africanos. En esa misma década, la interdependencia entre distintos actores y países adquiría importancia para lograr la paz y solución de distintos problemas a la vez.

En el caso de África, más que en cualquier otra región en desarrollo, el problema de interdependencia a un nivel internacional era particularmente difícil, esto se debía a su contexto histórico, pues pasó de una transformación de regímenes coloniales dependientes a Estados independientes que debían aprender a sobrevivir por su cuenta. Este hecho dificultaba mantener una interdependencia mundial con países ajenos a los del continente.

Sin embargo, en el caso de la cooperación ambiental dada en este tipo de relaciones las ganancias son reales y mutuas debido a que, si se trabaja en favor del medio ambiente, pero sobre todo que se realicen esfuerzos de cooperación para abordar las cuestiones ambientales en todas las regiones del mundo de forma unánime, los beneficios significarán la estabilidad y seguridad de las personas, puesto que la sostenibilidad no se puede lograr si no existe un medio ambiente sano y limpio.

Por ello, desde hace algunos años y ante la creciente interdependencia en el mundo, los organismos internacionales vinculados con la ONU han puesto su atención en atender los problemas existentes en las regiones africanas. Cada organismo especializado en una problemática, trabaja de la mano con los Estados para facilitar los recursos y herramientas necesarias para hacer frente a problemas que impidan el desarrollo y amenacen la sostenibilidad de cada uno de ellos. En el caso de las migraciones ambientales efectuadas en las regiones africanas, los organismos correspondientes en su tratamiento han buscado soluciones a través de estrategias como programas, planes o acuerdos con los gobiernos para atender el daño ambiental y frenar los desplazamientos.

La cooperación ambiental se ha ido incrementando a lo largo de los años y expandiendo por todo el mundo, todos los países contribuyen, pero no de la misma forma ni en la misma magnitud, aquellos que contaminan más, son los que más desarrollados están, por lo que

son quienes más emprenden acciones para ayudar a la reparación del medio ambiente. Referente a esto, los Estados africanos a pesar de ser los que menos contaminan, son los más perjudicados y quienes padecen en gran medida los desplazamientos ambientales.

La variedad de climas, suelos, ecosistemas o relieves presentes en todo el territorio africano hacen que el fenómeno del cambio climático afecte de manera diferente a los Estados o regiones, ocurriendo lo mismo con los desplazamientos, pues unas los padecerán más que otras, y en casos muy raros hasta el momento, probablemente no presenten ninguno, pero lo harán en un futuro si no se actúa de manera inmediata.

La OMI predice que habrá 200 millones de personas desplazadas por el medio ambiente para el año 2050 con efectos importantes en los países de origen, los países de tránsito y los países receptores (OMI, 2018). También se ha pronosticado que el cambio climático exacerbe aún más el estrés de los países débiles y con mucha razón, pues además de lidiar con problemas económicos, políticos o sociales, ahora tendrá que lidiar con las cuestiones ambientales que no se habían tomado en cuenta.

El Cuerno de África conformado por los Estados de Somalia, Yibuti, Eritrea y Etiopía, enfrenta un alto riesgo de vulnerabilidad e inestabilidad ante la llegada del cambio climático. Se espera que las presiones demográficas existentes y la gran dependencia de la agricultura, el pastoreo y otros medios de vida basados en los recursos naturales aumenten la inseguridad alimentaria e hídrica, además de exacerbar los desafíos para la salud pública en esas regiones (UNEnvironment, 2016), contribuyendo al desplazamiento involuntario de personas por esas cuestiones. Sin contar que dicha zona es muy activa en cuanto a migraciones, originadas por problemas “mixtos”, por lo que es muy difícil conocer la cantidad exacta de los desplazados medioambientales (OIM, 2018). Lo que sí se sabe es que las razones naturales son una causa más de los movimientos dentro de los países que conforman el Cuerno de África.

En un informe del PNUMA en el año de 2011, se observó que en el Sahel²², la demanda de recursos naturales puede conducir a la competencia de los mismos, provocando conflictos a nivel local o entre los países, desplazamientos o migración y, como última instancia, una

²² Es la zona mediadora entre el desierto del Sahara y los países del sur, es un estrecho que cruza de este a oeste y que cuenta con variaciones de clima y biodiversidad.

desestabilización política más amplia, elevando la vulnerabilidad y el impedimento para alcanzar la sostenibilidad (UNEP, 2011:18).

Es importante enfatizar que, la degradación ambiental y la inseguridad alimentaria están relacionadas con las inundaciones y otros factores, como la disminución de los pastos para el ganado, así como el agua, la leña y otras insuficiencias de recursos naturales. Tales factores contribuyen al desplazamiento, lo que resulta en una creciente competencia por los escasos recursos tanto en la nueva región de alojamiento como en la de abandono, lo que también contribuye a los conflictos armados, particularmente entre los pastores y las comunidades sedentarias, argumentando la importancia de los recursos naturales como puntos estratégicos de carácter político.

Con base en el párrafo anterior, aquellos países que, comienzan a padecer los desplazamientos por las causas mencionadas son: Sudán, Sudán del Sur, Yibuti, Somalia, Etiopía y Kenia, debido a que todos ellos cuentan con grandes poblaciones de pastores que migran de acuerdo con los patrones estacionales y las variaciones climáticas, apuntando al cambio climático como principal alterador de los climas de las regiones de éstos países (UNEnvironment, 2016).

Si bien el cambio climático y la degradación ambiental plantean escenarios para que se produzcan desplazamientos, los factores de vulnerabilidad como la pobreza y la calidad de la infraestructura también son determinantes clave en esta problemática. Por eso es importante comenzar a efectuar estrategias ambientales que permitan prevenirlos y con ello comenzar a cumplir el objetivo de un desarrollo integral para todos los habitantes.

Por otra parte, la región de África occidental²³ se caracteriza por ser una zona con países en su mayoría rurales con algunas excepciones como Costa de Marfil y Ghana, por lo que es posible afirmar que la agricultura es la actividad más frecuente en la zona. Ésta contribuye a deteriorar el entorno natural bajo el impacto del cambio climático, debido a que los daños en la agricultura se amplifican debido a la debilidad de los sistemas de infraestructura y gestión de riesgos, privando a las personas de poder desarrollar las actividades económicas que les permitían la obtención de recursos (FAO, 2017:30). Por ejemplo, la migración

²³ Los países que integran esta región son: Benín, Burkina Faso, Cabo Verde, Costa de Marfil, Gambia, Ghana, Guinea, Guinea-Bisáu, Liberia, Malí, Níger, Nigeria, Senegal, Sierra Leona, Togo y Mauritania

ambiental efectuada en Senegal o Mali provocada alrededor de la década de 1990 resultó ser de tipo internacional, puesto que los afectados fueron más allá de las fronteras nacionales, cambiando su curso hacia países europeos.

Este hecho refleja perfectamente que no necesariamente si una persona se desplaza a una región vecina encontrará saciar las deficiencias por las que abandonó su lugar de origen, pues en muchas ocasiones los desplazamientos continuarán efectuándose hasta el punto de convertirse en una migración internacional. Partiendo del caso anterior, si el desplazamiento ocurre en una zona rural, quien se encuentra rodeada de más zonas rurales (como es el caso de la mayoría de regiones africanas), el desplazamiento no cesará hasta encontrar las condiciones adecuadas para su desarrollo, pues está claro que, si una zona rural padece los efectos del cambio climático, las demás zonas rurales también lo harán.

Es por lo anterior que órganos internacionales, tales como ACNUR y OIM se coordinan para atender los desplazados, realizando actividades como asistencia a los mismos, realizar espacios de alojamiento, proveer asistencia médica etc. Este tipo de intervenciones ocurre porque los gobiernos no están preparados para afrontar la problemática, o simplemente porque no cuentan con el recurso económico necesario para llevar a cabo estrategias que apoyen a las víctimas del daño ambiental.

Con base en el atlas realizado por la FAO y titulado “África rural en movimiento. Dinámicas y causas de la migración al sur del Sahara”, se descubrió que quienes más tienden a migrar son las personas que habitan en una comunidad rural, debido a la cercanía con los recursos naturales o por el desarrollo de actividades económicas como la agricultura, pesca (en Estados costeros), ganadería, entre otros, y que en su mayoría son jóvenes, provenientes de familias campesinas en busca de trabajo como oportunidad de vida. Sin embargo, cuando se trata de desastres naturales, los que tienden a migrar son familias enteras e incluso comunidades enteras en busca de seguridad (FAO, 2017:39).

La mayoría de los países africanos carece de agua, un hecho que se ha comentado a lo largo del capítulo, pero para expresar de una manera más precisa cómo la falta de agua obliga a las personas a desplazarse, se encuentra el caso de Sudáfrica, el cual es un país ubicado al

sur del continente, caracterizado por su gran número de población y en el que ya se han efectuado desplazamientos en busca del recurso hídrico a regiones vecinas (FAO, 2019).

La situación comenzó debido a la sequía que ocurrió en 2015, aunado a su aumento poblacional incontrolado que provocó estrés hídrico hasta llegar a un límite de satisfacción del agua. El año 2017 es considerado el año más seco que dicho país ha tenido que presenciar, y actualmente, en 2019 la escasez del recurso ha provocado que los más de 3,5 millones de habitantes de la zona tengan restringido el acceso al agua, pudiendo solo gastar unos 70 litros por día (Rodríguez, 2019).

La escasez de agua se ha convertido en un problema que obliga a las personas a desplazarse, pues un recurso tan indispensable como el agua es utilizado en la mayoría de actividades que realiza el ser humano, pero lamentablemente no se tiene en cuenta el número real de personas que desde 2015 han realizado desplazamientos para satisfacer sus necesidades con base en el agua. Se espera que el gobierno de Sudáfrica realice algún plan que finalice con la limitación del agua o junto con organismos internacionales contribuir para que desaparezca la vulnerabilidad en las personas.

Por el momento, ante el temor de quedarse sin agua, el gobierno sudafricano se está planteando la idea originaria de Nick Sloane²⁴ en la que se pretende trasladar un bloque de hielo para extraer el agua y acabar con la sequía, sin embargo ante la desesperación del gobierno y la toma de decisión precipitada, es posible que lo anterior no sea la solución adecuada, se necesita de esfuerzos mayores que integren ideas de especialistas en la situación, colaborando con organismos internacionales o países de alto desarrollo, que planeen y ejecuten estrategias especiales y bien gestionadas que contribuyan a la erradicación de la sequía en la zona.

Por lo anterior, es necesario abordar la problemática con mayor intensidad, la cooperación ambiental es cada vez más necesaria en un mundo donde la temperatura es inestable, y no sólo los casos de sequías y migraciones sucederán, pues la población se enfrentará a un gran número de fenómenos que se desarrollarán con el cambio climático, mismo que puede afectar en la salud, en la economía, en la seguridad o incluso en la cultura de un país o de

²⁴ Experto en salvación marina

un individuo. Las migraciones ambientales son sólo el comienzo de un sinnúmero de catástrofes, si bien la situación ya es alarmante, sin las medidas adecuadas o estrategias bien planificadas el futuro del mundo puede ser una amenaza para la seguridad de los seres humanos.

En el caso del Continente Africano, los gobiernos nacionales, a pesar de que la mayoría no cuenta con los recursos económicos para hacer frente al cambio climático y con ello mejorar la situación medioambiental, se han unido a organismos internacionales para cooperar de manera unánime, desarrollando planes estratégicos o programas de calidad que atiendan las deficiencias ambientales en el territorio de cada uno de los países. Agregando que, las personas, al ser parte de la problemática, exigen a sus gobiernos realizar actividades que permitan cuidar del medio ambiente y conservar los recursos naturales existentes para las futuras generaciones.

Otra razón más por la que los gobiernos africanos deben intervenir en la problemática es que, la mayoría de los Estados dependen de los recursos naturales que producen, y a pesar de que no existe una mayor interdependencia al exterior, si existe al interior, entre las propias regiones del continente, ya que mantienen relaciones de interdependencia a través de la producción de alimentos, los migrantes, la economía y los recursos naturales. Si no se realizan acciones para estabilizar el medio ambiente, las consecuencias para el continente serán devastadoras, provocando la migración de personas en busca de seguridad, alimentos, recursos naturales, económicos, alejándose de los conflictos por los recursos etc.

Por su parte, los actores internacionales, encargados de velar por el bienestar mundial, realizan esfuerzos de cooperación en todos los sentidos. La mayoría de ellos, pone su atención en el Continente Africano, pues es el que más necesita apoyo para continuar con su desarrollo y quien más peligrará en alcanzar la sostenibilidad.

Ante la necesidad de cumplir con las metas y propósitos impuestos en los Objetivos del Desarrollo Sostenible, los órganos u organismos internacionales se ven en la necesidad de trabajar junto con los países para cumplir con lo acordado en la Agenda. Obviando el hecho de que deberá trabajarse de manera diferente y con mayor compromiso en algunas regiones del mundo. La participación de éstos en el Continente Africano resalta cada vez más, y

atienden de manera directa las deficiencias que existen. En cuanto a la cooperación ambiental, las acciones que se han estado realizando para atacar directamente las causas de los desplazamientos ambientales son muchas, mismas que se mencionarán en el siguiente apartado.

Existen dos maneras de tratar la problemática de las migraciones ambientales, la primera es previa a éstos, es decir, trabajando en detener sus causas, las cuales son muchas y se necesita del apoyo de todos los actores mundiales para trabajar con cada una de ellas. Son muchos los que trabajan para el cuidado del medio ambiente, pero son pocos los que cuentan con un alcance mundial. Dentro de los que destacan por trabajar directamente con las causas de las migraciones ambientales previa a éstas, son dos: La FAO y el PNUMA.

La segunda manera, es posterior a los desplazamientos o migraciones ambientales, es decir, atendiendo y trabajando directamente a los afectados. Los dos órganos especializados de la ONU involucradas son el ACNUR, que aborda la problemática desde su concepto de “desplazamiento forzado interno” y la OIM.

3.2 EL ACNUR y la OIM en la gestión de las migraciones ambientales en África

Estos dos órganos son responsables de atender a los desplazados ante cualquier situación de crisis, en cualquier parte del mundo. Manejan estadísticas, bases de datos, asociaciones y promueven la cooperación con diversos actores que permiten el financiamiento y contribuyen con información para actuar de manera correcta, en beneficio de los afectados. Ambas trabajan con los Estados para coordinar esfuerzos y facilitar el apoyo a las regiones de origen y de acogida de los desplazamientos.

a) Las acciones del ACNUR

Como primer caso, el ACNUR manifestó a través de su Septuagésimo tercer período de sesiones que los Estados tienen la responsabilidad primordial de ofrecer protección y asistencia a los desplazados internos dentro de su jurisdicción, también deben ocuparse de las causas fundamentales del problema que originó los desplazamientos, cooperando apropiadamente con la comunidad internacional (ACNUR, 2018:6).

Teniendo en cuenta los cambios ambientales como factores generadores de movilidad de las personas, define a los desplazados internos como *“aquellos quienes se ven obligados a abandonar sus hogares como resultado de conflictos armados, violencia generalizada, violaciones de derechos humanos o de catástrofes naturales producidas o no por el ser humano”* (ACNUR, 2009:4), alejándolos del concepto de refugiados, pero considerándolos en la implementación de medidas para su protección.

Así, en ese mismo periodo de sesiones, ACNUR observó la necesidad de que los Estados de África, con el apoyo y la colaboración de la comunidad internacional, se ocupen de las causas fundamentales de todas las formas de desplazamiento forzoso en África y fomenten la paz, la estabilidad y la prosperidad en todo el Continente Africano para prevenir las corrientes de personas que han sido forzadas a dejar su hogar (ACNUR, 2018:7). En tal requerimiento, se resaltan los factores ambientales como una forma de movimiento forzado y hace énfasis en la cooperación ambiental para la solución de éstas causas.

Finalizando con la sesión y enfatizando en la cooperación ambiental, exhorta a la comunidad internacional a que proporcione asistencia material y financiera para ejecutar programas destinados a reparar el deterioro de la infraestructura y del medio ambiente

causado por la presencia de refugiados en los países de acogida y de desplazados internos, ya que, de no hacerlo, los grupos anteriores serán los responsables de generar más desplazamientos ambientales (ACNUR, 2018:11).

Como se detalló en el segundo capítulo de esta tesis, esta Agencia se encarga de coordinar las acciones que deben implementar los países para el tratamiento de los desplazamientos ambientales. Para el caso africano, durante la Convención de la Unión Africana para la protección y la asistencia de los desplazados internos en África (Convención de Kampala), el ACNUR concluyó con estos puntos que, a partir del 2009, deberán implementarse en caso de un desplazamiento ambiental:

- Se debe garantizar la responsabilidad de los agentes no estatales que participan en actividades de exploración y explotación de recursos económicos y naturales que originan desplazamientos (ACNUR, 2009:6).
- Todas las personas tienen derecho a ser protegidas contra el desplazamiento arbitrario. En este caso se incluyen las evacuaciones forzadas en casos de desastres naturales o sucesos ambientales producidos por el ser humano, al mismo tiempo se deberá otorgar requerimientos y atenciones especiales necesarias por razones de seguridad o salud de aquellos afectados (ACNUR, 2009:7).
- Los Estados adoptarán medidas para proteger y ayudar a las personas que han sido desplazadas internamente debido a los desastres naturales o producidos por el ser humano, incluyendo el cambio climático (ACNUR, 2009:8).
- El Estado será responsable de indemnizar a las personas desplazadas internas por daños ocurridos cuando un Estado se abstenga de proteger y brindar asistencia a los desplazados internos en el caso de catástrofes naturales (ACNUR, 2009:14).

En base a estos puntos, resulta que, debido al bajo nivel económico de los Estados africanos, no será posible cubrir e implementar todos y cada uno de los anteriores, posiblemente si se desarrollen algunos, pero dependiendo de la magnitud de la problemática, es decir de la cantidad de desplazados ambientales, del nivel de daño en la zona de abandono y el costo de las medidas que debe implementar para contribuir al apoyo de los afectados, realizará acciones que estén a su alcance. Por tal motivo y en casos como estos, la responsabilidad de poner en práctica todos los puntos acordados recae en el

ACNUR, el que, como organismo internacional creado para resolver y trabajar el tema de los desplazamientos internos, deberá realizar un esfuerzo doble, tanto para alentar a los Estados africanos, como para hacerse cargo en gran parte, del problema gestado en zonas de bajo desarrollo.

En el cuerno de África, por ejemplo, existe el riesgo de hambruna ocasionada por el aumento poblacional y ligada a las sequías producidas en la región, el ACNUR considera que los desplazamientos continuaran en aumento, por ello comprende la necesidad de intervenir en la región y ayudar a los gobiernos a estabilizar la situación. De acuerdo a las cifras, en Yibuti, las raciones alimentarias se han reducido en un 12%; en Etiopía, entre un 20% y un 50% (ACNUR, 2018) debido a que son cada vez más los que carecen de acceso a medios de subsistencia para obtener recursos, y con el efecto del cambio climático, quienes se dedicaban a la agricultura o producción de alimento ya no lo hacen debido a que es imposible obtener alimentos sin el agua necesaria.

La forma de contribuir y brindar apoyo a los desplazados es distribuyendo kits de emergencia que incluyen lo indispensable como colchonetas, mantas, lonas de plásticos, y en algunos casos se instalan servicios que proveen de alimentos a los que han sido desplazados y alojados en una región nueva o para otorgar asistencia médica a personas vulnerables, dándoles prioridad a las personas con discapacidad, mujeres embarazadas, madres que amamantan, adultos mayores y niños (ACNUR, 2018). Lo proporcionado se realiza gracias al Fondo Central de Respuesta a Emergencias (CERF), que se ha manifestado en diferentes ocasiones, y que lo hará con más continuidad si se siguen presentando desastres naturales ocasionados por el cambio climático.

En caso de que la magnitud del problema que ha causado los desplazamientos sea muy grande, el ACNUR necesitará del apoyo de otros organismos, los Estados y otras instituciones, que lideren los desplazamientos y recolecten el financiamiento para lograr apoyar a todos, manteniendo su seguridad ante la nueva situación. En caso de que las causas sean de tipo ambiental, también se deberán destinar esfuerzos para resolver los orígenes ambientales que están causando los desplazamientos. Sin duda, es un organismo que continuamente elabora estrategias de cooperación y se involucra directamente con los

afectados, pero aún falta mejorar las medidas y acciones para abordar solamente la nueva crisis ambiental que incrementa la movilidad poblacional.

b) Las acciones de la OIM

La OIM por su parte, tiene la responsabilidad de analizar los problemas de la migración y las tendencias emergentes, así como planificar, desarrollar e implementar proyectos y programas para que se aborden y coordinen con las respectivas oficinas regionales. Las cuales son responsables de la revisión de dichos proyectos, también brindan el apoyo necesario a las regiones en donde se están llevando a cabo los proyectos propuestos por la OIM (OIM, 2019). En total son 9 oficinas de las cuales 4 están destinadas al Continente Africano.

La primera oficina ubicada en la capital de Senegal, Dakar, se encarga de vigilar y coordinar la región Centro y Oeste de África, la segunda ubicada en Pretoria, Sudáfrica, abarca los países del Sur. Mientras que la tercera oficina de la OIM se encuentra en Kenia, y es la especializada de coordinar los Estados del Este y del Cuerno de África, finalmente, la cuarta, encargada de vigilar las migraciones de Oriente Medio y África del Norte, se encuentra en el Cairo, Egipto (OIM, 2019). Todas ellas son las encargadas de coordinar actividades junto con los Estados para evaluar la situación migratoria que existe en cada región, detectar las causas y actuar de manera inmediata y eficaz en respuesta a estas cuestiones.

Como se observa, la mayoría de sus oficinas se encuentran en territorio africano, ofreciendo asistencia y protección a los migrantes, demostrando que ésta al pendiente de aquellas regiones que requieran de más apoyo para tratar con la problemática. La OIM ha manifestado su labor hacia la lucha con contra el cambio climático, resaltando que a través de sus distintas actividades implementadas, ayuda a reducir la vulnerabilidad de las poblaciones que están expuestas a factores de riesgo ambiental (OIM, 2019).

Entre sus acciones destaca su unión con el Gobierno de Etiopía en 2016, al ser parte de una campaña de 90 días para crear conciencia de la necesidad de fondos para erradicar la crisis de sequías en los últimos años y hacerle frente al Fenómeno del Niño. El proyecto pedía la ayuda económica de un gran número de actores, el cual se utilizaría en asistencia a los

afectados, en la implementación de proyectos para la seguridad alimentaria, pero sobre todo para evitar que alguno de los habitantes padeciera la muerte o comenzara un desplazamiento a otra región cercana. Desafortunadamente no se logró recaudar la cantidad que se requería a pesar de las donaciones de distintos actores internacionales (OIM, 2016).

El Pacto Mundial sobre Migración, en relación con la OIM, se encarga de abordar todas las cuestiones sobre migraciones, sostiene que las migraciones no deben ser forzadas puesto que la esencia natural del ser humano es el movimiento, sólo que para que exista un control, la migración debe ser ordenada, segura y regular, desafortunadamente los desplazamientos ambientales no lo son, por lo que son un impedimento para que todas las migraciones sean ordenadas, seguras y regulares. Por tal motivo el pacto mundial se ha comprometido a trabajar en vinculación con el medio ambiente.

Dentro de su Declaración dicho Pacto, identifica claramente a la degradación ambiental, los desastres causados por eventos naturales y los impactos del cambio climático como impulsores de la migración contemporánea. Reconoce también la causalidad múltiple de la migración, ya que los factores ambientales interactúan con los políticos, económicos y demográficos (OIM, 2019).

Otro punto es que pretende articular respuestas potenciales integrales para abordar estos factores: el diseño de medidas apropiadas en los países de origen para hacer de la migración una opción más que una necesidad desesperada; preparación de desastres; reducción del riesgo de desastres, así como la respuesta a estos; y la facilitación de los movimientos de personas. Es consciente de que las medidas de mitigación y adaptación al cambio climático en los países de origen deben priorizarse para minimizar las causas de la migración, que en caso de África resulta más preocupante debido a su bajo desarrollo y su vulnerabilidad a este fenómeno.

Así mismo, el retorno de los migrantes podría no ser posible en algunos casos y ante esta situación, el Pacto Mundial sobre Migración fortalecerá las medidas para apoyar a los migrantes, a través de una reubicación planificada y opciones de visa, estas acciones deberán ser adoptadas dentro de las gestiones de la migración y deberán ser una herramienta para lograr el tratamiento de la problemática (OIM 2019).

Es importante involucrar a los Estados para que, a través de la cooperación, desarrollen y pongan en marcha soluciones para aquellas personas que migran en el contexto de una degradación ambiental de evolución lenta, en particular, la desertificación, la degradación de la tierra, el aumento del nivel del mar, o las sequías. Se deberá trabajar en todos los niveles, para identificar las causas precisas de los movimientos.

Según este Pacto, las políticas creadas deberán basarse en la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (CMNUCC) y el Acuerdo de París, la Convención de las Naciones Unidas para la Lucha contra la Desertificación (CNUCLD), la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible y el Marco de Sendai para la Reducción del Riesgo de Desastres, esto con el único objetivo de crear medidas coherentes que respalden la seguridad de los afectados (OIM, 2019).

Sin embargo, todo lo anterior no se puede llevar a cabo sin los fondos o el presupuesto adecuado, esto se logrará a través de la cooperación con socios, organismos internacionales, los propios Estados e instituciones dispuestas a trabajar en conjunto, para la disminución de este tipo de migraciones. Se espera trabajar para la obtención de datos, información, o evidencia de la realidad de los afectados, ya que, de no hacerlo, la elaboración de políticas no serán las adecuadas.

La migración por motivos ambientales sigue siendo un tema relativamente nuevo, con poca evaluación, además de no existir una valoración de la efectividad de las prácticas existentes, porque sí las hay, sólo que a partir de su realización no se considera darle el seguimiento requerido para lograr la efectividad. Lo cierto es que con el Pacto Mundial sobre Migración se espera lograr aún más el tratamiento de las migraciones ambientales y otorgarles la importancia para hacerles frente, todo ello dependerá de una voluntad de política sólida, de los recursos financieros y de la cooperación de los Estados.

Hay que subrayar que, ahora además del ACNUR y la OIM, comienza a destacar la participación del Pacto Mundial sobre Migración, quien de la mano con esos dos órganos internacionales se encargarán de la seguridad de los migrantes del mundo, aunado a que la creación de dicho Pacto, resalta una manera de abordar debidamente el tema de las migraciones ambientales que cada vez se intensifica por los impactos del medio ambiente que han sido causados por el propio ser humano.

3.3 Acciones implementadas por la FAO y el PNUMA en regiones africanas para prevenir y detener las migraciones ambientales generadas a partir de las consecuencias del cambio climático

Durante este apartado, se abordarán las actividades que se han realizado en las regiones africanas para preservar el cuidado del medio ambiente y hacerle frente al cambio climático. Los daños al medio ambiente que generan migraciones ambientales se presentan en territorios africanos con más intensidad, por lo que coordinar esfuerzos para atender estos problemas es de suma importancia. Ante esto, es posible que algunos países en alianza con organismos y otros actores internacionales al ser conocedores de que los desplazamientos ambientales ya son una realidad y pueden estar presentes en la suya, realicen actividades de tipo ambiental no siendo conscientes de que éstas beneficiarán la disminución de los desplazamientos.

Esto se debe, a que los problemas ambientales no sólo generan migraciones ambientales sino también otras deficiencias que perjudican a la región y los Estados no suelen enfocarse tanto en los desplazamientos, ya que éstos sólo se dan cuando la adaptación a la nueva situación no es suficiente, o los desastres naturales los obligan a partir. Los Estados en su obligación por atender las carencias ambientales, promueven la cooperación ambiental en alianza con otros para eliminar los problemas causados por el daño ambiental o las alteraciones climáticas, sin enfocarse directamente con las migraciones, pero que, al darle tratamiento, se está trabajando en disminuir las migraciones ambientales.

a) Las acciones de la FAO

Uno de los graves problemas ambientales que provoca el cambio climático, es la falta de alimentos, y la gestión de esta situación es más que necesaria en las regiones dentro de África. Resulta que la FAO, es quien se esfuerza por mantener una coordinación con los Estados o con aquellas regiones que necesiten de asesoría, implementación de programas o actividades que beneficien las actividades económicas de regiones totalmente rurales, las cuales, al contar directamente con los recursos naturales, producen sus propios alimentos a

través de actividades como agricultura o la ganadería. Ocurriendo esto con las regiones africanas.

La participación de la FAO en el continente africano es más significativa que en la mayoría de las regiones del mundo, trabaja con cada uno de los países que son miembros, y les ayuda a solventar los problemas relacionados con las cuestiones de agricultura y ganadería. Según el informe “Perspectivas de Cosechas y Situación Alimentaria” publicado en julio de 2019, son 41 países los que necesitan ayuda externa en cuestiones alimentarias y dentro de esos, 31 son africanos (FAO, 2019:1), los cuales son: Burkina Faso, Burundi, Cabo Verde, Camerún, República Central africana, Chad, Congo, República Democrática del Congo, Yibuti, Eritrea, Etiopía, Guinea, Kenia, Lesoto, Liberia, Libia, Madagascar, Malawui, Mali, Mauritania, Mozambique, Niger, Nigeria, Senegal, Sierra Leona, Somalia, Sudar del Sur, Sudan, Uganda y Zimbabue.

La mayoría de las razones por las que existen problemas alimenticios, es por las variaciones de clima que azotan a los países y que vulneran a la población, privando a las comunidades del recurso del agua, provocando que la producción de alimentos no se pueda llevar a cabo, por este motivo la FAO se ve en la necesidad de trabajar de manera conjunta con los gobiernos que necesitan el apoyo para mejorar su calidad alimenticia, evitando así que se detengan las migraciones por falta de alimentos, y que en algunos casos suelen ser de carácter internacional.

Existe un proyecto implementado por la FAO llamado “Adapting irrigation to climate change (AICCA)” que como se indica en el nombre, pretende adaptar el riego al cambio climático. El proyecto abarca las zonas de África central y occidental que mantienen una cantidad considerable de recursos hídricos pero distribuidos de manera desigual en toda la región. El proyecto consiste en que los pequeños agricultores de la región utilicen cada vez más el riego a pequeña escala para cultivar sus tierras, de esta forma se estaría realizando una buena gestión del agua, y con ello aumentar la resistencia al aumento de la variabilidad climática, permitiendo a los agricultores lograr una producción aunque más pequeña pero confiable, rentable y sostenible, aumentando su capacidad de recuperación, ya que entre mayor sea su producción podría tener más pérdidas económicas. Aunado a esto, es posible

y comprobado que, llevando a cabo este proyecto, algunos puedan incluso transformar sus medios de vida (FAO, 2017).

Otro plan implementado por la FAO es el “Programa de innovaciones económicas y políticas para una agricultura climáticamente inteligente (EPIC)” el cual apoyará a los países en la formulación de políticas basadas en evidencia a través de un sólido análisis económico y político para reformar políticas, instituciones e inversiones en cambio climático, y con relación en el desarrollo agrícola y la seguridad alimentaria. Su objetivo es fortalecer los sistemas agrícolas sostenibles a través de mejores políticas y un análisis eficaz de los costos, compensaciones, barreras de adopción y beneficios, así como los impactos del cambio climático en la agricultura. Simplemente es un programa que busca apoyar a los países en transición y a los países en desarrollo en la formulación de propuestas de inversión agrícola para aumentar la resiliencia al cambio climático y promover la agricultura climáticamente inteligente (FAO, 2015).

Como parte del EPIC, se han realizado varios proyectos con diversas zonas africanas para realizar acciones en beneficio de su seguridad alimentaria, pero sólo 3 siguen activos, por ejemplo, desde 2016 hasta la actualidad, existe un proyecto de alianza con los países del sur que se basa en el fortalecimiento de la planificación e implementación de actividades en los sistemas agrícolas de pequeños productores en las regiones de Malawi, Zambia y Mozambique. Entre sus enfoques se encuentran: 1) Fortalecer la capacidad técnica para sintetizar, analizar y transferir datos e información climáticos y biofísicos para la evaluación de vulnerabilidades y riesgos, 2) Promover servicios de información climática, 3) Mejorar las capacidades de los países para desarrollar políticas y financiamiento para una agricultura climáticamente inteligente y 4) Facilitar la ampliación y la implementación de prácticas de adaptación al cambio climático en la agricultura y la pesca para mejorar la resiliencia al cambio climático (FAO, 2019).

Como parte también del EPIC, se ha desarrollado un proyecto sobre la implementación de estrategias regionales sustentables y de resiliencia climática para la intensificación de sistemas de cultivos, enfocándose en los conceptos “salvar” y “crecer”. Puesto que dicho proyecto tiene como base la gestión productiva del maíz al sur de África y del arroz al sur de Asia, pero haciendo enfoque al primero, Zambia, Malawi y Mozambique son los países

que forman parte de este proyecto, el cual se enfoca en fortalecer las capacidades de los gobiernos para mejorar el manejo de cultivos y las técnicas de protección hacia las plantas, través del desarrollo de capacidades operativas, organizacionales e informativas, el proyecto busca aumentar la capacidad de recursos humanos en las instituciones de investigación y desarrollo, mejorar y adaptar equipos, tecnología y sistemas de cultivo diversificados a escenarios climáticos cambiantes (FAO, 2019).

En base a los proyectos anteriores, todos estos tienen como propósito mejorar las deficiencias alimentarias, involucrando sistemas que resguarden la producción ante las variaciones climáticas, de esta manera, se está trabajando para descartar el problema de los desplazamientos ambientales que son provocados por la falta de alimentos.

Existe un programa implementado directamente por la FAO llamado “Mitigación del Cambio Climático en la Agricultura (MICCA)” el cual como su nombre lo indica hace hincapié en volver a la agricultura amigable con el medio ambiente, debido a que el uso de la tierra en todas sus formas genera emisiones antropogénicas de GEI. Tan sólo en entre el 2000 y el 2010, los distintos usos de la tierra fueron responsables de la cuarta parte producida en todo el mundo (FAO, 2010). Esto representa una preocupación para la FAO, por tal motivo se llegó a la conclusión de que los cambios en las prácticas agrícolas pueden ayudar a combatir al cambio climático, debido a que además de reducir las emisiones de GEI, la agricultura es la única actividad económica que tiene la capacidad de absorberlos de una manera segura, limpia y en beneficio de la salud humana (FAO, 2010).

Otro punto por el cual se justifica la implementación de este programa es que los sistemas de producción ganadera eficientes también pueden reducir significativamente las emisiones de estos gases a la vez que se aumenta la productividad, y la falta de alimentos ya no sería un problema por el que preocuparse, sin embargo, se tendrían que adoptar medidas de carácter estricto que probablemente quienes se dedican a este tipo de actividad económica no estén dispuestos a adoptarlas. También es necesario implementar las medidas a un nivel mundial en toda región en la que se ejerza la ganadería, brindando apoyo a todos los que lo requieran. Por el momento, este programa ya está en marcha, a través de países de Asia, América Latina, El Caribe y algunos países africanos como Kenia, Tanzania, República

Democrática del Congo, Costa de Marfil, Benín, Chad, Mozambique, Mali y Etiopía (FAO,2010).

En cada uno de estos países implementa diversas actividades ganaderas o de agricultura, de manera diferente, evaluando las características naturales de las regiones, el tipo de economía que mantengan y la cantidad de agricultores presentes en la región.

Por ejemplo, en Kenia, el programa trabaja directamente con el sector agrícola a un nivel nacional y sobre terreno. Se desarrolló un proyecto piloto en el que pequeños productores de lácteos alternaran técnicas que contribuyeran a la reducción de la huella del cambio climático en la industria láctea (FAO, 2019). Con respecto a la cría de bovinos, se desarrolló otro proyecto de clima inteligente en el que se mejora la producción de forraje,²⁵ la gestión de estiércol para producir fertilizantes y biogás, y el manejo ganadero. Al finalizar las actividades, se logró reducir las emisiones de Gases, demostrando que sí se puede hacer frente al cambio climático, sólo basta desarrollar las medidas adecuadas en cada región del mundo.

Mientras que, en Tanzania, el territorio se ve fuertemente afectado por los efectos del cambio climático y el agotamiento de los recursos naturales y, por lo tanto, necesita técnicas sostenibles de intensificación agrícola que puedan mejorar la seguridad alimentaria y los ingresos, como parte del MICCA y basado en él, se desarrolló un proyecto en el que la conservación del suelo, recursos hídricos y las prácticas sin labranza son integradas en la gestión agrícola de pequeños productores. Ante esto, se determinó que las agricultoras y agricultores a pequeña escala pueden contribuir a la mitigación del cambio climático al tiempo que aumentan la productividad. Además, las cocinas mejoradas introducidas en la zona probaron que la reducción del consumo de leña disminuye la presión sobre los bosques (FAO, 2016).

Desde 2010, el programa de Mitigación del Cambio Climático en la Agricultura (MICCA) ha contribuido a que la agricultura sea más climáticamente inteligente a través de la generación de conocimientos y de herramientas que reconocen la sinergia entre las acciones de mitigación y adaptación, y que tienen por objetivo apoyar a los Estados para una mejor toma de decisiones en los procesos de políticas, planificación e inversión. Esto a su vez

²⁵ Alimento para ganado

tiene una influencia sobre la seguridad de la producción alimentaria, así como la gestión sostenible y la utilización de los recursos naturales a nivel de campo (FAO, 2016).

Sin duda el Proyecto MICCA es muy importante para contribuir a la problemática de las migraciones ambientales, ya que, con el desarrollo de la agricultura, las plantas se convertirán en un sumidero Gases de Efecto Invernadero y no se acumularán en la atmósfera, favoreciendo al bienestar de la temperatura, porque entre mayor número de Gases existan, el aumento de temperatura será un problema para la supervivencia de los seres humanos.

Independientemente de trabajar con proyectos que beneficien la agricultura y adaptarlos al cambio climático, se necesita una estrategia que mejore la gestión del agua para poder lograr una alta productividad y con ello aumentar los ingresos rurales, ya que en muchas regiones del mundo, la escasez de este recurso es un problema para llevar a cabo la agricultura. Por tal motivo, la FAO ha desarrollado proyectos que beneficien el cuidado del agua a través de la ganadería y la agricultura, además de trabajar con los países miembros para adoptar técnicas de recolección de agua y la reutilización de aguas residuales tratadas en la agricultura.

El costo de algunos proyectos es muy elevado, de hecho, el costo de las medidas para hacerle frente al cambio climático son muy elevadas, y en el caso de los países africanos implementarlos puede resultar un desafío, por ello, organismos internacionales y con ayuda de la comunidad internacional disponen de recursos económicos para llevarlos a cabo, sin embargo cuando no los proveen, organismos encargados de desarrollar programas o proyectos en conjunto con países en niveles de desarrollo muy bajos, deben considerar o proponer medidas de acuerdo a las posibilidades y habilidades de las regiones.

Las actividades que desarrolla la FAO se pueden considerar en su mayoría preventivas, es decir actúan en conjunto para mantener a la sociedad en completa seguridad para hacer frente a las consecuencias del cambio climático, si bien ya es parte de la vida de los seres humanos, aún se pueden realizar actividades para evitar que se intensifique, y ante esto se pone en evidencia la gran participación de órganos internacionales en la problemática y aún más en las regiones del continente africano.

b) Las acciones del PNUMA

El que, también realiza, sobre todo, actividades preventivas para la conservación y preservación del medio ambiente es el PNUMA. Desde sus inicios, este programa fue creado para proteger el medio ambiente y con ello otorgarle un bienestar a los seres humanos, ayudando a conservar los recursos naturales que ya se encuentran en escasez o en peligro de desaparecer.

Dentro de las propuestas para ayudar con la salud medioambiental, el PNUMA se enfoca en que los países miembros desarrollen proyectos para la adaptación al cambio climático, pues de acuerdo a las nuevas investigaciones, la reducción de emisiones de carbono ya no es suficiente para detener los impactos de este fenómeno, y muchos países han decidido que es mejor adaptarse a la nueva realidad de la situación medioambiental, pero eso no indica que se dejarán de realizar acciones para combatirlo, ya que de no ser por éstas, el cambio climático sería aún más peligroso de lo que es ahora, y si ya no es posible erradicarlo por completo, al menos impedir que se intensifique.

El Acuerdo de París incluyó por primera vez el concepto de Objetivos de Adaptación Global, y dos años después en 2017 durante la conferencia de climática de la ONU se hizo uso referencia de este tipo de objetivos para la seguridad de las personas. Por eso las naciones de todos los continentes se encuentran desarrollando Planes Nacionales de Adaptación al cambio climático.

Dentro de sus aportes más importantes está el trabajar en alianza con los gobiernos para ayudarlos en sus estructuras para que integren al cambio climático dentro de sus políticas nacionales para que desarrollen estrategias en base un buen funcionamiento ambiental. Detectando nuevas formas de adaptación ante las consecuencias de este fenómeno. En alianza con el PNUMA, se encuentra, la Conferencia Ministerial Africana sobre el Medio Ambiente, establecida en 1985 por los gobiernos africanos para atender la degradación del medio ambiente y velar por los recursos naturales, que desde su origen trabajan en conjunto para establecer medidas que salvaguarden la naturaleza del continente africano.

Además del PNUMA y la Conferencia Ministerial Africana, quien interviene en la toma de decisiones y sirve de guía para implementar políticas o regulaciones que contrarresten el impacto ambiental es el GEO Perspectivas del Medio Ambiente Mundial, y con la reciente

publicación del ‘GEO 6 Evaluación Regional para África’ se determina que África requiere procesos sólidos de formulación de políticas basadas en evidencia de datos precisos y confiables (UNEP, 2019:89).

Los países africanos necesitan de apoyo externo para desarrollar e implementar políticas de adaptación a la nueva situación ambiental, y el PNUMA como guía y regulador del medio ambiente, se encarga de proporcionar las herramientas necesarias para llevarlas a cabo. Por ejemplo, el objetivo que tiene el PNUMA en África es brindar apoyo a los países para reducir la vulnerabilidad y desarrollar la resiliencia a los impactos del cambio climático a través de la adaptación basada en los ecosistemas, debe promover el desarrollo de fuentes renovables de energía y eficiencia energética como parte de la iniciativa de energía sostenible para todos y el esfuerzo de mitigación climática.

Dentro de las actividades que desarrolla para adaptarse a este fenómeno está el programa “Adaptación basada en el ecosistema para la seguridad alimentaria” llevado a cabo en Malawi, Zambia, Mozambique y Zimbabwe, el cual se basa en mejorar la productividad de los sistemas de producción al mismo tiempo en que se garantiza la productividad de los ecosistemas que sustentan la producción agrícola. El proyecto se ha estado llevando a cabo en esos cuatro países, como ejemplo, en Zimbabwe, las lluvias aumentaron la escorrentía²⁶ causando daños al suelo y dañando los cultivos, lo que se hizo para enfrentar estos obstáculos fue la restauración del ecosistema a través de la reforestación, se empleó la agricultura de conservación (micro-riego) y para quienes dependían de esos cultivos para la subsistencia, se hizo uso de medios de vida alternativos como aves de corral y pescado para su consumo (UNEP, 2015:24)

En enero de 2018, el PNUMA en colaboración con la OIM y la Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios (OCHA) lanzaron un proyecto destinado a fortalecer la capacidad nacional de los gobiernos para abordar los impactos ambientales que provocan desplazamientos en las regiones de Guatemala, Líbano y Nigeria. En el país africano, los conflictos y los entornos naturales degradados en Nigeria han contribuido a los grandes movimientos de población dentro del país, lo que agobia a las comunidades de acogida y requiere una respuesta humanitaria a gran escala.

²⁶ Agua de lluvia que circula libremente por la superficie de un terreno

Este proyecto tiene como objetivo apoyar a los países que experimentan movimientos de población a gran escala en la implementación de mejores medidas de gestión ambiental que aborden las consecuencias ambientales del desplazamiento masivo y la migración irregular, y de la respuesta humanitaria a esos movimientos de población,

En colaboración con Sudán del Sur, desde 2009, el PNUMA se encarga de apoyar al gobierno para crear una conciencia ambiental entre los habitantes del país. En 2010, dirigió la campaña “Juba Clean and Green” la cual ayudó a incluir los temas ambientales en la agenda del gobierno (UNEnvironment, 2019). Además, celebró el día del medio ambiente sembrando árboles en una extensa magnitud de terreno y ofreciendo conferencias a los habitantes para mantenerlos informados de la situación ambiental en el país y recomendando acciones alternativas que puedan mejorarlo.

El PNUMA desarrolló un proyecto en alianza con la Unión Europea, titulado ‘SWITCH Africa Green’ que pretende ayudar a 6 países africanos (Burkina Faso, Ghana, Mauritania, Kenia, Sudáfrica y Uganda) a lograr un desarrollo sostenible mediante la transición hacia una economía verde inclusiva, basada en patrones de consumo y producción sostenibles, al tiempo que genera crecimiento, crea empleos decentes y reduce la pobreza. Como objetivo principal, es brindar apoyo a negocios ecológicos, emprendimientos ecológicos y el uso de prácticas amigables con el medio ambiente (Switchafricagreen, 2017).

Se sabe que, si se mejoran los servicios ambientales, se atienden las cuestiones alimenticias, y se aporta para mejorar la calidad del ambiente, las migraciones de tipo ambiental no serían un problema, porque atendiendo esas cuestiones, también se estará atendiendo el impacto del cambio climático. Asimismo, es sabido que, a este punto de la realidad, las medidas de adaptación a este fenómeno son más que necesarias, por ello la implementación de las mismas resultan favorables para detener y que no se generen desplazamientos en zonas donde más daño ha causado las variaciones de la temperatura.

Ante esto, el PNUMA mantiene su atención bajo la supervisión del estado del medio ambiente en las regiones africanas. El objetivo es informar e influir en la política y la toma de decisiones, proporcionando un puente entre la ciencia y la política. La evaluación se divide en tres categorías, a nivel global, regional-subregional y a nivel local, en la que son

incluidas las ciudades (PNUMA, 2017). Bajo este proyecto, se han desarrollado elementos innovadores como Atlas of Africa Resources el cual presenta la escala y distribución de los recursos energéticos, las tendencias de producción y consumo, así como el potencial existente para una expansión ambientalmente sostenible, gracias a la información que proporciona, se espera que estimule a los tomadores de decisiones, planificadores, inversores, expertos en energía, empresas y ciudadanos a tomar medidas lograr la sostenibilidad en África (UNEnvironment, 2019).

Las acciones implementadas por el PNUMA se enfocan principalmente en la protección al medio ambiente, pero al hacerlo beneficia en el tratamiento de la problemática de las migraciones ambientales. Hasta el momento, no cuenta con un mecanismo especializado en tratar estas cuestiones, pues la mayoría de sus acciones se basan en brindar el apoyo necesario a los países del mundo que más necesiten regular sus políticas para restaurar el medio natural.

Las migraciones ambientales en África son una realidad presente en la mayoría de sus regiones, y tanto el PNUMA como los demás actores mencionados anteriormente actúan emprendiendo medidas que directa o indirectamente ayudan a disminuir los desplazamientos.

Actualmente, los impactos climáticos son quienes amenazan la seguridad del ser humano en muchas formas, es posible que la adaptación a los cambios no sea posible, y es ahí cuando se comienzan a generar los desplazamientos ambientales. Por esa razón, el PNUMA, la FAO, el ACNUR, y la OIM, deberán realizar el doble esfuerzo para incluir este problema como prioritario dentro de sus agendas, para elaborar acciones preventivas, sobre todo, sin dejar a un lado las medidas que ejecutarán después de generarse tales desplazamientos.

Conclusiones

Lo expuesto en esta investigación permitió demostrar cómo se organizan distintos órganos de la ONU en ayuda con los gobiernos, para hacerle frente a las migraciones ambientales a partir de las acciones que se llevan a cabo en el mundo y concretamente en África. El objetivo fue dar a conocer las actividades realizadas por los órganos de las Naciones Unidas y que se encuentran involucrados en trabajar directamente las causas de los desplazamientos. Por lo tanto, después de realizar la investigación se llegó a la conclusión de que las actividades realizadas son de tipo adaptativas, es decir, que los actores involucrados en el tema son conscientes de que erradicar las causas de los desplazamientos como por el ejemplo el cambio climático, es una tarea difícil de lograr, por lo que es mejor realizar estrategias para su adaptación, permitiendo lograr en un futuro la seguridad de los individuos.

Dando respuesta a la hipótesis planteada en un principio, las acciones realizadas a nivel mundial y resaltando el caso de las regiones africanas, no son suficientes para disminuir los desplazamientos causados por actividades humanas, es decir, las causas de las migraciones ambientales superan la forma de abordar la problemática, esto se debe a que el modo de respuesta y la implementación de actividades no generan un impacto capaz de disminuir significativamente los desplazamientos ambientales. Por lo tanto, el planteamiento de la hipótesis fue correctamente acertada, ya que el éxito de una eficaz respuesta ante esta situación, se debe a la importancia de precisar bajo qué circunstancias, un individuo, comunidad o grupo tuvo la necesidad de realizar el desplazamiento ya que puede ser forzado o, voluntario antes de que se vean obligados a partir, para que, de este modo, se puedan desarrollar respuestas normativas adecuadas y mecanismos para hacer frente a los problemas.

Se argumenta que dada la diversidad de actores involucrados en la toma de decisiones, en distintos niveles y con diferentes retos cada día, es difícil llegar a acuerdos que solucionen la problemática, incluso puede ser un obstáculo severo para la eficacia de la misma cooperación, además, se agrega el hecho de que en cuestión de las migraciones ambientales, no existe basta información que aclare las dudas e indique las decisiones que deberían de tomarse a fin de evitar que el número de afectados crezca. Actualmente son

demasiadas las acciones que faltan por hacer, programas que implementar, actores que deben participar, cooperación que gestionar y acuerdos que trabajar.

Sin duda, a pesar de contar con muy pocos estudios sobre la problemática, la sociedad internacional se ha preocupado por el tema, que las investigaciones han comenzado a gestionarse, dado también, el impacto y la gravedad del asunto. Los trabajos realizados en cuanto a los desplazamientos de carácter ambiental, son financiados principalmente por órganos internacionales que trabajan con el tema e incluso por los propios países afectados que, en el caso de África, que es la región más afectada por los desplazamientos, necesita de la comunidad internacional para enfrentar este tipo de problema.

Muchos de los desplazamientos en el continente africano se deben a la desertificación, a la inseguridad alimentaria y al déficit de agua potable. Si los gobiernos implementaran programas de apoyo, no sólo a corto plazo, sino también con beneficios permanentes, el número de migrantes en cada país disminuiría considerablemente, pues en esta vasta región, la mayoría de las personas usa aguas subterráneas como su principal fuente de agua potable.

El impacto ambiental, manifestado recientemente, necesita de acciones de cooperación eficientes que logren disminuir el daño ocasionado hacia los seres humanos. Los desplazamientos provocados por las alteraciones al ambiente seguirán aumentando de forma continua si no se atienden sus causas, en este caso serían los problemas relacionados con el cambio climático, sin embargo, debido a que es un problema que ya es difícil erradicar, al menos realizar acciones para no incrementar su intensidad, al mismo tiempo, elaborar programas o acciones que permitan la adaptación de los individuos ante los efectos negativos del daño al medio ambiente, para que de esta forma se puedan evitar los desplazamientos de este tipo.

Algunos Estados no han dado inicio a la elaboración de alguna política o programa especial que pueda contribuir a las posibles soluciones de las migraciones ambientales. La adopción de medidas con un mejor conocimiento de causa es lo que se necesita para facilitar el diseño de estrategias y planes de adaptación y mitigación. De este modo, se protegería no sólo a los posibles afectados, sino también se mejorarían las condiciones del entorno ambiental, siempre y cuando se implementen de manera eficiente.

Finalmente, uno de los mayores retos de la cooperación ambiental para tratar la problemática será el financiamiento para llevar a cabo una estrategia coherente e integrada, porque muchos son los factores que dependen del querer contribuir económicamente, ejemplo de estos son: la estabilidad económica de la región, el desarrollo, si es una zona afectada por este problema y la disposición de cooperar con distintos Estados o actores internacionales.

Se espera que a partir de las relaciones de interdependencia y al ser parte de la cooperación ambiental, los Estados accedan a implementar programas en beneficio del medio ambiente, pues es el único espacio que comparten y que permite que su desarrollo se logre, ya que de no hacerlo, la inseguridad con la que vivirán será la responsable del aumento del número de desplazamientos ambientales, los cuales provocarán una inestabilidad tanto política, social y sobre todo económica, por ello la importancia de ejercer acciones para solucionar la problemática, ya que las que se han realizado no serán suficientes para disminuir el número de afectados.

Fuentes bibliográficas

ACNUR. (2018). “ACNUR brinda asistencia vital a los desplazados internos de Etiopía”. Recuperado el 17 de agosto de 2019 de: <https://www.acnur.org/es-mx/noticias/briefing/2017/4/5a9fca199/acnur-advierte-del-creciente-riesgo-de-hambruna-en-el-cuerno-de-africa-yemen-y-nigeria.html?query=cuerno%20de%20africa%20desplazados%20internos>

ACNUR. (2018). “ACNUR brinda asistencia vital a los desplazados internos de Etiopía”. Recuperado el 17 de agosto de 2019 de: <https://www.acnur.org/noticias/briefing/2018/8/5b649c144/acnur-brinda-asistencia-vital-a-los-desplazados-internos-de-etiofia.html>

ACNUR. (2019). “Cambio climático y desplazamiento por desastres”. Recuperado el 11 de julio de 2019 de: <https://www.acnur.org/es-mx/cambio-climatico-y-desplazamiento-por-desastres.html>

ACNUR. (2019). “Convención de la Unión Africana para la protección y la asistencia de los desplazados internos en África (Convención de Kampala)” P.4. Recuperado el 17 de agosto de 2019 de: https://www.acnur.org/prot/prot_despl/5c7408004/convencion-de-la-union-africana-para-la-proteccion-y-la-asistencia-de-los.html

ACNUR. (octubre, 2018). “Los 5 países más pobres del mundo”. Recuperado el 01 de octubre de 2019 de: <https://eacnur.org/blog/los-5-paises-mas-pobres-del-mundo/>

Andaluz, J. (1 de septiembre de 2016). “África sufre por el cambio climático”. Recuperado el 15 de agosto de 2019 de: <https://www.ecologistasenaccion.org/33086/>

FAO. (2015). “Mitigación del Cambio Climático en la Agricultura, República Unida de Tanzania”. Recuperado el 20 de agosto de 2019 de: <http://www.fao.org/in-action/micca/on-the-ground/afrika/united-republic-of-tanzania/es/>

FAO. (2017). “Adapting irrigation to climate change (AICCA)”. Recuperado el 17 de agosto de 2019 de: <http://www.fao.org/in-action/aicca/en/>

FAO. (2017). “Rural Africa in motion: Dynamics and drivers of migration South of the Sahara”. P, 30. Recuperado el 16 de agosto de 2019 de: <http://www.fao.org/3/i7951en/I7951EN.pdf>

FAO. (2018). “Economic and Policy Analysis of Climate Change”. Recuperado el 17 de agosto de 2019 de: <http://www.fao.org/climatechange/epic/home/en/>

FAO. (2019). “Crop prospects and food situation”. Global Information and Early Warning System on Food and Agriculture. P. 1. Recuperado el 17 de agosto de 2019 de: <http://www.fao.org/3/ca5327en/ca5327en.pdf>

FAO. (2019). “Economic and Policy Analysis of Climate Change”. Recuperado el 17 de agosto de 2019 de: <http://www.fao.org/in-action/epic/projects/current-projects/en/>

FAO. (2019). “La FAO y la Migración”. Recuperado el 10 de julio de 2019 de: <http://www.fao.org/migration/es/>

FAO. (2019). “Strengthening integrated adaptation planning and implementation in Southern Africa smallholder agricultural systems to support food security”. Recuperado el 17 de agosto de 2019 de: <http://www.fao.org/in-action/epic/projects/current-projects/en/>

Fondo Mundial para la Naturaleza. (2019). “Cambio climático y energía”. Recuperado el 14 de julio de 2019 de: http://www.wwf.org.mx/que_hacemos/cambio_climatico_y_energia/

Foro de la Industria Nuclear Española. (s/f). “Chernóbil, ¿cómo fue el accidente?”. Recuperado el 14 de julio de 2019 de: <https://www.foronuclear.org/es/el-experto-te-cuenta/120252-chernobil-icomo-fue-el-accidente>

Keeping the environment under review <https://www.unenvironment.org/regions/africa/regional-initiatives/keeping-environment-under-review>

Leon, J. (2016). “Sea-level rise has claimed five whole islands in the Pacific: first scientific evidence”. Recuperado el 11 de julio de 2019 de: <https://theconversation.com/sea-level-rise-has-claimed-five-whole-islands-in-the-pacific-first-scientific-evidence-58511>

Naciones Unidas México. (2018). “Objetivos del Desarrollo Sostenible”. Recuperado el 18 de agosto de 2019 de: <http://www.onu.org.mx/agenda-2030/objetivos-del-desarrollo-sostenible/>

OIM. (06 de julio de 2019). “La OIM lanza glosario sobre migración para promover el uso correcto de la terminología migratoria”. Recuperado el 10 de julio de 2019 de: <https://www.iom.int/es/news/la-oim-lanza-glosario-sobre-migracion-para-promover-el-uso-correcto-de-la-terminologia>

OIM. (06 de junio de 2019). “International Migration Law- Glossary on Migration”. P. 29. Switzerland. Recuperado el 10 de julio de 2019 de: https://publications.iom.int/system/files/pdf/iml_34_glossary.pdf

OIM. (2016). "IOM joins campaign to address funding gaps in ethiopia drought response". Recuperado el 17 de agosto de 2019 de: <https://ethiopia.iom.int/iom-joins-campaign-address-funding-gaps-ethiopia-drought-response>

OIM. (2018). "Análisis de tendencias de la OIM: la mayoría de los migrantes en el Cuerno de África se desplazan dentro de esa región". Recuperado el 18 de agosto de 2019 de: <https://www.iom.int/es/news/analisis-de-tendencias-de-la-oim-la-mayoria-de-los-migrantes-en-el-cuerno-de-africa-se>

OIM. (2018). "Global Activities 2017". Recuperado el 17 de agosto de 2019 de: https://www.iom.int/sites/default/files/our_work/ICP/DRD/global-activity-2017.pdf

Onitiri, H. & Vericat, I. (1984). "*Cambio estructural, interdependencia económica y desarrollo en África*". *Estudios de Asia y África*. Vol. 19, No. 2 (60), pp. 202-213. Recuperado de: https://www.jstor.org/stable/40312763?seq=1#page_scan_tab_contents

Ortega Ortiz, R. (2007). Ensayos escogidos de Robert O. Keohane y Joseph S. Nye, por Arturo Borja Tamayo (comp.), México, CIDE, Colección Estudios Internacionales, 2005, P. 559 Política y Gobierno, recuperado el 30 de abril de 2019 de: <http://www.redalyc.org/articulo.oa?id=60327293009>

PNUMA. (2007). "Perspectivas del Medio Ambiente Mundial GEO 4: medio ambiente para el desarrollo" P. 5. Recuperado el 13 de agosto de 2019 de: https://wedocs.unep.org/bitstream/handle/20.500.11822/7646/GEO4_SP.pdf?sequence=7&isAllowed=y

Rodríguez, R. (10 de junio de 2019). "*Ciudad del Cabo, el reto de vivir sin agua que pone cara al cambio climático*". Recuperado el 16 de agosto de 2019 de: <https://www.publico.es/internacional/sudafrica-ciudad-cabo-reto-vivir-agua-pone-cara-cambio-climatico.html>

Switchafricagreen. (2017). "Switch Africa Green". Recuperado el 18 de agosto de 2019 de: <https://www.switchafricagreen.org/index.php?lang=en>

Tangen, O. (2019). "Sudáfrica se plantea transportar un iceberg desde la Antártida para combatir la sequía", recuperado el 17 de agosto de 2019 de: https://compromiso.atresmedia.com/hazte-eco/noticias/sudafrica-plantea-transportar-iceberg-antartida-combatir-sequia_201806295b363e6b0cf2998c37a7f448.html

Schiavon, U., Ortega, R., et al. (2016). "*Teorías de Relaciones Internacionales en el siglo XXI: Interpretaciones críticas desde México*" pp 387-393. Segunda edición

UNEnvironment. (2018). “The Adaptation Gap: Health Report”. Pp 30-31. Recuperado el 12 de agosto de 2019 de: https://wedocs.unep.org/bitstream/handle/20.500.11822/27114/AGR_2018.pdf?sequence=3

UNEnvironment. (2019). “Protecting the environment in humanitarian responses to population displacement”. Recuperado el 18 de agosto de 2019 de: <https://www.unenvironment.org/news-and-stories/story/protecting-environment-humanitarian-responses-population-displacement>

UNEnvironment. (2019). “South Sudan”. Recuperado el 18 de agosto de 2019 de: <https://www.unenvironment.org/explore-topics/disasters-conflicts/where-we-work/south-sudan>

UNEnvironment. (junio de 2016). “*Displacement and Environment in Africa: What is the relationship?*”. Recuperado el 16 de agosto de 2019 de: <https://www.unenvironment.org/news-and-stories/story/displacement-and-environment-africa-what-relationship>

UNEnvironment. (mayo de 2019). “Guyana se prepara para convertirse en un Estado verde”. Recuperado el 12 de agosto de 2019 de: <https://www.unenvironment.org/es/news-and-stories/comunicado-de-prensa/guyana-se-prepara-para-convertirse-en-un-estado-verde>

UNEnvironment. (2019). “El Canal de Panamá y ONU Medio Ambiente unen esfuerzos en favor del desarrollo sostenible y la acción climática”. Recuperado el 10 de agosto de 2019 de: <https://www.unenvironment.org/es/news-and-stories/comunicado-de-prensa/el-canal-de-panama-y-onu-medio-ambiente-unen-esfuerzos-en>

UNEnvironment. (2019). “OCDE, ONU Medio Ambiente y Banco Mundial piden un cambio radical para la financiación de un futuro bajo en carbono”. Recuperado el 20 de agosto de 2019 de: <https://www.unenvironment.org/es/news-and-stories/comunicado-de-prensa/ocde-onu-medio-ambiente-y-banco-mundial-piden-un-cambio>

UNEP. (2011). “*Livelihood Security Climate Change, Migration and Conflict in the Sahel*” P. 18. Recuperado el 16 de agosto de 2019 de: https://postconflict.unep.ch/publications/UNEP_Sahel_EN.pdf

UNEP. (2015). “Ecosystem Based Adaptation (EbA) for food security in Africa”. P.24. Recuperado el 18 de agosto de 2019 de: https://www.researchgate.net/publication/275816307_Ecosystem_Based_Adaptation_EBA_for_food_security_in_Africa_-_Towards_a_comprehensive_Strategic_Framework_to_Upscale_and_Out-scale_EbA-driven_agriculture_in_Africa_United_Nations_Environment_Programme_U

UNEP. (2019). "GEO-6 Regional Assessment for Africa". P. 89. Recuperado el 18 de agosto de 2019 de: http://uneplive.unep.org/media/docs/assessments/GEO_6_Regional_Assessment_for_Africa_Final.pdf