

FACULTAD DE DERECHO Y CIENCIAS SOCIALES



BENEMÉRITA UNIVERSIDAD AUTÓNOMA DE PUEBLA

**TESINA: EJECUCIÓN DEL PROGRAMA 3 X 1 A MIGRANTES EN EL
MUNICIPIO DE PUEBLA EN EL 2012**

PRESENTA: LUIS GUILLERMO PINEDA CARMONA

ASESORA: DRA. ADRIANA SLETZA ORTEGA RAMIREZ

**Tesis: para obtener el Título de Licenciada en Relaciones Internacionales.
Puebla, Pue. Junio 2016**

EJECUCIÓN DEL PROGRAMA 3 X 1 A MIGRANTES EN EL MUNICIPIO DE PUEBLA EN EL 2012

Capítulo 1

1. Introducción.....	4
2. Análisis de intensidad migratoria.....	5
3. Flujo de remesas 2005 – 2012.....	6
4. Marco Legal.....	8
5. Antecedentes del programa 3×1 para Migrantes.....	12
5.1 Antecedentes Federales.....	12
5.2 Antecedentes en el Municipio de Puebla.....	14
6. ¿Por qué implementar 3×1 para Migrantes en el Municipio de Puebla?....	16

Capítulo 2

Programa 3x1 para Migrantes en Puebla: Club de Migrantes en Islas Cayman

2. Requisitos para la conformación del proyecto 3x1 para Migrantes en el 2012.....	17
2.1 Migración en Puebla y uso de remesas.....	19
2.2. Ejecución del programa: El caso de Oscar Alanís Rodríguez.....	21
2.3 Club de Migrantes en Islas Cayman.....	22
2.4 Supervisión y seguimiento a la aplicación del Programa 3x1 para Migrantes.....	25

Capítulo 3

Ejecución del programa

3. Uso del presupuesto o financiamiento: Fusión Gráfica.....	26
3.1 Uso del financiamiento en cifras: 2012.....	28
3.2 Resultados finales en la ejecución del Programa 3x1 para Migrantes.....	30
Bibliografía.....	32

Introducción

La migración y el movimiento poblacional hacia Estados Unidos no es un tema nuevo en la agenda internacional, ni para las familias mexicanas. Se sabe que alrededor de 11 millones de personas nacidas en México viven en Estados Unidos. La mayoría proceden del estado de Zacatecas, seguido por Guanajuato, Michoacán y Nayarit.¹ Pero la razón por la que se van de casa es, principalmente, por motivos laborales. La falta de empleo y oportunidades de desarrollo económico han fragmentado familias, siendo la segunda otra de las razones por las que cruzan fronteras, para reunirse con sus familiares.

A pesar Puebla no aparezca entre los primeros estados expulsores de migrantes, el fenómeno migratorio no es ajeno a la entidad poblana. De hecho, es un movimiento que ha ido en aumento durante las últimas décadas:

Desde principios de los años 80 la migración en Puebla ha ido en aumento, [...] existen porcentajes significativos de personas que actualmente están laborando en la unión americana, sobre todo en el área de Nueva York y Nueva Jersey. Gente que procede de la Mixteca, del Valle de Atlixco y de San Pedro y San Andrés Cholula, principalmente.²

Por otro lado, el nivel de remesas durante 2012 cayó un 4.5 por ciento. Se registró un envío de 1,403 millones de dólares contra los 1,469 millones enviados por los poblanos en 2011. Todo como resultado de las menores oportunidades laborales y el aumento en medidas anti-migrantes en el país vecino.³ Dichos cambios han propiciado que tanto por parte del gobierno, como por parte de los

¹ OIM. "Hechos y cifras (2014)." Organización Internacional para las Migraciones. Disponible en: <http://oim.org.mx/hechos-y-cifras-2>

² INEGI. La Migración en Puebla. INEGI (2005). Disponible en: http://www.inegi.gob.mx/prod_serv/contenidos/espanol/bvinegi/productos/censos/poblacion/migracion/Migra_Puebla_1.pdf

³ López Espinosa, Socorro. "Puebla: En 2012 caen remesas 4.5%." Balance Financiero. Disponible en: <http://www.balance-financiero.com/detNota.php?id=2133>

grupos de migrantes, busquen nuevas alternativas para apoyar a sus comunidades y tener un impacto positivo en las mismas. Es por ello que surgen diferentes iniciativas para lograrlo y uno de ellos es el programa 3×1 para Migrantes.

El Programa 3×1 para Migrantes surge como una colaboración entre los tres niveles de gobierno para apoyar a los grupos de mexicanos radicando en el extranjero con sus proyectos que impulsen el desarrollo social, con el fin de ayudar a familias mexicanas y a sus comunidades de origen, más allá de las remesas. La mecánica es simple: por cada peso que los clubes de migrantes aporten, el Gobierno Federal, Estatal y Municipal aportarán 3 pesos más al proyecto, de ahí el nombre 3×1.

A continuación se detallará el marco legal que destaca los lineamientos del programa 3×1 para Migrantes y cómo los proyectos se pueden aplicar en las comunidades.

Análisis de intensidad migratoria

De acuerdo a cifras del Consejo Nacional de Población y al reporte de Intensidad migratoria a nivel estatal y municipal, se han dividido las entidades estatales en cuatro niveles: Entidades con grado de intensidad migratoria muy alto, alto, medio, y bajo y muy bajo.

En el caso del estado de Puebla, se encuentra dentro del estrato intermedio de intensidad migratoria. Dentro de dicho estrato, también se encuentran otras siete entidades: Baja California, Chihuahua, Puebla, Sinaloa, Sonora, Tlaxcala, Veracruz y Tamaulipas; mismas que representan el 27.48% de las viviendas del país o 7.9 millones de viviendas. Particularmente, Puebla resalta del grupo por su 3.04 por ciento de viviendas con emigrantes en Estados Unidos, otorgándole el octavo lugar

a nivel nacional en este indicador.⁴ Lo anterior, de acuerdo al reporte de la CONAPO, expresado en el Cuadro 1.4 presentado a continuación:

Cuadro 1.4. Total de viviendas, indicadores sobre migración a Estados Unidos, índice de intensidad migratoria y lugar que ocupa en el contexto nacional de las entidades federativas con grado medio de intensidad migratoria, 2010

Clave de la entidad federativa	Entidad federativa	Total de viviendas ¹	% Viviendas que reciben remesas	% Viviendas con emigrantes a Estados Unidos del quinquenio anterior	% Viviendas con migrantes circulares del quinquenio anterior	% Viviendas con migrantes de retorno del quinquenio anterior	Índice de intensidad migratoria	Índice de intensidad migratoria reescalado de 0 a 100 ²	Grado de intensidad migratoria	Lugar que ocupa en el contexto nacional	Región
21	Puebla	1 383 205	3.80	3.04	1.05	2.08	0.1127	1.9837	Medio	15	Centro
29	Tlaxcala	276 977	2.59	2.44	1.25	1.80	-0.0921	1.7614	Medio	16	Centro
08	Chihuahua	951 720	4.40	1.67	0.72	2.55	-0.1398	1.7096	Medio	17	Norte
02	Baja California	880 905	3.70	1.05	0.47	3.39	-0.2697	1.5686	Medio	18	Norte
30	Veracruz	2 029 023	2.53	1.75	0.83	1.92	-0.3865	1.4419	Medio	19	Sur-Sureste
26	Sonora	738 568	2.67	1.07	0.69	2.68	-0.4139	1.4121	Medio	20	Norte
28	Tamaulipas	903 173	3.06	1.22	0.74	2.19	-0.4234	1.4019	Medio	21	Norte
25	Sinaloa	722 719	3.26	1.02	0.66	1.83	-0.5475	1.2671	Medio	22	Norte

Notas: 1/ Es el total de viviendas en la unidad político administrativa; puede ser mayor o igual al denominador utilizado para el cálculo de cada indicador.

2/ El valor cero correspondería a una entidad con nula intensidad migratoria, y el valor 100 significaría que cada uno de los cuatro indicadores es 100 por ciento. Ninguna de las entidades federativas estuvo en estas situaciones.

Fuente: Estimaciones del CONAPO con base en el INEGI, muestra del diez por ciento del Censo de Población y Vivienda 2010.

El número de hogares con emigrantes en Estados Unidos, a pesar de no ser de los más altos, es un indicador importante para considerar que la cantidad de remesas que se reciben en el estado de Puebla es significativa, tanto para la economía local como para el apoyo familiar que representa. Es por ello que a continuación se expondrán las cifras recibidas por el estado de Puebla en remesas durante los últimos años.

Flujo de remesas 2005 - 2012

Existe una diferencia notable, que cabe mencionarse, en el índice migratorio de poblados hacia Estados Unidos y la cantidad de remesas recibidas por el estado durante los últimos años. Desde 2005, la cantidad de remesas aumentó significativamente, teniendo altas y bajas hasta caer nuevamente en el 2012:

En 2005, Puebla recibió mil 182 millones de dólares, en 2006 mil 482.6 millones de dólares y en 2007 incrementó a mil 617.6 millones. En 2008 disminuyó 1.9 millones y en 2009 cayó 240.8 millones de dólares. En 2010, la cifra llegó a mil 371.2 millones de

⁴ CONAPO. Intensidad Migratoria a nivel Estatal y Municipal. CONAPO. Disponible en: http://www.conapo.gob.mx/work/models/CONAPO/intensidad_migratoria/pdf/IIM_Estatal_y_Municipal.pdf

dólares, en 2011 las remesas fueron de mil 469.6 millones, con un descenso en el 2012, cuando entraron al estado mil 403.2 millones.⁵

A pesar de que la cantidad siga siendo un flujo de efectivo considerable, lo cierto es que ha ido a la baja. Sin embargo, en comparación con otras entidades, se coloca en un puesto importante dentro de la lista de estados receptores de remesas en el país. Así lo señala el Servicio de Estudios Económicos del Grupo BBVA Bancomer, indicando que Puebla recibe más recursos económicos que Michoacán, Guanajuato, Jalisco y el Estado de México.⁶

Sobre ello, el Banco de México menciona que el ingreso familiar por remesas va a la baja a partir del año 2011 con 726.5 millones de dólares, a pesar del repunte obtenido en 2012 de 8.2 millones de dólares.⁷ Fue en 2012, cuando la crisis económica se desató no sólo en Estados Unidos, sino en el resto del mundo provocando desestabilidad financiera e incertidumbre en el mercado mundial.

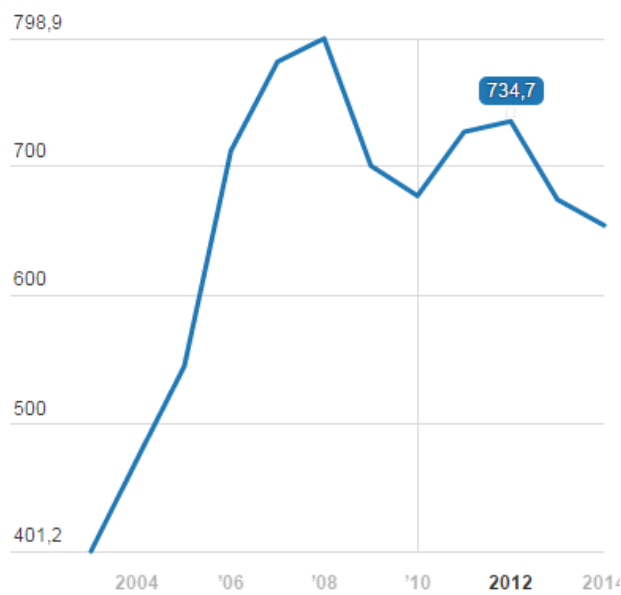
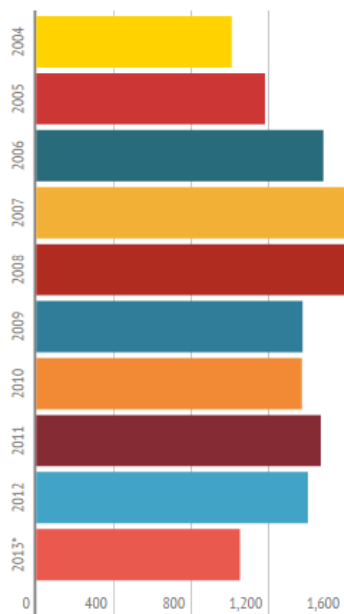
Dicha inestabilidad económica, se reflejó en los niveles de ingresos en los hogares estadounidenses, mismos que repercutieron en el flujo de remesas que, en el caso de los hogares formados por migrantes mexicanos, enviaban a sus familias en sus comunidades de origen. Abajo se aprecia en las tablas obtenidas de los reportes del Banco Mundial y del centro de investigación del banco BBVA sobre el flujo de remesas en millones de dólares y la caída de las mismas con el paso de los años.

⁵ Rojas González, Gerardo. "Triplican el presupuesto estatal, las remesas de Puebla en 10 años." E-Consulta. Disponible en: <http://www.e-consulta.com/nota/2013-12-16/economia/triplican-el-presupuesto-estatal-las-remesas-de-puebla-en-10-anos>

⁶ Rojas González, Gerardo. "Triplican el presupuesto estatal, las remesas de Puebla en 10 años."

⁷ Páez, Samantha. "Es 2014 el peor año para remesas desde 2005: caen 229 mdd." E-Consulta. Disponible en: <http://www.e-consulta.com/nota/2014-08-10/economia/es-2014-el-peor-ano-para-remesas-desde-2005-caen-229-mdd>

Tabla 1. Flujo de remesas del **Tabla 2.** Remesas en picada (mdd)⁹
2004 a 2013 (mdd)⁸



Como se mencionó anteriormente, a pesar de la caída evidente en el flujo de remesas que los poblanos enviaban a sus hogares durante 2012, aún representaban una cantidad importante de recursos que podían usarse a beneficio de las comunidades más necesitadas, razón por la cual programas como 3x1 para Migrantes surgen para explotar dichos recursos y tener un impacto positivo.

Marco Legal

El Programa 3×1 para Migrantes trata de establecer acciones de impacto social con lo obtenido de las aportaciones de migrantes viviendo en el extranjero y de las contribuciones del Gobierno Federal, Estatal y Municipal, con el fin brindarles un beneficio a las comunidades de origen y elevar su calidad de vida.

⁸ Rojas González, Gerardo. “Triplican el presupuesto estatal, las remesas de Puebla...”

⁹ Páez, Samantha. “Es 2014 el peor año para remesas desde 2005: caen 229 mdd.” E-Consulta.

Para esto, los migrantes deben organizarse en un Club de Migrantes, siendo este la “unión de al menos 10 personas mayores de 18 años, en su mayoría de origen mexicano con intereses comunes, radicadas en el extranjero que, entre otras, realizan actividades en favor de sus comunidades de origen en México.”¹⁰ Para lograr lo último, los consulados juegan un papel importante para poder apoyarlos con asesorías y darles los recursos necesarios para volver sus proyectos una realidad.

Pero los grupos de migrantes no llegan por si solos a las oficinas consulares con los planes de proyectos de impacto social. Existe todo un esfuerzo detrás para hacerles llegar la información sobre la existencia de estos apoyos y que contarán con el respaldo de la Secretaría de Relaciones Exteriores para lograr el contacto con sus comunidades de origen. Además del apoyo para su formación, el consulado se encarga de dar seguimiento con las representaciones de SEDESOL y de registrarlos en el directorio del Instituto de los Mexicanos en el Exterior (IME), así como de verificar la creación de un Club Espejo en su comunidad de origen donde se implementará la iniciativa.

Los tipos de apoyo en los que el gobierno federal, estatal y municipal aportarán serán los siguientes: educación, salud y deporte; agua potable, drenaje y electrificación; comunicaciones, caminos y carreteras; mejoramiento urbano, etc. así como proyectos que fomenten la generación de ingresos y empleos para las comunidades. Para tales apoyos, el gobierno aporta cantidades desde los trescientos mil hasta un millón de pesos.¹¹ Es durante 2012 que las reglas de

¹⁰ SEDESOL. Lineamientos para los consulados de México 2012. SEDESOL. Disponible en:

http://www.3x1.sedesol.gob.mx/documentacion/2012/LINEAMIENTOS_CONSULADOS_DE_MEXICO_2012.pdf

¹¹ Diario Oficial de la Federación. Reglas de Operación del Programa 3x1 para Migrantes, para el ejercicio fiscal 2012 (Diciembre 28, 2011) Disponible en: http://www.3x1.sedesol.gob.mx/documentacion/2012/ROP_3x1.pdf

operación cambian para considerar obras de infraestructura básica, infraestructura urbana y proyectos productivos, tal y como se muestra en la tabla de abajo:

Tipos y Montos de Apoyo

*La aportación federal estará sujeta a la disponibilidad presupuestal con que cuente el Programa.

Fuente: Diario Oficial de la Federación. Reglas de Operación del Programa 3×1 para Migrantes,

Tipo de Apoyo	Monto máximo de apoyo Federal*	Mezcla Financiera
Infraestructura, equipamiento y servicios comunitarios en materia de: <ul style="list-style-type: none"> • Saneamiento ambiental y conservación de los recursos naturales; • Educación, salud y deporte; • Agua potable, drenaje y electrificación; • Comunicaciones, caminos y carreteras • Cultural y recreativa; • Mejoramiento urbano; • Becas educativas 3×1; • Proyectos productivos comunitarios; • Proyectos de servicio social comunitario; • Otras que acuerden las partes en materia de desarrollo social comunitario. 	Hasta \$1,000,000.00 para los proyectos de Infraestructura, equipamiento y servicios comunitarios.	Los proyectos serán financiados de acuerdo con la siguiente mezcla: el 25% corresponderá al Gobierno, el 25% a los clubes u organizaciones de migrantes y el 50% restante a gobiernos de las entidades federativas y municipios.
Proyectos Productivos para el Fortalecimiento Patrimonial que contribuyan a la generación de ingreso y empleo entre la población objetivo del Programa	Hasta \$300,000.00 para los proyectos productivos individuales o unifamiliares Hasta \$500,000.00 para los proyectos productivos bi-familiares.	Los proyectos podrán ser financiados de acuerdo con la siguiente mezcla: el 50% corresponderá al Gobierno Federal y el 50% a los miembros de clubes u organizaciones de migrantes, sin que esto limite las posibles aportaciones adicionales de los otros dos órdenes de gobierno u otros actores, bajo los demás esquemas de coinversión que establecen las presentes reglas de operación.

para el ejercicio fiscal 2012.

El programa 3×1 para Migrantes es aplicable en toda la república al contar con el apoyo del gobierno estatal y municipal. Además se aplica el importe de las remesas que provienen del extranjero para convertirlas en proyectos de impacto. Una vez que los migrantes se integran en un club o asociación de migrantes, ellos deben apegarse a uno de los tipos de apoyo previamente señalados para que su

proyecto sea evaluado y revisado para su aprobación, por parte del Comité de Validación y Atención a Migrantes (COVAM), considerando el presupuesto disponible.¹²

Recordemos que el objetivo final del programa 3×1 para Migrantes será el de tener proyectos para las comunidades de origen de los migrantes, para así reducir el número de personas que emigran lejos de su lugar de origen para encontrar las oportunidades económicas y sociales que les permitan obtener la calidad de vida que buscan fuera de su país.

¹² SEDESOL. Información del Programa. Diario Oficial de la Federación (Diciembre, 2011).
Disponible en: http://www.3x1.sedesol.gob.mx/documentacion/2012/ROP_3x1.pdf

Antecedentes del programa 3×1 para Migrantes

Para que un programa como 3×1 para Migrantes tenga éxito, debe de contar no sólo con el apoyo de los migrantes, organizados con la ayuda de los consulados mexicanos, además requiere del impulso de los órganos de gobierno a todos los niveles para asegurarse de que el impacto que busca el proyecto sea alcanzado.

Previamente se mencionaron los requisitos que los migrantes deben considerar para que su proyecto sea contemplado como parte del programa 3×1 para Migrantes. Pero antes de que el programa surgiera como tal, se dieron algunos ejemplos que ahora son vistos como los primeros pasos del 3×1 para Migrantes. Es por eso que en la siguiente sección se darán a conocer los antecedentes que dieron pie al programa, tanto a nivel federal como los primeros pasos en el estado de Puebla.

Antecedentes Federales

Los inicios del Programa 3×1 para Migrantes, inicia alrededor de los años 80 con las comunidades de migrantes procedentes de Zacatecas, buscaron el apoyo de sus municipios para aplicar sus proyectos de apoyo a sus familias y comunidades. De este acercamiento surge una colaboración entre el gobierno de Zacatecas y los grupos organizados en el extranjero. Posteriormente surge el involucramiento del gobierno del estado de Guerrero a principios de los 90, donde grupos radicados en el extranjero encontraron el apoyo del gobierno estatal y municipal. De ellos, surgen los primeros ejemplos de programas con colaboración de recursos privados y gubernamentales para proyectos de desarrollo social.

“A finales de los 90, el Congreso de México le da a los municipios una cantidad adicional de recursos a través del Ramo 33, en donde los recursos son

aplicados bajo las normas estatales y municipales, aunque son criterios federales.”¹³ A través del mencionado Ramo 33, se fortaleció la formación del 3×1 para apoyar las acciones y planes de grupos de mexicanos establecidos en el extranjero.

El Programa 3×1 para Migrantes se clasifica como parte de los denominados *Programas de subsidios del ramo administrativo 20, Desarrollo Social*, programas que deben promover la superación de la pobreza, protección social y programas asistenciales; desarrollo regional; infraestructura social básica y fomento del sector social de la economía.

Fue con esta base que el programa 3×1 para Migrantes se fortaleció con recursos federales para respaldar los programas de impacto social motivados y propuestos por los migrantes en el extranjero. Podemos establecer que “la experiencia de los estados de Zacatecas y Guerrero, considerados pioneros de los programas 1×1 y 2×1, resulta ser el preámbulo de la necesidad de crear un programa federal que atienda las demandas de los mexicanos en el exterior.”¹⁴ Es SEDESOL el organismo que conjuntará los recursos de los tres niveles de gobierno y dará seguimiento a la decisión del COVAM (Comité de Validación y Atención a Migrantes) para aplicar el proyecto en la comunidad de origen.

Por lo tanto, no solo se requiere de los proyectos de los clubes de migrantes asentados en el extranjero, también se necesita de la guía y apoyo de consulados mexicanos para su registro y creación del plan de negocio que los llevará a hacer su proyecto una realidad. Además, el gobierno federal, estatal y municipal (a través de SEDESOL) aplicará los recursos y continuará con los pasos pertinentes para integrar las obras que impulsarán el desarrollo de las comunidades expulsoras de migrantes.

¹³ Soto Priante, Sergio. Programa 3×1 para Migrantes. Estudios del Desarrollo. Disponible en: http://estudiosdeldesarrollo.net/coleccion_america_latina/relaciones-estado1/RelacionesEstado1_8programa3x1.pdf

¹⁴ Soto Priante, Sergio. Programa 3×1 para Migrantes. Estudios del Desarrollo.

Antecedentes en el Municipio de Puebla

El estado de Puebla ocupa el quinto lugar en expulsión de personas hacia los Estados Unidos, lo cual lo pone en una alta posición (en comparación con otros estados) en la recepción de remesas a lo largo del año. De acuerdo al censo realizado por el INEGI, se estima que un 3% de un total de un millón de hogares reciben remesas en el estado de Puebla. Por su parte, el banco BBVA Bancomer menciona que durante 2012, el estado de Puebla recibió la cantidad de 1,403 millones de dólares en remesas.¹⁵

Debido a tales niveles de recursos que ingresan en el estado y al alto número de poblanos viviendo en el extranjero, el estado cuenta con importantes programas y apoyos para reforzar las acciones locales, estatales y federales con el apoyo de los clubes de migrantes en el extranjero: uno de ellos es el Programa 3×1 para Migrantes.

Actualmente, 1.4 por ciento de la población originaria del estado radica en Estados Unidos. Principalmente de las zonas más pobres del estado. Dicha migración ha provocado que existan municipios con menos de mil habitantes, incluso existen registros que indican que en 80 de los 217 municipios de la entidad la población disminuyó debido a la migración hacia Estados Unidos.¹⁶

Tal es el caso de Jaime Boyso Ventura de 37 años, originario de San Mateo Ozolco, Puebla. Él como muchos poblanos más, dejó su hogar hace 7 años para mudarse

¹⁵ Hernández, Miguel. Puebla disminuye apoyos a migrantes. El Economista (2014). Disponible en:

<http://eleconomista.com.mx/estados/puebla/2014/03/16/puebla-disminuye-apoyos-migrantes>

¹⁶ Galvez, Guadalupe. "Sólo 3% de las remesas que llegan a Puebla se usan para crear un empresa: Sedesol." La Jornada de Oriente. Disponible en: http://www.lajornadadeoriente.com.mx/noticia/puebla/solo-3-de-las-remesas-que-llegan-a-puebla-se-usan-para-crear-un-empresa-sedesol_id_21421.html

a Filadelfia. En su comunidad, San Mateo Ozolco, la producción de maíz azul es muy alta y en Estados Unidos es un producto que no se abastece en las tiendas o entre las comunidades. Al identificar este nicho de mercado creó, junto con sus paisanos, un taller en su natal Ozolco para elaborar productos de maíz azul.

Como lo previeron su producto fue exitoso. Al ser superada la producción se enteran de la existencia de planes y programas de apoyo a comunidades de migrantes, por lo que conforman el club *Blue Corn Alianza*, elaborando a su vez un plan de negocios para alcanzar sus objetivos. Con el apoyo del programa consiguen una deshidratadora que les ayuda con la producción requerida e impulsan a la empresa local "Potehtli" comprando su producción de granos de maíz azul.¹⁷

Existen muchos casos como el de Jaime, quien a pesar de haber encontrado nuevas oportunidades lejos de su comunidad, considera importante apoyar a quienes se quedaron en su lugar de origen: familia, amigos y paisanos. Es por eso que programas como 3x1 para Migrantes han sido relevantes, como impulso a proyectos de impacto social que tengan consecuencias positivas y duraderas para quienes formen parte de ellos.

¹⁷ SEDESOL. "Algunos casos de éxito." Comisión Intersecretarial de la Cruzada Nacional contra el Hambre. Disponible en: www.sinhambre.gob.mx/wp.../02/Algunos-Casos-de-Exito-SEDESOL1.docx

¿Por qué implementar 3×1 para Migrantes en el Municipio de Puebla?

En el municipio de Puebla de 400 mil hogares, se ha identificado que aproximadamente un 1.8% de dichos hogares reciben remesas de sus familiares en el extranjero.¹⁸ A pesar de que esto solo represente alrededor de 4 mil hogares (y considere un nivel bajo de migración), la población en el municipio de Puebla ha presentado casos de éxito como el mencionado anteriormente, mismo que puede apoyar a continuar con el desarrollo económico y social de algunas zonas del municipio.

Desde inicios de su aplicación y hasta la actualidad se ha buscado que el programa sea un éxito e impacte en las zonas del municipio que más lo necesitan y que sus mismos familiares buscan alcanzar, no solo mejorar su situación al proveer a su familia desde fuera, sino motivar la creación de oportunidades para ellos en su misma localidad.

¹⁸ CONAPO. "Puebla: Total de viviendas, indicadores sobre migración a Estados Unidos." CONAPO. Disponible en: http://www.conapo.gob.mx/work/models/CONAPO/intensidad_migratoria/anexos/Anexo_B_2.pdf

Capítulo 2

Requisitos para la conformación del proyecto 3x1 para Migrantes en el 2012

El 28 de diciembre de 2011, el Diario Oficial de la Federación publicó las reglas de operación para el programa 3x1 para Migrantes que aplicarían a partir del 2 de enero de 2012. A continuación se detallarán algunas de las reglas que serán de utilidad para ejemplificar la ejecución y seguimiento al proyecto de los clubes de migrantes.

[En] el entorno organizacional del Programa 3x1 en el estado de Puebla el principal vínculo entre los actores participantes (tres órdenes de gobierno) y los migrantes es el Comité de Validación y Atención a Migrantes tiene como objetivo dar transparencia y equilibrar la toma de decisiones. Se conforma por representantes de cada una de las unidades portadora de dinero. En este comité se dictamina y priorizan los proyectos, se acuerda con el calendario de proyectos, a la vez que vigila y da seguimiento a los proyectos.¹⁹

Uno de los criterios de elegibilidad señala que los proyectos apoyados por las tres instancias de gobierno y promovidos por los clubes de migrantes deben de contribuir a resolver carencias en materia de infraestructura o servicios y/o generar fuentes de ingreso a la población.

El caso del municipio de Puebla, donde a pesar de los índices de marginación y pobreza, a comparación de otros municipios en el estado, la carencia o falta de servicios o cobertura es menor a la presentada en otras zonas del estado.

Por lo anterior, los proyectos en los que el programa ha tendido a enfocarse en Puebla son los siguientes: “proyectos de infraestructura social comunitaria,

¹⁹ Rocío del Carmen Osorno Velazquez (2006). Evaluación del Programa 3x1 a través de la perspectiva de género en el estado de Puebla. Disponible en: catarina.udlap.mx/u_dl_a/tales/documentos/lri/osorno_v_rd/capitulo4.pdf

equipamiento, servicios comunitarios y proyectos productivos.”²⁰ Además, el programa suele caracterizarse por tener una participación baja, debido al escaso número de clubes de migrantes, así como existir una falta de información sobre el programa y las características necesarias para poder ser parte del mismo.

Sobre esto, un estudio realizado por el CONEVAL menciona que “después de 10 años de funcionamiento como Programa Nacional coordinado por parte de SEDESOL, se nota en el año 2012 una disminución de 12% en los Clubes de Migrantes participantes.”²¹ Por otro lado el caso de la tradición migrante en Puebla tiene sus detalles específicos que ayudarán a entender por qué se han creado menos clubes de migrantes y la participación se ha reducido significativamente durante 2012.

Un punto importante son las remesas que llegan al estado y los usos que las familias les dan. Claramente las prioridades de los grupos migrantes y sus familias tienden a considerar aspectos básicos más allá de representar mejoras para la comunidad en general. Se busca una mejora inmediata para ellos, más que una inversión a largo plazo para el resto de la población. En las próximas páginas se detallarán algunos puntos sobre el fenómeno migratorio en Puebla y el uso de las remesas

²⁰ Observatorio Ciudadano sobre Políticas Públicas para Migrantes-Puebla. “Reporte cuatrimestral en Migración, Agenda migrante Puebla.” (Marzo 2014): Disponible en <http://www.observatoriomigracionpuebla.org/doctos/reportes/5-Cuarto.pdf>

²¹ CONEVAL. “Informe de la Evaluación Específica de Desempeño 2012-2013.” Disponible en: <http://transparenciapresupuestaria.gob.mx/work/models/PTP/SED/Evaluaciones/CHPF2013/20s061eed12.pdf>

Migración en Puebla y uso de remesas

La tradición migratoria no es un reciente en el estado de Puebla. Incluso se sabe que migrantes poblanos son uno de los grupos más grandes en ciudades como Nueva York y otras grandes ciudades en Estados Unidos. Principalmente quienes deciden dejar sus hogares son hombres, ya que son ellos quienes se consideran responsables de mejorar su situación familiar y de apoyar a sus parientes a salir adelante. Al respecto, el Censo General de Población y Vivienda menciona lo siguiente:

[H]ay un total de 72,717 emigrantes internacionales de Puebla cuyo principal destino son los Estados Unidos. Al ser un movimiento migratorio ocasionado por cuestiones laborales ha hecho que cerca de tres cuartas partes de los emigrantes del estado de Puebla sean hombres, al ser considerados como los principales proveedores del ingreso familiar. La gran mayoría de los migrantes son jóvenes y sus edades oscilan entre los 15 y 34 años de edad...²²

Como se mencionaba anteriormente, tienden a ser los hombres quienes salgan de sus comunidades para brindarle mejores condiciones a sus familias al obtener un empleo mejor remunerado en alguna otro país (principalmente, Estados Unidos). Tras instalarse y encontrar otra fuente de sustento, los jóvenes y adultos migrantes comienzan a enviar parte de sus ingresos y así comenzar a cambiar la situación en sus hogares.

El envío de dinero, también es parte fundamental del funcionamiento y efectividad del programa 3x1 para Migrantes, con lo cual contribuyen a un proyecto que genere un bienestar para su comunidad de origen. Para ello, los integrantes del

²² Rocío del Carmen Osorno Velazquez (2006). Evaluación del Programa 3x1 a través de la perspectiva de género en el estado de Puebla. Disponible en: catarina.udlap.mx/u_dl_a/tales/documentos/lri/osorno_v_rd/capitulo4.pdf

club de migrantes pongan de su parte para enviar la cantidad de recursos necesaria para apoyar dicho proyecto y entonces, garantizar su éxito.

Es en este punto que las remesas cobran un sentido importante. Como se ha establecido en el capítulo anterior, los flujos de remesas a ciertos estados se han caracterizado por sus altas cantidades y su continua entrada a las comunidades alrededor del país.

En Puebla, las remesas colectivas se consideran escasas y principalmente se gastan en la satisfacción de necesidades básicas Sin embargo, una parte de las remesas se destina en el gasto en vivienda, tales como la compra, mejora, ampliación y construcción de la misma y, en reducida proporción, en la inversión productiva.²³ Las remesas se reciben y se gastan en casa, en otros casos se utilizan para gastos menos importantes como fiestas y celebraciones.

El caso de Oscar Alanís Rodríguez no difiere demasiado de las estadísticas. Para apoyar a su familia, su hermano le recomendó mudarse a Cancún para buscar mejores oportunidades de empleo y mejorar sus condiciones con su ingreso. Con el fin de ejemplificar la ejecución del programa 3x1 para Migrantes en el municipio de Puebla, se utilizará el caso del Club de Migrantes en Islas Cayman, quienes se conformaron para crear la empresa Fusión Gráfica en la ciudad de Puebla.

²³ Rocío del Carmen Osorno Velazquez (2006). Evaluación del Programa 3x1 a través de la perspectiva de género en el estado de Puebla.

Ejecución del programa: El caso de Oscar Alanís Rodríguez

Oscar Alanís Rodríguez es originario de ciudad de Puebla. A sus 25 años tuvo la necesidad de dejar su ciudad natal para trabajar y ayudar a su familia económicamente. Por recomendación de su hermano, en 2002 dejó Puebla para mudarse a Cancún. Allí consiguió empleo en un hotel, trabajo e ingresos con los cuales podía apoyar a su familia.

En 2005, los estragos dejados por el huracán Wilma obligaron a varios establecimientos, así como hoteles afectando a la industria del turismo. Uno de los hoteles obligados a cerrar, fue en el que Oscar trabajaba de planta. Afortunadamente para Oscar, la cadena hotelera le ofreció un trabajo en un nuevo hotel que abrirían en las Islas Gran Cayman.²⁴

Así fue como Oscar llegó a las Islas Cayman y cuando se enteró del programa 3x1 para Migrantes que consideró acercarse a las instancias correspondientes para asesorarse. Fue entonces que se dio cuenta que podía tener una oportunidad de apoyar a su familia y a su comunidad a través del programa.

Los hermanos Alanís Rodríguez deciden buscar invertir en un negocio que beneficie a sus familias y al mismo tiempo les permita ofrecer empleos a personas en su comunidad. Por ello, llegan a la conclusión de formar *Fusión Gráfica*, agencia de diseño, impresión y publicidad en el municipio de Puebla desde el año 2007.

El crecimiento que esperaban para su negocio se fue dando lentamente debido a los limitados recursos con los que contaban. Posteriormente, al enterarse de los incentivos que podían obtener como parte del programa 3x1 para Migrantes, Oscar Alanís decide investigar y alinearse a las reglas establecidas por el programa para tener éxito en su empresa y alcanzar sus objetivos.

Club de Migrantes Islas Cayman

²⁴ Secretaría de Desarrollo Social y Participación Ciudadana. *Programa 3x1 para Migrantes "Islas Cayman"*, Entrevista a los hermanos Alanís Rodríguez. Dirección de Archivo General Municipal.

Oscar buscó el apoyo de otros migrantes y el apoyo de su hermano para coordinar la obtención de documentos y respaldo que pudiese necesitar para poder conformar un club de migrantes para consolidar su empresa en Puebla. Además con el apoyo de la sección Consular de la Embajada de México en Reino Unido, logró que el 17 de mayo de 2011 se formara oficialmente el Club de Migrantes Islas Cayman.²⁵

La mesa directiva del ahora denominado Club de Migrantes Mexicanos en Islas Cayman quedará conformado de la siguiente manera: Oscar Alanís Rodríguez como Presidente, Filiberto Dorantes Santos como Vicepresidente, Adalberto Tun Pat como Tesorero y finalmente, Bernardo Méndez Fernández como Secretario.²⁶ Con el respaldo y el esfuerzo de todos ellos, podrían obtener los recursos para Fusión Gráfica, así como obtener los incentivos correspondientes por parte de las instancias de gobierno.

Siguiendo las reglas establecidas para su funcionamiento, el club sostuvo sus reuniones donde se realizaba la toma de nota correspondiente para dejar asentado su interés en mejorar las condiciones sociales y económicas de su comunidad. Dicha toma de nota fue avalada por Miguel Angel Vilchis Salgado en su carácter de Titular de la Sección Consular de la Embajada de México en el Reino Unido.

Prepararon en conjunto con el Consulado, un contrato para el desarrollo y ejecución del proyecto Fusión Gráfica. Establecieron en una de sus cláusulas que se haría una inversión realizada por un total de novecientos mil pesos, dentro de la cual cada parte participante aportaría trescientos mil pesos. A continuación se desglosa dicha cantidad a detalle:

Instancia	Inversión
Gobierno Federal - SEDESOL	\$300,000.00

²⁵ Secretaría de Desarrollo Social y Participación Ciudadana. *Programa 3x1 para Migrantes "Islas Cayman"* Dirección de Archivo General Municipal.

²⁶ Secretaría de Desarrollo Social y Participación Ciudadana. *Programa 3x1 para Migrantes "Islas Cayman", Toma de Nota de Club de Migrantes.* Dirección de Archivo General Municipal.

Gobierno Local - Municipio de Puebla	\$300,000.00
Club de Migrantes en Islas Cayman	\$300,000.00
total	\$900,000.00

Fuente: Secretaría de Desarrollo Social y Participación Ciudadana. *Programa 3x1 para Migrantes “Islas Cayman”* Dirección de Archivo General Municipal.

Dicho convenio para la realización del proyecto entró en vigor a partir del 31 de agosto, siendo esta la fecha de su firma, y hasta el 31 de diciembre de 2012.²⁷ A partir de esta fecha, se recibieron los incentivos para Fusión Gráfica, con lo que comenzaron a analizar qué tipo de mejoras requerían e inversiones debían implementar para llevar su empresa al siguiente nivel, incrementaran la cartera de clientes y poco a poco crecieran para poder dar empleos a más personas a través de un servicio y productos que los clientes quisieran adquirir con ellos, en lugar de sus competidores.

Tras analizar la situación interna y externa, decidieron invertir tanto en herramientas de trabajo y mejoras directas en el local, para que no solo sus servicios se adaptaran a lo que los clientes buscan, sino que además su local invitara a más personas a conocer lo que tenían que ofrecer y les hiciera sentir que podían encontrar calidad y lo que podría satisfacer sus necesidades como clientes.

Principalmente, los materiales en los que se invierte, son aquellos con los que les permitiría ofrecer servicios de calidad y mejorar su posicionamiento como empresa en el municipio de Puebla. Por ejemplo, se compraron bordadoras, impresoras, cámaras fotográficas, ipads, ploters, tampógrafos, kit de sublimación,

²⁷ Secretaría de Desarrollo Social y Participación Ciudadana. *Programa 3x1 para Migrantes “Islas Cayman”, Convenio de Contertación.* Dirección de Archivo General Municipal.

así como se invirtió en remodelaciones y equipamiento general para mejorar la imagen de la empresa de diseño, impresión y publicidad.²⁸

De acuerdo a los lineamientos de funcionamiento del Programa 3x1 para Migrantes, el caso de Fusión Gráfica se trata de un proyecto productivo para el fortalecimiento patrimonial, en el cual se busca la mejora del ingreso y la generación de empleo entre la población del municipio de Puebla.

La empresa Fusión Gráfica, al estar conformada por los hermanos Alanís Rodríguez es una compañía unifamiliar, razón por la que solo podrían ser acreedores a un beneficio de \$300,000.00 pesos para dicho proyecto.²⁹ Tal y como se establece en la tabla anterior, cada parte involucrada puso una tercera parte de los 900 mil pesos que fueron otorgados para la conformación Fusión Gráfica en el municipio de Puebla.

²⁸ Secretaría de Desarrollo Social y Participación Ciudadana. *Programa 3x1 para Migrantes "Islas Cayman", Plan de Negocio y Requerimientos*. Dirección de Archivo General Municipal.

²⁹ Diario Oficial de la Federación. Reglas de Operación del Programa 3x1 para Migrantes, para el ejercicio fiscal 2012 (Diciembre 28, 2011) Disponible en: http://www.3x1.sedesol.gob.mx/documentacion/2012/ROP_3x1.pdf

Supervisión y seguimiento a la aplicación del Programa 3x1 para Migrantes

Como parte del seguimiento y la supervisión de la aplicación de los incentivos para la empresa de los hermanos Alanís Rodríguez, debían reportar de manera continua el uso de los recursos obtenidos a través del Programa 3x1 para Migrantes.

Dentro del expediente conformado para el Club de Migrantes en Islas Cayman, se encuentran cartas dirigidas al municipio de Puebla donde se incluyen facturas y fotografías de los artículos que los hermanos Alanís Rodríguez adquirieron para mejorar las condiciones de su empresa y poder ofrecer un mejor servicio a sus clientes. A través de estos oficios, se puede apreciar la fuerte inversión realizada en equipo para impresión, diseño y fotografía que podría apoyarles a ofrecer una mejor calidad en sus servicios.

Se agrega también una sección de las finanzas y aspectos económicos de Fusión Gráfica, en la que desarrollan las ventas y gastos que tuvieron a lo largo del año. Incluyen además las transacciones realizadas desde las Islas Cayman a través del banco en el que el club de migrantes creó su cuenta para dicho propósito.

El expediente resguardado por el municipio de Puebla se aprecia completo y con el plan de negocio de Fusión Gráfica, detalles financieros de la empresa, datos de quienes conforman el Club de Migrantes Islas Cayman y las transacciones, compras y utilización del material que decidieron adquirir para alcanzar su objetivo de mejorar sus servicios, incrementar su cartera de clientes y así crecer como compañía, brindando mayores oportunidades de empleo a la comunidad.

CAPITULO 3

Uso del presupuesto o financiamiento: Fusión Gráfica

Tras analizar el caso de Fusión Gráfica en el municipio de Puebla, empresa que recibe el estímulo de 3x1 para Migrantes a través del Club de Migrantes de Islas Cayman, se considerarán tres puntos relevantes para analizar la ejecución del programa en el municipio de Puebla. Los puntos a desarrollar son los siguientes:

- Uso del presupuesto o financiamiento
- Uso del financiamiento en cifras: 2012
- Resultados finales y conclusión

Uso del presupuesto o financiamiento: Fusión Gráfica

El proyecto Fusión Gráfica surge con iniciativa de Omar Alanís Rodríguez y de su hermano, quienes al ver la oportunidad de encontrar financiamiento para su empresa de publicidad, decidieron investigar y alinearse a los lineamientos que el programa marca para aprobar y recibir el financiamiento.

Ciertamente este es el caso de muchos proyectos en el estado de Puebla, que se han ejecutado como parte del Programa 3x1 para Migrantes. Es decir, en otros estados los clubes de migrantes han sido los detonadores de proyectos o iniciativas para sus comunidades. En este sentido, Omar y su familia fueron quienes impulsaron la creación, por lo que la conformación del Club para Migrantes de Islas Cayman fue creado como el paso dos del proceso, en lugar de ser este la premisa para Fusión Gráfica:

El proceso de agrupamiento de los clubes de migrantes se desarrolló a partir del conocimiento del programa y como un requisito para cumplir las reglas. Es

decir, los clubes u organizaciones no existían previamente sino surgieron a partir de que los familiares de migrantes para poder solicitar el programa.³⁰

De cierto modo, la dinámica en que los migrantes (ya conformados y organizados en un club) deciden qué proyecto podría beneficiar a su comunidad, se tienen numerosos casos en el estado en el cual la iniciativa y las ideas provienen de sus mismas comunidades o de familias que pertenecen a esta última, invirtiendo el proceso usual que suele presentarse para proyectos financiados con la ayuda del programa 3x1, mismo que se ejemplifica claramente con el caso de Fusión Gráfica:

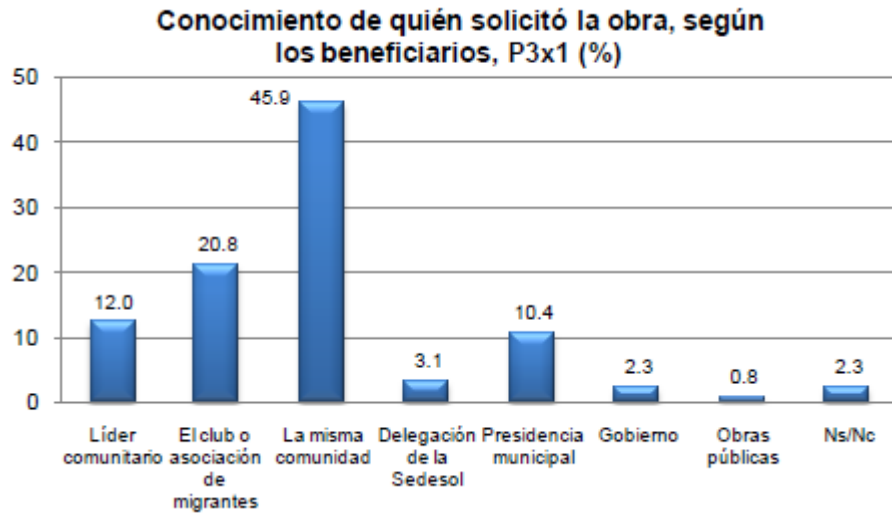
[E]l interés en usar el Programa, en general, no surgía de los migrantes sino de las autoridades locales y de los beneficiarios en las localidades. Es decir, el protagonismo en el uso del programa fundamentalmente se desarrolló desde Puebla, no desde los Estados Unidos.³¹

Una encuesta realizada por Sedesol indica también, que en el resto del país son los beneficiarios quienes investigan y motivan a los grupos de migrantes a solicitar el financiamiento proporcionado por el programa 3x1 para migrantes.³² El resto de los grupos participantes del programa se distribuyen de la siguiente manera, tal y como se presenta en la tabla de abajo:

³⁰ Luis Miguel Morales Gámez, Adriana Sletza Ortega Ramírez y Rasshel Ramírez Dardón Aguilar. *Usos y abusos del Programa 3x1 para migrantes en Puebla, retrospectiva del periodo 2005 a 2011*. Benemérita Universidad Autónoma de Puebla.

³¹ Luis Miguel Morales Gámez, Ortega Ramírez y Dardón Aguilar. *Usos y abusos del Programa 3x1 para migrantes en Puebla, retrospectiva del periodo 2005 a 2011*. Benemérita Universidad Autónoma de Puebla.

³² SEDESOL. "Informe de resultados del Programa 3x1 para migrantes." Evaluación de Programas Sociales. Disponible en http://www.2006-2012.sedesol.gob.mx/work/models/SEDESOL/EvaluacionProgramasSociales/2009/EMOP_2009/Programa3x1paraMigrantes.pdf



Fuente: “Informe de resultados del Programa 3x1 para migrantes.” (Sedesol)

Uso del financiamiento en cifras: 2012

Respecto al uso del financiamiento, los números desde finales de 2010 a 2012, se han reducido la cantidad de proyectos aprobados y de presupuesto otorgado por las tres instancias de gobierno. El monto asignado para el Fondo de Apoyo a Migrantes (FAM) por la para el ejercicio 2012 fue de \$300, 000,000.00 (trescientos millones de pesos 00/100 M.N) de los cuales fueron destinados a Puebla \$9, 795,711.00 (nueve millones setecientos noventa y cinco mil, setecientos once pesos 00/100 M.N.) representando el 3.26% del total nacional.³³

Además, del total del presupuesto destinado a los migrantes la zona de la Mixteca “acapara el 46 por ciento [...] por ser la zona más expulsora connacionales, le

³³ Gerardo Rojas González. “Reducen en 93% los recursos destinados a migrantes en Puebla.” (Marzo 17, 2014): Disponible en <http://www.e-consulta.com/nota/2014-03-17/gobierno/reducen-en-93-los-recursos-destinados-migrantes-en-puebla>

sigue la ciudad de Puebla con un 18 por ciento y la zona del Valle Serdán con 12 por ciento.”³⁴

Aunado a este punto, el estado de Puebla se encuentra en los últimos lugares a nivel nacional en el aprovechamiento de este esquema de financiamiento, que pueden utilizar los municipios para beneficiar a las principales regiones expulsoras de migrantes de más alta marginación.

La falta de información y la organización motivada por los beneficiarios provoca que los proyectos se encaminen a objetivos que beneficiarán a grupos específicos de personas, mismas que establecen la prioridad y buscan los recursos para satisfacer las necesidades que prioricen al momento de buscar la conformación de grupos de migrantes en el extranjero.

En 2012 los Clubes de Migrantes disminuyeron un 12%. Además la participación presupuestaria de los tres niveles de gobierno también decayó en 2012 un 14% y por su parte, los recursos enviados por los migrantes declinaron un 10%, provocando una aprobación de menos proyectos pasando de 2523 durante el año anterior a 2,193 en el 2012.³⁵

Esto indica que pareciera existir una pérdida de interés por parte de los Clubes de Migrantes quienes han dejado de conformarse para llevar a cabo proyectos de impacto en su comunidad, así como de las tres ramas del gobierno que han dejado a un lado la importancia del apoyo destinado y disminuido así el presupuesto destinado al programa.

³⁴ Gerardo Rojas González. “Reducen en 93% los recursos...” Disponible en <http://www.e-consulta.com/nota/2014-03-17/gobierno/reducen-en-93-los-recursos-destinados-migrantes-en-puebla>

³⁵ CONEVAL. “Informe de la Evaluación Específica de Desempeño 2012-2013.” Disponible en: <http://transparenciapresupuestaria.gob.mx/work/models/PTP/SED/Evaluaciones/CHPF2013/20s061eed12.pdf>

Resultados finales en la ejecución del Programa 3x1 para Migrantes

Tomando como referencia al caso de Fusión Gráfica y tal y como se ha establecido en la sección anterior, fue Omar Alanís Rodríguez impulsado por su familia quien recurrió al financiamiento que podía ofrecerle en programa 3x1 para Migrantes. El resto de los requisitos fueron llenándose conforme se buscaba cumplir con lo necesario para acceder a este beneficio.

El uso del presupuesto en efecto fue empleado para modernizar y adquirir diferente tipo de material para mejorar los servicios ya ofrecidos por Fusión Gráfica y les ayudó a incluir otras opciones a su catálogo. Incluso, contrataron a más personas para cubrir las nuevas demandas que iba encontrando en el mercado y en la expansión de sus servicios.

Sin embargo, es importante mencionar que el proyecto Fusión Gráfica en la ciudad de Puebla, tiene efecto directamente en la familia Alanís Rodríguez, ya que son ellos quienes directamente se beneficiaron del mismo. El impacto que tuvo en la comunidad fue menor, ya que además de poder ofrecer algunos empleados adicionales a los ya contemplados, no incrementó la oferta de trabajo en la comunidad. Ciertamente, los alcances del proyecto fueron mínimos.

Esto responde al hecho que no se conocen los objetivos y el funcionamiento del programa y en general, de programas de desarrollo social. Por esto, tienden a fracasar o a no aprovechar al máximo los posibles beneficios o mejoras que pudieran tener a consecuencia del impulso económico que dicho programa implica. “Varios de los proyectos tienden a fracasar por falta de asistencia técnica, la carencia de tecnología; así como por un mal empleo, uso y administración de los recursos económicos.”³⁶

³⁶ Rocío del Carmen Osorno Velazquez (2006). Evaluación del Programa 3x1 a través de la perspectiva de género en el estado de Puebla. Disponible en: catarina.udlap.mx/u_dl_a/tales/documentos/lri/osorno_v_rd/capitulo4.pdf

Estas iniciativas podrían obtener resultados más duraderos o de impacto si se enfocaran en proyectos que se enfoquen en desarrollar las oportunidades de las mujeres, ya que en su mayoría, son mujeres quienes se quedan en las comunidades mientras los hombres dejan su lugar de origen para brindar mejores oportunidades a quienes dejan atrás.

[A]l ser un programa financiado por recursos de gobierno y aportaciones voluntarias de migrantes, tiene la posibilidad de desarrollar proyectos que satisfagan las necesidades estratégicas de género [...] incrementar las oportunidades de educación para las mujeres, dar accesos a las mujeres a la propiedad y a la autonomía económica, crear igualdad de oportunidades de empleo.³⁷

El programa 3x1 para migrantes fue aplicado de la manera correcta, al ser revisado y aprobado por las instancias de gobierno correspondientes. El presupuesto también fue utilizado para los fines que se mencionaban en el plan de negocio y de trabajo de Fusión Gráfica. Sin embargo, el proyecto careció de los impactos esperados en la comunidad, sobre todo si se compara con proyectos más relevantes que se han llevado a cabo en otros estados: proyectos de infraestructura, proyectos que han generado empleos o que han mejorado las condiciones educativas de algunas escuelas.

³⁷ Rocío del Carmen Osorno Velazquez (2006). Evaluación del Programa 3x1 a través de la perspectiva de género en el estado de Puebla.

Bibliografía

CONAPO. Intensidad Migratoria a nivel Estatal y Municipal. CONAPO. Disponible en:

http://www.conapo.gob.mx/work/models/CONAPO/intensidad_migratoria/pdf/IIM_Estatal_y_Municipal.pdf

CONAPO. "Puebla: Total de viviendas, indicadores sobre migración a Estados Unidos." CONAPO. Disponible en:

http://www.conapo.gob.mx/work/models/CONAPO/intensidad_migratoria/anexos/Anexo_B2.pdf

Diario Oficial de la Federación. Reglas de Operación del Programa 3×1 para Migrantes, para el ejercicio fiscal 2012 (Diciembre 28, 2011) Disponible en:

http://www.3x1.sedesol.gob.mx/documentacion/2012/ROP_3x1.pdf

Gálvez, Guadalupe. "Sólo 3% de las remesas que llegan a Puebla se usan para crear un empresa: Sedesol" La Jornada de Oriente. Disponible en:

http://www.lajornadadeoriente.com.mx/noticia/puebla/solo-3-de-las-remesas-que-llegan-a-puebla-se-usan-para-crear-un-empresa-sedesol_id_21421.html

Hernández, Miguel. Puebla disminuye apoyos a migrantes. El Economista (2014). Disponible en:

<http://eleconomista.com.mx/estados/puebla/2014/03/16/puebla-disminuye-apoyos-migrantes>

INEGI. La Migración en Puebla. INEGI (2005). Disponible en:

http://www.inegi.gob.mx/prod_serv/contenidos/espanol/bvinegi/productos/ceensos/poblacion/migracion/Migra_Puebla_1.pdf

López Espinosa, Socorro. "Puebla: En 2012 caen remesas 4.5%." Balance

Financiero. Disponible en: <http://www.balance-financiero.com/detNota.php?id=2133>

Páez, Samantha. "Es 2014 el peor año para remesas desde 2005: caen 229 mdd."

E-Consulta. Disponible en: <http://www.e-consulta.com/nota/2014-08-10/economia/es-2014-el-peor-ano-para-remesas-desde-2005-caen-229-mdd>

Rojas González, Gerardo. "Triplican el presupuesto estatal, las remesas de Puebla en 10 años." E-Consulta. Disponible en: <http://www.e-consulta.com/nota/2013-12-16/economia/triplican-el-presupuesto-estatal-las-remesas-de-puebla-en-10-anos>

SEDESOL. "Algunos casos de éxito." Comisión Intersecretarial de la Cruzada Nacional contra el Hambre. Disponible en: www.sinhambre.gob.mx/wp.../02/Algunos-Casos-de-Exito-SEDESOL1.docx

SEDESOL. "Información del Programa." Diario Oficial de la Federación (Diciembre, 2011). Disponible en: http://www.3x1.sedesol.gob.mx/documentacion/2012/ROP_3x1.pdf

SEDESOL. Lineamientos para los consulados de México 2012. SEDESOL. Disponible en: http://www.3x1.sedesol.gob.mx/documentacion/2012/LINEAMIENTOS_CONSULADOS_DE_MEXICO_2012.pdf

Soto Priante, Sergio. Programa 3x1 para Migrantes. Estudios del Desarrollo. Disponible en: http://estudiosdeldesarrollo.net/coleccion_america_latina/relaciones-estado1/RelacionesEstado1_8programa3x1.pdf

OIM. "Hechos y cifras (2014)." Organización Internacional para las Migraciones. Disponible en: <http://oim.org.mx/hechos-y-cifras-2>

CONEVAL. "Informe de la Evaluación Específica de Desempeño 2012-2013."

Disponible en:

<http://transparenciapresupuestaria.gob.mx/work/models/PTP/SED/Evaluaciones/CHPF2013/20s061eed12.pdf>

Diario Oficial de la Federación. Reglas de Operación del Programa 3x1 para Migrantes, para el ejercicio fiscal 2012 (Diciembre 28, 2011) Disponible en: http://www.3x1.sedesol.gob.mx/documentacion/2012/ROP_3x1.pdf

Observatorio Ciudadano sobre Políticas Públicas para Migrantes-Puebla. “Reporte cuatrimestral en Migración, Agenda migrante Puebla.” (Marzo 2014):

Disponible en

<http://www.observatoriomigracionpuebla.org/doctos/reportes/5-Cuarto.pdf>

Rocío del Carmen Osorno Velazquez (2006). Evaluación del Programa 3x1 a través de la perspectiva de género en el estado de Puebla. Disponible en: catarina.udlap.mx/u_dl_a/tales/documentos/lri/osorno_v_rd/capitulo4.pdf

Secretaría de Desarrollo Social y Participación Ciudadana. *Programa 3x1*

para Migrantes “Islas Cayman”, Entrevista a los hermanos Alanís Rodríguez. Dirección de Archivo General Municipal.

Morales Gámez, Luis Miguel; Ortega Ramírez, Adriana Sletza y Ramírez, Rasshel

Dardón Aguilar. *Usos y abusos del Programa 3x1 para migrantes en Puebla, retrospectiva del periodo 2005 a 2011.* Benemérita Universidad Autónoma de Puebla.

Osorno Velazquez, Rocío del Carmen (2006). Evaluación del Programa 3x1 a través de la perspectiva de género en el estado de Puebla. Disponible en: catarina.udlap.mx/u_dl_a/tales/documentos/lri/osorno_v_rd/capitulo4.pdf

Rojas González, Gerardo. “Reducen en 93% los recursos destinados a migrantes en Puebla.” (Marzo 17, 2014): Disponible en <http://www.e-consulta.com/nota/2014-03-17/gobierno/reducen-en-93-los-recursos-destinados-migrantes-en-puebla>

SEDESOL. "Informe de resultados del Programa 3x1 para migrantes." Evaluación de Programas Sociales. Disponible en http://www.2006-2012.sedesol.gob.mx/work/models/SEDESOL/EvaluacionProgramasSociales/2009/EMOP_2009/Programa3x1paraMigrantes.pdf